



Отчет

о деятельности Контрольно-счетной палаты
Омской области в 2022 году

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2022 году.....	3
3. Результаты контрольной деятельности.....	10
3.1. Дорожное хозяйство, транспорт.....	10
3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство объектов адресной инвестиционной программы.....	17
3.3. Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охрана окружающей среды.....	24
3.4. здравоохранение.....	32
3.5. Образование, культура, спорт, молодежная и социальная политика.....	40
3.6. Общегосударственные вопросы.....	55
3.7. Управление и распоряжение собственностью Омской области.....	58
3.8. Внешняя проверка бюджетной отчетности, проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Омской области.....	66
4. Экспертно-аналитическая деятельность.....	71
4.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области... ..	71
5. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты Омской области.....	74
5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.....	74
5.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.....	76
5.3. Методологическое обеспечение.....	78
5.4. Кадровое обеспечение.....	78
6. Выводы и задачи на 2023 год.....	80
Приложение № 1. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2022 году.....	83
Приложение № 2. Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2022 году.....	89

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная палата подотчетна Законодательному Собранию Омской области, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Омской области, иными законами и нормативными правовыми актами Омской области.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году (далее – отчет) подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области» (далее – Закон № 1389-ОЗ).

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты по реализации в 2022 году полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – РФ) и Омской области.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2022 год, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 03.12.2021 № 113/20, с последующими изменениями.

Основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты по-прежнему остаются проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов требований и предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса, сферы управления собственностью Омской области, а также взаимодействие с органами государственной власти и государственными органами Омской области, органами местного самоуправления Омской области (далее – органы местного самоуправления) по вопросам реализации полномочий при осуществлении контрольной деятельности.

В рамках полномочий в области внешнего государственного финансового контроля в 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 110 мероприятий, в том числе 91 контрольное мероприятие (Приложение № 1), 19 экспертно-аналитических мероприятий – финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области (Приложение № 2).

В отчетном году осуществлен комплекс мероприятий, направленных на реализацию предложений комитетов Законодательного Собрания Омской области, рассмотрение обращений Счетной палаты РФ, иных контрольно-счетных органов, а также мероприятий, связанных с выполнением законодательно установленных полномочий.

По предложениям комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 85 процентов контрольных мероприятий отчетного года (без учета внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области (далее – ТФОМС)).

В 2022 году Контрольно-счетной палатой уделено большое внимание реализации полномочий с учетом положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ).

Так, Палатой проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, которые по своей сути являлись элементами аудита эффективности и стратегического аудита, включая оценку эффективности мероприятий государственных программ Омской области (далее – государственные программы) и региональных проектов. Реализовано право, введенное Законом № 6-ФЗ, на постоянный доступ к отдельным информационным системам.

Использование систем позволяет повысить эффективность внешнего государственного финансового контроля при формировании, ведении и обмене документами на этапах бюджетного планирования, исполнения бюджета Омской области, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности.

При проведении мероприятий в частности использовались возможности государственных информационных систем «Электронный бюджет», «Единая система управления бюджетным процессом Омской области», единой информационной системы в сфере закупок, государственной информационной системы Омской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Омской области.

В 2022 году Контрольно-счетная палата продолжила проведение мониторинга реализации национальных проектов в части региональной составляющей с применением цифровых инструментов и визуализации данных, а также с использованием государственных информационных ресурсов и систем.

В течение отчетного года мониторинг показателей и объемов финансирования региональных проектов проводился ежеквартально при взаимодействии с органами государственной власти и государственными органами Омской области. В ходе мониторинга применялись разработанные аналитические формы, позволяющие оценить не только объем направленных и использованных в рамках региональных проектов средств, но и достижение (недостижение) целевых показателей региональных проектов. Также в рамках оперативного контроля за исполнением областного бюджета проводился анализ исполнения бюджета по расходам, направляемым на мероприятия региональных проектов.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлся контроль за реализацией мероприятий государственных программ, региональных проектов, направленных на развитие дорожной инфраструктуры, строительство и реконструкцию объектов областной и муниципальной собственности, создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов,

государственную поддержку пассажирского транспорта, сельского хозяйства, а также адресную поддержку производительности труда на предприятиях.

Принимая во внимание социальную направленность расходов бюджета Омской области, Контрольно-счетной палатой проведен комплекс контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание государственных услуг в социально-культурной сфере, в том числе на обеспечение гарантий в сфере здравоохранения, социальную поддержку населения, обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом.

В ходе проведения мероприятий рассмотрены вопросы, касающиеся соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, порядка формирования, управления и распоряжения собственностью Омской области, в том числе оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых превышает 50 процентов, а также вопросы аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год проведен комплекс мероприятий, включающий внешнюю проверку бюджетной отчетности 30 главных администраторов бюджетных средств. В рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ (далее – Бюджетный кодекс), проведены проверки отдельных муниципальных образований Омской области (далее – муниципальное образование).

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году подготовлены заключения на проекты законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, на проекты законов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2021 год.

В процессе осуществления внешнего государственного финансового контроля проверено 144 организации, в числе которых 30 главных администраторов средств областного бюджета, 28 государственных учреждений Омской области, 38 органов местного самоуправления и 35 муниципальных учреждений, ТФОМС, 5 хозяйствующих субъектов, некоммерческая организация Омской области, иные организации – получатели субсидий из областного бюджета.

Контрольные мероприятия проводились на территории городского округа г. Омск Омской области (далее – г. Омск), городских и сельских поселений 20 муниципальных районов Омской области (далее – муниципальный район, район).

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты за 2022 год, приведены в таблице.

Основные показатели работы Палаты в 2022 году

Показатель	2022 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе:	110
- контрольных мероприятий	91
- экспертно-аналитических мероприятий	19
Количество проверенных объектов	144
Сумма проверенных средств и стоимость проверенного имущества (тыс. руб.)	18 511 835,2
Выявлено нарушений и недостатков (тыс. руб.), в том числе:	1 663 374,7
- нарушения законодательства (тыс. руб.)	1 537 591,6
- неэффективное использование средств и имущества (тыс. руб.)	125 783,1
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	16
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	120,0
Количество внесенных представлений	59
Количество материалов, по которым направлены информационные письма	50
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	60
Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	46
Количество нормативных правовых актов Омской области (локальных актов), принятых (измененных) по результатам мероприятий Палаты	138

В 2022 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено использование средств в сумме 18 166 652,9 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества составила 345 182,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий установлено порядка двух тысяч фактов нарушений федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров). Суммовая оценка выявленных нарушений составила 1 663 374,7 тыс. рублей.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля. Структура установленных в 2022 году нарушений и недостатков представлена на диаграмме.

Структура нарушений, выявленных в 2022 году (тыс. рублей)



По сравнению с 2021 годом общая сумма выявленных нарушений и недостатков увеличилась в 2 раза, или на 820 187,7 тыс. рублей.

Из общего объема выявленных нарушений и недостатков 60,1 процента, или 999 557,0 тыс. рублей, приходится на нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности. По сравнению с 2021 годом сумма указанных нарушений увеличилась в 5 раз. Одним из факторов остается низкий уровень качества бухгалтерского учета и составления отчетности, в том числе о реализации региональных проектов. Так, наибольший объем нарушений (603 322,0 тыс. рублей) выявлен при составлении и представлении отчетности о ходе реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» и обусловлен недостоверным отражением информации о финансовом обеспечении медицинской помощи, оказанной за счет средств бюджета ТФОМС. Кроме того, муниципальными образованиями не соблюден порядок отражения в учете муниципального имущества, дебиторской задолженности, а также банковских гарантий, предоставленных в обеспечение исполнения контрактов (203 556,0 тыс. рублей).

Нарушения, связанные с неэффективным использованием средств и имущества, составили 125 783,1 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений выявлен в деятельности акционерных обществ Омской области при управлении и распоряжении имуществом, а также в сферах образования, физической культуры и спорта.

В отчетном году увеличился объем нарушений, связанных с несоблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, в том числе в сфере деятельности акционерных обществ с участием Омской области (в 13,3 раза), а также неправомерным (необоснованным) использованием бюджетных средств (в 2,8 раза).

В рамках контрольных мероприятий были выявлены факты оплаты работ (услуг) завышенного объема, сумма которых составила 8 817,5 тыс. рублей.

Установлены случаи нецелевого использования бюджетных средств в сумме 401,3 тыс. рублей, направленных не в соответствии с назначениями, определенными нормативными актами, являющимися правовым основанием предоставления бюджетных средств.

Нарушения порядка и условий предоставления субсидий составили 29 585,1 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений выявлен в сфере сельского хозяйства.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в денежном выражении составили 25 753,9 тыс. рублей. Большая часть из них связана с нарушением условий контрактов (договоров), в том числе приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров), – 18 731,6 тыс. рублей.

Информация о нарушениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), установленных в ходе 22 мероприятий, в соответствии с заключенными соглашениями направлена в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для принятия мер в рамках компетенции. По результатам их рассмотрения, а также по материалам 2021 года в отношении должностных лиц вынесено 15 постановлений и назначены административные наказания в виде предупреждения, в отношении одного должностного лица вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей. В отношении 12 должностных лиц приняты решения об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, а также предотвращения их в дальнейшем Палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, руководителям проверенных организаций внесено 59 представлений, в уполномоченные органы в рамках компетенции направлена информация по 50 материалам. О результатах 32 контрольных мероприятий проинформированы Губернатор Омской области, Правительство Омской области, Мэр г. Омска.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты о результатах 51 контрольного мероприятия, 19 заключений по итогам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС в 2022 году. Все материалы Контрольно-счетной палаты рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Контрольно-счетной палатой установлено 16 случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям Палаты. Основной состав правонарушений, по которому возбуждались административные производства, – нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности. По данному составу правонарушений составлено 13 протоколов. Также составлены протоколы за нецелевое использование бюджетных средств, нарушение порядка формирования государственного задания.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел (в том числе по материалам 2021 года) 17 должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении 5 должностных лиц вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 70,0 тыс. рублей, в отношении 12 должностных лиц применена мера административного наказания в форме предупреждения.

В прокуратуру Омской области в соответствии с соглашением о взаимодействии для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц направлены материалы по результатам 60 контрольных мероприятий. По официальным запросам в органы прокуратуры, органы внутренних дел, Следственное управление Следственного комитета РФ по Омской области и в Управление Федеральной службы безопасности РФ по Омской области направлена информация (представлены материалы) по 46 контрольным мероприятиям, в том числе проведенным в предыдущие годы. По четырем обращениям правоохранительных органов направлены специалисты Палаты для участия в соответствующих проверках.

По полученным материалам указанными органами возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 286 Уголовного кодекса РФ (превышение должностных полномочий), а также приняты меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности, внесению представлений с требованиями об устранении нарушений законодательства, по восьми материалам продолжаются проверки в порядке статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ).

Важным аспектом в работе Палаты является контроль за реализацией требований и предложений, направленных на устранение и предотвращение в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков. Принимаемые Контрольно-счетной палатой меры способствовали возмещению ущерба и устранению выявленных финансовых нарушений на общую сумму 2 033 784,9 тыс. рублей (из них по проверкам прошлых лет – 870 572,5 тыс. рублей), в том числе путем возврата средств в областной и местные бюджеты, выполнения работ по строительству и ремонту объектов областной и муниципальной собственности, проведения претензионной работы, приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями законодательства, представления подтверждающих документов.

К числу основных способов устранения объектами контроля нарушений и недостатков относится совершенствование правового регулирования. С учетом выводов и рекомендаций Палаты, сформулированных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, органами государственной

власти Омской области и местного самоуправления, проверенными организациями утверждены и внесены изменения в 138 правовых актов (в том числе в 32 нормативных правовых акта Омской области, 32 муниципальных правовых акта, 48 локальных актов организаций и 26 иных документов), что более чем в 3 раза превышает показатели 2021 года.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечено 46 должностных лиц. Представления, срок исполнения которых не наступил, или исполненные не в полном объеме, находятся на контроле Палаты.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы устранения выявленных нарушений и недостатков, а также вопросы планирования, методологии и организационной деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Палаты. Всего в 2022 году проведено 29 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 170 вопросов.

В целях совершенствования и укрепления системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля в 2022 году продолжено взаимодействие Палаты со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований.

В рамках регионального взаимодействия Палата участвовала в заседаниях Законодательного Собрания Омской области и его профильных комитетов, в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, координационных и совещательных органов, образуемых Правительством Омской области.

В соответствии с принципом гласности при осуществлении внешнего государственного финансового контроля и необходимостью обеспечения доступности информации о деятельности Палаты в отчетном году продолжилась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Контрольно-счетной палаты. Кроме того, информационные материалы размещались на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ (www.portalkso.ru), в Бюллетене Счетной палаты РФ и в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru). Всего в 2022 году в средствах массовой информации и на сайтах в сети «Интернет» размещено более 250 публикаций о деятельности Контрольно-счетной палаты.

3. Результаты контрольной деятельности

3.1. Дорожное хозяйство, транспорт

Наличие современной, технически оснащенной транспортной инфраструктуры является важным стратегическим показателем региона. В связи с этим развитие сети транспортной инфраструктуры внутри региона, обеспечивающей связность всех территорий Омской области, определено в числе основных задач Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 12.10.2022 № 543-п (далее – Стратегия социально-экономического развития Омской области).

В 2021 году в рамках государственных программ «Развитие транспортной системы в Омской области», «Комплексное развитие сельских территорий Омской области» на развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечение круглогодичного бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по дорогам общего пользования израсходовано 14 030 900,1 тыс. рублей, что на 20,3 процента превышает уровень предыдущего года.

Согласно результатам оценки эффективности реализации указанных государственных программ, утвержденным распоряжениями Правительства Омской области от 31.05.2022 № 93-рп, от 11.05.2022 № 73-рп соответственно, обеспечен ввод в эксплуатацию 36,2 км автомобильных дорог, 46,3 п. м мостовых переходов, капитальный ремонт, ремонт 3 143,5 тыс. кв. м автомобильных дорог (в том числе в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 857,8 тыс. кв. м). Кроме того, проводилось содержание региональных и межмуниципальных дорог, мостов, ледовых переправ, объектов транспортной инфраструктуры, осуществлялись другие мероприятия в сфере дорожного хозяйства и транспорта.

В целях контроля за расходами областного бюджета, осуществляемыми в рамках вышеуказанных государственных программ, в 2022 году проведено девять контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись: Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области, которое согласно Указу Губернатора Омской области от 30.12.2021 № 210 с 21.04.2022 было реорганизовано путем выделения из него Министерства транспорта и дорожного хозяйства Омской области (далее – Минтранс), казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – УДХ), а также семь муниципальных образований.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 237 194,6 тыс. рублей, проведены контрольные обмеры и визуальные осмотры выполненных работ по строительству и реконструкции трех автомобильных дорог и мостового перехода общей протяженностью 3 198,5 м, ремонту автомобильных дорог общей площадью 70,52 тыс. кв. м.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 12 103,1 тыс. рублей. К основным из них относятся: приемка и оплата работ ненадлежащего качества и не соответствующих требованиям контрактов (договоров) – 5 921,9 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 3 157,3 тыс. рублей, оплата работ по завышенной стоимости (невыполненных работ) – 1 402,8 тыс. рублей.

В ходе проверок органов местного самоуправления и УДХ по вопросам использования бюджетных средств в **сфере дорожного хозяйства** установлено, что выделенные средства направлены по целевому назначению.

Вместе с тем результаты проверок свидетельствуют о сохранении системных недостатков в работе по контролю за эффективным использованием бюджетных средств. Органами местного самоуправления контрольные функции, предусмотренные соглашениями на получение субсидий из областного бюджета и муниципальными контрактами, выполняются не в полной мере. Как следствие – значительное количество нарушений требований к качеству выполненных работ, завышение их объемов, неэффективное использование бюджетных средств. Так, установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 1 727,3 тыс. рублей в результате завышения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) по ремонту внутрипоселковой дороги от трассы «М-51 «Байкал» до конечной остановки ул. Центральная в д. Приветная Омского района за счет применения более дорогой щебеночно-песчаной смеси при возможности применения аналогичной по качественным характеристикам смеси, стоимость которой на 40 процентов ниже.

Также Администрацией Лузинского сельского поселения Омского района (далее – Администрация Лузинского поселения) допущены неэффективные расходы на сумму 324,9 тыс. рублей в результате заключения дополнительного соглашения на увеличение цены контракта на ремонт вышеуказанной дороги. При этом обоснованность удорожания работ не была подтверждена.

УДХ при разработке проектной документации и формировании НМЦК не были учтены способы исполнения конструкций моста через реку Тарбуга, экономия от применения которых могла составить 1 396,5 тыс. рублей. Так, проектно-сметной документацией предусмотрено выполнение работ по устройству ригеля опор, шкафных стенок и парапета мостового перехода из сборного железобетона. При этом фактически подрядной организацией по согласованию с автором проекта указанные конструктивные элементы выполнены в монолитном исполнении, стоимость которых на 43,3 процента ниже сборных конструкций.

Проверкой проектно-сметной, исполнительной документации, актов о приемке выполненных работ, контрольными обмерами установлены факты завышения сметной стоимости подрядных работ, а также неправомерной оплаты фактически не выполненных работ на общую сумму 1 402,8 тыс. рублей, в том числе:

- УДХ – в сумме 216,4 тыс. рублей в результате оплаты невыполненных работ по устройству и демонтажу железобетонных плит на монтажных площадках объекта «Строительство мостового перехода через реку Тарбуга на автомобильной дороге Омск – Нижняя Омка – граница Новосибирской области в Кормиловском районе», а также работ по устройству дорожных знаков;

- Администрацией Калачинского района – в сумме 351,3 тыс. рублей в результате оплаты за фактически не использованные материалы при установке дорожных знаков на автомобильных дорогах по ул. Садовый сквер, ул. Солнечная, ул. Советская, а также оплаты невыполненных работ по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий на съездах автомобильных дорог по ул. Заводская, ул. Омская;

- Администрацией Лузинского поселения – в сумме 267,1 тыс. рублей в результате оплаты невыполненных работ по укреплению обочин автомобильной дороги площадью 1 195,6 кв. м, монтажу дорожных знаков и посеву многолетних трав;

- Администрацией Татарского сельского поселения Черлакского района – в сумме 252,1 тыс. рублей за оплату работ по исправлению профиля участков автодороги по ул. Привокзальная ст. Черлак общей площадью 1,953 тыс. кв. м, объем которых не подтвержден исполнительной документацией. Аналогичное нарушение допущено Администрацией Изумруднинского сельского поселения Нововаршавского района при приемке и оплате работ по исправлению профиля автодороги по ул. Парковая в с. Изумрудное площадью 1 050 кв. м без документального подтверждения выполнения отдельных видов скрытых работ и применения материалов, что привело к неправомерному использованию субсидии на сумму 227,0 тыс. рублей;

- Администрацией Знаменского района – в сумме 83,3 тыс. рублей в результате оплаты семян многолетних трав для укрепления откосов на автомобильных дорогах по ул. им. А.Г. Голодных, ул. Светлая в с. Знаменское по завышенной стоимости.

Сохраняется проблема недостаточного контроля за проведением и приемкой дорожных работ со стороны заказчиков. В ходе проверок выявлены факты оплаты работ ненадлежащего качества. Так, Администрацией Знаменского района приняты и оплачены работы по устройству покрытий тротуаров по ул. им. А.Г. Голодных и ул. Светлая в с. Знаменское на сумму 742,6 тыс. рублей, не соответствующие требованиям проектно-сметной документации в части изменения поперечного уклона покрытия тротуаров и, соответственно, не подлежащие приемке, а также работы по установке водоотводных лотков на общую сумму 331,2 тыс. рублей в отсутствие протоколов испытания бетона на прочность, что в дальнейшем может привести к разрушению конструкции лотков и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств.

Администрацией Лузинского поселения приняты и оплачены работы по укреплению обочин внутрипоселковой дороги от трассы «М-51 «Байкал» до конечной остановки на перекрестке с ул. Центральная в д. Приветная шириной 1,5 м на сумму 60,1 тыс. рублей. При этом фактически ширина присыпных обочин варьируется от 0,3 до 1,5 м, а разрушения в виде просадок и деформаций свидетельствуют о недостаточном укреплении обочин. В результате данный элемент дороги не обеспечивает устойчивость земляного полотна и безопасного движения пешеходов и велосипедистов.



Следует отметить, что Администрацией Лузинского поселения не установлен гарантийный срок на присыпные обочины, что в свою очередь создает риски неисполнения обязательств по устранению выявленных недостатков (дефектов) и неэффективного использования бюджетных средств, направленных на укрепление обочин.



На участках 22 автомобильных дорог во всех проверенных муниципальных образованиях установлены многочисленные дефекты асфальтобетонного покрытия в виде трещин и просадок, в с. Изумрудное на отремонтированных участках не заделаны места отбора проб асфальтобетона (кернов), имеются следы водной эрозии в виде размыва на присыпных обочинах автомобильной дороги по ул. Садовая в д. Новороссийка, а также повреждение поверхности покрытия в виде дезинтеграции верхнего слоя на

отремонтированных участках автомобильных дорог по ул. Центральная в с. Изумрудное и ул. Садовая в д. Новороссийка.

При этом местными администрациями, за исключением Администрации Калачинского района, не предъявлялись подрядным организациям требования по устранению дефектов асфальтобетонного покрытия в рамках действующих гарантийных обязательств.

По итогам проверок Палатой отмечена необходимость проведения дополнительного обследования отремонтированных, реконструированных автомобильных дорог в весенний период 2023 года.

Администрациями Изумруднинского, Татарского сельских поселений Нововаршавского и Черлакского районов соответственно к проверке не представлены паспорта-накладные на асфальтобетонную смесь, содержащие данные о температуре укладываемой смеси. Администрацией Иртышского сельского поселения Черлакского района не представлены документы, подтверждающие качество асфальтобетонной смеси в количестве 260,4 т. В составе исполнительной документации, представленной Администрацией Новороссийского сельского поселения Нововаршавского района, отсутствуют протоколы испытания кернов (вырубок).

Наличие многочисленных нарушений при приемке работ по строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог в Знаменском, Калачинском, Омском районах свидетельствует о ненадлежащем осуществлении контроля ООО «СтройКонтроль», ООО «СибДорЦентр», АО «Омский СоюзДорНИИ» за полнотой и правильностью оформления исполнительной документации, а также за соответствием актов о приемке выполненных работ исполнительной документации и неэффективном использовании бюджетных средств в общей сумме 1 046,2 тыс. рублей, направленных на оплату услуг по строительному контролю.

Учитывая значительную затратность и трудоемкость работ по содержанию и ремонту автодорог, в целях поддержания их надлежащего технического состояния необходимо соблюдение нормативных требований при эксплуатации дорог. В то же время проверками установлено, что при ремонте автодорог в Омском и Черлакском районах подрядными организациями использовался транспорт, осуществлявший перевозку асфальтобетонной смеси в количестве, значительно превышающем допустимую массу. Однако местными администрациями требования относительно использования надлежащего автомобильного транспорта и (или) возмещения вреда, причиненного использованием тяжеловесных транспортных средств, к подрядным организациям не предъявлялись.

Вместе с тем неконтролируемое движение тяжеловесных транспортных средств оказывает основное разрушающее воздействие на автомобильные дороги, вызывая их преждевременный износ и значительные затраты на ремонт и восстановление дорожного полотна.

Проверкой достоверности данных, отраженных в отчетах о достижении значений результата использования субсидии, выявлено недостижение значения показателя результативности «Площадь автомобильных дорог местного значения, в отношении которых произведен ремонт» Администрацией Калачинского района, вследствие чего часть полученной субсидии в сумме 166,0 тыс. рублей подлежит возврату в областной бюджет.

Выявленные проверками нарушения стали следствием ненадлежащего проведения строительного контроля, а также неэффективного осуществления контроля органами местного самоуправления при приемке выполненных работ.

В 2021 году на реализацию мероприятия «Обеспечение доступности транспортных услуг путем заключения государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок

автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам» из областного бюджета направлено 222 804,8 тыс. рублей для оплаты регулярных перевозок автомобильным транспортом по 39 маршрутам пригородного сообщения и по 32 междугородним маршрутам в рамках государственных контрактов, заключенных с 16 перевозчиками.

Палатой отмечены недостатки при организации договорной работы в части наличия внутренних противоречий в контрактах, вызывающих затруднение при необходимости принятия мер ответственности за нарушение перевозчиком требований, предъявляемых к характеристикам и оборудованию транспортных средств. Кроме того, требует уточнения порядок выявления и фиксации фактов отдельных видов нарушений, перечень которых устанавливается в приложениях к контрактам. Так, например, согласно условиям контрактов при использовании на маршрутах транспортных средств большого класса с общим количеством мест более 88 подрядчик обязан содержать кондукторов для билечивания пассажиров. При этом не определена ответственность за отсутствие кондуктора, не предусмотрен порядок контроля за соблюдением данного требования и не установлено максимальное количество допустимых отступлений.

Проверкой использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение доступности транспортных услуг, установлено, что в нарушение условий государственного контракта на осуществление регулярных перевозок на отдельных маршрутах перевозчиком акционерным обществом «Омскоблавтотранс» использовались транспортные средства малого класса вместительностью не более 24 посадочных мест вместо транспортных средств большого класса вместительностью до 48 посадочных мест. При этом МинтрансОм не выявлены и не зафиксированы факты указанных нарушений и, соответственно, не взыскан штраф, сумма которого составила 265,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2021 году МинтрансОм приняты к оплате отчеты перевозчика о ходе выполнения 2,5 тыс. рейсов по маршрутам № 111, № 191, № 193, № 355 на общую сумму 4 523,0 тыс. рублей, содержащие недостоверные сведения в части отдельных технических характеристик транспортных средств. Так, например, контрактами предусмотрено, что для перевозок по маршрутам № 355 «Омск – Петровка» и № 111 «ул. 21 Амурская – СНТ «Автомобилист» перевозчик должен использовать автобусы с количеством **не менее 44 посадочных мест**. При этом фактически 1,7 тыс. рейсов по указанным маршрутам выполнены автобусом DAEWOO BS-106, у которого количество мест для сидения пассажиров составляет **20 мест**.

В настоящее время МинтрансОм проводится досудебная претензионная работа по взысканию с акционерного общества «Омскоблавтотранс» штрафов за нарушение условий исполнения контрактов на сумму 10 153,0 тыс. рублей.

В ходе осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам в 2021 году перевезено 1,87 млн. пассажиров, что в 2,7 раза меньше объема, предусмотренного государственной программой «Развитие транспортной системы в Омской области», – 5,05 млн. пассажиров и свидетельствует о недостижении планового значения целевого индикатора.

В связи с сокращением объема пассажирских перевозок Палатой указано на необходимость проведения мониторинга пассажиропотока и корректировку базовой маршрутной сети с целью выявления не востребовавшихся рейсов и организации периодического, своевременного и качественного транспортного обслуживания населения на социально значимых направлениях.

Основной объем вышеуказанных нарушений связан с несоблюдением требований законодательства, что свидетельствует о необходимости усиления контроля за соблюдением финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств как органами местного самоуправления, так и главным распорядителем бюджетных средств в рамках полномочий, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса.

По результатам контрольных мероприятий внесено девять представлений объектам контроля, направлены информационные письма в адрес Губернатора Омской области и органов исполнительной власти Омской области. Информация по фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах девяти контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- восстановлены средства в областной бюджет в сумме 713,5 тыс. рублей, в местный бюджет – 56,4 тыс. рублей;

- акционерным обществом «Омскоблавтотранс» в доход областного бюджета оплачен штраф в размере 265,0 тыс. рублей;

- Решением Арбитражного суда Омской области удовлетворены требования УДХ о взыскании с ООО «ПрофиПлюс» денежных средств в сумме 202,4 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение контракта;

- Минтрансом внесены изменения в государственные контракты в части определения меры ответственности, в том числе за использование транспортных средств, количество, характеристики и оборудование которых не соответствует условиям контрактов;

- привлечены к дисциплинарной ответственности три должностных лица.

Органами прокуратуры в адрес глав муниципальных образований внесено пять представлений, материалы пяти проверок переданы в правоохранительные органы для проведения проверки и принятия решения в порядке статьи 144 УПК РФ. Окончательные процессуальные решения не приняты.

По результатам проверок, проведенных в 2019, 2021 годах, в отчетном году:

- возмещено в областной бюджет 1 031,5 тыс. рублей, в бюджет г. Омска – 1 130,7 тыс. рублей, из них 964,1 тыс. рублей – возмещение вреда, причиненного тяжеловесными транспортными средствами автомобильным дорогам г. Омска, 26,0 тыс. рублей – штраф за ненадлежащий строительный контроль, 140,6 тыс. рублей – возврат неправомерно оплаченных средств;

- по результатам рассмотрения исковых требований Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского района за нарушение условий контракта Арбитражным судом Омской области принято решение о взыскании с ООО «Перспектива» штрафа в размере 48,4 тыс. рублей.

3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство объектов адресной инвестиционной программы

Сфера жилищно-коммунального хозяйства и строительства является важнейшим индикатором качества жизни населения. При осуществлении контроля в указанной сфере деятельность Палаты была сконцентрирована на проверках законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство (реконструкцию) социальных и коммунальных объектов, благоустройство общественных территорий населенных пунктов муниципальных образований, а также на предоставлении субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческую организацию в рамках государственных программ «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» (далее в настоящем подразделе – Госпрограмма), «Формирование комфортной городской среды», «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области».

В отчетном году предметом проверки Контрольно-счетной палаты являлась деятельность восьми организаций, в том числе Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минэнерго), департамента городского хозяйства Администрации г. Омска (далее – департамент городского хозяйства, ДГХ), некоммерческой организации, бюджетного учреждения и четырех органов местного самоуправления.

Общий объем проверенных средств составил 906 990,0 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 101 828,8 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности – 91 967,2 тыс. рублей, оплата работ по завышенной стоимости (невыполненных работ) – 5 029,4 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 4 780,7 тыс. рублей.

Одной из основных проблем водоснабжения населенных пунктов является отсутствие гарантированных, безопасных источников воды. Для обеспечения жителей сельских территорий доброкачественной питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, необходимы строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения.

Анализ законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Калачинского, Кормиловского и Любинского районов **на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения**, в рамках реализации **регионального проекта «Чистая вода»** национального проекта «Жилье и городская среда» показал, что органами местного самоуправления проведена реконструкция сетей водоснабжения в с. Куликово протяженностью 10,1 км и очистных сооружений мощностью 1 500 куб. м в сутки в р.п. Кормиловка, в р.п. Красный Яр введены в эксплуатацию водопроводные сооружения мощностью 625,83 тыс. куб. м чистой питьевой воды в год.

Вместе с тем результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о ненадлежащем исполнении администрациями своих функций и обязанностей, которые привели к неправомерной оплате фактически не выполненных работ и к неэффективному использованию бюджетных средств.

Так, в ходе проверки сметной документации, а также контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по *реконструкции сетей водоснабжения в с. Куликово* установлено, что монолитно-блочный фундамент трансформаторной подстанции, входящей в состав указанного объекта, значительно превышает требуемый периметр и предназначен для двухтрансформаторной комплектной подстанции блочно-модульного типа. В результате трансформаторная подстанция установлена только на одной трети фундамента, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 330,8 тыс. рублей, направленных на оплату части фундамента, которая не задействована и находится в открытом виде.

Кроме того, установлены отдельные дефекты покрытия площадок и дорог, нижней рамы блок-модуля станции очистки воды, отсыпки площадки трансформаторной подстанции, корпусов люков водопроводных колодцев, подлежащие устранению в рамках предусмотренных гарантийных обязательств.

Администрацией Красноярского городского поселения Любинского района (далее – Администрация Красноярского городского поселения) заключено дополнительное соглашение об увеличении цены контракта на *строительство водопроводных сооружений для р.п. Красный Яр* уже после завершения работ и приемки законченного строительством объекта, что соответственно привело к неправомерному использованию бюджетных средств в сумме 1 715,3 тыс. рублей.

Также в период производства работ по строительству водопроводных сооружений проектной организацией ООО «Сибпромпроект» по ходатайству подрядчика внесены отдельные изменения в проектную документацию, которые не отражены в комплексах работ и смете контракта, в результате администрацией поселения произведена оплата выполненных работ по завышенной стоимости на общую сумму 981,2 тыс. рублей.

Проверкой исполнительной документации установлено неправомерное использование средств в общей сумме 161,3 тыс. рублей, допущенное в результате невыполнения части предусмотренных проектом работ по комплексу «Основные объекты строительства», включенных в акты о приемке выполненных работ и оплаченных Администрацией Красноярского городского поселения.

В период производства работ по *реконструкции очистных сооружений в р.п. Кормиловка* в рабочую документацию резервуара чистой воды «Конструкции железобетонные», разработанную в 2020 году проектной организацией ООО «БДСК», внесены значительные изменения, негативно повлиявшие на несущую способность и увеличивающие нагрузку стен в нижней его части, что содержит значительные риски сокращения срока службы (эксплуатации).

При этом указанные изменения инициированы и выполнены непосредственно самим подрядчиком ООО «АртРемСтрой» в рамках заключенного с ним договора, предметом которого являлось оказание услуг по авторскому надзору за выполнением работ по реконструкции очистных сооружений в р.п. Кормиловка, который осуществлялся в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в рабочей документации, выполняемым строительными-монтажными работами на объекте.

В результате Администрацией Кормиловского городского поселения Кормиловского района (далее – Администрация Кормиловского городского поселения) в нарушение статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ¹, пункта 3.1. СП 246.1325800.2016² неправомерно заключен договор на осуществление авторского надзора с ООО «АртРемСтрой», не являющимся автором проектной документации, соответственно, изменения в рабочую документацию внесены неправомерно.

Кроме того, стены резервуара чистой воды из монолитного железобетона с наружной стороны (угол сопряжения стены и фундаментной плиты) выполнены ООО «АртРемСтрой» без предусмотренной рабочей документацией установки гнутых стержней из арматуры и защитного слоя бетона. По итогам проверки Палатой отмечены риски сокращения полезного срока эксплуатации реконструируемого объекта.

Также Администрацией Кормиловского городского поселения не соблюден порядок отражения в учете банковских гарантий, полученных в целях обеспечения исполнения контракта в сумме 91 586,6 тыс. рублей, что привело к искажению бюджетной отчетности за 2021 год на сумму 33 228,4 тыс. рублей.

В ходе проверок Палатой установлены факты неправомерной оплаты фактически не выполненных работ и работ по завышенной стоимости по строительству и реконструкции указанных объектов в общей сумме 1 673,4 тыс. рублей, в том числе в Кормиловском городском поселении – 788,9 тыс. рублей, Красноярском городском поселении Любинского района – 452,0 тыс. рублей, Калачинском районе – 432,5 тыс. рублей.

Результативность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий **регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Омской области»** национального проекта «Жилье и городская среда» в 2021 году, проанализирована в ходе контрольного мероприятия, проведенного в Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского района (далее – Администрация Исилькульского городского поселения). Объем проверенных средств составил 9 853,9 тыс. рублей.

За счет указанных средств выполнены работы по благоустройству ул. Тельмана (тротуар от ул. Механизаторов до ул. Ермолаева), ул. Московская (тротуар от ул. Тельмана до ул. Первомайская) в г. Исилькуль, что способствует повышению комфортных условий для проживания населения на территории Омской области.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлены отдельные дефекты поверхности покрытия из тротуарной плитки, подлежащие устранению в рамках предусмотренных гарантийных обязательств, а также выявлены факты приемки работ по благоустройству пешеходных зон по улицам Тельмана и Московская без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств в сумме 95,2 тыс. рублей.

Кроме того, установлены нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности в части неотражения на забалансовом счете полученных банковских гарантий в общей сумме 380,6 тыс. рублей, что привело к искажению бюджетной отчетности за 2020, 2021 годы на сумму 150,7 тыс. рублей.

¹ Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

² Свод правил 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утвержденный приказом Минстроя России от 19.02.2016 № 98/пр (далее – СП 246.1325800.2016).

В целях создания условий для снижения уровня потребления топливно-энергетических ресурсов в государственном секторе экономики Омской области в рамках реализации государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Омской области» в 2021 году осуществлялось **финансирование мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности систем уличного освещения в г. Омске.**

Выделенные департаменту городского хозяйства бюджетные средства в сумме 60 000,0 тыс. рублей позволили провести замену 1 981 светильника с натриевыми лампами среднегодовой потребляемой мощностью 1 993 тыс. кВт/час на светодиодные энергосберегающие с возможностью диммирования среднегодовой потребляемой мощностью 1 108 тыс. кВт/час на линиях наружного освещения вдоль автомобильных дорог г. Омска.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен выборочный визуальный осмотр линий наружного освещения, на которых осуществлена замена светильников, по результатам которого расхождений с данными отчетов о выполненных работах не установлено.

Вместе с тем необходимо отметить, что демонтированные светильники с натриевыми лампами в количестве 193 шт., являющиеся муниципальным имуществом г. Омска, на момент проведения контрольного мероприятия находились на хранении у подрядной организации и в муниципалитет не передавались.

По итогам проверки Палатой предложено Администрации г. Омска усилить контроль за эффективным использованием муниципального имущества, а также провести переоценку стоимости модернизированных в ходе мероприятия муниципальных линий наружного освещения.

Помимо субсидий местным бюджетам в рамках Госпрограммы в 2021, 2022 годах осуществлялось предоставление субсидии в виде имущественного взноса в **некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов»** (далее – Фонд, региональный оператор). Размер субсидии составил 184 301,3 тыс. рублей.

В ходе проверки деятельности Фонда выявлен ряд проблем правового, финансового и организационного характера, от решения которых зависит эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на указанные цели. Так, в 2019 – 2022 годах заседания попечительского совета Фонда не проводились, председатель попечительского совета не назначен, в результате не был обеспечен надзор за деятельностью регионального оператора, а также за принятием другими органами Фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств регионального оператора, соблюдением Фондом законодательства.

Фондом в 2021 году в соответствии с требованиями части 2 статьи 190 Жилищного кодекса РФ приняты работы по ремонту 252 многоквартирных домов (далее – МКД), что соответствует аналогичному количеству МКД, предусмотренному краткосрочным планом³ в редакции, утвержденной распоряжением Минэнерго от 30.12.2021 № 253-рп.

³ Краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Омской области, на 2020 – 2022 годы, утвержденный распоряжением Минэнерго от 31.12.2019 № 83-рп (далее – краткосрочный план).

Вместе с тем проведенным анализом установлено, что согласно краткосрочному плану (в редакции, утвержденной распоряжением Минэнерго от 31.12.2020 № 219-рп), Фонду в 2021 году надлежало отремонтировать 501 МКД. Изменениями, внесенными в краткосрочный план распоряжением Минэнерго от 30.12.2021 № 253-рп, количество МКД, подлежащих ремонту Фондом в 2021 году, уменьшено на 249 МКД, или на 49,7 процента, и составило 252 МКД. Таким образом, в конце 2021 года параметры краткосрочного плана уточнены до фактически достигнутого количества МКД, отремонтированных Фондом.

Исходя из вышеизложенного, Фондом в 2021 году не обеспечена организация и своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в 249 МКД, расположенных на территории Омской области, и, соответственно, не исполнен краткосрочный план на 2021 год на 49,7 процента (по количеству МКД).

Также Фондом в 2021 году на 50,3 процента не обеспечено достижение целевого индикатора «количество многоквартирных домов, в отношении которых произведен капитальный ремонт», значение которого на указанный период установлено Госпрограммой в количестве 507 ед.

В 2022 году краткосрочным планом предусмотрен капитальный ремонт 736 МКД на общую сумму 5 259 861,3 тыс. рублей, из них строительно-монтажные работы предусмотрены на 729 МКД, на 7 МКД запланирована разработка проектно-сметной документации (далее – ПСД) для плана 2023 года.

Фактически по состоянию на 30.11.2022 Фондом отремонтировано только 57 МКД, разработана ПСД для ремонта 109 МКД, включенных в краткосрочный план на 2022 год, на общую сумму 247 100,0 тыс. рублей. Таким образом, за 11 месяцев 2022 года Фондом отремонтировано лишь 7,8 процента общего количества МКД, подлежащих ремонту в указанном периоде, что содержит значительные риски невыполнения региональным оператором краткосрочного плана и региональной программы капремонта⁴.

Реализацию региональной программы капремонта сдерживают значительные объемы задолженности собственников по взносам на капитальный ремонт, размер которой ежегодно увеличивается. Так, если по состоянию на 01.01.2021 задолженность составляла 1 413 094,6 тыс. рублей, то на 01.10.2022 она увеличилась до 1 840 981,7 тыс. рублей. В результате в 2021 и 2022 годах задолженность составила 98,2 и 97,9 процента соответственно от объема начисленных взносов за соответствующий период.

Проверкой установлены факты использования региональным оператором субсидии на оплату строительных работ, выполненных с целью устранения дефектов (недостатков) капитального ремонта 11 МКД, проведенного Фондом в 2015 – 2018 годах в рамках реализации региональной программы капремонта. При этом в 10 МКД повторный капитальный ремонт являлся следствием ненадлежащего осуществления Фондом контроля за качеством выполнения работ подрядными организациями и нарушением положений статьи 182 Жилищного кодекса РФ. В результате Фондом допущено неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 4 418,9 тыс. рублей.

⁴ Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области, на 2014 – 2046 годы, утвержденная постановлением Правительства Омской области от 30.12.2013 № 369-п (далее – региональная программа капремонта).

Кроме этого, Палатой отмечены риски неэффективного использования бюджетных средств в сумме 3 445,3 тыс. рублей при условии финансирования за счет средств субсидии принятых Фондом денежных обязательств перед подрядчиками в части оплаты повторного капитального ремонта 3 МКД.

В нарушение пункта 2 Порядка⁵ в региональную программу капремонта и краткосрочный план неправомерно повторно включены работы по устранению дефектов ранее проведенного капитального ремонта 6 МКД (ремонт крыши 5 МКД, ремонт фасада одного МКД) на общую сумму 10 132,4 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении Фондом своих функций и требуют принятия комплексных мер по повышению эффективности его деятельности.

Палатой предложено Минэнерго обеспечить соблюдение положений Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части обеспечения надзора за деятельностью Фонда, а также рассмотреть вопрос о целесообразности повторного включения в краткосрочный план отдельных МКД, в которых проводилось устранение дефектов ранее проведенных видов работ по капитальному ремонту.

В рамках контроля за расходами областного бюджета, осуществляемыми в соответствии с Адресной инвестиционной программой Омской области, в отчетном году Палатой проведено контрольное мероприятие по вопросу использования средств, выделенных бюджетному учреждению Омской области «Спортивная школа



олимпийского резерва» на **строительство объекта «Крытый каток с искусственным льдом, г. Омск, пр. Мира, 15»** (далее соответственно – учреждение, объект) в рамках **регионального проекта «Спорт – норма жизни»** национального проекта «Демография». Объем проверенных средств составил 344 283,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 659,5 тыс. рублей в связи с оплатой фактически не выполненных подрядчиками работ, что свидетельствует об отсутствии должного строительного контроля. Так, подрядной организацией ООО «АртРемСтрой» предъявлены к оплате, а учреждением совместно с осуществляющим строительный контроль на объекте ООО «Сибирский дорожный центр» приняты и оплачены работы по монтажу, огрунтовке и окраске секций трибун на общую сумму 455,0 тыс. рублей, которые на момент проверки не выполнялись. Согласно графику выполнения строительно-монтажных работ их выполнение предусмотрено заключительным 10-м этапом, срок выполнения которого определен в период с 21.11.2022 по 20.12.2022.

Включение в акты о приемке выполненных работ и оплата фактически не выполненных работ, срок производства которых исходя из технологического процесса строительства не наступил, свидетельствует о дополнительном сверхнормативном авансировании подрядчика, а также о некачественном предоставлении ООО «Сибирский дорожный центр» услуг по строительному контролю за строительством объекта.

⁵ Порядок включения многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 09.12.2013 № 94-п (далее – Порядок).

Также проверкой установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (приемка выполненных работ осуществлена без использования единой информационной системы в сфере закупок, ООО «СибДорЦентр» не предоставлено обеспечение гарантийных обязательств, осуществлялось дробление закупок на поставку шкафов для хоккеистов, что позволило учреждению избежать размещения заказов на открытых конкурсах).

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций внесено шесть представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти и местного самоуправления Омской области направлены информационные письма. Информация о результатах проверок муниципальных образований и Фонда доведена до сведения Губернатора Омской области. Материалы семи проверок направлены в прокуратуру Омской области. Кроме того, по двум проверкам информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлены в доход областного бюджета и на счета организаций средства в общей сумме 3 172,5 тыс. рублей;

- подрядными организациями выполнены работы на сумму 466,6 тыс. рублей;

- Администрацией Кормиловского городского поселения представлен скорректированный акт о приемке выполненных работ, согласно которому оплата подрядной организации уменьшена на сумму 757,3 тыс. рублей;

- привлечены к дисциплинарной ответственности три должностных лица.

Органами прокуратуры по направленным материалам внесены представления главам администраций Красноярского городского поселения и Кормиловского городского поселения. Материалы проверки Администрации Красноярского городского поселения направлены в Любинский межрайонный следственный отдел СУ СК России по Омской области, которым по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 286 Уголовного кодекса РФ, возбуждено уголовное дело в отношении должностного лица указанной администрации.

По факту нарушения заказчиком срока и порядка оплаты выполненных работ в отношении Главы Администрации Кормиловского городского поселения возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, по результатам которого Управлением Федеральной антимонопольной службы Омской области (далее – УФАС) вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 30,0 тыс. рублей.

В отношении двух должностных лиц вынесены постановления и назначены административные наказания за нарушение норм законодательства в сфере закупок в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей и предупреждения.

По результатам проверок прошлых лет в отчетном году в областной бюджет возвращено 1 765,9 тыс. рублей за невыполненные работы по благоустройству общественных территорий. Департаментом жилищной политики Администрации г. Омска проведены мероприятия по заселению восьми пустующих жилых помещений, приобретенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, на общую сумму 16 277,9 тыс. рублей.

3.3. Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охрана окружающей среды

Развитие аграрного сектора экономики Омской области, улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека относятся к наиболее значимым направлениям социально-экономической политики Омской области.

Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах предусмотрены в рамках государственных программ «Охрана окружающей среды Омской области» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» (далее – госпрограмма в сфере сельского хозяйства).

В отчетном году объектами проверок являлись Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Минсельхоз), три органа местного самоуправления, автономное учреждение Омской области и муниципальное учреждение г. Омска. В рамках контрольных мероприятий проведены встречные проверки трех структурных подразделений органов местного самоуправления, одного муниципального учреждения, четырех сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПоК) – получателей грантов из областного бюджета и одного юридического лица, являющегося исполнителем муниципальных контрактов (договоров).

Общая сумма проверенных средств составила 322 144,9 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на общую сумму 47 830,6 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: нарушения в использовании имущества – 20 046,4 тыс. рублей, несоблюдение порядка предоставления субсидий – 19 767,0 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 7 398,7 тыс. рублей.

Одной из задач по поддержке сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования является **развитие системы сельскохозяйственной кооперации** как фактора повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, устойчивого развития сельских территорий. Поддержка сельскохозяйственной кооперации осуществляется посредством предоставления СПоК грантов для развития материально-технической базы в форме субсидий.

Проверка Минсельхоза по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на указанные цели, показала, что за период реализации мероприятия общий объем мер грантовой поддержки СПоК составил 246 263,0 тыс. рублей, за счет которых предоставлено 13 грантов.

Принимаемые меры по поддержке СПоК в Омской области позволили создать более 50 новых рабочих мест, приобрести 15 единиц специализированного транспорта (мобильные пункты приема молока, автосамосвалы, тракторы, прицепы, автопогрузчики, автоцистерны, автомобиль для перевозки скота) и более 150 единиц специализированного оборудования (холодильное оборудование, оборудование для переработки молока и производства сыра, оборудование для убоя скота и его первичной переработки, стационарные пункты приема молока, доильные аппараты, весы, зерносушилка).

Вместе с тем проведенный анализ выявил недостатки в нормативно-правовом регулировании порядка предоставления грантов, не позволяющие в полном объеме обеспечить результативность и эффективность используемых

бюджетных средств. В частности, в качестве одного из условий предоставления грантов предусматривалась обязательность расходования средств гранта, а также собственных, заемных средств в соответствии с бизнес-планом в течение 24 месяцев со дня его предоставления. При этом условие о фактической поставке имущества в указанный срок порядком не предусмотрено. Также порядок не содержит условий о запрете приобретения СПоК имущества у членов кооператива за счет собственных, заемных средств, о достоверности сведений, информации и документов, представляемых СПоК в Минсельхоз. В результате установлено, что ССПК «Хохловский» за счет собственных и заемных средств приобретена холодильная камера на 20 т мясного сырья стоимостью 13 000,0 тыс. рублей, средства для оплаты которой поступили от аффилированных лиц (компаний), в том числе от самого поставщика холодильной камеры в сумме 6 500,0 тыс. рублей, который одновременно являлся работником и членом указанного кооператива. Более того, фактически холодильная камера в ССПК «Хохловский» на момент проверки отсутствовала. Таким образом, исполнение договора осуществлено формально, то есть сделка совершена лишь для вида (в целях обеспечения выполнения условий по расходованию собственных, заемных средств в течение 24 месяцев со дня предоставления гранта) без намерения создать соответствующие ей правовые последствия, что имеет признаки мнимой сделки.

Минсельхозом 13.03.2023 направлено исковое заявление в Арбитражный суд Омской области о признании указанного договора мнимой сделкой и о применении последствий недействительности сделки.

Порядком не предусмотрен перечень документов, подтверждающих проведение ремонтных работ и приобретение нового имущества. В итоге ССПК «Хохловский» приобретено оборудование на сумму 3 017,3 тыс. рублей, не содержащее информации о наименовании и местонахождении изготовителей, о датах изготовления, а также о наличии гарантийных обязательств. В качестве документов, подтверждающих проведение ремонтных работ на сумму 7 087,1 тыс. рублей, указанным кооперативом представлены сметные расчеты, которые не содержат перечня видов и объемов работ, материалов, оборудования, которые должны быть выполнены и (или) установлены в ходе выполнения работ.

Кроме того, на момент предоставления грантов порядок не содержал обязательств по достижению СПоК плановых показателей деятельности бизнес-планов в части выполнения объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции, контроль за их выполнением Минсельхозом не осуществлялся. В результате из четырех проверенных СПоК плановые показатели деятельности, предусмотренные бизнес-планами, достигнуты только одним кооперативом. По результатам реализации предложений Палаты, в том числе направленным по итогам проверки Минсельхоза, проведенной в 2021 году, постановлениями Правительства Омской области от 22.03.2022 № 139-п, от 08.02.2023 № 52-п внесены изменения в порядок предоставления грантов СПоК на развитие материально-технической базы, предусматривающие обязательства грантополучателей по достижению плановых показателей деятельности бизнес-планов и меры ответственности за их недостижение, а также запрет на приобретение за счет собственных, заемных средств имущества у членов кооператива.

Проблемы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, (далее – ТКО), в том числе отсутствие в муниципальных образованиях мест (площадок) по накоплению ТКО, являются одними из наиболее актуальных для региона. Для их решения в рамках подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области» предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение контейнеров (бункеров), а также на создание мест (площадок) накопления ТКО.

По результатам конкурсных отборов, проведенных в 2019 – 2022 годах, из областного бюджета выделены субсидии 81 муниципальному образованию в 32 районах и г. Омску на общую сумму 410 815,4 тыс. рублей. За счет указанных средств создано 5 690 площадок и приобретено свыше 13 тысяч контейнеров (бункеров).

Анализ законности и результативности использования субсидий, предоставленных Администрации Омского района, показал, что в 2019, 2020 годах в районе создано 335 площадок, приобретено 736 контейнеров (бункеров).

В то же время в ходе проверки установлено, что вместо запланированных к созданию в 2019 году 327 площадок создано только 246 площадок, в результате Администрацией Омского района не обеспечено выполнение обязательств по достижению значения показателя результативности, вследствие чего часть полученной субсидии в сумме 358,8 тыс. рублей подлежит возврату в областной бюджет.

Кроме того, в Омском районе допущена неправомерная оплата невыполненных (завышенных) объемов работ по созданию площадок в общей сумме 279,2 тыс. рублей. Так, выборочным обмером площадок, расположенных в Богословском, Калининском, Лузинском, Морозовском, Новоомском, Ростовкинском, Троицком сельских поселениях Омского района, установлено, что приняты работы по устройству каркаса ограждения контейнерных площадок из профильных труб и установке закладных деталей в объеме, который на 1,717 т превышает фактически выполненные работы. Кроме того, работы по окраске металлических поверхностей каркаса ограждения контейнерных площадок завышены на 323,6 кв. м.

Визуальным осмотром площадок установлены многочисленные нарушения и недостатки. Так, часть контейнеров установлена вне площадок (на обочинах дорог, у заборов частных домов, у стен зданий и магазинов), основания отдельных площадок имеют высоту 18 – 20 см от уровня земли, что не обеспечивает беспрепятственную установку и выкатывание контейнеров без их повреждения, так как отсутствуют съезды для выкатывания контейнеров, в связи с чем контейнеры размещаются рядом с площадками, а сами площадки не используются, 9 площадок находятся в технически неисправном состоянии, в том числе повреждены в результате пожара. На отдельных площадках контейнеры переполнены, что может свидетельствовать о несвоевременном вывозе ТКО. На всех площадках отсутствует информация об обслуживаемых жилых домах и собственнике площадок, а также иная информация.



Комитетом земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности Администрации Омского района меры по передаче площадок и контейнеров (бункеров) в безвозмездное пользование и в дальнейшем в собственность поселений района приняты не в полном объеме. Так, договоры безвозмездного пользования контейнерными площадками подготовлены и заключены с 9 сельскими поселениями Омского района только в период проведения контрольного мероприятия, то есть фактически через 2 года с даты принятия распоряжений Администрации Омского района, предусматривающих соответствующую передачу, а также не осуществлена передача 259 площадок и 246 контейнеров на общую сумму 17 594,5 тыс. рублей из собственности Омского района в собственность 17 поселений. В то же время площадки и контейнеры (бункеры) находятся на территориях поселений района и используются для накопления ТКО.

Выявленные нарушения и недостатки являются следствием отсутствия надлежащего контроля как органами местного самоуправления за исполнением муниципальных контрактов, так и главным распорядителем средств областного бюджета за соблюдением муниципальными образованияами порядка предоставления субсидий.

Охрана, защита, воспроизводство лесов на землях лесного фонда, расположенных на территории Омской области, являются основными полномочиями в **сфере лесного хозяйства**, которые осуществляют специализированные автономные учреждения Омской области (далее – САУ) в рамках выполнения государственного задания.

Результативность использования бюджетных средств, выделенных в 2020, 2021 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области», проанализирована в ходе контрольного мероприятия, проведенного в САУ «Любинский лесхоз» (далее – лесхоз).

Расходы лесхоза в 2020, 2021 годах за счет бюджетных средств составили 19 450,2 тыс. рублей, из которых 3 697,8 тыс. рублей в 2020 году направлены на оснащение лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием в рамках регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология». Кроме того, в 2021 году по результатам проведенных Главным управлением лесного хозяйства Омской области (далее – ГУЛХ) централизованных закупок лесхозу передана техника и оборудование на общую сумму 23 126,4 тыс. рублей (автоцистерна пожарная, трактор лесопожарный гусеничный, тягач седельный, автомобиль Sadko Next, полуприцеп-цистерна тракторный (пожарный), полуприцеп ЧМЗАП-99064G, тракторы «Беларус-82.1», а также огнетушители ранцевые лесные, воздуходувные устройства, пожарные резервуары для воды, установка противопожарная высокого давления «Ермак»). В результате обновление техники составило 67,2 процента при плановом значении 50 процентов.

Приобретенная лесопожарная техника оснащена аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS, однако лесхозом и ГУЛХ не приняты меры по ее подключению к системе ГЛОНАСС, не обеспечено рабочее состояние системы вызова и передачи данных о местонахождении техники оперативным службам в случае возникновения чрезвычайной ситуации, мониторинговая информация о параметрах движения и местоположении транспортных средств не осуществляется, что имеет риски использования техники не по назначению.

Проверкой установлены системные нарушения и недостатки. В частности, работы по санитарным рубкам и уборке неликвидной древесины включены в государственное задание лесхоза, при этом их выполнение передавалось третьим лицам по договорам, заключенным неконкурентными способами. Кроме того, заготовка хлыстов осуществлялась индивидуальными предпринимателями, юридическими и физическими лицами по договорам подряда на проведение рубок лесных насаждений с последующим заключением договоров купли-продажи заготовленной древесины, а также гражданами для собственных нужд по договорам купли-продажи. В вышеуказанных договорах предусматривалась передача лесхозом покупателю отведенной лесосеки с указанием местоположения лесных насаждений (лесной квартал, лесотаксационный выдел, деляна), площади и объема подлежащей заготовке древесины, что имеет признаки договоров купли-продажи лесных насаждений, заключение которых относится к полномочиям ГУЛХ.

Анализ цен на дрова показал, что цена на дрова колотые лиственные, утвержденная лесхозом на 2022 год для Любинского мастерского участка в размере 1 650 рублей, превысила предельную цену на дрова (1 533,59 рубля), установленную приказом Региональной энергетической комиссии Омской области (далее – РЭК) от 20.11.2012 № 263/56, на 116,41 рубля, или на 7,6 процента за 1 плотный куб. м.

По указанному факту Палатой информация направлена в РЭК, по результатам рассмотрения которой РЭК в отношении лесхоза вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере регулирования цен на дрова. Приказом лесхоза от 18.11.2022 № 223-п цена на дрова колотые лиственные приведена в соответствие с предельными ценами, утвержденными РЭК.

В ходе выборочной инвентаризации основных средств установлено неэффективное использование движимого имущества. Так, три автомобиля (ГАЗ-3309, ГАЗ 5201 АТ 32,7, ЗИЛ-131) и три трактора (МТЗ-82, МТЗ-82Л, Т-16) общей стоимостью 1 611,7 тыс. рублей не эксплуатируются по причине непригодности для использования (находятся в нерабочем состоянии). В результате допущены неэффективные расходы на уплату транспортного налога за неэксплуатируемое движимое имущество в сумме 20,4 тыс. рублей.



Также отмечены факты нарушения законодательства в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений о закупках работ по уборке неликвидной древесины, а также положения о закупках товаров, работ, услуг с учетом внесенных в него изменений.

Основной причиной выявленных нарушений и недостатков является отсутствие надлежащей организации внутреннего и ведомственного контроля.

По итогам проверки Палатой указано на необходимость реализации древесины в соответствии с законодательством, на недопустимость превышения предельных цен на дрова, установленных на территории Омской области, а также на принятие мер по подключению транспортных средств, приобретенных в рамках регионального проекта, к системе ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Проведение мероприятий при осуществлении деятельности **по обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны** (далее – животные, ЖБВ), с целью отлова, учета, карантинирования, лечения, иммунизации, маркирования, стерилизации и возврата животных на прежние места их обитания направлено на снижение их популяции, что будет способствовать созданию комфортных и безопасных условий для проживания граждан.

Финансирование указанных мероприятий осуществлялось путем предоставления муниципальным образованиям субвенций из областного бюджета, сумма которых за 2019 – 2022 годы составила 142 169,9 тыс. рублей, за счет указанных средств отловлено 24 190 животных.

Палатой проведены проверки в отношении администраций Омского и Черлакского районов, департамента городского хозяйства и бюджетного учреждения г. Омска «Муниципальный приют для животных» (далее – Муниципальный приют).

По данным Управления Роспотребнадзора по Омской области, количество случаев обращения населения в медицинские организации с укусами собак в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилось на 5,7 процента (в 2020 году зарегистрировано 2 716 случаев, в 2021 году – 2 562 случая). Однако в г. Омске и Омском районе данный показатель имеет отрицательную тенденцию (количество обращений увеличилось на 2 и 5 процентов соответственно).

Отлов и содержание животных на территории г. Омска осуществляет Муниципальный приют на основании муниципального задания, на территориях муниципальных районов – ООО «ВЗТ Сервис» в соответствии с заключенными контрактами (договорами).

Муниципальным приютом учет работ по содержанию ЖБВ осуществлялся в общем количестве содержащихся животных без деления на животных, которые возвращены на прежние места обитания, и на животных, которые не могут быть возвращены на прежние места обитания. Вместе с тем ДГХ отчет формировался с разбивкой по указанным категориям животных, так как расчет субвенции на содержание животных осуществлялся по дифференцированным нормативам, которые в 2020, 2021 годах составляли 177,84 рубля и 89,06 рубля соответственно.

Проверкой достоверности сведений, отраженных в отчетах ДГХ, установлено завышение отчетных показателей, в связи с чем часть полученной субвенции в сумме 2 888,8 тыс. рублей подлежит возврату в областной бюджет.

В ходе проверки Муниципального приюта установлены случаи несоблюдения сроков проведения отлова ЖБВ по поступившим заявкам от 2-х до 30-ти рабочих дней, нарушения порядка ведения документации по отлову и учету ЖБВ, частичное отсутствие видеозаписей процесса отлова и возврата животных, отсутствие площадок для выгула животных, а также ненадлежащее оборудование автомобилей для их транспортировки, что является нарушением порядков осуществления деятельности по обращению с ЖБВ и организации деятельности приютов для животных.

В Черлакском районе графики, предусматривающие отлов животных ООО «ВЗТ Сервис» в течение года (ежеквартально, ежемесячно), отсутствовали, отлов осуществлялся нерегулярно (2 дня в апреле 2019 года, 11 дней в июне – июле 2020 года и 11 дней в марте – мае 2021 года). Администрацией Черлакского района при наличии жалоб граждан меры по отлову ЖБВ в иные периоды не принимались.



Администрациями Омского и Черлакского районов контроль за объемом и качеством услуг по отлову и содержанию ЖБВ, оказанных ООО «ВЗТ Сервис», должным образом не осуществлялся. Так, выполненный объем услуг по отлову и содержанию животных на общую сумму 4 414,1 тыс. рублей не подтвержден первичными документами, а также видеофайлами процесса отлова и возврата ЖБВ, в том числе в Омском районе на сумму 2 880,8 тыс. рублей, Черлакском районе –

на сумму 1 533,3 тыс. рублей.

Кроме того, установлены случаи передачи животных представителям ООО «ВЗТ Сервис» хозяевами животных, в результате сумма необоснованных расходов на отлов и содержание животных составила 95,8 тыс. рублей, в том числе в Омском районе – 54,8 тыс. рублей, Черлакском районе – 41,0 тыс. рублей.

В ООО «ВЗТ Сервис» отсутствует должность ветеринарного врача, в связи с чем освидетельствование животных на предмет наличия (отсутствия) немотивированной агрессивности должным образом не осуществлялось. Установлены также иные нарушения и недостатки, в том числе по содержанию животных.

Следует отметить, что выявленные нарушения и недостатки являются следствием ненадлежащего контроля органами местного самоуправления за исполнением муниципальных контрактов (договоров).

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций внесено семь представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о результатах пяти проверок доведена до сведения Губернатора Омской области. О результатах проверки ДГХ и Муниципального приюта проинформирован Мэр г. Омска. По проверке лесхоза информация о фактах нарушений в рамках компетенции направлена в УФАС по Омской области. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- Администрацией Омского района возвращены в областной бюджет средства субсидии в сумме 405,8 тыс. рублей за недостижение показателя результативности, включая проценты за пользование чужими денежными средствами;

- ООО «ВЗТ Сервис» произведен возврат необоснованно полученных средств в сумме 54,8 тыс. рублей;

- муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» Омского района направлены иски в Арбитражный суд Омской области по взысканию с трех подрядных организаций необоснованно полученных бюджетных средств в общей сумме 279,2 тыс. рублей;

- на основании распоряжений Министерства имущественных отношений Омской области (далее – Минимущество) от 19.08.2022 № 1288-р, от 25.10.2022 № 1610-р, от 03.11.2022 № 1678-р, от 07.12.2022 № 1864-р, от 19.12.2022 № 1982-р, от 19.12.2022 № 1977-р площадки и контейнеры (бункеры) общей балансовой стоимостью 6 850,9 тыс. рублей переданы из собственности Омского района в собственность 6 поселений Омского района;

- по итогам 2022 года Муниципальному приюту уменьшен размер субсидии на сумму необоснованно полученных средств – 1 226,5 тыс. рублей;

- в соглашении о предоставлении из бюджета г. Омска субсидий Муниципальному приюту на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2023 год предусмотрена обязанность предоставления в ДГХ документов, подтверждающих отлов и содержание животных;

- лесхозом автомобиль ГАЗ-3309 отремонтирован и передан в Марьяновский мастерский участок для осуществления лесхозной деятельности, документы на два трактора (МТЗ-82, МТЗ-82Л) и автомобиль ГАЗ 5201 АТ 32,7 направлены в Минимущество для согласования решения об их списании;

- лесхозом 6 ед. техники, приобретенной в рамках регионального проекта «Сохранение лесов», подключены к системе ГЛОНАСС;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей три должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

УФАС по Омской области в отношении лесхоза возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ, по результатам которого вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

ОМВД России по Омскому району проводится проверка в отношении Администрации Омского района в порядке статей 144, 145 УПК РФ.

По материалам проверок, проведенных в 2020, 2021 годах, в отчетном периоде:

- подрядными организациями в доход местных бюджетов восстановлены средства в общей сумме 964,1 тыс. рублей;

- Минсельхозом в судебном порядке ведется работа по взысканию с двух грантополучателей Омского и Таврического районов средств грантов, использованных с нарушением условий, в сумме 4 500,0 тыс. рублей;

- иски требования САУ «Колосовский лесхоз» о взыскании с ИП Кропачева В.Е. просроченной дебиторской задолженности в сумме 1 015,2 тыс. рублей Арбитражным судом Омской области удовлетворены. В 2022 году взыскано 145,2 тыс. рублей;

- САУ-лесхозами 234 объекта основных средств общей балансовой стоимостью 47 441,5 тыс. рублей (непригодное, неэксплуатируемое имущество) признаны не соответствующими активу, из которых списано 133 объекта стоимостью 7 374,1 тыс. рублей;

- приказом Минсельхоза от 27.05.2022 № П-22-44 внесены изменения в приказ от 29.04.2021 № П-21-48 «Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением грантовой поддержки и о признании утратившими силу отдельных приказов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области» в части утверждения перечня документов, представляемых для подтверждения расходов средств гранта, методики оценки достижения грантополучателями плановых показателей деятельности и порядка согласования внесения изменений в плановые показатели деятельности;

- привлечено к дисциплинарной ответственности девять должностных лиц;

- по результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел три должностных лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении одного из них вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей, в отношении двух должностных лиц применена мера административного наказания в форме предупреждения;

- Исилькульский городской суд по иску Исилькульского межрайонного прокурора обязал САУ «Исилькульский лесхоз» обеспечить на автомобиле, приобретенном в рамках регионального проекта «Сохранение лесов», рабочее состояние кнопки вызова оповещения спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

- органами прокуратуры внесено два представления в адрес должностных лиц САУ «Саргатский лесхоз» и САУ «Исилькульский лесхоз».

3.4. Здравоохранение

Создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи гражданам является приоритетным направлением государственной политики в сфере здравоохранения. Для достижения поставленных задач реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Омской области» (далее в настоящем подразделе – Госпрограмма).

В отчетном году в сфере здравоохранения проведено пять контрольных мероприятий, в ходе которых исследованы вопросы законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2021, 2022 годах на реализацию мероприятий Госпрограммы, а также на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение».

Объектами проверок являлись: четыре бюджетных учреждения Омской области, Министерство здравоохранения Омской области (далее – Минздрав), в ходе проверки которого проведены встречные проверки трех бюджетных учреждений здравоохранения Омской области (далее – БУЗОО).

Общий объем проверенных средств и имущества составил 5 239 947,0 тыс. рублей. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 750 517,9 тыс. рублей. Основными нарушениями явились: несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности об использовании средств, сумма которых составила 670 473,8 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств на сумму 75 812,8 тыс. рублей.

По итогам проведения проверок использования бюджетных средств, предоставленных в 2021 году на реализацию **регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»** (далее в настоящем подразделе – региональный проект), в части положительных результатов отмечен высокий уровень переоснащения медоборудованием БУЗОО «Клинический онкологический диспансер» (далее – КОД).

С 2019 года по 01.10.2022 для КОД было закуплено 302 единицы медицинского оборудования, включая «тяжелое» и оборудование экспертного класса, на общую сумму 1 958 609,8 тыс. рублей, которое позволило увеличить доступность таких исследований, как компьютерная томография (далее – КТ), магнитно-резонансная томография на 62,8 процента и в 4 раза соответственно.



Кроме того, улучшено качество и уменьшены сроки исследований биопсийного (операционного) материала за счет использования в круглосуточном режиме роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием.

Полностью переоснащено эндоскопическое отделение, в октябре 2021 года дополнительно открыт процедурный кабинет и эндоскопическая операционная в составе операционного блока.

Общественно значимым результатом регионального проекта является обеспечение доступности профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний, достижение которого оценивается двумя основными и двумя дополнительными показателями.

Основные показатели регионального проекта: «доля злокачественных новообразований, выявленных на I – II стадиях» и «доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением» в 2021 году не выполнены, по итогам 2022 года отмечены высокие риски их недостижения. Основной причиной недостижения показателей явилось позднее обращение пациентов за медицинской помощью, а также приостановление проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в условиях распространения COVID-19.

В отчете Омской области о реализации регионального проекта за 2021 год отражена неполная информация о финансовом обеспечении медицинской помощи, оказанной больным с онкологическими заболеваниями за счет средств бюджета ТФОМС, что занизило показатель, характеризующий финансовое обеспечение как регионального, так и федерального проектов на 603 322,0 тыс. рублей, а также не соответствует нормам, установленным Положением о проектной деятельности в органах исполнительной власти Омской области, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 21.12.2016 № 380-п, в части достоверности, обоснованности, актуальности и полноты информации, содержащейся в отчетности.

По итогам проверки Минздравом данное нарушение учтено и в отчетности за 2022 год финансовое обеспечение онкологической помощи отражено в полном объеме.

Контрольными точками регионального проекта является организация четырех центров амбулаторной онкологической помощи (далее – ЦАОП) до 2024 года, которые должны максимально приблизить первичную онкологическую помощь к пациенту и географически, и функционально, обеспечить полный спектр исследований для установки диагноза, что предполагает оснащение необходимыми диагностическими и кадровым ресурсами. По состоянию на 01.01.2022 из областного бюджета направлено 202 438,9 тыс. рублей на приобретение медицинского оборудования для оснащения трех ЦАОП, созданных на базе БУЗОО:

- «Городская клиническая больница № 1 им. А.Н. Кабанова» (далее – ГКБ № 1, ЦАОП № 1) для обслуживания населения Кировского административного округа г. Омска;

- «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 2» (далее – БСМП № 2, ЦАОП № 2) для населения Октябрьского административного округа г. Омска;

- «Тарская ЦРБ» (далее – ЦАОП № 3) для обслуживания восьми районов севера Омской области.

Маршрутизация населения при онкологических заболеваниях утверждена распоряжением Минздрава от 04.02.2022 № 79-р «О мерах по реализации приказа Министерства здравоохранения РФ от 19 февраля 2021 года № 116н», которое отсутствует в открытом доступе, включая официальные сайты медицинских организаций, на базе которых организованы и функционируют ЦАОП. Отсутствие информирования граждан ведет к нарушению Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части несоблюдения прав соответствующей категории пациентов, а также нарушения обязанности по их информированию медицинскими учреждениями.

В результате ЦАОП № 1 и № 3 обслуживают вместо маршрутизированного к ним населения в количестве 249,4 и 140,5 тыс. человек соответственно только прикрепленное к ним территориально взрослое население – 103,2 и 29,8 тыс. человек соответственно. При этом объем деятельности ЦАОП № 3 не соответствует нормативу для организации ЦАОП (не менее 50 тыс. человек).

Палатой предложено Минздраву обеспечить в открытом доступе достоверную информацию о маршрутизации населения Омской области при онкологических заболеваниях с указанием четких алгоритмов и порядка взаимодействия специалистов всех уровней на этапах установки подозрения на злокачественное образование.

Проверкой установлено, что дневной стационар ЦАОП № 1 не осуществляет деятельность с февраля 2020 года по причине отсутствия врача-онколога, помещение и оборудование на сумму 63,2 тыс. рублей не используются по назначению (простаивает). Пациенты для проведения химиотерапии направляются в КОД.

При организации ЦАОП № 1 и № 2 не были упразднены первичные онкологические кабинеты (далее – ПОК), что не соответствует нормативной базе, предусматривающей использование имеющихся в ПОК кадров для укомплектования ЦАОП. В условиях кадрового дефицита в регионе необходимость

таких решений очевидна, во всех проверенных ЦАОП отмечается недостаточность врачей-онкологов. Так, например, штатным расписанием ЦАОП № 3 в 2021 году вместо 6,25 ед. врачей-онкологов по нормативу предусмотрено 1,25 ед., укомплектованные на 0,25 ставки, что составляет 4 процента от норматива.

Проверка показала, что действующая в регионе система оплаты посещений ЦАОП по подушевому нормативу в рамках Тарифного соглашения в системе обязательного медицинского страхования Омской области (далее соответственно – Тарифное соглашение, ОМС) приводит к отсутствию мотивации деятельности ЦАОП с учетом маршрутизации пациентов и требует усовершенствования. Отмечено, что уже с 2023 года Тарифным соглашением изменена модель финансового обеспечения деятельности ЦАОП, предусмотрена оплата за единицу объема по тарифам, учитывающим уровень услуг и исследований. Тариф финансирования по максимальному уровню оказания медицинской помощи за первичное посещение ЦАОП в 5,4 раза превышает ранее действовавший в рамках межучрежденческих расчетов и составляет 3,4 тыс. рублей.

Ожидаемые итоги эффективной организации сети ЦАОП в части снижения нагрузки на консультативно-диагностические подразделения КОД за счет упорядочивания потока первичных пациентов, что предусмотрено Минздравом России в рамках реализации регионального проекта, регионом не достигнуты. В ходе встречной проверки КОД установлено, что нагрузка на его поликлинику и дневной стационар не снизилась.

Так, за 1-ое полугодие 2022 года плановые объемы медицинской помощи по дорогостоящему лечению в условиях дневного стационара по факту перевыполнены на 54 процента (1 случай в среднем – 80,8 тыс. рублей), по посещениям с профилактической целью – на 9,4 процента.

Анализ деятельности КОД свидетельствует о высоких рисках снижения его финансовой устойчивости на фоне перевыполнения плановых объемов медицинской помощи, которые подлежат оплате только в пределах распределенного объема медицинской помощи (плана-задания).

В ходе встречных проверок ГKB № 1, БСМП № 2, КОД, а также проверки БУЗОО «Тарская ЦРБ» установлено следующее:

- установлены случаи, когда пациентам, маршрутизированным в ЦАОП, не предоставлены консультации и исследования в сроки, установленные территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области (далее – территориальная программа государственных гарантий);

- после ввода в эксплуатацию компьютерного томографа, приобретенного в рамках организации ЦАОП № 3, в БУЗОО «Тарская ЦРБ» значительно сократились исследования на томографе 2011 года, что требует от Минздрава принятия управленческих решений в целях обеспечения эффективного использования имущества в интересах Омской области;

- БУЗОО «Тарская ЦРБ» осуществлена приемка томографа в отсутствие документов, подтверждающих обеспечение исполнения гарантийных обязательств подрядчика в сумме 598,5 тыс. рублей, медицинское оборудование (маммограф и томограф) общей стоимостью 61 866,8 тыс. рублей принято к учету в состав основных средств раньше ввода в эксплуатацию;

- выборочной проверкой достоверности данных, отраженных в отчетах о деятельности ЦАОП за 2021 год и 1-е полугодие 2022 года в рамках регионального проекта, установлены несоответствия и расхождения данных в сопоставлении с первичными учетными документами.

По итогам проверок Палатой предложено Минздраву осуществлять оценку деятельности сети ЦАОП на основании показателей, предусмотренных разделом 8 Методических рекомендаций по организации ЦАОП в субъектах РФ, включая стоимость препаратов, загруженность медицинского оборудования и оценку достаточности проведенных исследований потребностям пациентов. Также необходимо усовершенствовать модель финансового обеспечения деятельности ЦАОП и распределение объемов медицинской помощи по профилю «онкология» с учетом маршрутизации пациентов.

Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения является одним из приоритетных направлений, определенных Стратегией социально-экономического развития Омской области, в связи с чем Палатой проведена проверка законности и результативности использования средств, направленных на обеспечение детей в возрасте от 3 до 7 лет санаторно-курортным лечением, в отношении БУЗОО «Детский санаторий № 1» (далее – ДС № 1), БУЗОО «Детский санаторий № 2» (далее – ДС № 2), БУЗОО «Детский легочно-туберкулезный санаторий» (далее – туберкулезный санаторий).

Общей проблемой для всех проверенных детских санаториев является отсутствие организации централизованного распределения путевок, в связи с чем санатории распределяют путевки самостоятельно, без учета профильной заболеваемости, руководствуясь необходимостью заполнения мест.

В результате в 2021 году из общего числа оздоровленных детей в ДС № 1, ДС № 2 только 3,4 и 6,4 процента пациентов соответственно имели диагнозы заболеваний, дающие основание для предоставления профильного лечения.

В туберкулезном санатории все пациенты соответствовали профилю его деятельности, вместе с тем в 2021, 2022 годах не обеспечено выполнение требований приказа Минздрава России от 15.11.2012 № 932н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом», которым установлено, что направление детей на санаторное лечение является основной функцией *противотуберкулезного диспансера*.

Отмечается низкая наполняемость санаториев. Так, в 2021 году наполняемость составила: по ДС № 1 – 82 процента (от 55 до 115 процентов по заездам), по ДС № 2 – 73,8 процента (от 39 до 96 процентов), по туберкулезному санаторию – 36,7 процента (от 19,2 до 60 процентов). В результате всеми санаториями не выполнены количественные показатели, установленные государственными заданиями.

С 01.06.2022 коечный фонд туберкулезного санатория уменьшен со 120 до 66 коек с целью соблюдения санитарных норм размещения детей, при этом наполняемость по итогам 2022 года составила всего 46,9 процента.

При низкой наполняемости групп санатории не предпринимали исчерпывающие меры по оптимизации расходов путем объединения групп, стимулирующие выплаты сотрудникам осуществлялись в максимальных размерах без учета нагрузки персонала. В 2021 году стоимость одного дня пребывания ребенка в заезде составила за счет средств областного бюджета по

ДС № 1 – 2 307,86 рубля, ДС № 2 – 2 563,57 рубля, туберкулезному санаторию – 3 233,21 рубля. Общий объем финансового обеспечения их деятельности составил 74 072,9 тыс. рублей, 41 723,4 тыс. рублей, 53 348,0 тыс. рублей соответственно.

Установлено, что во всех санаториях в проверяемом периоде круглосуточно находились дети двух и трехлетнего возраста без родителей, что является нарушением Порядка организации санаторно-курортного лечения, утвержденного приказом Минздрава России от 05.05.2016 № 279н (далее – Приказ № 279н).

В 2021 году в ДС № 1, ДС № 2 и туберкулезном санатории находились 215, 42 и 36 детей соответственно двух и трехлетнего возраста (из которых 18 детей пребывали в туберкулезном санатории от 100 до 235 дней). Такое длительное изъятие из семьи детей младшего возраста в силу особенностей их психологического развития противоречит законодательству, предусматривающему совместное нахождение одного из родителей с ребенком до 4-х лет. Однако во всех проверенных санаториях отсутствуют условия совместного нахождения одного из членов семьи с ребенком.

В отчетности за 2021 год, включая показатели по исполнению государственного задания, санаториями завышено число детей за счет их неоднократного пребывания на лечении. Так, в ДС № 1, ДС № 2 и туберкулезном санатории учтены неоднократно 356, 118 и 10 детей соответственно, которые находились на лечении от 2 до 9 сезонов, часть из которых – по 3 заезда подряд.

Следует отметить, что при неоднократном (непрерывном) пребывании детей в санатории лечение сводится к минимуму, так как повторять назначения в объемах, превышающих установленные медицинскими показаниями на курс лечения, недопустимо. Кроме того, у ДС № 1 и ДС № 2 отсутствуют основные компоненты, предусмотренные стандартами лечения, в виде климатических воздействий с использованием терренкура, так как оба санатория находятся в зоне внутриквартальных территорий г. Омска.

Недостаток профильных врачей сказывается на обеспечении стандартов лечения пациентов. Так, в ДС № 1 отсутствует врач-пульмонолог при специализации санатория по лечению заболеваний органов дыхания, в ДС № 2 (гастроэнтерологический профиль) из двух врачебных ставок фактически занято только 0,5 ставки врача-гастроэнтеролога, в туберкулезном санатории по профилю занято 0,5 ставки врача-фтизиатра (по внешнему совместительству), ставка врача-эпидемиолога не укомплектована с 2015 года.

В то же время в ДС № 1 и ДС № 2 отмечается превышение численности медицинских сестер палатных в 8,3 и 8,7 раза соответственно. При этом необходимо отметить, что их должностные обязанности заключаются в присмотре, уходе за детьми и соблюдении санитарно-гигиенического режима, что дублирует функционал воспитателей и помощников воспитателей и не соответствует основной трудовой функции, предусмотренной по этой должности профессиональным стандартом.

В туберкулезном санатории при уменьшении коечного фонда в 1,8 раза штатная численность персонала не изменилась и составляет 133,5 ед. на 66 коек, что привело к избыточным расходам по оплате труда сверхнормативной численности медицинских сестер на сумму 8 357,5 тыс. рублей.

В санаториях наибольшее количество должностей занято воспитателями и их помощниками (нянями), на их долю приходится от 26,6 процента в туберкулезном санатории до 45,3 процента – в ДС № 1. При этом порядком организации санаторно-курортного лечения в составе детских санаториев не предусмотрены указанные должности, поскольку оздоровление детей младшего возраста преимущественно должно быть организовано по типу «Мать и дитя», где уход и присмотр осуществляет родитель (или его законный представитель). В результате при отсутствии правовых оснований (лицензии) на педагогические ставки по должности «воспитатель» санаториями неправомерно произведены расходы на общую сумму 19 949,6 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 15 601,2 тыс. рублей, за 5 месяцев 2022 года – 4 348,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что с 2018 года дополнительное образование детей предусмотрено уставами ДС № 1 и ДС № 2 в качестве основного вида деятельности, что является нарушением Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». При этом санаториям по основному виду деятельности не определена государственная услуга с соответствующим финансовым обеспечением. В результате расходы по образовательной деятельности неправомерно осуществлены за счет средств субсидии, выделенной на выполнение государственного задания по государственной услуге «Санаторно-курортное лечение», в 2021 году на сумму 30 730,9 тыс. рублей, за 5 месяцев 2022 года – 12 703,9 тыс. рублей.

Установлен ряд иных нарушений и недостатков:

- в ДС № 1 установлены факты превышения предельной численности руководящих работников и оплаты труда сторожей при наличии договора на охрану имущества с ООО «Частное охранное предприятие «ГЕКТОР», что привело к неправомерным расходам на общую сумму 2 143,2 тыс. рублей;

- в ДС № 2 ни один из педагогических работников не имеет аттестации на соответствие занимаемым должностям. Кроме того, установлены неправомерные расходы по содержанию курьера в сумме 272,1 тыс. рублей;

- ДС № 1 допущено неэффективное использование бюджетных средств в части списания продуктов питания в количестве, превышающем фактическое нахождение детей, на сумму 495,4 тыс. рублей, повышения квалификации семи сотрудников на сумму 75,5 тыс. рублей по программе «Педагогика дополнительного образования детей и взрослых» при отсутствии в штате указанных должностей;

- установлено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 447,3 тыс. рублей в связи с предоставлением ДС № 1 платных услуг по ценам ниже их себестоимости;

- имеются риски неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 44,1 тыс. рублей в связи наличием в туберкулезном санатории остатков медикаментов на период, превышающий их срок годности, а также значительных запасов медикаментов, которые превышают потребность в них более чем на один год.

Установленные в ходе проверок нарушения свидетельствуют о недостатках ведомственного нормативного регулирования и об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минздрава. Кроме того, выявленные нарушения и недостатки при формировании государственного задания и определении объема субсидии на его выполнение указывают на недостатки планирования, что создает риски включения в бюджет неэффективных расходов и снижает уровень управления государственными финансами.

По результатам контрольных мероприятий внесено пять представлений об устранении нарушений объектам контроля, направлены информационные письма в адрес Губернатора Омской области и органов исполнительной власти Омской области. По трем проверкам информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Материалы проверок направлены в прокуратуру Омской области, по результатам которых вынесены представления в адрес Минздрава и БУЗОО «Тарская ЦРБ».

Сводный отчет о результатах контрольных мероприятий в отношении ДС № 1 и ДС № 2, отчет о результатах проверки Минздрава по реализации регионального проекта рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- на официальных сайтах ГКБ № 1, БСМП № 2, БУЗОО «Тарская ЦРБ» размещены анонсы и информационные блоки о работе ЦАОП;

- БУЗОО «Тарская ЦРБ» взят на особый контроль вопрос увеличения доступности проведения исследований КТ, для пациентов с подозрением на злокачественные новообразования (с выявленным ранее онкологическим заболеванием) обеспечивается проведение исследований на бесплатной основе в рамках территориальной программы государственных гарантий;

- из структуры ГКБ № 1 и БСМП № 2 исключены ПОК в связи с наличием в указанных медицинских организациях ЦАОП;

- в структуру детских санаториев внесены изменения, предусматривающие уменьшение количества круглосуточных мест, сокращена общая численность работников, а также педагогические ставки приведены в соответствие с имеющимися лицензиями на образовательную деятельность;

- в целях повышения эффективности использования бюджетных средств на санаторно-курортное лечение детей при оценке критериев качества для установления стимулирующих выплат сотрудникам учреждений учитывается показатель выполнения плана койко-дней, осуществляется объединение групп в случае их низкой наполняемости;

- привлечены к дисциплинарной ответственности семь должностных лиц, за нарушение норм законодательства в сфере закупок в отношении одного должностного лица вынесено постановление и назначено административное наказание в виде предупреждения.

По материалам проверки Минздрава по оказанию паллиативной медицинской помощи (далее – ПМП), проведенной в 2021 году, в отчетном периоде приняты 13 правовых актов, в том числе утвержден региональный стандарт государственной работы «Координация деятельности и информационное сопровождение государственных медицинских организаций Омской области по вопросам организации оказания медицинской помощи пациентам, признанным нуждающимися в паллиативной медицинской помощи». В доход областного бюджета произведен возврат средств в сумме 312,3 тыс. рублей, приняты меры по использованию имущества на общую сумму 19 618,1 тыс. рублей при оказании ПМП взрослому населению.

Распоряжением Минздрава от 17.08.2022 № 430-р «Об отдельных мерах по совершенствованию организации оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению на территории Омской области» утверждены схемы маршрутизации при оказании ПМП в амбулаторных и стационарных условиях в г. Омске и муниципальных районах.

В структуре двух медицинских учреждений созданы выездные патронажные бригады для взрослого населения, на базе БУЗОО «Городская больница № 17» организован координационный центр по оказанию ПМП взрослому населению, внесены изменения в государственные задания в части уточнения показателей государственных услуг.

3.5. Образование, культура, спорт, молодежная и социальная политика

Обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования и социальной политики, развитие физической культуры и спорта, создание условий для культурного развития Омской области являются основными направлениями достижения стратегической цели по улучшению уровня жизни населения Омской области.

Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах предусмотрены в рамках государственных программ «Развитие системы образования Омской области», «Развитие культуры и туризма», «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» (далее – государственная программа в сфере спорта), «Социальная поддержка населения», «Развитие здравоохранения Омской области».

Вопросы эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию указанных государственных программ, изучены в ходе 20 контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись 13 органов исполнительной власти Омской области и местного самоуправления, в ходе проверок которых проведены 52 встречные проверки получателей субсидий из областного бюджета, а также осмотры в 10 образовательных организациях г. Омска и Омского района.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества на общую сумму 3 410 691,9 тыс. рублей, в том числе в сфере физической культуры и спорта – 2 459 064,9 тыс. рублей, образования – 715 781,3 тыс. рублей, социальной политики – 148 946,0 тыс. рублей, культуры – 86 899,7 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 269 828,6 тыс. рублей. Основными нарушениями являлись: нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и применения бюджетной классификации РФ – 139 439,9 тыс. рублей, а также неэффективное и неправомерное использование бюджетных средств и имущества – 41 878,9 тыс. рублей и 73 800,8 тыс. рублей соответственно.

Задача по созданию к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды (далее – ЦОС), включающая обеспечение подключения к сети «Интернет» и материально-техническую оснащенность образовательных организаций, определена федеральным проектом «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

В Омской области в 2020 году в *сфере образования* осуществлялся этап по апробации и внедрению ЦОС, с 2021 года проводится эксперимент по внедрению ЦОС в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (далее – региональный проект в сфере образования).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020, 2021 годах на реализацию регионального проекта в сфере образования, в рамках которого осуществлялась модернизация материально-технической базы 281 образовательной организации (в 2020 году – 102 ед., в 2021 году – 179 ед.). Расходы на реализацию данного мероприятия составили 207 990,4 тыс. рублей и 507 790,9 тыс. рублей соответственно.

В ходе указанной проверки Палатой отмечено, что в полном объеме условия для реализации ЦОС не созданы, поскольку приобретенная продукция радиоэлектронной промышленности (далее – оборудование) отдельными образовательными организациями не используется либо используется в деятельности, не связанной с образовательным процессом. Так, например, встречные проверки в образовательных организациях показали, что переданное оборудование в количестве 275 ед. на сумму 29 530,4 тыс. рублей хранится упакованным в коробки и не используется либо размещается в бухгалтерии, медицинском кабинете, отделе кадров, а также в помещениях работников, обеспечивающих хозяйственные нужды образовательных организаций.

Кроме того, документальное оформление передачи оборудования, приобретенного Минобразования в 2020 году, осуществлялось образовательным организациям в течение длительного периода – от 3 месяцев до 1 года 9 месяцев. Процесс по передаче движимого имущества, приобретенного Минобразования в 2021 году, до сих пор окончательно не завершён.

Контрольные точки по результатам регионального проекта в сфере образования за 2020, 2021 годы, характеризующие оснащение образовательных организаций в части наладки оборудования, не исполнены. Например, в 2021 году в 179 общеобразовательных организациях в ряде муниципальных образований обновили компьютерное, мультимедийное, презентационное оборудование. При этом наладка оборудования в полном объеме не произведена. Между тем Минобразования в отчетных данных отражено полное исполнение результатов указанного регионального проекта.

Палатой также отмечено, что только 62 образовательные организации, или 35 процентов, из числа, участвующих в эксперименте по внедрению ЦОС в 2021 году, обеспечены внутренней сетью Wi-Fi с безопасным доступом к сети «Интернет», что связано с трудностями, обусловленными внешнеэкономическими факторами при поставке необходимого оборудования для исполнения обязательств со стороны ПАО «Ростелеком» в рамках контракта, заключенного с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (далее – Минцифры России).

Анализ цен на оборудование показал, что Минобразования ненадлежащим образом проведен анализ рынка оборудования в целях обоснования НМЦК. В 2020 году расчет НМЦК для закупки оборудования осуществлен на основании коммерческих предложений, не сопоставимых с условиями планируемой закупки. Использовалась ценовая информация, поступившая от юридического лица, включенного в реестр недобросовестных поставщиков, а также от взаимозависимых лиц. В 2021 году для расчета НМЦК использовалась ценовая информация, полученная Минобразования по его запросам и не соответствующая требованиям, установленным к содержанию таких документов. Несоблюдение законодательства в сфере закупок при формировании НМЦК привело к необъективному обоснованию НМЦК и рискам ее завышения.

Выборочный анализ закупок показал, что цены на аналогичное оборудование с идентичными характеристиками, приобретенное по результатам конкурентных процедур регионами РФ, сложились ниже, чем на оборудование, приобретенное Минобразования, при том что закупался товар крупными партиями. Так, цена на ноутбуки, приобретенные Минобразования в 2020 году, сложилась выше на 16,4 – 41,3 процента, в 2021 году – на 9,6 – 20 процентов относительно уровня закупочных цен в иных регионах РФ, стоимость многофункциональных устройств (МФУ), приобретенных в 2021 году, – на 17,2 – 29,4 процента.

При осуществлении закупок оборудования Минобразования допущены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Так, документы о приемке товара подписаны без предоставления обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом, на сумму 9 935,3 тыс. рублей. При нарушении поставщиками сроков поставки оборудования по заключенным государственным контрактам Минобразования не предъявлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), сумма которых составила 357,0 тыс. рублей. Допускались случаи несвоевременного направления в реестр контрактов информации об исполнении контрактов – с превышением установленных сроков на 1– 13 дней.

Кроме того, установлены нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности в части неотражения в 2020, 2021 годах на забалансовом счете полученных банковских гарантий в общей сумме 66 846,9 тыс. рублей.

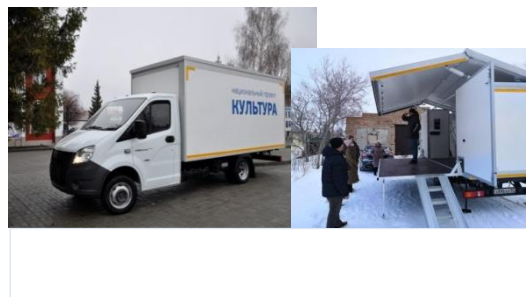
Установленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки свидетельствуют о необходимости усиления контроля при осуществлении закупочных процедур и определении НМЦК.

По итогам проверки Палатой указано, что в целях достижения результатов регионального проекта в сфере образования требуется обеспечить завершение мероприятий по передаче и наладке оборудования. Кроме того, вопросы обеспечения образовательных организаций устойчивой, скоростной интернет-связью, внутренней сетью Wi-Fi с безопасным доступом к сети «Интернет» также требуют внимания и контроля со стороны Минобразования.

В *сфере культуры* одним из приоритетных направлений, определенных Стратегий социально-экономического развития Омской области, является создание комфортной культурной среды, включая малые города и сельские поселения Омской области, в том числе за счет обеспечения учреждений культуры передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубами) (далее – специализированный автотранспорт, автоклуб).

В составе государственной поддержки отрасли культуры федеральным проектом «Культурная среда», реализуемым в Омской области в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма», предусмотрено обеспечение организаций культуры автоклубами.

В целях реализации данного приоритетного направления в 2019 – 2021 годах в Омской области приобретено 18 автоклубов на сумму 86 899,7 тыс. рублей для предоставления нестационарных культурно-досуговых, библиотечных, информационных и выставочных услуг, а также для проведения массовых мероприятий образовательной и досуговой направленности для населения в отдаленных муниципальных образованиях – там, где нет домов культуры.



Согласно статистическим данным, в указанный период выездные мероприятия с использованием автоклубов проведены в 492 населенных пунктах, организовано 806 выездных мероприятий, численность граждан, посетивших мероприятия, составила свыше 63 тысяч человек.

Несмотря на достигнутые положительные итоги, Палатой установлены многочисленные нарушения законодательства. Так, в Колосовском и Нижнеомском районах установлены факты расформирования оборудования автоклубов, его использования **в зданиях учреждений культуры** при том, что основным назначением специализированного автотранспорта является **нестационарное** обслуживание населения и проведение культурно-массовых мероприятий.

В 2020 году Минкультуры осуществлено распределение бюджетных ассигнований в сумме 1 478,7 тыс. рублей, образовавшихся в результате экономии по итогам проведенных учреждениями культуры электронных аукционов на приобретение автоклубов, и направление указанных средств на их дополнительное оснащение Знаменскому, Колосовскому, Любинскому, Москаленскому, Нововаршавскому и Русско-Полянскому районам. Вместе с тем Палатой отмечено, что указанный механизм распределения средств порядком, регламентирующим предоставление и распределение субсидий местным бюджетам, не предусмотрен.

Проверка показала, что оборудование, входящее в состав специализированного автотранспорта, состоит преимущественно из оборудования иностранного производства (от 60,6 процента до 76 процентов), а оборудование, приобретенное в целях его дополнительного оснащения, – полностью иностранного производства. При этом согласно методическим рекомендациям Министерства культуры РФ по приобретению автоклуба в рамках федерального проекта «Культурная среда» оборудование автоклубов должно быть российского производства не менее чем на 80 процентов.

Кроме того, Минкультуры были допущены нарушения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ при предоставлении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сумме 56 809,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой также установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности в части несвоевременного отражения средств предоставленной субсидии на счетах бухгалтерского учета на общую сумму 9 714,0 тыс. рублей муниципальными образованиями Исилькульского, Нижнеомского и Седельниковского районов. Администрацией Любинского района в состав особо ценного движимого имущества не включены автоклуб и передвижной репортерский комплекс общей стоимостью 5 056,8 тыс. рублей, что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2021 год и явилось основанием для составления протокола об административном правонарушении.

В ходе проверок также установлены недостатки при отражении в муниципальных программах Большереченского, Любинского, Москаленского, Седельниковского районов результатов реализации мероприятий (целевых индикаторов), характеризующих приобретение для учреждений культуры автоклубов. Например, Администрацией Любинского района в нарушение требований бюджетного законодательства, порядка принятия решений о разработке муниципальных программ целевой индикатор к мероприятию «Приобретение для учреждений культуры передвижных многофункциональных центров (автоклубов)» не устанавливался.

В Седельниковском районе в муниципальную программу в сфере культуры включено мероприятие, характеризующее обеспечение учреждений культуры автоклубами, после предоставления и расходования субсидии.

При осуществлении закупок специализированного автотранспорта учреждениями культуры Большереченского, Любинского, Москаленского, Нижнеомского районов допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части несвоевременной оплаты товара, его приемки без предоставления обеспечения гарантийных обязательств на сумму 53,5 тыс. рублей, несоблюдения сроков размещения в реестре контрактов информации, а также размещения неполной информации об исполнении контрактов.

Результаты проверок свидетельствуют о необходимости усиления контроля за соблюдением условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, обеспечением использования автоклубов в целях проведения выездных культурно-массовых мероприятий для населения в отдаленных населенных пунктах как органами местного самоуправления, так и Минкультуры в рамках полномочий, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса.

Учитывая важность формирования ценностей здорового образа жизни как основы устойчивого развития общества и качества жизни населения, а также создания необходимых условий для развития *сферы физической культуры и спорта*, Палатой в отчетном году внимание было уделено реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – региональный проект в сфере спорта).

Вопросы законности и результативности использования средств, выделенных в 2021 году из областного бюджета на реализацию указанного регионального проекта, исследованы в ходе проверок Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Минспорт) и двух его подведомственных учреждений.

По итогам 2021 года целевые показатели регионального проекта в сфере спорта «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» выполнены, составив 46,3 и 62,6 процента при плановых значениях 46 и 61,5 процента соответственно. Так, в рамках



регионального проекта в сфере спорта Минспортом приобретены две малые спортивные площадки, монтируемые на открытых площадках или в закрытых помещениях, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с требованиями Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – площадки ГТО) в с. Ростовка и с. Азово.

Всего за 2019 – 2021 годы реализации регионального проекта в сфере спорта на территории региона смонтировано 22 площадки ГТО, что позволило Омской области подняться с 82-го на 57-е место в рейтинге Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди субъектов РФ.

Между тем при наличии отмеченных положительных моментов в ходе проверок Палатой выявлены многочисленные недостатки качества площадок ГТО. Так, в ходе визуального осмотра площадки ГТО в с. Ростовка Омского района установлен ряд недостатков: на тренажерах и комплексах ослаблено болтовое соединение, резиновые накладки, закрывающие выступающие элементы анкерных болтов, надлежащим образом не зафиксированы, уличный силовой тренажер для подтягивания и отжимания на брусьях не зафиксирован к основанию площадки, резиновое покрытие в местах соединения резиновых плиток частично деформировано. Указанные факты стали следствием монтажа оборудования в зимний период, обусловленный, в свою очередь, нарушением поставщиками сроков поставки оборудования. В ходе проверки Минспортом направлены в адрес подрядной организации претензионные письма с требованием об устранении выявленных недостатков в рамках гарантийных обязательств.

В рамках реализации регионального проекта в сфере спорта также приобретены два комплекта физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа (далее – ФОКОТ) для р.п. Таврическое и п. Конезаводский Марьяновского района. На момент проведения проверки установлен только комплект ФОКОТ «Зима» в р.п. Тарическое, монтаж которого завершен в июне 2022 года. Комплект «Лето» на момент проведения визуального осмотра в п. Конезаводский не смонтирован, мероприятия по монтажу не осуществлялись. Составляющие комплекта хранились в заводской упаковке либо упаковочном материале в помещениях АО «ПКЗ «Омский» без оформления договора хранения.



Учитывая, что комплекты ФОКОТ в 2021 году фактически не были смонтированы, Минспортом представлен в Правительство Омской области недостоверный расчет оценки эффективности соответствующих мероприятий государственной программы в сфере спорта, искажение показателей эффективности составило от 2,2 до 21,5 процента. Таким образом, показатель результативности, установленный соглашением, заключенным между Правительством Омской области и Министерством спорта РФ, не достигнут.

При проведении встречных проверок в бюджетных учреждениях Омской области «Омский областной специализированный спортивный центр паралимпийской и сурдлимпийской подготовки» и «Спортивная школа олимпийского резерва» (далее соответственно – БУ ОО, БУ «СЦПС», БУ «СШОР») установлены многочисленные нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Так, Палатой выявлено нецелевое использование БУ «СЦПС» бюджетных средств в сумме 389,3 тыс. рублей, направленных на приобретение оборудования (двухканальной радиосистемы с двумя ручными передатчиками), а также на оплату командировочных расходов спортсменов, тренеров по видам спорта, не являющимся базовыми в Омской области и, соответственно, не подлежащим финансированию за счет средств субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям. По указанному факту Палатой был составлен протокол об административном правонарушении.

БУ «СШОР» допущены неэффективные расходы на сумму 3 147,9 тыс. рублей в результате приобретения 21 ед. спортивного оборудования и инвентаря, которые на момент проведения контрольного мероприятия хранились в упаковке на складе и не использовались (стрелковые компьютерные тренажеры «СКАТТWS1», скамьи, стенки и перекладины гимнастические, стойки для бадминтона, станок для оборудования и проката коньков CVT, станок для заточки и загиба коньков EVO и др.).

Также установлены признаки дробления БУ «СШОР» единых сделок, которое позволило учреждению не осуществлять закупку конкурентными способами, за что предусмотрена административная ответственность. Так, БУ «СШОР» в один день с единственным поставщиком ООО «АртРемСтрой» заключено 8 договоров с идентичными сроками выполнения работ на подготовку основания для укладки синтетического покрытия беговых дорожек на общую сумму 4 304,1 тыс. рублей, при этом цена 6 из 8 договоров приближена к максимальному пределу, предусмотренному Законом № 44-ФЗ (600,0 тыс. рублей).

Для реализации мероприятия «Создание или модернизация футбольных полей с искусственным покрытием» Минспортом предоставлена БУ «СШОР» субсидия на финансовое обеспечение государственного задания под видом государственной услуги (работы) «Приобретение и укладка синтетического покрытия беговых дорожек на стадионе СК «Сибирский нефтяник», которая отсутствует в Базовом и Региональном перечнях государственных услуг (работ). Соответственно, нормативные затраты на оказание данной государственной услуги не утверждались и в составе государственного задания БУ «СШОР» указанная услуга не доводилась, что привело к неправомерному предоставлению средств областного бюджета в размере 18 000,0 тыс. рублей.

Палатой отмечено, что указанный факт не позволяет Минспорту надлежащим образом осуществлять оценку результативности и эффективности использования выделенной субсидии в связи с тем, что результат ее использования не определен, показатели государственного задания не утверждены, соответственно, не предусмотрены меры ответственности за их недостижение, а также за ненадлежащее исполнение обязательств. В результате Минспортом нарушен порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания, за что предусмотрена административная ответственность.

По итогам проверки Палатой указано на необходимость усиления контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и имущества Омской области.

Более детально вопросы соблюдения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в *сферах молодежной политики, физической культуры и спорта* рассмотрены Палатой в рамках отдельного контрольного мероприятия, проведенного в Минспорте и трех подведомственных ему учреждениях.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание) государственными учреждениями Омской области установлен Положением № 228-п⁶.

⁶ Постановление Правительства Омской области от 24.11.2010 № 228-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Омской области» (далее – Положение № 228-п).

Общий объем субсидий, направленных Минспортом в 2021, 2022 годах на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным учреждениям, составил 2 367 454,7 тыс. рублей.

В ходе проверки Палатой установлены многочисленные нарушения Положения № 228-п, которые привели к завышению объема предоставленных субсидий. Так, Минспортом завышен объем нормативных затрат на содержание имущества подведомственных ему учреждений в связи с неправомерным включением в расчет расходов на содержание имущества, переданного в аренду, что привело к завышению объема субсидий на выполнение государственного задания 6 учреждениями на общую сумму 862,6 тыс. рублей.

Важно отметить, что по предложению Палаты в 2020 году в целях повышения эффективности использования средств областного бюджета Министерством финансов Омской области инициировано внесение изменений в Положение № 228-п, предусматривающих применение коэффициента выравнивания и коэффициента платной деятельности при расчете нормативных затрат на выполнение государственного задания.

Однако Минспортом коэффициент платной деятельности не применялся, в результате объем нормативных затрат на содержание имущества завышен, что привело к неправомерному увеличению объема субсидий 11 учреждениям на общую сумму 13 920,4 тыс. рублей.

Кроме того, Минспортом при расчете субсидий в 2021 году не применялся коэффициент выравнивания, цель которого заключается в приведении размера нормативных затрат на финансовое обеспечение государственного задания в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств (далее – ЛБО). Приведение нормативных затрат в соответствие с ЛБО осуществлялось Минспортом с помощью территориального коэффициента, значения которого определялись также с нарушением законодательства.

В 2022 году коэффициент выравнивания применен Минспортом однократно при расчете субсидии на 31.07.2022, при этом обязательный порядок его применения Минспортом не разработан и не утвержден. Значение примененного коэффициента выравнивания для отдельных учреждений составляло более единицы, для других – менее единицы.

Использование различных подходов к применению коэффициента выравнивания приводит в первом случае – к росту объема финансового обеспечения выполнения государственного задания по отношению к объему, рассчитанному в соответствии с нормативными затратами на оказание государственных услуг (выполнение работ), во втором – к его сокращению.

Также при определении нормативных затрат на выполнение государственных работ Минспортом не применялся калькуляционный (сметный) метод, предусмотренный Положением № 228-п, в связи с чем отсутствует возможность оценки структуры затрат на выполнение государственных работ.

Результаты проверки показали, что применение требований Положения № 228-п в части расчета нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения государственного задания является формальным, а экономически обоснованные затраты перераспределялись в пользу индивидуального решения Минспорта в отношении каждого учреждения.

При определении базовых нормативов затрат, являющихся основой для определения общего объема нормативных затрат на оказание государственных услуг, Минспортом использованы значения, определенные Министерством спорта РФ для федеральных учреждений, что не позволяет осуществить объективный расчет указанных затрат на территории Омской области.

Следует отметить, что по ряду государственных услуг базовые нормативы в обязательном порядке не утверждены, при этом для расчета использованы их неутвержденные значения. Проверкой установлены многочисленные факты применения неутвержденных значений указанных коэффициентов, значений, отличных от утвержденных, а также утвержденных значений, рассчитанных не в соответствии с установленными требованиями.

Кроме того, методика формирования государственного задания, утвержденная приказом Минспорта от 01.03.2011 № 13, не предусматривает применение коэффициентов выравнивания и платной деятельности, а также сроков утверждения государственного задания. Порядок проведения контроля выполнения государственного задания не соответствует Положению № 228-п в части структуры, периодичности, сроков проведения контрольных мероприятий, а также результатов их оформления.

В ходе встречных проверок подведомственных Минспорту учреждений установлены следующие нарушения:

- Минспортом неправомерно предоставлены средства областного бюджета БУ ОО «Академия биатлона и лыжных видов спорта» в размере 6 373,6 тыс. рублей при утверждении в государственном задании на выполнение государственной услуги «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» по виду спорта «лыжные гонки» нулевых показателей;

- допущено неэффективное использование средств субсидии на сумму 3 877,2 тыс. рублей, выделенной БУ ОО «Детский оздоровительный лагерь круглосуточного действия «Орленок» на оказание государственной услуги «Организация отдыха детей и молодежи», которая учреждением не оказывалась в связи с тем, что деятельность его была приостановлена в 2021 году;

- БУ ОО «СШОР «Академия велоспорта» по итогам 2021 года представлен отчет о выполнении государственного задания, содержащий недостоверные сведения в части достижения утвержденных показателей.

По итогам проверки Палатой предложено привести нормативные правовые акты Минспорта, регулирующие порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания для подведомственных учреждений, в соответствии с требованиями законодательства.

Кроме того, Палатой подготовлено предложение о внесении изменений в Положение № 228-п в части определения формулы расчета коэффициента платной деятельности для вновь созданных государственных учреждений Омской области в связи с отсутствием у них отчетного периода, которое направлено в Министерство финансов Омской области и учтено им при подготовке изменений в соответствующее постановление.

В *сфере социальной политики* в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» осуществляется социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Омской области (далее – МСП).

Указанный региональный проект направлен на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также на обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами.

По данным Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) в 2021 году и по состоянию на 01.06.2022 меры социальной поддержки предоставлены 5 662 и 5 486 медицинским работникам на сумму 45 405,2 тыс. рублей и 22 090,4 тыс. рублей соответственно.

По результатам проверок, проведенных в трех многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) Азовского, Нововаршавского и Омского районов, отмечены недостатки нормативного регулирования отдельных вопросов предоставления МСП.

Так, Порядком № 229-п⁷ не установлены форма документа, подтверждающего право на получение МСП, требования к его содержанию, а также меры ответственности за предоставление недостоверной информации. В результате при обращении в МФЦ за назначением МСП граждане предъявляли справки, выданные БУЗОО, которые содержали различную по своему составу информацию, а также установлены случаи назначения и выплаты МСП в отсутствие документа, подтверждающего право на ее получение, или на основании документов, подписанных не уполномоченными на то лицами (МФЦ Нововаршавского района на сумму на 1 326,2 тыс. рублей, МФЦ Азовского района – 21,0 тыс. рублей).

К не разрешенным Порядком № 229-п аспектам относится также вопрос необходимости прекращения выплаты МСП и последующего подтверждения льготной категории у граждан, получающих МСП как «Пенсионер, уволенный из учреждения здравоохранения», при их трудоустройстве в БУЗОО. В настоящее время по данному вопросу сложилась различная практика. Так, в одном из филиалов МФЦ Азовского района прекращение предоставления МСП по льготной категории «Пенсионер, уволенный из учреждений здравоохранения» в связи с трудоустройством трех граждан привело к необоснованному удержанию с них выплат в размере 43,6 тыс. рублей, которые по итогам проверки перечислены на счета граждан.

Кроме того, в Порядке № 229-п не урегулированы вопросы, связанные с предоставлением МСП гражданам, выходящим на пенсию и переходящим из категории «Работник здравоохранения» в категорию «Пенсионер, уволенный из учреждения здравоохранения». Сложившаяся практика принятия решений МФЦ в подобных ситуациях разнится. Одни МФЦ в целях сохранения гражданину выплат формируют распоряжения о прекращении предоставления МСП по категории «Работник здравоохранения» не с момента его увольнения в связи с выходом на пенсию, а с момента обращения за назначением МСП по категории «Пенсионер, уволенный

⁷ Постановление Правительства Омской области от 02.12.2009 № 229-п «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Омской области» (далее – Порядок № 229-п).

из учреждения здравоохранения», тем самым исключая возможные удержания (МФЦ Полтавского, Русско-Полянского районов). Другая часть МФЦ прекращает выплату МСП с момента увольнения и назначает новую МСП с даты обращения, тем самым формируя интервал, в течение которого граждане теряют выплаты МСП.

Вопросы, связанные с предоставлением МСП гражданам, получающим выплаты, но сменившим место жительства в пределах Омской области, также имеют недостаточно четкую регламентацию, что создает различную правоприменительную практику по оказанию государственной услуги.

В целях соблюдения прав граждан, единства правоприменительной практики по оказанию социальной поддержки, с учетом судебной практики, а также необходимости определения механизма предоставления МСП при смене места жительства в пределах Омской области Палатой предложено рассмотреть вопрос внесения изменений в Порядок № 229-п в части уточнения отдельных его положений, исключающих произвольное применение норм.

Выборочной проверкой достоверности расчетов МСП и корректности сведений, внесенных в государственную информационную систему Омской области «Электронный социальный регистр населения Омской области», служащих основанием для начисления МСП, установлены нарушения Порядка № 229-п, которые привели к переплатам в сумме 15,8 тыс. рублей и недоплатам в сумме 50,2 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения требований законодательства при организации и ведении бухгалтерского учета установлены факты искажения отчетных данных бюджетной отчетности за 2021 год во всех проверенных МФЦ. Так, отсутствие единой учетной политики для МФЦ, в рамках которой должны быть отражены особенности учета и сроки проведения операций, утверждены первичные документы, связанные с начислением (перерасчетом) МСП, повлияло на формирование показателей дебиторской и кредиторской задолженности и привело к искажению бюджетной отчетности. Например, в МФЦ Нововаршавского района переплата МСП в сумме 16,2 тыс. рублей не была оформлена первичными документами и, соответственно, не отражена в регистрах бухгалтерского учета, также не отражена в учете дебиторская задолженность в сумме 38,2 тыс. рублей, что привело к искажению бюджетной отчетности.

Нарушения требований бухгалтерского учета явились основанием для составления Палатой четырех протоколов об административных правонарушениях.

Кроме того, средства областного бюджета, предназначенные для доставки МСП через отделения АО «Почта России», использовались с нарушением принципа эффективности. Так, перечисление средств на счета отделений АО «Почта России» осуществлялось МФЦ Азовского и Нововаршавского районов в суммах, в несколько раз превышающих потребность в указанных расходах, что привело к образованию дебиторской задолженности и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 193,8 тыс. рублей.

По итогам проверок Палатой указано на необходимость усиления контроля за соблюдением порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в части своевременного отражения в учете сведений о задолженности, возникающей в связи с переплатой либо недоплатой МСП медицинским работникам.

Социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, помимо предоставления мер социальной поддержки, обеспечивается также в форме социального обслуживания путем предоставления широкого спектра социальных услуг в государственных учреждениях Омской области.

В 2022 году деятельность Палаты была сосредоточена на вопросах законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных бюджетным учреждениям социального обслуживания **на организацию питания** получателей социальных услуг в рамках государственной программы «Социальная поддержка населения».

По указанной тематике проверено четыре учреждения социального обслуживания: БСУСО ОО «Кировский детский дом-интернат», БУ ОО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», БУ ОО «Центр социальной адаптации несовершеннолетних «Надежда» города Омска» (далее соответственно – Кировский детский дом-интернат, Реабилитационный центр, ЦСА «Надежда») и БУ ОО «Центр социальной помощи семье и детям (с социальной гостиницей)».

В ходе проверок проведен анализ обеспечения питанием несовершеннолетних в различных типах учреждений социального обслуживания. Также проверено соответствие рациона питания санитарно-гигиеническим требованиям и установленным нормам питания.

Анализ соблюдения норм питания показал, что утвержденные Минтрудом нормы питания⁸ для реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, не соответствовали СанПиН 2.3/2.4.3590-20⁹, которыми установлены нормы отдельно для трех возрастных групп: 3–6 лет, 7–11 лет, 12 лет и старше. При этом Минтрудом для реабилитационных центров нормы питания установлены только для двух групп: от 3 до 6 лет и **от 6 до 18 лет**. В результате превышение объема продуктов питания, приходящегося на одного ребенка 7 – 11 лет в сутки, по отдельным позициям продуктов составило от 25 процентов (по крупам, бобовым и макаронным изделиям) до 37,5 процента (по рыбе), что привело к перерасходу продуктов питания, а также остаткам блюд после приема пищи детьми и, соответственно, к неэффективному расходованию средств.

В Кировском детском доме-интернате и ЦСА «Надежда» нормы питания утверждены для трех возрастных групп, вместе с тем третья возрастная группа установлена с **11 лет** вместо **12 лет**. При этом нормы питания были установлены как для детей в возрасте 12 лет и старше, что привело к сверхнормативному расходованию средств областного бюджета на общую сумму 107,3 тыс. рублей.

При утверждении норм питания в домах-интернатах (пансионатах), в том числе детских, предназначенных для граждан, имеющих психические расстройства, Минтрудом не учтены такие факторы, как состояние здоровья и индивидуальные особенности развития детей. Например, для детей с тяжелыми патологиями Кировский детский дом-интернат обеспечивает энтеральное питание через

⁸ Приказ Минтруда от 11.11.2014 № 171-п «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Омской области» (далее соответственно – нормы питания, Приказ № 171-п).

⁹ Санитарные правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

назогастральный зонд, дети, имеющие белково-энергетическую недостаточность различной степени, получают дополнительное питание в виде специализированных смесей, дети с дефицитом железа – соки, мясное, овощное и фруктовое пюре, которые не предусмотрены Приказом № 171-п.

Циклическое меню, установленное в ЦСА «Надежда», не соответствовало Постановлению № 361-п¹⁰, согласно которому при организации питания должно быть не менее 6-ти приемов пищи, при том, что в учреждении было организовано только 5-разовое питание. Кроме того, в циклическом меню полностью отсутствовали свежие овощи. Так, в качестве закусок (салат, овощи) в меню были включены только отварная свекла и консервированные огурцы, при этом в 4, 8, 10-е дни циклического меню закуски совсем не были предусмотрены, что также не соответствует требованиям СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Таким образом, в рационе питания несовершеннолетних отмечается недостаток свежих овощей, что, безусловно, снижает качество питания и не соответствует принципам здорового питания. В итоге суточный рацион питания по группе «овощи» в расчете на одного несовершеннолетнего занижен за 14 дней на 5,6 кг.

Кроме того, в день поступления в ЦСА «Надежда» несовершеннолетние не всегда могут быть обеспечены питанием, поскольку исходя из условий контрактов на оказание услуг по организации питания (аутсорсинг), заявка на питание подается исполнителю до 17.00 часов местного времени дня, **предшествующего** дню поставки. В результате имели место случаи, когда дети/подростки не были обеспечены питанием в день их поступления в учреждение.

Палатой указано, что в условиях отсутствия пищеблока и ограничения возможности оперативного получения готовых блюд от исполнителя ЦСА «Надежда» необходимо рассмотреть вопрос об организации закупок продуктов питания (в том числе быстрого приготовления) в целях обеспечения питанием несовершеннолетних в день их поступления в учреждение.

Проверкой выявлено нецелевое использование ЦСА «Надежда» бюджетных средств в сумме 12,0 тыс. рублей, направленных на оказание услуг по организации питания несовершеннолетних, которые не предусмотрены Стандартом социальных услуг, предоставляемых в **полустационарной** форме социального обслуживания, утвержденным Постановлением № 361-п. По указанному факту Палатой был составлен протокол об административном правонарушении.

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в бухгалтерском учете приобретенных продуктов питания установлено, что в Кировский детский дом-интернат 24.11.2021 одномоментно поставлено 4 094,6 литра молока на сумму 136,4 тыс. рублей, срок годности которого составляет 7 суток. Учитывая среднесуточный расход молока – 34 литра в день, а также остаточный срок годности – не более 6 суток, разовая поставка молока может составлять не более 204 литров. Таким образом, по истечении срока годности (01.12.2021) молоко в количестве 3 890,6 литра не могло быть употреблено в пищу, а оплатив его поставку, учреждение допустило неэффективное использование бюджетных средств в сумме 129,6 тыс. рублей.

¹⁰ Постановление Правительства Омской области от 24.12.2014 № 361-п «О Порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг» (далее – Постановление № 361-п).

Также установлено, что в журнале бракеража скоропортящейся пищевой продукции и книге учета материальных ценностей отсутствуют сведения о поставке на склад молока в вышеуказанном количестве, что свидетельствует о признаках совершения учреждением мнимой сделки и является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету. Данные факты послужили основанием для составления протокола об административном правонарушении.

При анализе категорий получателей социальных услуг установлено, что исходя из предмета деятельности, Реабилитационный центр может предоставлять социальные услуги только детям-инвалидам и несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья. При этом территориальные органы Минтруда при участии бюджетных учреждений Омской области – комплексных центров социального обслуживания населения признавали нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме несовершеннолетних, не имеющих указанных ограничений по здоровью.

В результате в проверяемом периоде из общего числа несовершеннолетних, прошедших реабилитацию в Реабилитационном центре, только 36,2 процента детей имели заболевания, дающие основание для предоставления реабилитационных услуг в стационарной форме.

Необходимо отметить, что учреждения социального обслуживания не уполномочены на оказание услуг по санаторно-курортному лечению, а также по организации отдыха и оздоровления детей. Вместе с тем основанием для признания несовершеннолетних нуждающимися в социальном обслуживании служили выданные медицинскими организациями справки **для получения путевки на санаторно-курортное лечение**, а также ходатайства о направлении на **оздоровление** детей в связи с тем, что они «подвержены частым простудным заболеваниям, нуждаются в оздоровлении, усиленном питании, витаминизации, свежем воздухе, организации досуга».

Между тем деятельность Реабилитационного центра, являющегося учреждением социального обслуживания, прежде всего, должна быть направлена на **восстановление и формирование** отсутствовавших у детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Установленные в ходе проверок нарушения свидетельствуют как о недостатках ведомственного нормативного регулирования в части установления норм питания в организациях социального обслуживания, так и об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минтруда. По фактам выявленных нарушений Палатой указано на необходимость их устранения, а также предложено Минтруду внести соответствующие изменения в нормы питания, утвержденные Приказом № 171-п.

По результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля внесено 20 представлений об устранении нарушений, главным распорядителям бюджетных средств, иным органам исполнительной власти Омской области и местного самоуправления направлены информационные письма. Информация о результатах восьми проверок доведена до сведения Губернатора Омской области. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области. Кроме того, по 15 проверкам информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в уполномоченный орган на осуществление контроля в указанной сфере.

Отчеты о результатах 12 контрольных мероприятий, а также сводный отчет о результатах контрольных мероприятий в отношении МФЦ Азовского, Нововаршавского и Омского районов рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета возмещены средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 389,3 тыс. рублей;

- произведен перерасчет МСП: недоплаты в сумме 49,0 тыс. рублей перечислены гражданам, переплаты в сумме 18,8 тыс. рублей удержаны из текущих выплат, а также представлены документы, подтверждающие право гражданина на получение МСП на общую сумму 1 335,6 тыс. рублей;

- МФЦ Азовского и Омского районов представлены бухгалтерские справки, подтверждающие восстановление в учете дебиторской задолженности излишне выплаченных МСП в размере 239,8 тыс. рублей;

- Администрацией Любинского района в состав особо ценного движимого имущества включены автоклуб и передвижной репортерский комплекс общей стоимостью 5 056,8 тыс. рублей;

- Минобразования направлены претензии об уплате неустоек (пени, штрафов) за просрочку исполнения обязательств по контрактам на общую сумму 310,3 тыс. рублей, из которых оплачены 200,0 тыс. рублей;

- постановлением Правительства Омской области от 26.10.2022 № 568-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» внесены изменения в Порядок № 229-п в части оснований для приостановления и прекращения выплат МСП в случае изменения места жительства (пребывания), а также сроков предоставления МСП;

- Минтрудом внесены изменения в три правовых акта, в том числе в части приведения норм питания в соответствие с возрастом детей;

- внесены изменения в муниципальные программы Большереченского и Любинского районов в части корректировки основного мероприятия, направленного на решение задачи муниципальной программы, установления целевого индикатора, отражающего реализацию мероприятия, направленного на достижение целей федерального проекта «Культурная среда»;

- применены меры дисциплинарной ответственности к 17 должностным лицам, за нарушение норм законодательства в сфере закупок в отношении должностных лиц вынесено шесть постановлений и назначены административные наказания в виде предупреждения.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел девять должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении четырех вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 60,0 тыс. рублей, в отношении пяти должностных лиц применена мера административного наказания в форме предупреждения.

Органами прокуратуры в адрес глав муниципальных образований и руководителей проверенных организаций внесено семь представлений, материалы проверки Минобразования направлены в УМВД России по Омской области.

По материалам проверок, проведенных в 2021 году, в отчетном периоде внесены изменения в три нормативных правовых акта в части уточнения целей, условий и порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям и бюджетным учреждениям г. Омска, обеспечено использование оборудования (универсальное табло для спорта и два комплекта табло времени атаки) на сумму 599,9 тыс. рублей, возмещено в областной бюджет – 39,5 тыс. рублей.

Органами прокуратуры в адрес должностных лиц Управления образования Администрации Любинского района и бюджетных учреждений г. Омска внесены четыре представления.

Органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, в отношении должностных лиц муниципальных образовательных учреждений Любинского района и г. Омска вынесено пять постановлений и назначены административные наказания в виде предупреждения.

3.6. Общегосударственные вопросы

Избирательная комиссия Омской области (далее – Избирательная комиссия) в пределах своих полномочий обеспечивает в Омской области реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, подготовку и проведение выборов, референдума соответствующего уровня, единообразное применение федеральных и областных законов, а также решение иных вопросов, отнесенных к ее компетенции.

В отчетном периоде по предложению комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики проведена проверка Избирательной комиссии по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области, в ходе которой проверена деятельность 10 нижестоящих территориальных избирательных комиссий (далее – ТИК) и 733 участковых избирательных комиссий (далее – УИК).

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 287 394,4 тыс. рублей. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 4 422,4 тыс. рублей. Основным нарушением явилось неэффективное использование денежных средств и имущества, сумма которого составила 2 511,5 тыс. рублей.

Подготовку и проведение указанных выборов обеспечивали 37 ТИК и 1 759 УИК в соответствии с Законом Омской области от 07.07.2003 № 455-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области» (далее – Закон № 455-ОЗ).

В соответствии с Инструкцией¹¹ Избирательная комиссия распределяет финансовые ресурсы на исполнение своих полномочий, а также нижестоящим комиссиям в установленные законодательством Омской области о выборах и референдумах сроки. Вместе с тем Палатой отмечено, что Законом № 455-ОЗ не урегулированы вопросы, касающиеся сроков распределения нижестоящим избирательным комиссиям денежных средств, выделенных из областного бюджета Избирательной комиссии, а также предоставления финансовых отчетов ТИК в случае, когда на них не возложены полномочия окружных избирательных комиссий при проведении выборов.

¹¹ Инструкция о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из областного бюджета Избирательной комиссии Омской области, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума, утвержденная постановлением Избирательной комиссии от 30.08.2019 № 85/622-6 (далее – Инструкция).

По результатам реализации предложений Палаты Законом Омской области от 01.02.2023 № 2557-ОЗ¹² были внесены изменения в Закон № 455-ОЗ в части установления сроков и адресатов представления избирательными комиссиями финансовых отчетов о поступлении и расходовании средств областного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Расходование бюджетных средств осуществлялось избирательными комиссиями в пределах выделенных им на эти цели ассигнований и в соответствии с утвержденными сметами расходов. Основная доля расходов (64,8 процента) направлена на оплату труда членов избирательных комиссий и привлекаемых по договорам граждан, а также на приобретение оборудования и материальных ценностей (20,9 процента).

Проверкой установлено, что свыше 80 процентов средств, распределенных УИК на выплаты гражданам по договорам гражданско-правового характера, направлено на заключение договоров возмездного оказания услуг на аренду транспортных средств (с экипажем) (далее – договор аренды транспортных средств).

Анализ расходов на оплату указанных договоров показал, что все поездки председателей и членов УИК в рамках подготовки и проведения выборов осуществлялись исключительно на арендуемых транспортных средствах.

При этом установлены факты заключения договоров аренды транспортных средств в целях прибытия в ТИК (и обратно) членов и председателей УИК, расположенных на незначительном расстоянии друг от друга или в шаговой доступности. Так, например, тремя УИК, находящимися по одному адресу (г. Омск, ул. Фрунзе, д. 71), было заключено 7 договоров аренды транспортного средства на общую сумму 5,4 тыс. рублей для поездок в ТИК (г. Омск, ул. Герцена, д. 25) и обратно для участия в обучающем семинаре председателей УИК, а также для доставки финансового отчета (максимальный объем 139 листов формата А4), графика работы членов УИК, сведений о фактически отработанном времени, решений о ведомственных коэффициентах членам УИК (общий объем 8 – 10 листов формата А4).

Палатой отмечено, что при нахождении ТИК по Центральному административному округу г. Омска в шаговой доступности заключение УИК договоров аренды транспортного средства для вышеуказанных поездок было нецелесообразным, следовательно, бюджетные средства, направленные на их оплату, израсходованы неэффективно.

Кроме того, при размещении от двух до четырех УИК по Ленинскому, Советскому и Центральному административным округам г. Омска в одном здании, каждой из них заключались договоры аренды транспортного средства для осуществления поездок в вышеуказанных целях, общая сумма которых составила 294,7 тыс. рублей. Таким образом, в случае совершения совместных поездок из одного адреса отправления на одном автомобиле экономия бюджетных средств могла составить свыше 200 тыс. рублей.

При осуществлении закупок допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части определения НМЦК на приобретение товаров (ноутбуков, бумаги, картриджей, тонеров), цена за единицу которых превышала предельную цену, установленную ведомственным нормативным актом Избирательной комиссии по нормированию в сфере закупок, что привело к неэффективным расходам.

¹² Закон Омской области от 01.02.2023 № 2557-ОЗ «О внесении изменений в Закон Омской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области».

Так, в целях обеспечения закупок, осуществляемых ТИК и УИК без применения Закона № 44-ФЗ, Избирательная комиссия утвердила предельную стоимость закупок ноутбуков – 42,5 тыс. рублей, или с превышением стоимости, утвержденной требованиями к закупаемым Избирательной комиссией отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (далее – ведомственной перечень), на 2,5 тыс. рублей.

При этом Избирательной комиссией для установления предельной стоимости ноутбуков не использованы имеющиеся коммерческие предложения и не осуществлен анализ рынка на основе реестра контрактов, размещенного на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Кроме того, для расчета предельной стоимости использовалась информация о ценах на ноутбуки, которые содержали избыточные характеристики по сравнению с характеристиками, утвержденными в ведомственном перечне, наличие которых не требовалось, поскольку приобретаемые ноутбуки для УИК планировались к использованию только в периоды подготовки и проведения выборов, а в другое время они не эксплуатировались (находились на хранении в ТИК). В результате все контракты на приобретение 849 ноутбуков заключены по цене 42,4 тыс. рублей за единицу.

Вместе с тем при использовании общедоступной информации единой информационной системы в сфере закупок о цене ноутбуков либо коммерческих предложений с наиболее выгодными ценовыми предложениями предельная стоимость за единицу товара могла быть снижена, а расчетная экономия бюджетных средств составить от 339,6 тыс. рублей до 2 037,6 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности расходования средств, выделяемых на подготовку и проведение выборов, Палатой рекомендовано рассмотреть вопрос о совершенствовании порядка проведения закупок Избирательной комиссией, установления предельных цен на товары, работы и услуги.

По итогам контрольного мероприятия внесено представление объекту контроля об устранении нарушений, информация о результатах проверки доведена до сведения Губернатора Омской области, информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в уполномоченный орган для возбуждения дел об административных правонарушениях. Материалы проверки направлены в прокуратуру Омской области.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- с учетом предложений Палаты приняты постановления Избирательной комиссии от 23.06.2022 № 9/116-7 «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из местного бюджета избирательным комиссиям, на которые возложено исполнение полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума», от 08.12.2022 № 19/197-7 «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из областного бюджета Избирательной комиссии Омской области, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума»;

- на заседании Методического совета при Избирательной комиссии по обучению организаторов выборов (референдумов) и повышению правовой культуры избирателей 16.12.2022 утверждены методические рекомендации по планированию расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в том числе расходов по аренде транспортного средства (с учетом целесообразности поездок, протяженности маршрутов), которые размещены на официальном сайте Избирательной комиссии;

- внесены изменения в два локальных акта Избирательной комиссии в части установления требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, а также принят локальный акт в части актуализации процедуры закупок и приемки товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта;

- применены меры дисциплинарной ответственности к двум должностным лицам, за нарушение норм законодательства в сфере закупок в отношении одного должностного лица вынесено постановление и назначено административное наказание в виде предупреждения.

3.7. Управление и распоряжение собственностью Омской области

Поскольку находящиеся в собственности субъекта РФ имущество, а также средства бюджета субъекта РФ и территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ составляют экономическую основу деятельности органов публичной власти субъекта РФ – одним из приоритетных направлений деятельности Палаты в отчетном году являлась оценка эффективности управления и распоряжения собственностью Омской области, а также проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Необходимо отметить, что вопросы эффективного управления и распоряжения собственностью Омской области являются частью каждого из контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. Наиболее полно указанные вопросы были изучены в ходе контрольных мероприятий, объектами которых являлись Министерство экономики Омской области (далее – Минэкономики), государственное предприятие Омской области и два акционерных общества Омской области (далее – АО). В ходе проверки Минэкономики проведена встречная проверка АО «Агентство развития и инвестиций Омской области». Кроме того, в 2022 году завершено контрольное мероприятие в отношении АО Логистическая компания «Зерно Сибири» (далее – Общество), начатое в 2021 году.

Общая сумма проверенных средств составила 7 025 707,1 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 269 573,9 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 338 392,0 тыс. рублей. Основным нарушением явилось несоблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, сумма которого составила 256 789,9 тыс. рублей.

Палатой в отчетном году проведены проверки **эффективности финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ**, в ходе которых также оценивалась деятельность представителей Омской области в органах управления.

По итогам проверок Палатой отмечены недостатки при принятии управленческих решений единоличными исполнительными органами хозяйственных обществ, а также случаи невыполнения членами совета директоров возложенных на них задач: повышение эффективности управления собственностью Омской области, увеличение доходов областного бюджета за счет получения части прибыли хозяйственного общества, улучшение финансово-экономических показателей деятельности хозяйственного общества, сохранение и увеличение ликвидности и рыночной стоимости акций (долей), находящихся в собственности Омской области¹³.

Доля находящихся в собственности Омской области обыкновенных акций **АО Логистическая компания «Зерно Сибири»** составляет 51 процент от общего числа обыкновенных акций Общества стоимостью 285 600,0 тыс. рублей, которые были выделены в рамках регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Омской области» (далее – региональный проект по экспорту продукции).

Стоимость распределенных при учреждении Общества акций оплачена не всеми акционерами. Так, акционерами Общества оплачены лишь 54,2 процента от общего числа акций. Решений о реализации приобретенных акций Обществом не принято, уставный капитал Общества путем погашения таких акций не уменьшен, что является нарушением статьи 34 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и создает риски предъявления в суд уполномоченными органами требования о ликвидации Общества.

При этом представители интересов Омской области в совете директоров не рассматривали основные вопросы, относящиеся к их компетенции. Советом директоров не утверждены стратегические документы развития Общества, показатели экономической эффективности его деятельности на 2020, 2021 годы. Также отсутствует методика оценки деятельности руководства Общества, не утверждены ключевые показатели эффективности деятельности (далее – KPI) Общества, что не позволяет совету директоров оценивать вклад менеджмента в достижение поставленных целей.

Советом директоров также не рассматривался вопрос приведения размера уставного капитала Общества в соответствие с требованиями федерального законодательства, не анализировались причины превышения его размера над стоимостью чистых активов и, как следствие, не давались рекомендации общему собранию акционеров по указанным вопросам.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год Обществом получена прибыль в размере 33,7 тыс. рублей, по итогам 2020 года и за девять месяцев 2021 года получен убыток в сумме 42 776,4 тыс. рублей и 18 799,7 тыс. рублей соответственно. В результате дивиденды по акциям, принадлежащим Омской области, в доход бюджета не выплачивались.

В связи с убыточной деятельностью и неполной оплатой акционерами акций стоимость чистых активов Общества за 2019 и 2020 годы более чем в 2 раза меньше размера уставного капитала и имеет тенденцию к дальнейшему снижению, что свидетельствует об ухудшении показателей его финансово-хозяйственной деятельности. В дальнейшем сложившаяся тенденция может привести к рискам банкротства Общества.

¹³ Постановление Правительства Омской области от 19.12.2007 № 181-п «Об утверждении Порядка представления интересов Омской области в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в собственности Омской области».

По результатам проверки Палатой установлено, что приоритетные задачи по освоению рынков сбыта продукции агропромышленного комплекса Омской области в страны Азиатско-Тихоокеанского региона северным морским путем, страны Центральной Азии транзитом через Республику Казахстан, поставке зерновых и масличных культур в Китай водным путем, предусмотренные региональным проектом по экспорту продукции, Обществом не выполнены.

Также Обществом не обеспечено выполнение целевого индикатора по экспорту зерновых и масличных культур, установленного госпрограммой в сфере сельского хозяйства, за 2019 – 2021 годы. Так, масличные культуры в указанный период Обществом не закупались и не реализовывались, экспорт зерновых культур в 2019, 2020, 2021 годах составил соответственно 4,5 тыс. т, 28,4 тыс. т и 11,2 тыс. т при плане 250,0 тыс. т, 300,0 тыс. т и 400,0 тыс. т.

В результате принятия неверных управленческих решений генеральным директором Общества произведены неэффективные расходы в общей сумме 22 860,6 тыс. рублей, в том числе на оплату труда IT специалистов – 10 156,1 тыс. рублей без предъявления результатов их труда, на приобретение и дальнейшую продажу транспортных средств, приобретенных в лизинг, – 10 625,9 тыс. рублей, на списание недостачи сельскохозяйственной продукции – 1 045,7 тыс. рублей.

Анализ основных показателей финансово-хозяйственной деятельности Общества показал наличие внутренних факторов убыточности Общества: неэффективность принятых управленческих решений, недостаточный контроль за деятельностью Общества со стороны совета директоров, низкий объем закупа и реализации сельскохозяйственных культур, высокие коммерческие и общехозяйственные расходы.

В результате проверки АО «Аптечная сеть «Омское лекарство» (далее – Омское лекарство), уставный капитал которого составляет 259 361,4 тыс. рублей и сформирован за счет имущества Омской области, установлено, что по итогам деятельности за 2020 год Омским лекарством получена прибыль в размере 21 529,2 тыс. рублей, которая по итогам 2021 года увеличилась более чем в 2 раза и составила 50 667,9 тыс. рублей. Однако основной причиной роста прибыли стали доходы, полученные Омским лекарством от списания кредиторской задолженности, образовавшейся в результате предоставления Сбербанком России кредита в сумме 53 605,2 тыс. рублей в рамках антиковидных мер.

Омское лекарство в соответствии с решениями единственного акционера в лице Минимущества по итогам 2020, 2021 годов перечислило в доход областного бюджета дивиденды в размере 10 746,5 тыс. рублей и 23 335,5 тыс. рублей соответственно.

При этом дивиденды по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2020 год, перечисленные Омским лекарством в доход областного бюджета на основании рекомендаций совета директоров, составили менее 50 процентов чистой прибыли, что является нарушением Порядка представления интересов Омской области в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в собственности Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 19.12.2007 № 181-п.

Одной из целей стратегии развития Омского лекарства на период 2020 – 2024 годов, утвержденной советом директоров, является достижение финансовой независимости Омского лекарства от выполнения государственных контрактов на оказание услуг по организации лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан на территории г. Омска и Омской области за счет средств регионального и федерального бюджетов (далее – государственный контракт) и получение Омским лекарством положительной динамики по чистой прибыли с 2020 года. За 2020, 2021 годы указанная цель Обществом не достигнута.

Так, доходы Омского лекарства за 2020 год по государственным контрактам, заключенным с Минздравом, составили 635 265,5 тыс. рублей, себестоимость покупных товаров – 559 788,5 тыс. рублей, валовая прибыль – 75 477,0 тыс. рублей. В 2021 году соответственно доходы составили 635 807,9 тыс. рублей, себестоимость – 557 286,0 тыс. рублей, валовая прибыль – 78 521,9 тыс. рублей. Таким образом, без прибыли, полученной Омским лекарством от выполнения государственных контрактов, финансовый результат за 2020, 2021 годы составил бы убыток в сумме 53 947,8 тыс. рублей и 27 854,0 тыс. рублей соответственно.

В результате Омским лекарством не обеспечено выполнение всех плановых значений КРІ, отражающих выполнение стратегических задач его развития.

В ходе контрольного мероприятия выявлено неэффективное использование как денежных средств, так и имущества в общей сумме 12 682,7 тыс. рублей. Так, приобретенное в 2018 году нежилое подвальное помещение общей площадью 245,2 кв. м и часть земельного участка под ним по адресу: г. Омск, ул. Ленина д. 15 общей стоимостью 6 044,0 тыс. рублей не использовались в деятельности Омского лекарства.

Кроме этого, Омское лекарство имеет не используемые в основной деятельности и не сданные в аренду помещения общей площадью 2 406,0 кв. м, за которые произведены расходы по уплате коммунальных платежей в сумме 2 454,4 тыс. рублей.

В составе прочих расходов учтены утилизированные медикаменты в сумме 3 186,8 тыс. рублей, что помимо неэффективного использования денежных средств влияет на снижение чистой прибыли Омского лекарства, от которой производятся начисления дивидендов в доход областного бюджета.

Проверкой установлена нереальная к взысканию просроченная дебиторская задолженность, которая образовалась в результате отсутствия должной осмотрительности при выборе новых поставщиков. Так, в апреле 2020 года Омским лекарством допущено неправомерное 100-процентное авансирование ООО «Аврора» (г. Уфа) в сумме 997,5 тыс. рублей за поставку медицинских масок. При этом поставщик за 10 дней до заключения договора изменил адрес и руководителя. В итоге ООО «Аврора» товар не поставило, денежные средства Омскому лекарству не возвращены.

При осуществлении закупок на поставку оборудования для видеонаблюдения Омским лекарством вместо конкурентных способов закупок одновременно заключались несколько договоров с единственным поставщиком без проведения конкурсных процедур, что противоречит принципам, установленным частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так, в период с октября по декабрь 2021 года Омским лекарством заключено шесть договоров неконкурентным способом с единственным поставщиком ООО «Надежный партнер» на поставку оборудования для видеонаблюдения на общую сумму 5 131,5 тыс. рублей.

При этом единственным учредителем ООО «Надежный партнер» являлся заместитель генерального директора по ИТ Омского лекарства. Следует отметить, что ранее ООО «Надежный партнер» не являлось поставщиком аналогичного оборудования для иных заказчиков. В ходе анализа цен на приобретенное Омским лекарством оборудование установлено, что по отдельным позициям цены завышены от 5,5 до 31,9 процента. Таким образом, в случае закупки Омским лекарством аналогичных товаров конкурентным способом возможная экономия могла составить более 300,0 тыс. рублей.

В целях исключения в дальнейшем неэффективных расходов Палатой предложено совету директоров рассмотреть вопрос о внесении изменений в положение о закупках товаров, работ, услуг Омского лекарства в части недопущения искусственного дробления закупок на несколько закупок малого объема с целью уклонения от проведения конкурентных процедур.

В результате проверки АО «Омскоблводопровод», уставный капитал которого составляет 834 466,2 тыс. рублей и сформирован за счет имущества Омской области, установлено, что по итогам 2021 года финансовым результатом деятельности стал убыток в размере 57 314,1 тыс. рублей при запланированной прибыли в сумме 50,0 тыс. рублей. За первое полугодие 2022 года убыток составил 181 276,5 тыс. рублей.

Одним из ключевых факторов убыточной деятельности АО «Омскоблводопровод» стал опережающий рост цен на энергоресурсы, материалы, услуги сторонних организаций над ценами, утвержденными в тарифе на водоснабжение, а также высокий уровень износа и аварийности сетей водоснабжения, увеличение расходов на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды, снижение объемов потребления воды. Среднегодовой тариф, утвержденный РЭК на 2021 год, составил 81,63 рубля за 1 куб. м питьевой воды, при этом фактическая себестоимость 1 куб. м питьевой воды составляет 99,66 рубля, что на 22,1 процента больше утвержденного среднего тарифа на питьевую воду.

По итогам 2022 года ожидаемая себестоимость 1 куб. м воды по данным АО «Омскоблводопровод» должна была составить 136 рублей, что на 47,3 процента больше среднегодового тарифа, утвержденного РЭК на 2022 год (92,35 рубля за 1 куб. м).

Поскольку по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год обществом получен убыток, распределение прибыли не производилось, дивиденды в доход бюджета не выплачивались.

В 2021 году из четырех плановых значений показателей экономической эффективности АО «Омскоблводопровод» выполнены только два показателя. Плановые показатели экономической эффективности «Чистая прибыль (убыток)» и «Прибыль, приходящаяся на долю в уставном (складочном) капитале, или дивиденды по акциям общества, находящимся в собственности Омской области» обществом не выполнены в связи с полученным убытком.

Из восьми плановых значений КРІ АО «Омскоблводопровод» по итогам 2021 года обеспечено исполнение только двух показателей. Выполнение показателя «Уровень потерь воды» при плане 37,1 процента фактически составило 26,2 процента. Данный показатель, утвержденный советом директоров, являлся легкодостижимым. Плановое значение указанного показателя на 2022 год также запланировано советом директоров выше фактически достигнутого обществом за 2021 год – в размере 37 процентов.

Стоит также отметить, что утвержденная советом директоров стратегия развития АО «Омскоблводопровод» на 2022 – 2030 годы не предусматривает решение задач по увеличению доходов областного бюджета за счет получения части прибыли хозяйственного общества, улучшению финансово-экономических показателей деятельности хозяйственного общества в интересах Омской области, а также не предусматривает достижение одной из целей деятельности, предусмотренной Уставом, – извлечение прибыли.

Также в деятельности АО «Омскоблводопровод» выявлены факты неэффективного использования имущества на общую сумму 2 271,7 тыс. рублей. Так, два дизельных генератора общей стоимостью 1 622,0 тыс. рублей, приобретенные в 2021 году за счет средств областного бюджета, находятся на территории общества и не эксплуатируются с момента приобретения.



Кроме того, три автомобиля (ГАЗ-31105, УАЗ-390902, ГАЗ-66) и три трактора (МТЗ-82, ДЗ-42Г, ЗТМ-60) общей стоимостью 649,7 тыс. рублей не эксплуатируются по причине непригодности для использования (находятся в нерабочем состоянии).

В ходе документальной проверки сметной документации, а также контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по капитальному ремонту водоводов в Полтавском районе и ремонту кровли на головной насосной станции в Омском районе установлены факты приемки работ завышенного объема и стоимости на общую сумму 1 026,6 тыс. рублей в основном в связи с неправомерным применением повышающих коэффициентов и определением стоимости работ по демонтажу чугунных труб на восьми участках водоводов по федеральным единичным расценкам. В период проведения контрольного мероприятия АО «Омскоблводопровод» представлены дополнительное соглашение и корректировочные акты о приемке выполненных работ, свидетельствующие об уменьшении цены договора и о восстановлении в учете дебиторской задолженности подрядчиков за невыполненные работы на сумму 921,9 тыс. рублей.

По итогам проверки Палатой предложено совету директоров и АО «Омскоблводопровод» внести изменения в стратегию развития общества на 2022 – 2030 годы, а также актуализировать плановые значения КРІ.

В ходе анализа деятельности **государственного предприятия Омской области «Спортивно-восстановительный центр»** (далее – Предприятие) установлено, что целью и предметом его деятельности являются: организация оздоровления спортсменов, профилактическое оздоровление и восстановление спортсменов соответственно. Фактически в 2020, 2021 годах Предприятие из 14 видов деятельности, предусмотренных уставом, осуществляло только два – услуги общественного питания и услуги по предоставлению мест временного проживания спортсменам и иным категориям лиц.

Уставный фонд Предприятия составляет 22 793,0 тыс. рублей и сформирован за счет имущества Омской области (нежилое здание общей площадью 2 062,7 кв. м, расположенное по адресу: г. Омск, ул. 8-я Марьяновская, д. 1А). Также за Предприятием на праве хозяйственного ведения закреплено нежилое здание общей площадью 2 168,3 кв. м, расположенное по указанному адресу, балансовой стоимостью 5 325,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено неэффективное использование указанных помещений. Так, нежилые помещения общей площадью 4 231,0 кв. м, в которых расположены 85 гостиничных номеров, использовались неэффективно – загрузка гостиничных мест составляла в 2020 году 7,8 процента, в 2021 году – 7,6 процента.

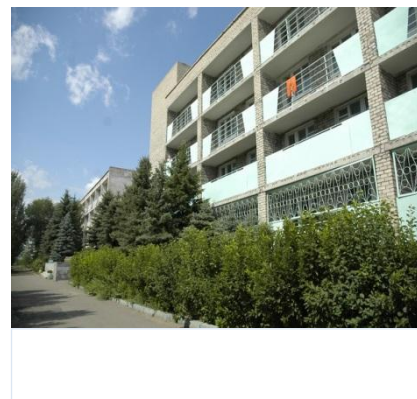
Также земельный участок площадью 4,7 га, на котором расположены нежилые корпуса и лесные насаждения, предоставленный Предприятию в аренду на 49 лет, практически не использовался в его хозяйственной деятельности.

Выручка Предприятия ежегодно снижается в связи с падением спроса на его услуги. Так, в 2021 году выручка по сравнению с 2020 годом снизилась более чем в 2 раза, или на 6 932,9 тыс. рублей.

Палатой по итогам контрольного мероприятия было предложено Минимуществому как отраслевому органу исполнительной власти Омской области в сфере управления собственностью Омской области и Минспорту как отраслевому органу исполнительной власти Омской области принять меры по вовлечению в хозяйственный оборот имущества, принадлежащего Омской области, и обеспечить его эффективное использование. Распоряжением Правительства Омской области от 29.06.2022 № 119-рп принято решение о реорганизации Предприятия в бюджетное учреждение Омской области дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Сириус 55». В настоящий момент Предприятие реорганизовано в указанное бюджетное учреждение Омской области.

При осуществлении контроля в **сфере национальной экономики** внимание Палаты было акцентировано на вопросах законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2020, 2021 годах на реализацию мероприятий регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», направленного на достижение целей аналогичного федерального проекта национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (далее соответственно – региональный проект в сфере производительности труда, национальный проект).

Общий объем финансового обеспечения мероприятий регионального проекта в сфере производительности труда в 2020, 2021 годах составил 13 796,5 тыс. рублей и 22 939,7 тыс. рублей соответственно, кассовое исполнение составило в 2020 году 41,1 процента, в 2021 году – 100 процентов.



Указанные средства направлены на создание и обеспечение деятельности регионального центра компетенций и на создание и обеспечение деятельности «фабрики процессов» на базе АО «Агентство развития и инвестиций Омской области».

В 2020, 2021 годах 30 предприятий региона стали участниками национального проекта. На производственных площадках предприятий экспертами



регионального и федерального центров компетенций проведены мероприятия по выявлению и устранению ключевых проблем и потерь, расширению узких мест производства, которые поглощают ресурсы предприятия и ограничивают рост производительности труда и других экономических показателей.

Целевым показателем участия предприятий в национальном проекте является прирост по отношению к предыдущему году производительности труда на 5 процентов ежегодно (в случае получения расширенной поддержки федерального центра компетенций – не менее 10 процентов ежегодно).

Согласно отчетам предприятий – участников национального проекта оценено достижение целевых показателей по приросту производительности труда на 18 предприятиях, для которых базовыми годами являлись 2020, 2021 годы, и установлено следующее:

- достигли установленного целевого показателя – 9 предприятий, вступивших в национальный проект в 2020 году, и 4 предприятия, вступившие в национальный проект в 2021 году;

- 3 предприятия, вступившие в национальный проект в 2020 году, при росте производительности труда не обеспечили достижение целевого показателя;

- 2 предприятия, вступившие в национальный проект в 2020 году, не достигли установленного целевого показателя.

В результате внедрения предприятиями – участниками национального проекта пилотных потоков-образцов в ОАО «Омское монтажное управление специализированное № 1» в 2 раза увеличено производство металлических колонн за рабочую смену, в ООО «Сибирские колбасы» на 45 процентов увеличено производство сосисок/сарделек в сутки, в ООО «Мельком-Омск» на 58 процентов увеличено количество расфасованной в мешки муки в смену, в ООО «Планета-Центр» на 12 процентов увеличен объем производства викет-пакетов из cast-полипропилена.

По итогам контрольных мероприятий Палатой внесено пять представлений руководителям объектов контроля, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о проверках АО доведена до сведения Губернатора Омской области. Материалы всех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области, материалы по результатам проверки Общества переданы в Следственный отдел по Кировскому административному округу г. Омска СУ СК России по Омской области для решения вопроса об уголовном преследовании должностных лиц по признакам уголовно наказуемых деяний, предусмотренных частью 1 статьи 201, частью 1 статьи 293 Уголовного кодекса РФ.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- Обществом проведены мероприятия по оптимизации расходов его деятельности и штатного расписания, что позволило сократить расходы на общую сумму 23 412,9 тыс. рублей;

- уставный капитал Общества уменьшен на сумму 251 958,4 тыс. рублей путем списания с казначейского счета общества неоплаченных акций в размере 251 958 360 штук;

- Омским лекарством проведена работа с руководителями аптек по контролю за сроками годности лекарственных средств в целях исключения неэффективных расходов на сумму 3 186,8 тыс. рублей;

- АО «Омскоблводопровод» устранены нарушения в части списания неиспользуемой техники на сумму 1 227,4 тыс. рублей;

- Советом директоров Общества утверждена стратегия развития, показатели экономической эффективности деятельности, а также KPI;

- Минэкономки освоены в 2021 году не использованные в 2020 году федеральные средства в сумме 7 916,5 тыс. рублей на реализацию регионального проекта в сфере производительности труда;

- в результате принятых Минимуществом мер по сокращению просроченной дебиторской задолженности по доходам денежные средства в сумме 18 100,0 тыс. рублей перечислены в доход областного бюджета в счет погашения задолженности, подлежащей взысканию согласно судебным актам;

- привлечены к дисциплинарной ответственности два должностных лица.

По материалам проверок, проведенных в 2020, 2021 годах, в отчетном периоде:

- средства в сумме 40 230,5 тыс. рублей возвращены в доход областного и местного бюджетов, в том числе Микрокредитной компанией Омский региональный фонд микрофинансирования – 40 000,0 тыс. рублей, ООО «Интернет-Логистик» – 228,5 тыс. рублей, другими организациями – 2,0 тыс. рублей;

- Арбитражным судом Омской области принято решение о взыскании с ООО «Березовый бархат» в доход областного бюджета задолженности по аренде лесных участков в сумме 16 440,5 тыс. рублей;

- Минэкономки и Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Омской области принимаются меры, направленные на исполнение требований о взыскании задолженности по платежам в бюджет – возврата части субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства на общую сумму 5 767,6 тыс. рублей.

3.8. Внешняя проверка бюджетной отчетности, проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований

Контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, пунктом 1 статьи 22 Закона Омской области от 10.05.2011 № 1346-ОЗ «О бюджетном процессе в Омской области» и подпунктом 3 пункта 1 статьи 9 Закона № 1389-ОЗ проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2021 год.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 30 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

По результатам внешних проверок оформлены заключения, которые рассмотрены и утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В то же время выявлены следующие нарушения, допущенные 9 главными администраторами бюджетных средств:

- недостатки при ведении бюджетного учета, повлекшие неверное отражение показателей в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Справках по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- несоблюдение порядка заполнения форм бюджетной отчетности, неотражение (неполное отражение) в них необходимых показателей и данных, в большинстве случаев – при формировании сведений по дебиторской и кредиторской задолженности;

- недостатки при проведении инвентаризации активов и обязательств (отсутствие актов сверок взаимных расчетов).

Проверкой бюджетной отчетности Минздрава, Минимущества, ГУЛХ отмечено, что указанными органами как администраторами доходов областного бюджета по неналоговым доходам не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, в части контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей, взыскания задолженности по платежам в областной бюджет.

Кроме того, у отдельных главных администраторов доходов областного бюджета отсутствует порядок осуществления бюджетных полномочий либо в нем не отражены все аспекты работы с просроченной дебиторской задолженностью, что негативно влияет на эффективность работы и способствует росту просроченной дебиторской задолженности.

При этом следует отметить, что выявленные нарушения и недостатки не оказали существенного влияния на достоверность бюджетной отчетности.

По всем нарушениям главными администраторами бюджетных средств проведена работа по их устранению в ходе проведения контрольных мероприятий, в том числе по внесению изменений в регистры бюджетного учета, формы бюджетной отчетности, по раскрытию требуемой информации в пояснительных записках, что в конечном итоге обеспечило достоверность бюджетной отчетности и показателей годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств учтены при проведении экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год.

В соответствии с пунктом 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год, которая подтвердила достоверность отраженных в нем показателей. Участниками системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области в 2021 году помимо ТФОМС являлись три страховые медицинские организации и 114 медицинских организаций, имеющих соответствующие лицензии, в том числе 104 организации государственной системы здравоохранения и 10 организаций частной системы здравоохранения и иных форм.

Заключение на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год, оформленное по результатам внешней проверки, представлено в Законодательное Собрание Омской области.

Кроме того, в рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, Палатой проведены проверки Называевского района и четырех сельских поселений, входящих в его состав (Большесаяновское, Жирновское, Кисляковское и Черемновское), в бюджетах которых доля дотаций из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 812 191,4 тыс. рублей, выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 138 451,3 тыс. рублей. К основным из них относятся нарушения порядка ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности – 96 715,0 тыс. рублей, нарушения при предоставлении и распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений – 41 421,3 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий рассмотрены вопросы соблюдения законодательства при составлении годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год, соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Особое внимание уделено методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и реализации полномочий, относящихся к вопросам местного значения.

Проверкой соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения и недостатки: неинформативность пояснительных записок к годовым отчетам, несоответствие отдельных форм бюджетной отчетности требованиям законодательства, непроведение инвентаризации обязательств при завершении финансового года.

Установлены факты искажения отчетных данных бюджетной отчетности за 2021 год. Так, не отражена в отчетности дебиторская задолженность по доходам от аренды муниципального имущества в сумме 39 367,4 тыс. рублей, долгосрочная дебиторская задолженность по безвозмездным поступлениям на общую сумму 30 459,9 тыс. рублей.

Также установлены нарушения порядка бюджетного учета муниципального имущества и доходов от его использования. В частности, Большесаяфонинским, Жирновским, Черемновским поселениями имущество, переданное в аренду, не отражено на забалансовых счетах, во всех проверенных поселениях в годовой бюджетной отчетности не отражено муниципальное имущество, что привело к искажению бюджетной отчетности за 2021 год на общую сумму 26 887,7 тыс. рублей. По указанным фактам Палатой были составлены протоколы об административном правонарушении.

Кроме того, в поселениях стоимость объектов, отраженная в реестрах муниципального имущества, не соответствует данным бухгалтерского учета. Отмечены факты несоблюдения муниципальными образованиями правил и требований, предъявляемых к системе ведения реестра муниципального имущества. Так, например, реестры муниципального имущества Большесаяфонинского, Жирновского и Черемновского поселений состоят только из недвижимого имущества и не включают в себя сведения о муниципальном движимом и ином имуществе, не относящемся к недвижимым вещам.

В ходе проверки муниципальных образований особое внимание уделялось вопросам предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Как показала проверка, в нарушение требований бюджетного законодательства Называевским районом в 2020 году предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в сумме 41 421,3 тыс. рублей, предоставление которой относится исключительно к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ. В 2021 году предоставление дотации не осуществлялось, тем не менее, указанное полномочие предусмотрено реестром расходных обязательств района.

Расчет и распределение иного межбюджетного трансферта на поощрение органов местного самоуправления муниципальных образований из районного бюджета производились в отсутствие правового акта представительного органа Называевского района, регламентирующего случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений.

Проверкой реализации переданных полномочий Называевскому району по расчету и предоставлению поселениям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии с утвержденной методикой планирования бюджетных ассигнований районного бюджета установлены нарушения и недостатки в части определения объема дотации и расчета поправочного коэффициента, используемого при расчете размера дотации, а также указанной методикой не установлен критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселений на 2021 год.

В ходе проверок выявлены нарушения требований законодательства, регламентирующего исполнение полномочий органов местного самоуправления. Так, Администрацией Называевского района приняты и исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям муниципального района, а именно: осуществлены ежемесячные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Называевского района», в 2020 году в сумме 134,0 тыс. рублей, в 2021 году – 114,0 тыс. рублей.

Администрациями поселений приняты бюджетные обязательства по соглашениям на передачу полномочий Называевскому району на создание условий для деятельности народных дружин и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля при отсутствии доведенных до них ЛБО. В свою очередь, Администрацией Черемновского поселения приняты бюджетные обязательства по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до передачи Администрацией Называевского района указанных полномочий.

В соответствии с условиями соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусматривающих ряд требований, обязательных к исполнению, в том числе по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, по итогам 2021 года муниципальными образованиями обеспечено увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в сопоставимых условиях по сравнению с 2020 годом, за исключением Называевского района. Основной причиной снижения поступлений является уход с территории Называевского района крупнейшего налогоплательщика налога на доходы физических лиц – филиала № 1 государственного учреждения «Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации».

По итогам контрольных мероприятий объектам проверок внесено пять представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Информация о результатах проверок направлена в Министерство финансов Омской области. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Сводный отчет о результатах контрольных мероприятий в отношении муниципальных образований Называевского района рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

В целях устранения нарушений приняты следующие меры:

- Комитетом финансов и контроля Называевского района внесены изменения в методику планирования бюджетных ассигнований в части распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, утверждены показатели, необходимые для расчета размера дотаций на 2022 год, а также определен критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселений на 2023 год;

- реестр расходных обязательств Называевского района приведен в соответствие с законодательством;

- стоимость объектов муниципального имущества Большесофонинского, Жирновского и Черемновского поселений, указанная в соответствующих реестрах, приведена в соответствие со стоимостью, отраженной в регистрах бюджетного учета и отчетности;

- решением Совета Называевского района от 31.08.2022 № 156 отменено предоставление ежемесячных выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Называевского района»;

- с 2022 года предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с целями, случаями и порядками их предоставления, установленными решениями представительных органов муниципальных образований Называевского района. Также для каждого иного межбюджетного трансферта устанавливается целевая статья расходов;

- в реестры муниципального имущества Жирновского и Черемновского поселений внесены сведения о муниципальном движимом имуществе;

- в порядок ведения реестров Большесаяфонинского, Жирновского, Черемновского поселений и в положения об управлении муниципальной собственностью указанных поселений внесены положения об ограничении минимальной стоимости имущества, учитываемого в реестрах;

- принято к бухгалтерскому учету муниципальное имущество на общую сумму 26 887,8 тыс. рублей, отражена дебиторская задолженность на общую сумму 69 827,2 тыс. рублей, имущество общей стоимостью 40 655,5 тыс. рублей, переданное Большесаяфонинским, Жирновским, Черемновским поселениями в аренду, отражено на забалансовых счетах.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел пять должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении них применена мера административного наказания в форме предупреждения.

Прокуратурой Называевского района внесено пять представлений в адрес глав муниципальных образований.

По результатам проверки, проведенной в 2020 году, в отчетном году муниципальными образованиями Марьяновского района в учете и отчетности отражена долгосрочная дебиторская задолженность в общей сумме 661 313,8 тыс. рублей.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

4.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области

В рамках реализации полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов законов Омской области и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета ТФОМС Палатой в отчетном году проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов законов, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, отчета об исполнении бюджета ТФОМС и подготовка заключений по их результатам. При подготовке заключений использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В заключениях дана оценка исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов. Отмечено, что исполнение областного бюджета в 2021 году осуществлялось на основе государственных программ, реализация которых позволила решать задачи по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры, улучшению жилищных условий граждан, в том числе сельского населения, поддержке агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства в Омской области и другие.

В 2021 году сохранена тенденция роста доходной части областного бюджета, по сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 11 742,9 млн. рублей, или на 10,2 процента. Увеличение доходной части областного бюджета связано с ростом как налоговых доходов, так и безвозмездных поступлений.

Основной рост налоговых доходов обеспечен за счет налога на прибыль организаций, акцизов по подакцизным товарам, налогов на имущество, налога на доходы физических лиц и налогов на совокупный доход. Объем безвозмездных поступлений в основном увеличился за счет иных межбюджетных трансфертов и субсидий бюджетам бюджетной системы РФ.

Рост доходов областного бюджета обеспечил увеличение расходной части областного бюджета. В структуре расходов основную долю занимают расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (71,7 процента), что свидетельствует о сохранении социальной направленности областного бюджета. В 2021 году областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 2 454,8 млн. рублей. По отношению к утвержденному законом об областном бюджете размеру дефицит снизился в 2,7 раза.

Бюджет ТФОМС за 2021 год по доходам исполнен в сумме 32 797,6 млн. рублей, по сравнению с 2020 годом доходы увеличены на 4 167,6 млн. рублей, или на 14,6 процента. Расходы составили 31 686,4 млн. рублей, что на 11,3 процента больше уровня 2020 года. Профицит бюджета составил 1 111,2 млн. рублей.

По результатам экспертизы проектов законов Омской области «Об исполнении областного бюджета за 2021 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2021 год» подтверждено соответствие показателей, отраженных в законопроектах, показателям годовых отчетов, в отношении которых проведены внешние проверки.

В отчетном периоде Палатой проведена экспертиза четырех проектов законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Вносимые изменения были обусловлены необходимостью уточнения прогнозных показателей по собственным доходам, корректировкой объемов целевых поступлений из федерального бюджета и расходов, производимых за счет указанных средств, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, статьями расходов, государственными программами. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей областного бюджета.

В течение года Палата осуществляла оперативный контроль за исполнением областного бюджета, полнотой поступлений доходов, расходованием бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводила их анализ. Контроль осуществлялся на основании отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года, утвержденных распоряжениями Правительства Омской области. Информация о ходе исполнения областного бюджета ежеквартально направлялась в Законодательное Собрание Омской области и Губернатору Омской области.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона Омской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона), в ходе которой дана оценка обоснованности показателей областного бюджета по доходам, расходам и профициту, а также параметров государственного долга Омской области.

По результатам экспертизы Палатой отмечено, что параметры областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Омской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета в условиях сдержанной динамики доходных источников и ограничений по показателям долговой нагрузки.

Доходы областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики, налогового и бюджетного законодательства, действовавшего на момент составления проекта областного бюджета, и ожидаемой оценки поступлений по налоговым и неналоговым доходам в областной бюджет за 2022 год. Основным объемом доходов составляют налоговые и неналоговые доходы, доля которых в общих доходах областного бюджета составляет – от 72,2 процента в 2023 году до 89,6 процента в 2025 году.

Расходы областного бюджета сформированы в программной структуре на основе 20 государственных программ. Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета (без учета условно утверждаемых расходов) составит 89,3 процента в 2023 году, 93,2 процента в 2024 году и 99,3 процента в 2025 году. В проекте закона сохранены социальные приоритеты, запланированные ранее. Основным объемом занимают расходы на социально-культурную сферу, на долю которых приходится более 60 процентов от общего объема расходных обязательств ежегодно.

Одним из основных факторов при формировании проекта бюджета являлось соблюдение условий соглашений с Министерством финансов РФ о предоставлении бюджету Омской области из федерального бюджета бюджетных кредитов по уровню дефицита бюджета и объему государственного долга Омской области. В проекте закона соблюдены все ограничения и требования, установленные бюджетным законодательством. Основные итоги экспертизы озвучены на публичных слушаниях по проекту закона.

По результатам экспертизы проекта закона Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Палатой отмечено, что указанный законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию. Бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам.

В отчетном году по предложениям Законодательного Собрания Омской области проведена экспертиза иных проектов законов Омской области, в том числе влияющих на формирование и исполнение областного бюджета: «О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций», «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Закон Омской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», «О внесении изменений в отдельные законы Омской области» и др.

При проведении экспертизы осуществлялась проверка законопроектов на соответствие требованиям бюджетного законодательства, проводился анализ обоснованности содержащихся в них положений и показателей. Итоги проведенных экспертиз отражены в заключениях Палаты, которые в установленные сроки направлены в Законодательное Собрание Омской области.

5. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты

5.1. Взаимодействие со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ

Контрольно-счетной палатой в целях более эффективного решения задач, обмена опытом и укрепления системы внешнего государственного финансового контроля, а также повышения профессионального уровня осуществлялось активное взаимодействие со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами как субъектов РФ, так и муниципальных образований.

Взаимодействие с органами внешнего государственного финансового контроля осуществлялось в частности путем участия в межрегиональных мероприятиях, работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее – Совет) и отделения Совета в Сибирском федеральном округе, обмена информацией, представляющей взаимный интерес.

Палата является активным участником проводимых Советом мероприятий, стратегических сессий, конференций и обучающих семинаров-совещаний, заседаний, круглых столов по обмену опытом. В течение года работники Палаты приняли участие в многочисленных мероприятиях, проводимых Счетной палатой РФ – более чем в 30 конференциях и обучающих семинарах, заседаниях комиссий Совета, в международных семинарах по обмену опытом, а также в обсуждении итогов проводимых мероприятий, состоявшихся в различных форматах при Совете Федерации РФ (далее – Совет Федерации) и Счетной палате РФ.

Участие в деятельности Совета является немаловажным элементом эффективного взаимодействия, необходимого в целях обмена опытом реализации полномочий контрольно-счетных органов, а также обобщения и распространения передового отечественного и зарубежного опыта организации и осуществления внешнего государственного финансового контроля (аудита).

В рамках работы Совета и отделения Совета в Сибирском федеральном округе в течение отчетного периода Палатой систематически направлялись материалы и вносились предложения по проблемным вопросам контрольной деятельности, обсуждались наиболее значимые вопросы, получившие распространение среди субъектов РФ и являющиеся актуальными для большинства из них.

Так, например, Палата приняла участие в обсуждении итогов проведенного Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда», организованного в формате видеоконференции, в ходе которого каждый из участников поделился опытом проведения мероприятий в данной сфере.

Стоит отметить, что Палата не только регулярно участвовала в мероприятиях, проводимых Счетной палатой РФ, Советом и отделением Совета в Сибирском федеральном округе, но и выступила в качестве инициатора и организатора семинара-совещания контрольно-счетных органов отделения Совета в Сибирском федеральном округе на тему: «Аудит эффективности закупок, связанных с организацией бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование».

В данном мероприятии приняли участие три уровня контрольно-счетных органов: с докладами выступили представители Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ, а также муниципальных образований. Мероприятие вызвало большой интерес (его участниками с помощью Портала КСО и «YouTube» стали около 300 человек), а также получило высокую оценку со стороны Счетной палаты РФ и коллег из контрольно-счетных органов субъектов РФ.

В 2022 году представители Контрольно-счетной палаты приняли участие в комплексе мероприятий.

Так, в январе 2022 года состоялась межрегиональная конференция на тему «Цифровая трансформация органов внешнего финансового контроля и ее влияние на развитие и повышение эффективности государственного управления» в г. Вологде. Опыт как внутренней цифровизации, так и практикой аудита расходов на внедрение технологий в органах власти поделились контрольно-счетные органы субъектов РФ.

В мае 2022 года Контрольно-счетная палата стала участником учебно-методического семинара на тему «Практика стратегического аудита и аудита эффективности на региональном уровне», организованного отделением Совета в Сибирском федеральном округе в формате видеоконференции, на котором председатель Палаты выступил с докладом на тему «Стратегический аудит и аудит эффективности – единая система контроля. Проблемы реализации», в котором подчеркнул, что стратегический аудит представляет собой не просто контроль за расходами, но и аудит целей и результатов. Основной его задачей является оценка качества и жизнеспособности разработанных важных документов и решений.



В октябре 2022 года Контрольно-счетная палата приняла участие в заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (в рамках Дней Омской области в Совете Федерации).

На заседании обсуждались вопросы формирования комфортной городской среды и благоустройства населенных пунктов, создания благоприятных условий для проживания граждан, которые имеют особое значение для каждого из регионов.

Кроме того, Контрольно-счетная палата приняла участие в XX Форуме стратегов в г. Санкт-Петербурге. Стратегии эпохи турбулентности – такой стала главная тема юбилейного Форума. В качестве основных дискуссий мероприятия, в которых приняли участие представители Счетной палаты РФ, иных контрольно-счетных органов обсуждались вопросы обеспечения качества, устойчивости и безопасности развития страны, повышения значимости системы стратегического планирования и эффективности реализации государственных программ.

Контрольно-счетная палата также участвовала в заседании информационно-аналитической комиссии Совета, на котором обсуждались итоги проведения мероприятий в рамках реализации плана работы информационно-аналитической комиссии Совета на 2022 год, а также план работы комиссии на 2023 год.

В конце 2022 года председатель Палаты принял участие в комплексе мероприятий Совета, в том числе в заседании отделения Совета в Сибирском федеральном округе. В рамках указанных мероприятий также состоялось совещание с участием представителей Совета Федерации, Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ, а также заседание Совета.

В рамках конкурса Совета «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» представители Контрольно-счетной палаты – аудитор Л.Ю. Солдатова и консультант Ю.В. Мельникова заняли **1-е место по Сибирскому федеральному округу в номинации «Лучшее контрольное мероприятие»** и вышли в финал всероссийского конкурса.

В отчетном периоде представитель Контрольно-счетной палаты вошел в состав комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам, деятельность которой направлена на совершенствование бюджетного законодательства и правового обеспечения деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля. По мнению Контрольно-счетной палаты, это позволит принимать непосредственное участие в работе по изменению федерального законодательства в сфере внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, быть информированными о тенденциях в указанной сфере.

Кроме того, в рамках взаимодействия между Палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате оказывалась правовая, методическая и иная помощь муниципальным образованиям.

В отчетном году взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами также осуществлялось посредством систематического направления документов и информации по вопросам, связанным с изменениями законодательства в сфере внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. Кроме того, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты регулярно размещались методические материалы для муниципальных контрольно-счетных органов, информация о проводимых Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ совещаний в режиме видео-конференц-связи по вопросам, связанным с развитием внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

5.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами

В отчетном году Контрольно-счетной палатой осуществлялось тесное взаимодействие с Законодательным Собранием Омской области, органами исполнительной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.

На отчетную дату действовали 15 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, заключенных Палатой с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами, в рамках реализации которых осуществлялась активная работа по указанным в них направлениям, что в целом положительно повлияло на эффективность и результативность деятельности Палаты.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием Омской области члены коллегии Палаты принимали участие в заседаниях профильных комитетов, в том числе при рассмотрении отчетов по результатам контрольных мероприятий, проведенных Палатой по предложениям комитетов Законодательного Собрания Омской области, представляли заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области о бюджете Омской области и бюджете ТФОМС, о внесении в них изменений, а также отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, иных проектов законов Омской области, участвовали в заседаниях Законодательного Собрания Омской области, публичных слушаниях и иных мероприятиях.

При проведении совещаний и круглых столов, организуемых комитетами Законодательного Собрания Омской области, совместно с депутатским корпусом обсуждались особо важные и актуальные вопросы, в том числе в сферах здравоохранения, социальной политики, управления собственностью с целью выработки рекомендаций по совершенствованию нормативно-правового регулирования и государственного управления в указанных сферах.

Совместно с органами власти Омской области Палатой организована работа по проведению мониторинга показателей и объемов финансирования региональных проектов, а также сбор аналитических данных с использованием программных комплексов и открытых данных в системе «Электронный бюджет». Результаты указанного мониторинга ежеквартально направлялись в Законодательное Собрание Омской области. Кроме того, информация о нарушениях, выявленных Палатой в ходе реализации национальных проектов на территории Омской области, регулярно направлялась в Минэкономики и прокуратуру Омской области.

На заседаниях Проектного комитета Омской области и координационного совещания по обеспечению правопорядка в Омской области под председательством Губернатора Омской области совместно с правоохранительными и контролирующими органами обсуждались проблемные вопросы реализации национальных проектов в Омской области, результаты мониторинга и контрольных мероприятий, проведенных по вопросам использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов.

Кроме того, в 2022 году Палата включена в состав участников Координационного штаба по повышению устойчивости экономики, социальной сферы и бюджетных отношений в Омской области.

Распоряжением полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе в августе 2022 года председатель Палаты включен в состав рабочей группы при главном федеральном инспекторе по Омской области по контролю за реализацией поручений и указаний Президента РФ. Важным направлением рабочей группы является решение вопросов обеспечения жильем детей-сирот, создания новых учебных мест в общеобразовательных организациях в Омской области, строительства детских садов и проведения капитального ремонта школ.

В течение отчетного периода председатель Контрольно-счетной палаты также принимал участие в заседаниях президиума Совета председателей представительных органов муниципальных районов и г. Омска при Председателе Законодательного Собрания Омской области с докладами о типичных нарушениях и недостатках, выявленных при проведении проверок по вопросу законности и результативности использования межбюджетных трансфертов.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счетная палата участвует в работе межведомственных рабочих групп по вопросам противодействия преступлениям и правонарушениям в сфере соблюдения законодательства при реализации национальных проектов, по вопросам борьбы с коррупцией при прокуратуре Омской области и по вопросам содействия в реализации Закона № 44-ФЗ на территории Омской области, а также обменивается планами контрольных мероприятий с Управлением Федерального казначейства по Омской области и Главным управлением финансового контроля Омской области.

Подобный формат является важнейшим фактором эффективного межведомственного взаимодействия, который позволяет исключить дублирование функций при планировании и проведении контрольных мероприятий и тем самым повысить эффективность координации деятельности органов финансового контроля.

Также необходимо отметить, что в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется взаимодействие Контрольно-счетной палаты с УФАС и Управлением Федеральной налоговой службы России по Омской области в форме обмена представляющей взаимный интерес информацией о нарушениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг и правонарушениях в сфере соблюдения законодательства при реализации национальных проектов.

5.3. Методологическое обеспечение

Палатой проводится непрерывная работа по стандартизации деятельности, которая позволяет поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы Палаты, а также обеспечивать единство подходов, применяемых при осуществлении внешнего государственного финансового контроля. Так, в отчетном периоде в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК, в новой редакции изложены стандарты внешнего государственного финансового контроля, а также утверждены методические рекомендации по отдельным направлениям деятельности Палаты.

В целях уточнения порядка включения в план работы Палаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по инициативе депутатов Законодательного Собрания Омской области, Губернатора Омской области и на основании решения коллегии Палаты Законодательным Собранием Омской области принят разработанный при участии Контрольно-счетной палаты Закон Омской области от 20.07.2022 № 2508-ОЗ «О внесении изменений в Закон Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

5.4. Кадровое обеспечение

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 37 человек. Все работники имеют соответствующее занимаемой должности образование и опыт работы, 9 работников имеют по два высших образования, 4 работника отмечены ведомственными наградами и знаками отличия Министерства финансов РФ, Министерства здравоохранения РФ и Федеральной налоговой службы, двум работникам присвоено почетное звание Омской области «Заслуженный финансист Омской области», 9 работников награждены Почетной грамотой Правительства Омской области.

В отчетном году 10 работников Палаты прошли обучение по дополнительным профессиональным программам: «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации», «Управление государственными и муниципальными закупками», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование», «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах РФ», «Государственный (муниципальный) аудит в строительстве. Ценообразование и сметное дело в строительстве».

В течение года работники Палаты участвовали в обучающих семинарах, конференциях, круглых столах по вопросам практики стратегического аудита и аудита эффективности, формирования цифрового общества и внедрения цифровых технологий в государственном управлении, цифровизации в сфере внешнего государственного аудита (контроля), практики применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, новаций законодательства для органов государственной власти и местного самоуправления, актуальным вопросам государственной гражданской службы РФ, противодействия коррупции, проводимых Счетной палатой РФ, Министерством финансов РФ, Минцифры России, Аппаратом Губернатора и Правительства Омской области, контрольно-счетными органами субъектов РФ в режиме видео-конференц-связи.

Кроме того, работники Палаты проходили обучение посредством образовательной платформы Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов, на которой размещены обучающие курсы по различным направлениям внешнего государственного финансового контроля.

Государственные гражданские служащие Омской области, замещающие должности государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате (далее – гражданские служащие), также повышали уровень квалификации, используя возможности федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», путем самостоятельного изучения материалов, размещенных на едином информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях эффективной организации обучения, оценки качества дополнительных профессиональных программ проводилось анкетирование работников, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам, по результатам которого осуществлялось формирование рейтинга дополнительных профессиональных программ и организаций, осуществлявших обучение.

В соответствии с требованиями законодательства о государственной гражданской службе в отчетном году проведена аттестация гражданских служащих, по результатам которой аттестационной комиссией приняты решения о соответствии аттестуемых замещаемым должностям.

В целях обеспечения Контрольно-счетной палаты квалифицированными специалистами и содействия профессиональному развитию гражданских служащих, направленному на формирование знаний и умений, необходимых для обеспечения служебной деятельности на высоком профессиональном уровне, а также в целях воспитания добросовестного отношения к исполнению должностных обязанностей в Палате организовано наставничество, ведется работа с лицами, включенными в кадровый резерв, сформированный по результатам конкурсов на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв.

6. Выводы и задачи на 2023 год

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Законом № 6-ФЗ, Законом № 1389-ОЗ.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность, как и прежде, была направлена не только на выявление и устранение нарушений в финансово-бюджетной сфере, но и на их предупреждение, выявление системных проблем и подготовку предложений, направленных на совершенствование законодательства Омской области, увеличение доходов областного бюджета, эффективное использование имущества и бюджетных средств.

Анализ реализации предложений Палаты позволяет сделать вывод о том, что порядка 90 процентов из них приняты и учтены органами исполнительной власти и местного самоуправления, их подведомственными учреждениями. Кроме того, главными распорядителями средств областного бюджета проводилась работа по информированию получателей средств областного бюджета о типичных нарушениях и недостатках в целях недопущения их в дальнейшем.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными законодательством, положениями Бюджетного послания Губернатора Омской области, с учетом предложений комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Одним из основных направлений деятельности Палаты в 2023 году определен контроль за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов как в формате контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга, проводимого совместно с органами государственной власти Омской области. Кроме того, как и в предыдущие годы, продолжится контроль за ходом и реализацией мероприятий отдельных государственных программ.

В качестве приоритетов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты на 2023 год определены вопросы эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог, благоустройство территорий населенных пунктов Омской области, организацию транспортного обслуживания населения. Запланирован комплекс контрольных мероприятий по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на осуществление государственного экологического мониторинга на территории Омской области и обеспечение функционирования наблюдательной сети, на организацию сбора, транспортирования и захоронения ТКО, а также ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов, результаты которых позволят оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти и местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды Омской области.

Особое внимание при осуществлении контроля в указанных сферах планируется уделить результативности расходов, осуществляемых органами местного самоуправления за счет межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета.

Структура расходов Омской области на трехлетний период не изменилась и является социально направленной, поэтому вопросы использования средств, выделяемых на оказание государственной социальной помощи и предоставление мер социальной поддержки гражданам, на строительство (приобретение) врачебных

амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах Омской области, финансирование учреждений здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, также остаются приоритетными в работе Палаты.

Остаются актуальными вопросы контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения собственностью Омской области, в том числе осуществление проверок финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений и акционерных обществ с участием Омской области в целях оценки эффективности использования ими закрепленного имущества.

Кроме того, в рамках проверок муниципальных образований по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса, планируется осуществление контроля за поступлением доходов в местные бюджеты.

Палатой продолжится работа по аудиту в сфере закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ. В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будут проведены анализ и оценка достижения целей осуществления закупок за счет средств областного бюджета, дана оценка законности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на приобретение товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе закупок в целях реализации общегосударственных вопросов в сфере установленных полномочий.

Важными направлениями деятельности Палаты остаются анализ формирования областного бюджета и бюджета ТФОМС, внешняя проверка годовых отчетов об их исполнении, а также экспертиза проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Омской области.

Продолжится работа, направленная на обеспечение публичности информации о деятельности Палаты, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством использования в текущей деятельности элементов стратегического аудита, внедрение в работу современных средств автоматизации, совершенствование стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В 2023 году планируется продолжить работу в части расширения использования цифровых технологий, в том числе совершенствования обработки данных при анализе показателей областного бюджета, бюджета ТФОМС, а также при проведении внешних проверок бюджетной отчетности.

Как и в предыдущие периоды, продолжится взаимодействие с Законодательным Собранием Омской области как на этапе планирования при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, так и контроля за реализацией результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Следует отметить, что деятельность, осуществляемая Контрольно-счетной палатой во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Законодательного Собрания Омской области, Правительством Омской области, в том числе связанная с совершенствованием областного законодательства, способствует формированию единой системы предупреждения, оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков и в конечном итоге – повышению эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, продолжится межведомственное взаимодействие со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ, в том числе в рамках Совета, с правоохранительными органами, органами внутреннего финансового контроля, а также иными органами государственной власти Омской области, муниципальными образованиями.

Важно отметить, что при осуществлении деятельности по повышению эффективности внешнего государственного финансового контроля внимание Палаты будет уделено не только установлению нарушений, но и выявлению их причин, а также разработке рекомендаций по их устранению.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году утвержден решением коллегии Палаты от 5 апреля 2023 года № 7/83 (протокол от 5 апреля 2023 года № 7).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Омской области

Т.М. Шугулбаев

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2022 году**

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
1	Проверка Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году на реализацию мероприятия «Обеспечение доступности транспортных услуг путем заключения государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области
2	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Администрация Знаменского муниципального района Омской области
3		Администрация Калачинского муниципального района Омской области
4		Администрация Лузинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
5	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в поселениях в рамках государственной программы Омской области «Комплексное развитие сельских территорий Омской области»	Администрация Изумруднинского сельского поселения Нововаршавского муниципального района Омской области
6		Администрация Новороссийского сельского поселения Нововаршавского муниципального района Омской области
7		Администрация Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области
8		Администрация Татарского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области
9	Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020, 2021 годах на строительство мостового перехода через реку Тарбуга на автомобильной дороге Омск – Нижняя Омка – граница Новосибирской области в Кормиловском муниципальном районе Омской области в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
10	Проверка Департамента городского хозяйства Администрации города Омска по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году на повышение энергетической эффективности систем уличного освещения в городе Омске в целях подготовки к проведению в 2023 году первенства мира по хоккею среди юниоров до 20 лет	Департамент городского хозяйства Администрации города Омска
11	Проверка Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году на реализацию мероприятия «Выполнение научно-исследовательской работы «Схема и программа развития электроэнергетики Омской области» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области
12	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на реализацию регионального проекта «Чистая вода», направленного на достижение целей федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда»	Администрация Красноярского городского поселения Любинского муниципального района Омской области
13		Администрация Калачинского муниципального района Омской области
14		Администрация Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района Омской области
15	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Спортивная школа олимпийского резерва» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020, 2021 годах на строительство объекта «Крытый каток с искусственным льдом, г. Омск, пр. Мира, 15» в рамках реализации государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» и регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»	Бюджетное учреждение Омской области «Спортивная школа олимпийского резерва»
16	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на предоставление субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов»
17	Проверка Администрации Омского муниципального района Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2019, 2020 годах на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и (или) на приобретение контейнеров (бункеров) в рамках подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления,	Администрация Омского муниципального района Омской области

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
	в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	
18	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020, 2021 годах и истекшем периоде 2022 года специализированному автономному учреждению Омской области «Любинский лесхоз» в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	Специализированное автономное учреждение Омской области «Любинский лесхоз»
19	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 – 2021 годах на предоставление грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы в рамках ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Омской области» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области
20	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 – 2021 годах на осуществление	Департамент городского хозяйства Администрации города Омска
21	отдельных государственных полномочий Омской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с	Бюджетное учреждение города Омска «Муниципальный приют для животных»
22	животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны, на территории города Омска и территориях	Администрация Черлакского муниципального района Омской области
23	муниципальных районов Омской области	Администрация Омского муниципального района Омской области
24	Проверка бюджетных учреждений здравоохранения Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2021 году в рамках	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Детский санаторий № 1»
25	государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» на санаторно-курортное лечение детей	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Детский санаторий № 2»
26	Проверка Министерства здравоохранения Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021 году на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение»	Министерство здравоохранения Омской области
27	Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Детский легочно-туберкулезный санаторий» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области»	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Детский легочно-туберкулезный санаторий»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
28	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 – 2021 годах на обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения в рамках реализации мероприятий, направленных на достижение целей федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура»	Министерство культуры Омской области
29		Администрация Любинского муниципального района Омской области
30		Администрация Одесского муниципального района Омской области
31		Администрация Седельниковского муниципального района Омской области
32		Администрация Колосовского муниципального района Омской области
33		Администрация Муромцевского муниципального района Омской области
34		Администрация Москаленского муниципального района Омской области
35		Администрация Исилькульского муниципального района Омской области
36		Администрация Нижнеомского муниципального района Омской области
37		Администрация Большереченского муниципального района Омской области
38	Проверка Министерства образования Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020, 2021 годах на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»	Министерство образования Омской области
39	Проверка государственного предприятия Омской области «Спортивно-восстановительный центр» по вопросу управления и распоряжения собственностью Омской области в 2020, 2021 годах	Государственное предприятие Омской области «Спортивно-восстановительный центр»
40	Проверка Министерства экономики Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020, 2021 годах на реализацию мероприятий регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»	Министерство экономики Омской области
41	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Аптечная сеть «Омское лекарство», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет 100 процентов, за 2020, 2021 годы	Акционерное общество «Аптечная сеть «Омское лекарство»
42	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Омскоблводопровод», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет 100 процентов, за 2021 год и истекший период 2022 года	Акционерное общество «Омскоблводопровод»

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
43	Проверка муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2021 год	Называевский муниципальный район Омской области
44		Большесафонинское сельское поселение Называевского муниципального района Омской области
45		Жирновское сельское поселение Называевского муниципального района Омской области
46		Кисляковское сельское поселение Называевского муниципального района Омской области
47		Черемновское сельское поселение Называевского муниципального района Омской области
48	Проверка Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»	Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области
49	Проверка Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области по вопросу соблюдения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственными государственными учреждениями Омской области в 2021 году и истекшем периоде 2022 года	Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области
50	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году Избирательной комиссии Омской области на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области	Избирательная комиссия Омской области
51	Проверка бюджетных учреждений Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Омской области и гражданам, уволенным из медицинских организаций государственной или муниципальной системы здравоохранения Омской области, в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение»	Бюджетное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Азовского немецкого национального района Омской области»
52		Бюджетное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Нововаршавского района Омской области»
53		Бюджетное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Омского района Омской области»

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
54	Проверка бюджетных учреждений Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на организацию питания получателей социальных услуг в рамках государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»	Бюджетное учреждение Омской области «Центр социальной адаптации несовершеннолетних «Надежда» города Омска»
55		Бюджетное учреждение Омской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»
56		Бюджетное учреждение Омской области «Центр социальной помощи семье и детям (с социальной гостиницей)»
57		Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Кировский детский дом-интернат»
58	Проверка Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году на реализацию государственной программы Омской области «Формирование комфортной городской среды» в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Омской области», направленного на достижение целей федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»	Администрация Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
59	Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Тарская центральная районная больница» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021 году на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Тарская центральная районная больница»
60	Проверка бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Исилькульский профессионально-педагогический колледж» по вопросу эффективности управления и распоряжения собственностью Омской области в 2020, 2021 годах и истекшем периоде 2022 года	Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Исилькульский профессионально-педагогический колледж»
61-90	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за 2021 год	30 главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета
91	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2021 год	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области

**Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы,
проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2022 году**

№ п/п	Дата утверждения заключения на коллегии	Наименование заключения
1	18.01.2022 № 1/1	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1476-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»
2	15.02.2022 № 3/17	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1482-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
3	15.02.2022 № 3/18	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1484-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
4	15.02.2022 № 3/19	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1481-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
5	19.04.2022 № 8/57	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1492-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
6	17.05.2022 № 11/73	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1502-7 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области»
7	17.05.2022 № 11/78	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2021 год
8	17.05.2022 № 11/79	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1496-7 «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2021 год»
9	25.05.2022 № 12/80	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год
10	17.06.2022 № 14/89	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1513-7 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области»
11	23.06.2022 № 15/90	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1509-7 «Об исполнении областного бюджета за 2021 год»

12	08.07.2022 № 16/95	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1521-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
13	20.09.2022 № 21/131	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1532-7 «О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций»
14	20.09.2022 № 21/132	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1533-7 «О налоге на имущество организаций»
15	18.10.2022 № 23/140	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1545-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
16	18.10.2022 № 23/141	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1546-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
17	15.11.2022 № 25/148	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1556-7 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
18	15.11.2022 № 25/149	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1557-7 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
19	02.12.2022 № 27/154	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1565-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»