

Омский областная газета Вестник

№ 18 (3267)

ПЯТНИЦА, 12 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА

ИЗДАЕТСЯ С 1909 ГОДА

12 апреля – Всемирный день авиации и космонавтики

Уважаемые земляки!

12 апреля 1961 года – знаменательная дата для нашей страны, открывшей человечеству космос и давшей огромный импульс дальнейшему развитию научно-технической мысли.

Омская область по праву может гордиться своим вкладом в развитие аэрокосмической сферы. За несколько лет до легендарного полета Юрия Гагарина Омское Прииртышье стало крупнейшим центром ракетной промышленности, внесло свою лепту в превращение нашей страны в великую космическую державу.

Главным достоянием авиационно-космической отрасли всегда были истинные профессионалы, самоотверженно преданные небу и науке. В нашем регионе работал один из основателей российской космонавтики – конструктор Сергей Королев.

Сегодня коллективы омских предприятий трудятся над созданием уникальных образцов космической техники, выпускают инновационную высокотехнологичную продукцию.

Желаем всем работникам аэрокосмического комплекса и ветеранам доброго здоровья, благополучия и успехов в труде!

**Губернатор Омской области
В. И. НАЗАРОВ.**

**Председатель Законодательного
Собрания Омской области
В. А. ВАРНАВСКИЙ.**

Награды Родины

Указом Президента Российской Федерации за заслуги в области сельского хозяйства и многолетний добросовестный труд почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства Российской Федерации» присвоено оператору машинного доения коров закрытого акционерного общества «Рассвет» Любинского района Тамаре Ильиничне Ивановой

(Указ Президента РФ от 25 марта 2013 года № 268).

Прииртышью нужен технопарк

Проблемы взаимодействия науки и промышленности на этой неделе в Новосибирске обсудило расширенное заседание Координационного совета по промышленной и научно-технической политике Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение». Вел заседание губернатор Омской области Виктор Назаров. Ученые и производственники, представители органов власти обсуждали механизмы освоения научных разработок, а также возможности модернизации экономики с их использованием. Виктор Назаров в связи с этим обратил внимание омских экспертов на необходимость создания собственного технопарка, который позволит ученым и предпринимателям эффективно сотрудничать, создавать конкурентоспособную продукцию. Работы в этом направлении уже ведутся.

Многодетные семьи получат землю быстрее

Законодательным Собранием принят закон, расширяющий возможности предоставления земельных участков многодетным гражданам.

В частности, выбор земельных участков заменяется их предложением очередникам. Это позволит быстрее получить землю льготникам.

Также в собственность льготникам будут предоставляться бесплатно участки

под находящимися у них в собственности жилыми домами и участки, предоставленные до 14 июля 2011 года в аренду для строительства дома при условии получения семьями статуса «многодетных» после этой даты. Еще одно нововведение связано с возможностью предоставления земельных участков льготным категориям населения в муниципальных районах, граничащих с местом проживания многодетных семей.

РАСПОРЯЖЕНИЕ Губернатора Омской области

от 5 апреля 2013 года
г. Омск

№ 54-р

О награждении государственными наградами Омской области и присвоении почетных званий Омской области

В соответствии с подпунктами 2, 3, 4 пункта 1 статьи 2, пунктом 1 статьи 4, пунктами 2, 3, 4 статьи 6, пунктом 2 статьи 7, статьей 13 Закона Омской области «О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области»:

1. За достижение выдающихся результатов в развитии культуры и искусства наградить Государственной премией Омской области Алексеева Валерия Ивановича - артиста драмы - ведущего мастера сцены бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский государственный академический театр драмы».

2. За высокую социальную оценку и значимость результатов общественной деятельности наградить медалью «За высокие достижения» Артемова Александра Васильевича - депутата Законодательного Собрания Омской области.

3. За рождение и воспитание пятерых и более детей наградить медалью «Материнская слава»:

Гричуху Нину Валентиновну - пенсионерку
Жунусову Халимаш Мутановну - домохозяйку
Крисевич Екатерину Ивановну - пенсионерку
Куксу Марину Валентиновну - доярку фермы № 1 «Сельскохозяйственная артель (колхоз) Родная Долина»
Макимову Баян Хазиевну - пенсионерку
Поморцеву Тамару Игнатьевну - пенсионерку
Розенбах Елизавету Петровну - домохозяйку
Шалину Марию Евстафьевну - пенсионерку
Эпп Елену Абрамовну - домохозяйку.

4. За заслуги перед Омской областью в развитии сельскохозяйственного производства присвоить почетное звание Омской области «Заслуженный работник сельского хозяйства Омской области» Белоусовой Светлане Гарибальдиевне - телятнице общества с ограниченной ответственностью «Лидер».

5. За заслуги перед Омской областью в развитии теплоснабжения населения присвоить почетное звание Омской области «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Омской области» Горшкову Сергею Викторовичу - мастеру Советского теплоэнергетического округа муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания».

6. За заслуги перед Омской областью в обеспечении занятости населения присвоить почетное звание Омской области «Заслуженный работник социальной защиты населения Омской области» Атановой Татьяне Владимировне - директору казенного учреждения Омской области «Центр занятости населения Муромцевского района».

7. Главному управлению по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Омской области опубликовать настоящее распоряжение в средствах массовой информации.

Губернатор Омской области В. И. НАЗАРОВ.

Принятый закон направлен на ускорение и упрощение процедуры предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

– Поскольку темпы формирования земельных участков отстают от сроков их предоставления, – говорит министр имущественных отношений области Вадим Меренков, – сейчас стоит актуальная задача изменить ситуацию и обеспечить очередников земельными участками. Разработка постановления правительства, которое по-

зволит в упрощенном порядке предлагать землю многодетным гражданам, находится на завершающей стадии. Принятые изменения в законодательстве позволят в кратчайшие сроки предоставить очередниками уже сформированные и включенные в утвержденные перечни участки.

Текст закона «О внесении изменений в Закон Омской области «О регулировании земельных отношений в Омской области» публикуется в сегодняшнем номере «Омского вестника».

О результатах работы комиссии по вопросам помилования

На очередном заседании комиссии по вопросам помилования на территории Омской области были рассмотрены восемь ходатайств осужденных о помиловании.

Комиссией рекомендовано применение актов помилования в виде освобождения от дальнейшего отбывания срока назначенного судом наказания в отношении Буякова Н.А., осужденного по ч. 1 ст. 109 УК РФ; Василевского Г.С., осужденного по ч. 1 ст. 112 УК РФ; Липиной И.А., осужденной по ч. 4 ст. 111 УК РФ; Соломахина В.Е., осужденного по ч. 1 ст. 112 УК РФ.

Губернатор Омской области согласился с предложениями комиссии, направлены соответствующие представления Президенту Российской Федерации.

Комиссия по вопросам помилования на территории Омской области работает по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 5, к. 100, тел. 25-36-01, 25-73-60.

Председатель комиссии В. В. МОРОЗ.

Ровно девятнадцать лет назад, 12 апреля 1994 года, состоялось первое заседание Законодательного Собрания Омской области. А это значит, что еще через год областной парламент будет отмечать круглую дату. О работе его первого созыва рассказывает Владимир Шпилов.

Помог опыт Малого Совета

После распада СССР Россия лихо перекраивала государственное управление. Кальки с Запада навязывались как эталон. Но на местах к ним относились сдержанно. Как в исполнительной, так и представительной власти. Ну и что, что сверху вердикт спустили? А как их, Законодательные собрания, создавать?

Да, вышел в сентябре 1993 года Указ Президента РФ о поэтапной конституционной реформе законодательных органов власти в Российской Федерации. Да, старая система Советов народных депутатов упразднена окончательно и бесповоротно. Дальше что? Образцы европейского парламентаризма на автопилоте не сделаешь российскими органами законодательной власти. Да еще в отдельно взятых субъектах Федерации.

У Омской области, как у всех, – экономический коллапс, социальная неустойчивость, отсутствие конституционных представительных органов власти. В политике – кто, как говорится, в лес, кто по дрова. Плюс свои «неповторимые» особенности – обрушивающийся военно-промышленный комплекс и едва держащийся на плаву аграрный сектор. Ситуация грозила стать неуправляемой, а тут надо выборы проводить. Хорошо еще, что центр пустил те первые выборы в Законодательные собрания субъектов Федерации на самотек. То есть, формально согласился не разгонять всех депутатов сверху донизу, разрешив на короткий переходный период оставить у нас в области Малый Совет – этакую мобильную экспертную группу, избранную из депутатского корпуса областного Совета народных депутатов.

Возглавлявший Областной Совет народных депутатов и Малый Совет Анатолий Павлович Леонтьев вместе с главой администрации области Леонидом Константиновичем Полежаевым приняли решение о проведении 20 марта 1994 года выборов в Законодательное Собрание. Было разработано Положение о выборах. 18 ноября 1993 года оно было утверждено Малым Советом и администрацией.

Исходя из опыта Малого Совета, а я тоже работал в его составе, мы понимали, что оптимальное число депутатов должно быть в пределах 30 человек. Тогда сохраняется подвижность, незакостенелость и работоспособность «коллективного разума». После всяких прикидок на этой цифре и остановились, а в соответствии с ней нарезали избирательные округа по мажоритарной системе.

Как первооткрыватели мы шли на ощупь. Не было отечественной практики, на которую можно опереться, а «экспортный» вариант теории тоже не подходил. Что толку от бесплодного умствования! Наш вариант рождался в дискуссиях как результат общего мозгового штурма. Что-то было правильно, где-то мы ошибались, но к мартовским выборам подошли полностью подготовленными.

Каждый депутат – личность

Желающих быть депутатами было очень много на каждом избирательном округе. С безальтернативными выборами мы явно покончили. А еще стало ясно, что нигде нет явных аутсайдеров. На депутатские мандаты претендовали многие известные и уважаемые в городе и области люди, яркие личности. Никто не хотел уступать соперникам. Не случайно депутатские полномочия некоторых из «тридцатки» были подтверждены лишь после решения судов. В Законодательное Со-

Как все начиналось



брание избирались достойные люди.

В наш первый созыв пришли авторитетные руководители районов города и области – В. П. Забрасаев, А. А. Ельцов, Б. Г. Рейтер, К. И. Подосинников, а также генеральные директора крупнейших предприятий и хозяйств. Назову некоторых – И. Д. Лицкевич, Б. С. Буковский, А. Н. Адабир, В. С. Хряков. А еще – набирающие популярность независимые депутаты. «Новую волну» представляли О. В. Чертов и А. И. Голушко. Все также хорошо знали и резко ориентированных «партийных» депутатов А. А. Аলেখина и Л. Г. Горынина.

Перечисление только этих фамилий говорит о том, каким «разношерстным» по духу и интересам был наш первый созыв областного парламента. Но удивительное дело – депутаты легко ладили между собой. Первый созыв благополучно обошел рифы политических распрей и не устраивал торговли голосами для продавливания своей или торпедирование альтернативной инициативы. Каждый депутат не просто считал себя представителем народа, избирателей, он им и был на деле.

Полемика, дискуссии и заседания Законодательного Собрания, растягивавшиеся порой на два дня, были результатом споров исключительно по делу. Если рассматривается 200 поправок в областной бюджет, то за каждой стоит финансовое обоснование, а не голый популизм и желание набрать рейтинговые очки в общественном мнении. Двадцать лет назад вообще вопрос так не стоял – кто из депутатов важнее и главнее. Блокировались самым неожиданным образом. Промышленники выступали солидарно с аграриями, демократы не были антагонистами коммунистов, а бывало, и выступали единым фронтом. Не было даже намека на противостояние до неприязни, зато присутствовало взаимное уважение. Парламентарии оппонировали друг другу фактами, а не идеологическими платформами.

Весь депутатский корпус работал на сохранение социальной, экономической и политической стабильности региона. Когда останавливались промышленные гиганты, задерживалась выплата заработной платы, пенсий, детских пособий, а прямо под окнами Законодательного Собрания

на много месяцев разбивались палаточные городки, удерживать ситуацию было крайне непросто. Чтобы вывести ее из-под контроля, могло хватить искры. Малейшая, с виду безобидная провокация могла обернуться грандиозным скандалом. Это понимали все депутаты. И особо волю чувствам не давали. Ни на заседании областного парламента, ни на улице.

В режиме конструктивного диалога

Совместно с администрацией области депутаты видели перед собой другую задачу – решать проблемы, а не будоражить и без того наэлектризованное население. Понадобилось не так мало времени, чтобы пикеты пошли на спад, острые конфликты сгладились, а вопросы, которые ставили жители области, хотя и медленно, но стали решаться.

Был выстроен конструктивный диалог между председателем Законодательного Собрания В. А. Варнавским и главой администрации области Л. К. Полежаевым. Не в пример многим другим субъектам Федерации, где конфликты между представительной и исполнительной ветвями власти разгорались будь здоров. А мы попали «в десятку» с выбором председателя. Да и к главе администрации области в те времена любой из депутатов мог прийти свободно.

Законодательное Собрание практически сразу вышло на нормальный конструктивный уровень работы и достаточно быстро конституционно оформилось. Депутаты первого созыва сумели создать фундаментальную правовую базу субъекта Федерации, заполнив вакуум внезапно свалившегося беззакония нормативно-правовыми актами как на злобу дня, так и долгосрочного характера.

Законы принимались с расчетом на перспективу даже тогда, когда центристское падение в экономике казалось необратимым. В условиях жестокого кризиса депутаты думали о развитии области. Первыми, конечно, были приняты статусные нормативные правовые акты, определяющие порядок работы областного парламента, его задачи и функции. Это регламент работы Законодательного Собрания, законы «О Законодательном Собрании Омской области», «О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской области», «О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области» и другие.

Не стали затягивать и с принятием Устава – Основного закона Омской области. Специальная комиссия работала над ним взвешенно и кропотливо. И, надо сказать, результативно. Базовая часть Устава за два десятилетия существенно не изменилась, а те поправки, которые время от времени в него вносятся, почти всегда носят общий для всех субъектов Федерации характер.

За статусными пошли законы, ориентированные на возвращение утраченного регионом экономического потенциала и укрепление социальной стабильности. Были приняты законы «О налоге на прибыль», «О плате за землю», «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве Омской области», «Об управлении госсобственностью», «Об упрощенной системе налогообложения для субъектов малого

предпринимательства», «О землеустройстве» и ряд других. А некоторые из наших законов, таких, к примеру, как «О детях, оставшихся без попечения родителей» стали основой для принятия федерального закона с таким же названием. Он, кстати, действует и по сей день.

При всем этом депутаты по доброй советской традиции не забывали о своих избирательных округах, хотя новая, занесенная на нашу почву европейская парламентская модель народных избранников к этому совсем не обязывала. Пиши законы в Законодательном Собрании – и можешь спать спокойно. Но каждый из 30 депутатов первого созыва пришел во вновь образованную власть с ворохом наказов от избирателей и с не меньшей энергией, чем за законотворчество, взялся за реализацию обращений населения.

Если большинство из депутатов первого созыва что-то и лоббировало, то это – интересы избирателей. Сомнения в ангажированности народных избранников чаще всего не тянули на реальные факты.

Мост между прошлым и будущим

В этих условиях, а я в первом созыве работал заведующим организационным отделом Законодательного Собрания, мы вместе с депутатами учились парламентаризму по-новому, и где-то даже должны были чуть-чуть их опережать. Ведь даже юридическая база тех лет была не главой институтского учебника, а реальным запросом того или иного нормативно-правового акта или целого блока законов. С первых дней деятельности Законодательного Собрания мы пытались закладывать в практику системный принцип подхода к законодательству. В аппарат областного парламента пришли хорошие специалисты из областного и городского Советов. Нехватку кадров восполняли толковыми новичками. Как и депутатский корпус, коллектив, я думаю, состоялся. Не случайно многие дошли до пятого созыва Законодательного Собрания и через год вместе с нынешними депутатами встретят его 20-летний юбилей.

Мне никогда не забыть день первого заседания Законодательного Собрания. 12 апреля, в день первого полета человека в космос, состоялось наше первое заседание. Первая попытка самостоятельного правового обеспечения, включения в правовое поле России субъекта Федерации – Омской области – комом не вышла.

Нет, ностальгии по ушедшему нет. Есть дорогие воспоминания и сегодняшний день, который также ставит перед Законодательным Собранием свои задачи. Если общество развивается, законы не стоят на месте. Мне нравится одна простая и ясная мысль. Есть люди, которые существуют как мостик, чтобы по нему перебежали другие. Они могут не оглядываться на него и даже не глядеть под ноги. Но мостик служит и одному, и другому, и третьему поколению. Вот и депутаты первого созыва Законодательного Собрания – как та переправа от прошлого к настоящему. Хочется верить, и к будущему тоже.

Владимир Шпилов.

Владимир Михайлович ШПИЛОВ – с 1990 по 1994 г. член Малого Совета, председатель комитета по законности, правопорядку и борьбе с преступностью Омского областного Совета народных депутатов; с 1994 по 1998 г. – заведующий организационным отделом Законодательного Собрания Омской области; с 1998 по 2012 г. – руководитель аппарата Законодательного Собрания Омской области.