

Приложение  
к постановлению Законодательного Собрания  
Омской области  
от 28 января 2016 года № 33

Отчет о состоянии законодательства Омской области в 2015 году (далее – Отчет) продолжает практику анализа результатов законотворческой деятельности, направлен на повышение эффективности законодательного процесса и его дальнейшее совершенствование в соответствии с задачами развития региона и интересами жителей Омской области.

В своей деятельности Законодательное Собрание Омской области (далее – Законодательное Собрание) основывается на принципах верховенства Конституции Российской Федерации и единства системы российского права.

Законотворческая работа в 2015 году осуществлялась в постоянной координации с Губернатором Омской области, Правительством Омской области, федеральными и областными ведомствами, судебными и правоохранительными органами.

2015 год был отмечен важными событиями общественно-политической жизни.

Депутаты Законодательного Собрания приняли активное участие в мероприятиях, посвященных празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Принятый Законодательным Собранием Закон "О почетном звании Омской области "Город трудовой славы" стал правовым основанием для присвоения г. Омску указом Губернатора Омской области почетного звания "Город трудовой славы".

В 2015 году в Омской области состоялись выборы Губернатора Омской области и выборы в органы местного самоуправления различного уровня. Всего были замещены 4113 выборных должностей.

22 сентября 2015 года вступил в должность Губернатор Омской области В.И. Назаров.

3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин выступил с посланием Федеральному Собранию Российской Федерации. Положения послания Президента Российской Федерации будут положены в основу деятельности органов государственной власти Омской области в 2016 году.

В 2015 году субъектами права законодательной инициативы внесено 132 проекта законов Омской области, в том числе:

комитетами и депутатами Законодательного Собрания – 48;

Губернатором Омской области и Правительством Омской области – 84.

Распределение проектов законов Омской области, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания в 2015 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на диаграмме 1.

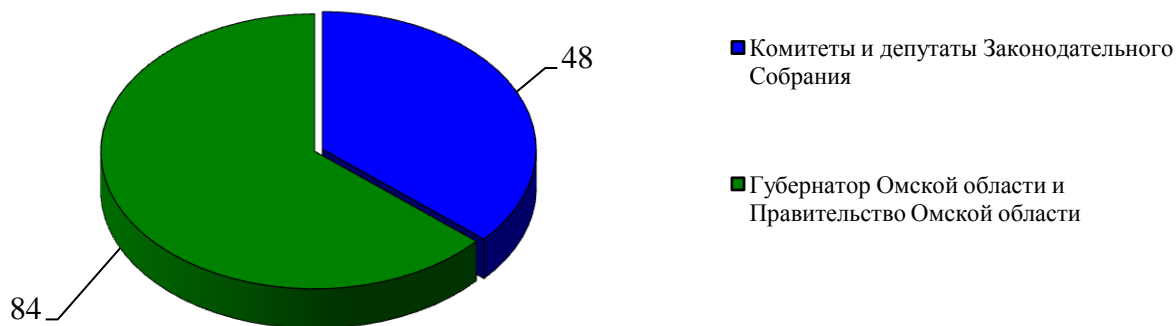


Диаграмма 1. Распределение проектов законов Омской области, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания в 2015 году, по субъектам права законодательной инициативы.

Распределение проектов законов Омской области, находившихся на рассмотрении в Законодательном Собрании в 2015 году, по направлениям деятельности комитетов Законодательного Собрания приведено на диаграмме 2.

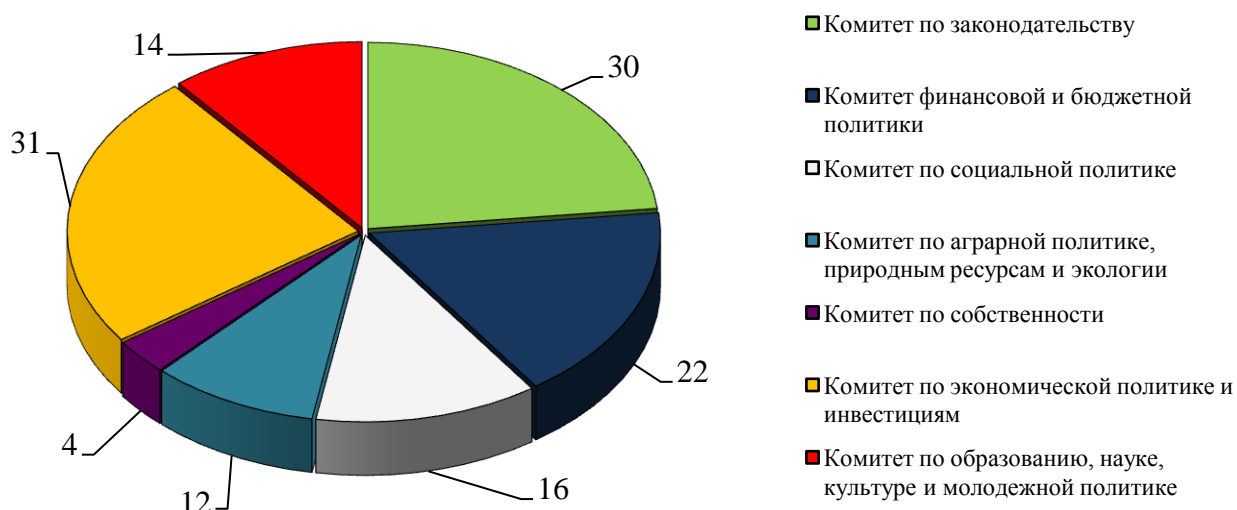


Диаграмма 2. Распределение проектов законов Омской области, находившихся на рассмотрении в Законодательном Собрании в 2015 году, по направлениям деятельности комитетов Законодательного Собрания

Результативность законодательного процесса в пятом созыве (декабрь 2011 – 2015 гг.) приведена на диаграмме 3.

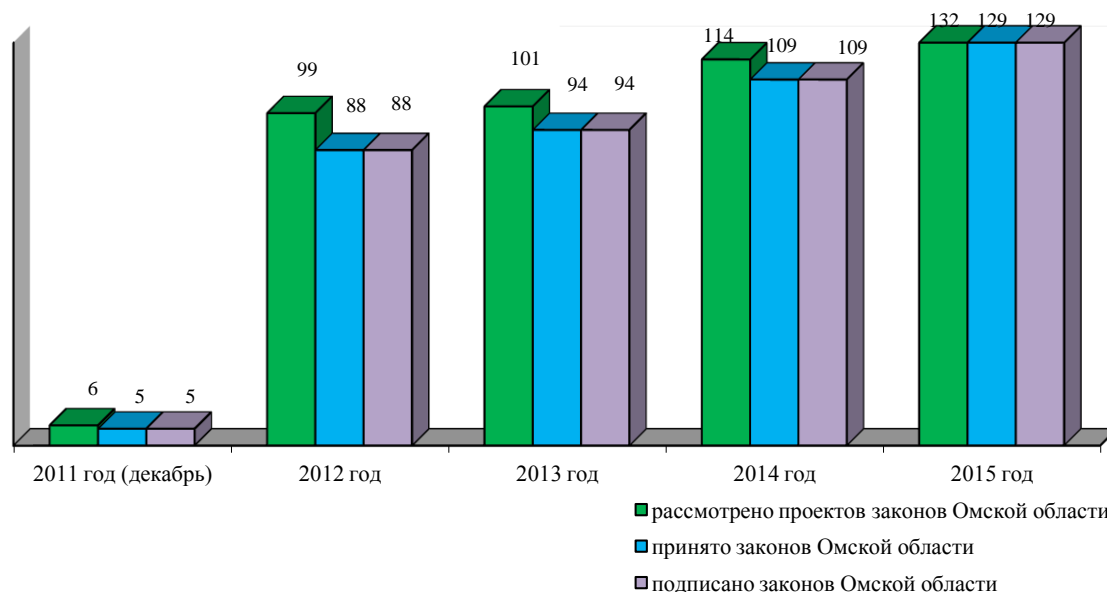


Диаграмма 3. Результативность законодательного процесса в пятом созыве (декабрь 2011 – 2015 гг.)

Законодательным Собранием принято 129 законов Омской области. Из них 17 новых законов Омской области, 112 – о внесении изменений в законы Омской области и признании утратившими силу отдельных законов Омской области.

## Раздел 1. Информация о состоянии законодательства Омской области в 2015 году (по сферам регулируемых отношений)

### Избирательное законодательство

В 2015 году работа по совершенствованию избирательного законодательства проводилась по двум направлениям: первое направление касалось необходимости приведения избирательного законодательства Омской области в соответствие с федеральным законодательством, второе направление обусловлено проведением в сентябре 2015 года досрочных выборов Губернатора Омской области, а также предстоящими в сентябре 2016 года выборами в Законодательное Собрание Омской области.

Закон Омской области от 5 февраля 2015 года № 1718-ОЗ "О внесении изменений в статью 30 Закона Омской области "Об Избирательной комиссии Омской области" и статьи 49 и 54 Закона Омской области "О выборах Губернатора Омской области" предусматривает внесение редакционных изменений в Закон Омской области от 15 января 2002 года № 339-ОЗ "Об Избирательной комиссии Омской области" и Закон Омской области от 5 июля 2012 года № 1462-ОЗ "О выборах Губернатора Омской области" по

вопросу деятельности контрольно-ревизионных служб, создаваемых при избирательных комиссиях, в связи с принятием Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления". Также в соответствии с указанным Федеральным законом устанавливается запрет вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Законом Омской области от 28 мая 2015 года № 1748-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере избирательного законодательства" в связи с принятием Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ "О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлен запрет на выдвижение кандидатами лиц, являвшихся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного за непроведение правомочного заседания в течение трех месяцев подряд (за исключением тех, в отношении которых судом установлено отсутствие вины за такое бездействие представительного органа муниципального образования). Законом определяется перечень сведений, размещаемых Избирательной комиссией Омской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о средствах специального избирательного счета кандидата, избирательного объединения, уточняется наименование структурных подразделений Центрального банка Российской Федерации.

В связи с изменением способа избрания глав муниципальных образований Омской области Законом Омской области от 16 июля 2015 года № 1765-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О выборах в органы местного самоуправления Омской области" исключаются нормы, регулирующие проведение выборов глав муниципальных образований Омской области.

Закон Омской области от 28 мая 2015 года № 1754-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О выборах Губернатора Омской области" и Закон Омской области от 21 декабря 2015 года № 1836-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области" направлены на оптимизацию избирательного процесса.

Отдельные статьи принятых законов дополняются положениями согласно требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (указывается день

голосования на выборах; устанавливаются случаи, при которых допускается назначение выборов на третье воскресенье сентября; устанавливаются порядок и сроки образования избирательных округов по выборам в Законодательное Собрание Омской области, а также порядок утверждения новой схемы избирательных округов по выборам депутатов Законодательного Собрания Омской области; конкретизируется порядок представления кандидатур для наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; устанавливаются формулы расчета контрольных соотношений данных, вносимых в протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования).

Установлены единые сроки отдельных избирательных действий на выборах соответствующего уровня. Так, документы для регистрации кандидата, списка кандидатов представляются в избирательную комиссию не позднее чем за 55 дней до дня голосования до 18 часов по местному времени. Не позднее чем через 10 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов уточняется перечень избирательных участков и их границ.

В связи с тем, что выборы Губернатора Омской области проводились одновременно с выборами в органы местного самоуправления Омской области, предусмотрена замена голосования по открепительным удостоверениям досрочным голосованием на выборах Губернатора Омской области.

На выборах в Законодательное Собрание Омской области изменены сроки выдачи открепительных удостоверений, которые совпадают со сроками выдачи открепительных удостоверений, установленными на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Законодательство о статусе и порядке формирования органов государственной власти и о государственной службе в субъекте Российской Федерации**

На совершенствование законодательства в сфере борьбы с коррупцией и приведение его в соответствие с федеральным законодательством направлен Закон Омской области от 30 апреля 2015 года № 1739-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области, отдельные законы Омской области и признании утратившими силу отдельных законов Омской области". Законом определяется порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов для лиц, замещающих государственную должность Омской области; уточняется порядок присвоения в качестве меры поощрения за особые отличия в государственной гражданской службе Омской области классных чинов

государственным гражданским служащим Омской области; уточняется перечень оснований для выплаты гражданскому служащему компенсации в размере четырехмесячного денежного содержания при расторжении служебного контракта, освобождении от должности и увольнении с гражданской службы; уточняются условия, при которых у лиц, замещающих государственные должности Омской области, и государственных гражданских служащих Омской области возникает обязанность по представлению сведений о расходах.

Предусматривается институт наставничества на государственной гражданской службе Омской области. Положение об организации наставничества на государственной гражданской службе Омской области в органах исполнительной власти Омской области утверждается Губернатором Омской области, в иных государственных органах Омской области – решением соответствующего государственного органа Омской области.

Упраздняется государственная должность Омской области представителя Омской области при Правительстве Российской Федерации и вводится должность государственной гражданской службы Омской области представителя Омской области при Правительстве Российской Федерации. Законом Омской области от 16 июля 2015 года № 1771-ОЗ "О внесении изменения в Закон Омской области "О денежном содержании государственных гражданских служащих Омской области" устанавливается размер должностного оклада для лица, замещающего должность государственной гражданской службы Омской области представителя Омской области при Правительстве Российской Федерации.

Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1805-ОЗ "О внесении изменения в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан" на основании части 6 статьи 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусматривает установление меры социальной поддержки граждан, заключивших договор о целевом обучении с государственным органом Омской области, в виде ежемесячной денежной выплаты, а также порядок предоставления данной меры социальной поддержки.

Законами Омской области от 26 февраля 2015 года № 1725-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области", от 28 мая 2015 года № 1747-ОЗ "О внесении изменения в статью 37 Закона Омской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области", от 16 декабря 2015 года № 1829-ОЗ "О внесении изменения в Закон Омской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области" предусматривается, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляются депутатами по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23

июня 2014 года № 460 "Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"; исключается норма о бронировании жилой площади за депутатом, работающим в Законодательном Собрании Омской области на профессиональной постоянной основе, на период предоставления ему служебной жилой площади, поскольку жилищным законодательством не предусмотрено бронирование жилых помещений на время отсутствия граждан, занимающих эти жилые помещения; определены основания и порядок сообщения депутатом Законодательного Собрания Омской области сведений о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Закон Омской области от 16 декабря 2015 года № 1828-ОЗ "О внесении изменений в статью 25.1 Закона Омской области "О Законодательном Собрании Омской области" уточняет норму об исчислении сроков (в рабочих днях) размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте Законодательного Собрания Омской области, срока предоставления таких сведений средствам массовой информации по их запросам, в случае, если запрашиваемые сведения отсутствуют на официальном сайте Законодательного Собрания Омской области, а также срока уведомления депутата Законодательного Собрания Омской области о поступлении в отношении него запроса от средств массовой информации.

Закон Омской области от 24 сентября 2015 года № 1782-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об Уполномоченном Омской области по правам человека" подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека". Данным областным законом уточняются требования к кандидатуре на должность Уполномоченного Омской области по правам человека (далее – Уполномоченный), порядок назначения Уполномоченного на должность, компетенция Уполномоченного, ограничения и запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного, а также основания освобождения его от должности.

В связи с изменением процедуры назначения прокуроров субъектов Российской Федерации принят Закон Омской области от 25 ноября 2015 года № 1815-ОЗ "О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Омской области", который устанавливает порядок и сроки согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Омской области Губернатором Омской области и Законодательным Собранием Омской области, а также порядок создания согласительной комиссии в случае, если кандидатура на должность

прокурора Омской области отклонена одним из органов государственной власти Омской области.

Закон Омской области от 16 июля 2015 года № 1770-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О мировых судьях Омской области" принят в целях совершенствования Закона Омской области от 8 октября 2001 года № 303-ОЗ "О мировых судьях Омской области" и приведения его в соответствие с федеральным законодательством. Исключаются полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Омской области в сфере обеспечения деятельности мировых судей по отнесению спорных объектов и территорий к судебным участкам мировых судей Омской области. Устанавливается, что кандидат считается назначенным на должность мирового судьи, если за его кандидатуру проголосовало большинство от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Омской области. Исключается срок, по истечении которого возможно повторное обращение в Законодательное Собрание Омской области с представлением о назначении на должность мирового судьи ранее отклоненного кандидата на должность мирового судьи. Данный областной закон дополняется положениями, регулирующими порядок выдачи удостоверения мировому судье, пребывающему в отставке, а также случаи возврата, замены и выдачи нового удостоверения мирового судьи, мирового судьи в отставке.

Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1801-ОЗ "О дополнительных гарантиях права граждан на обращение" принят в целях реализации части 2 статьи 3 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", согласно которому законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом. Определяются категории граждан, имеющих право на внеочередной личный прием, а также обязанности руководителей государственных органов Омской области, государственных учреждений Омской области и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, при организации работы по рассмотрению обращений, а также при проведении личного приема граждан.

### **Законодательство об организации местного самоуправления**

Изменения в федеральном законодательстве и необходимость совершенствования нормативного регулирования деятельности органов местного самоуправления Омской области обусловили принятие следующих областных законов.

Законом Омской области от 25 марта 2015 года № 1730-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных



(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на территории Омской области" изменен способ избрания главы муниципального образования Омской области.

На основании пункта 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что глава муниципального образования Омской области, наделенного статусом городского округа, муниципального района, городского, сельского поселения, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Законом Омской области от 24 сентября 2015 года № 1786-ОЗ "О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Омской области", вступающим в силу с 1 января 2016 года, на основании части 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" отдельные вопросы местного значения городских поселений закрепляются за сельскими поселениями. В частности, вопросы дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения; создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам; отдельные вопросы градостроительной деятельности; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья; осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1800-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Омской области с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Омской области" принят в целях реализации части 1 статьи 66 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и определяет полномочия органов государственной власти Омской области по взаимодействию с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Омской области".

В соответствии с Законом Омской области от 5 февраля 2015 года № 1719-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых

актов Омской области" сокращается на 10 дней срок направления главами муниципальных образований Омской области муниципальных нормативных правовых актов, сведений об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов в уполномоченный орган в целях ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Омской области, сокращен на 5 дней срок внесения сведений в указанный регистр. Предусматривается, что регистр муниципальных нормативных правовых актов Омской области ведется в электронном виде на русском языке.

Уточнены отдельные положения областных законов в сфере муниципальной службы.

Закон Омской области от 18 июня 2015 года № 1762-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об определении типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Омской области" снизил квалификационные требования к стажу муниципальной службы до одного года для замещения должностей муниципальной службы в Омской области для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием.

В целях обеспечения единого подхода к порядку присвоения и сохранения классов чинov государственным гражданским служащим Омской области и муниципальным служащим в Омской области Законом Омской области от 16 июля 2015 года № 1767-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О классах чинov муниципальных служащих в Омской области" предусмотрено присвоение классов чинov по результатам квалификационного экзамена для муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы на основании срочного трудового договора (контракта), за исключением муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, относящиеся к группе высших должностей муниципальной службы. Для иных категорий муниципальных служащих квалификационный экзамен отменен.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 "О государственной тайне" и постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 года № 573 "О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны" Законом Омской области от 24 сентября 2015 года № 1783-ОЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области "Об оплате труда муниципального служащего в Омской области и о предоставлении муниципальному служащему в Омской области ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет" уточняется наименование ежемесячной выплаты, входящей в состав денежного содержания муниципальных служащих в Омской области.

В соответствии с Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 63-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы" Закон Омской области от 24 сентября 2015 года № 1785-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О Типовом положении о проведении аттестации муниципальных служащих в Омской области" предусматривает полномочие аттестационной комиссии давать рекомендации о направлении отдельных муниципальных служащих для получения дополнительного профессионального образования и уточняет критерии оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих при проведении аттестации.

Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1804-ОЗ "О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Омской области" устанавливает порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Омской области между органом местного самоуправления Омской области и отобранным на конкурсной основе гражданином, определяет стороны договора о целевом обучении, должности, на которые могут претендовать граждане после окончания обучения, отдельные правила объявления и проведения органами местного самоуправления Омской области конкурса на заключение договора о целевом обучении, работы соответствующей конкурсной комиссии.

Принятие указанных областных законов должно способствовать повышению профессионального уровня муниципальных служащих.

### **Законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности**

Законом Омской области от 28 мая 2015 года № 1745-ОЗ "О внесении изменения в статью 64 Кодекса Омской области об административных правонарушениях" должностные лица органов местного самоуправления Омской области наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля в части соблюдения правил в области розничной продажи алкогольной продукции в пределах своей компетенции.

Кодекс Омской области об административных правонарушениях дополнен новыми составами правонарушений (Закон Омской области от 18 июня 2015 года № 1758-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях", Закон Омской области от 25 ноября 2015 года № 1814-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях"):

- нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Омской области, в том числе при оказании организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

- нарушение порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования;

- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Омской области (за исключением животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами).

Законом Омской области от 25 ноября 2015 года № 1814-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях" в целях приведения отдельных положений Кодекса Омской области об административных правонарушениях в соответствие с федеральным законодательством с учетом сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации из Кодекса Омской области об административных правонарушениях исключены статьи, предусматривающие административную ответственность за:

- нарушение порядка размещения и содержания знаково-информационных систем;

- нарушение правил установки (размещения) и содержания малых архитектурных форм;

- нарушение правил содержания и эксплуатации конструктивных элементов инженерных коммуникаций;

- нарушение правил содержания и эксплуатации устройств наружного освещения;

- непринятие своевременных мер по выкосу травы на газонах;

- сброс мусора, грунта или снежных масс вне специально отведенных для этого мест;

- нарушение порядка использования объекта нежилого фонда, находящегося в собственности Омской области или в муниципальной собственности;

- нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в собственности Омской области;

- нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения и объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения;

- изготовление или хранение в целях сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки либо изготовление или хранение в целях сбыта аппаратов для их выработки, а равно сбыт указанных крепких спиртных напитков или аппаратов;

- нарушение установленных органами местного самоуправления правил содержания домашних животных;

- выпас скота и домашней птицы в не установленных для этого местах;

- беспривязное содержание скота.

Административная ответственность за данные нарушения установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Административная ответственность за нарушение требований федерального законодательства не может устанавливаться законами субъектов Российской Федерации.

Анализ Кодекса Омской области об административных правонарушениях показал, что действующие в настоящее время размеры административных штрафов по большей части административных правонарушений не изменялись с 2007 года. В 2016 году необходимо рассмотреть вопрос об увеличении размеров административных штрафов, что позволит обеспечить действенность применяемого административного наказания.

Нормы об административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан, общественного порядка при проведении спортивно-зрелищных, культурных и других массовых мероприятий, назойливое приставание к гражданам, купание в запрещенных местах, срыв и порчу афиш, плакатов и объявлений, порчу внешнего вида нежилых зданий, оборудования общественных мест, несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (статьи 48, 50 – 53, 63.2 Кодекса Омской области об административных правонарушениях) не применялись, поскольку не было заключено соглашение между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и высшим исполнительным органом государственной власти Омской области о передаче осуществления части полномочий по составлению соответствующих протоколов об административных правонарушениях.

Законом Омской области от 6 ноября 2015 года № 1808-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об административных комиссиях в Омской области" изменена методика расчета субвенций бюджетам города Омска и муниципальных районов Омской области из областного бюджета на осуществление государственного полномочия по созданию административных комиссий, в том числе обеспечению их деятельности. Размер коэффициента для определения фонда оплаты труда членов административной комиссии устанавливается в зависимости от количества дел, рассмотренных административной комиссией в отчетном году, а не от численности населения муниципального образования.

### **Бюджетное и налоговое законодательство**

Бюджетное законодательство Омской области состоит из Закона Омской области от 10 мая 2011 года № 1346-ОЗ "О бюджетном процессе в Омской области", Закона Омской области от 27 июля 2007 года № 947-ОЗ

"О межбюджетных отношениях в Омской области", других нормативных правовых актов, принятых в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях совершенствования правового регулирования вопросов программного бюджетирования принят Закон Омской области от 30 апреля 2015 года № 1742-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О Резервном фонде Омской области" и приостановлении действия отдельных положений Закона Омской области "О бюджетном процессе в Омской области".

В связи с принятием Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации" принят Закон Омской области от 29 октября 2015 года № 1793-ОЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, местных бюджетов на 2016 год". Данным областным законом приостанавливаются нормы, предусматривающие составление и утверждение проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, муниципального района Омской области и городского округа Омской области на плановый период.

Законом Омской области от 26 марта 2015 года № 1734-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере межбюджетных отношений":

- уточнены категории муниципальных образований, учитываемых при определении размеров дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

- отражены новые формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета и бюджетов муниципальных районов;

- изменены условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- скорректирован предельный объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в общем объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета.

Закон Омской области от 29 октября 2015 года № 1795-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений" вносит изменения в законы Омской области,

регулирующие бюджетные отношения в Омской области, в целях совершенствования межбюджетных отношений.

Основным финансовым документом в 2015 году являлся Закон Омской области от 25 декабря 2014 года № 1694-ОЗ "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов". В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Омской области на 2015 – 2017 годы параметры областного бюджета основаны на преемственности бюджетной и налоговой политики на 2014 – 2016 годы с учетом необходимости достижения целей и решения задач государственных программ Омской области.

В целях уточнения основных параметров областного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета в течение 2015 года принято 6 законов об изменении областного бюджета.

Закон Омской области от 26 февраля 2015 года № 1723-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области "О дорожном фонде Омской области" предусматривает дополнение перечня доходов областного бюджета, определяющих прогнозируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области, и направлен на совершенствование законодательства Омской области по вопросам финансового обеспечения дорожной деятельности.

Целью налоговой политики Омской области является увеличение налогооблагаемой базы в Омской области и стимулирование ее комплексного социально-экономического развития. Налоговая политика в Омской области нацелена на создание условий для наращивания налогового потенциала Омской области посредством совершенствования законодательства Омской области о налогах и сборах, улучшения инвестиционного климата.

Налоговое законодательство Омской области состоит из Закона Омской области от 21 ноября 2003 года № 478-ОЗ "О налоге на имущество организаций", Закона Омской области от 24 ноября 2008 года № 1106-ОЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций", Закона Омской области от 18 ноября 2002 № 407-ОЗ "О транспортном налоге" и иных нормативных правовых актов.

Закон Омской области от 24 сентября 2015 года № 1788-ОЗ "Об установлении единой даты начала применения на территории Омской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения и внесении изменений в Закон Омской области "О налоге на имущество организаций" принят в целях введения с 1 января 2016 года налога на имущество физических лиц на территории Омской области исходя из кадастровой стоимости, а также в целях наделения Правительства Омской области полномочием в сфере установления особенностей определения налоговой базы налога на имущество организаций.

Степень инвестиционной привлекательности региона является определяющим условием активной инвестиционной деятельности и эффективного социально-экономического развития региона. Поэтому совершенствование налогового законодательства направлено на создание необходимых и благоприятных условий для интенсификации экономического роста, повышения качества жизни населения.

В связи с изменениями федерального законодательства о налогах и сборах и в соответствии со складывающейся социально-экономической ситуацией оперативно вносятся изменения в налоговое законодательство Омской области.

Закон Омской области от 16 июля 2015 года № 1769-ОЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Омской области "О налоге на имущество организаций" принят с целью стимулирования инвестиций в развитие газораспределительной системы на территории Омской области и направлен на создание условий для осуществления инвестиций в газификацию муниципальных районов Омской области.

В целях стимулирования инвестиций в развитие производства отечественных катализаторов для нефтепереработки на территории Омской области в рамках программы импортозамещения принят Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1806-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области", которым установлена ставка налога на прибыль организаций в размере 13,5 процента и ставка по налогу на имущество организаций в размере 0,01 процента для организаций, созданных не ранее 1 января 2016 года и осуществляющих на территории Омской области производство катализаторов нефтепереработки.

Законом Омской области от 16 июля 2015 года № 1768-ОЗ "Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения" установлены "налоговые каникулы" в виде налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах.

В целях совершенствования применения патентной системы налогообложения на территории Омской области Законом Омской области от 6 ноября 2015 года № 1799-ОЗ "О внесении изменения в Закон Омской области "О патентной системе налогообложения" уменьшен размер потенциального дохода по 8 видам экономической деятельности с учетом анализа практики применения патентной системы налогообложения. Также предусмотрено введение дополнительных 16 видов экономической деятельности, в рамках которых возможно применение патентной системы налогообложения.



В целях стимулирования инвестиционной деятельности в Омской области действует Закон Омской области от 25 декабря 2012 года № 1505-ОЗ "Об инвестиционном налоговом кредите", устанавливающий основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита.

Закон Омской области от 21 декабря 2015 года № 1837-ОЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области "Об инвестиционном налоговом кредите" принят в целях повышения качества и доступности государственной услуги по предоставлению инвестиционного налогового кредита.

### **Законодательство, регулирующее отношения в сфере государственной собственности субъекта Российской Федерации**

Основы управления собственностью Омской области и порядок реализации правомочий собственника органами государственной власти Омской области, организациями, должностными и иными лицами в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности Омской области, установлены Законом Омской области от 6 июля 2005 года № 652-ОЗ "Об управлении собственностью Омской области".

В целях более эффективного управления имуществом находящимся в собственности Омской области, определения государственного органа, уполномоченного на принятие решений, предусмотренных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", а также приведения отдельных положений областного закона в соответствие с требованиями федерального законодательства принят Закон Омской области от 26 февраля 2015 года № 1724-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об управлении собственностью Омской области".

Закон Омской области от 16 декабря 2015 года № 1830-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О перечне объектов, находящихся в собственности Омской области, не подлежащих отчуждению" принят в соответствии с предложениями Министерства имущественных отношений Омской области в целях оптимизации процесса управления объектами областной собственности. В соответствии с данным областным законом из перечня объектов, не подлежащих отчуждению, исключены два объекта.

Закон Омской области от 27 ноября 2015 года № 1823-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании земельных отношений в Омской области" разработан с целью наделяния органов местного самоуправления Омской области полномочиями по отнесению земель, государственная собственность на которые не разграничена, или земельных участков в составе таких земель, к определенной категории земель, а также в целях уточнения полномочий Правительства Омской области и случаев заключения договоров аренды без заключения торгов.

В соответствии со статьей 65 Устава (Основного Закона) Омской области, статьей 5 Закона Омской области от 6 июля 2005 года № 652-ОЗ

"Об управлении собственностью Омской области" Законом Омской области от 16 декабря 2015 года № 1831-ОЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области "О видах имущества Омской области" исключены такие виды имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Омской области по предметам ведения Омской области, как информационные ресурсы и права на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность).

### **Законодательство, регулирующее земельные отношения и пользование природными ресурсами**

Отношения по распоряжению землями, их охране и использованию на территории Омской области, в том числе полномочия органов государственной власти Омской области в данной сфере, регулирует Закон Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Омской области".

Данный областной закон принят в целях приведения положений областного законодательства в сфере земельных отношений в соответствие с изменениями Земельного кодекса Российской Федерации, в том числе с теми существенными изменениями, которые были внесены в положения Земельного кодекса Российской Федерации вступившим в силу с 1 марта 2015 года Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ. Утратившими силу признаны Закон Омской области от 8 февраля 2006 года № 731-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Омской области" и ряд иных областных законов.

Законом Омской области от 30 апреля 2015 года № 1741-ОЗ "О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно" в соответствии с изменениями Земельного кодекса Российской Федерации установлены случаи, порядок и особенности предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков, находящихся в собственности Омской области или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно.

Отношения недропользования на территории Омской области в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" регулирует Закон Омской области от 29 декабря 2001 года № 334-ОЗ "О государственном регулировании пользования недрами на территории Омской области".

Изменения Закона Омской области от 29 декабря 2001 года № 334-ОЗ "О государственном регулировании пользования недрами на территории Омской области" обусловлены изменениями федерального законодательства.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" принят Закон

Омской области от 25 марта 2015 года № 1728-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О государственном регулировании пользования недрами на территории Омской области", которым установлен порядок предоставления в пользование участков недр местного значения, уточнены полномочия органов исполнительной власти Омской области в сфере недропользования.

Закон Омской области от 28 мая 2015 года № 1751-ОЗ "О внесении изменения в статью 10.1 Закона Омской области "О государственном регулировании пользования недрами на территории Омской области" принят в целях уточнения полномочий органов исполнительной власти Омской области в сфере регулирования отношений недропользования.

### **Законодательство, регулирующее лесные отношения**

Отношения в сфере использования лесов, расположенных на территории Омской области, регулирует Закон Омской области от 6 декабря 2007 года № 981-ОЗ "О регулировании лесных отношений в Омской области".

В соответствии с изменениями федерального законодательства Законом Омской области от 26 февраля 2015 года № 1722-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании лесных отношений в Омской области" уточнены полномочия органов исполнительной власти Омской области в области лесных отношений в части осуществления учета древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, предоставления в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, заключения договоров купли-продажи лесных насаждений (в том числе организация и проведение соответствующих аукционов), принятия решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, заключения соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда, принятия решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда. Уточнены порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, в том числе состав заготавливаемой древесины.

Законом Омской области от 6 ноября 2015 года № 1811-ОЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области "О регулировании лесных отношений в Омской области" к полномочиям Правительства Омской области отнесено установление коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации; к полномочиям иных органов исполнительной власти Омской области в области лесных отношений – утверждение

проектной документации лесных участков в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда.

### **Законодательство в сфере охраны окружающей среды**

Отношения, направленные на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий на территории Омской области регулирует Закон Омской области от 6 октября 2005 года № 673-ОЗ "Об охране окружающей среды в Омской области".

Законом Омской области от 28 мая 2015 года № 1755-ОЗ "О внесении изменения в статью 5 Закона Омской области "Об охране окружающей среды в Омской области" уточнены полномочия органов исполнительной власти Омской области в сфере охраны окружающей среды.

В целях регулирования отношений, возникающих в области охраны атмосферного воздуха как жизненно важного компонента окружающей среды, обеспечения конституционных прав граждан, проживающих на территории Омской области, на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии принят Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1797-ОЗ "Об охране атмосферного воздуха в Омской области".

Законом Омской области от 6 ноября 2015 года № 1797-ОЗ "Об охране атмосферного воздуха в Омской области" определена компетенция Законодательного Собрания Омской области, Губернатора Омской области, Правительства Омской области и иных органов исполнительной власти Омской области в области охраны атмосферного воздуха.

Законом Омской области от 6 ноября 2015 года № 1810-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Омской области "Об охране окружающей среды в Омской области" исключены полномочия органов исполнительной власти Омской области в области охраны атмосферного воздуха, аналогичные закрепленным в Законе Омской области от 6 ноября 2015 года № 1797-ОЗ "Об охране атмосферного воздуха в Омской области".

Отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Омской области, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулирует Закон Омской области от 5 октября 2010 года № 1295-ОЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области".

В целях совершенствования областного законодательства Законом Омской области от 16 июля 2015 года № 1778-ОЗ "О внесении изменений в статью 5 Закона Омской области "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области" установлен новый порядок распределения

разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Омской области.

Законом Омской области от 16 декабря 2015 года № 1825-ОЗ "О внесении изменений в статью 5 Закона Омской области "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области" изменены сроки подачи заявок на участие в распределении разрешений на добычу медведя; расширен перечень оснований для отказа в допуске заявки к участию в жеребьевке, предоставлена возможность подать заявку через представителя или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" изменены полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

В соответствии с требованиями федерального законодательства законами Омской области от 30 апреля 2015 года № 1737-ОЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Омской области "Об отходах производства и потребления в Омской области", от 16 декабря 2015 года № 1832-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об отходах производства и потребления в Омской области" дополнены полномочия Законодательного Собрания Омской области в сфере обращения с отходами, новыми полномочиями в указанной сфере наделены Правительство Омской области и иные органы исполнительной власти.

### **Законодательство в области социальной политики**

Закон Омской области от 26 февраля 2015 года № 1720-ОЗ "О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы" принят в целях регулирования отношений, связанных с социальной адаптацией лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, недопущения совершения ими повторных преступлений.

Данным областным законом установлено, что орган исполнительной власти Омской области в сфере социальной защиты населения и государственные учреждения Омской области, находящиеся в его ведении, осуществляют деятельность по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы; закреплено право иных органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области принимать участие в указанной деятельности, определены направления деятельности по социальной

адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Законом Омской области от 28 мая 2015 года № 1752-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" внесены изменения в Закон Омской области от 16 октября 2007 года № 961-ОЗ "О звании "Ветеран Омской области", Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, Закон Омской области от 1 июля 2011 года № 1368-ОЗ "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" на территории Омской области", Закон Омской области от 3 февраля 2012 года № 1427-ОЗ "Об отдельных вопросах осуществления полномочий в области содействия занятости населения и о внесении изменений в статью 5 Закона Омской области "О квотировании рабочих мест в Омской области".

Изменения, предусмотренные Законом Омской области от 28 мая 2015 года № 1752-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области", устанавливают дополнительные условия для присвоения звания "Ветеран Омской области" в виде наличия трудового стажа на территории Омской области не менее половины трудового стажа, продолжительность которого для мужчин и женщин установлена данным Законом Омской области; конкретизируют периоды работы и иной деятельности, суммарная продолжительность которых учитывается в календарном порядке и понимается как трудовой стаж в целях присвоения звания "Ветеран Омской области".

Нормы Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан приведены в соответствие с положениями статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая включает в структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирном доме взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в связи с чем меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотренные Кодексом Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, предоставляются гражданам с учетом оплаты взноса на капитальный ремонт.

В целях приведения положений Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан в соответствие с законодательством уточнен круг лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, установленные Кодексом Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан (в отношении проживающих и работающих в сельской местности работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Омской области, а также неработающих пенсионеров, уволенных из указанных организаций).

Изменены сроки публикации органом исполнительной власти Омской области, уполномоченным в сфере организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и

муниципальных услуг по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, извещения о выпуске универсальных электронных карт гражданам, не подавшим заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты.

Положения Закона Омской области от 3 февраля 2012 года № 1427-ОЗ "Об отдельных вопросах осуществления полномочий в области содействия занятости населения и о внесении изменений в статью 5 Закона Омской области "О квотировании рабочих мест в Омской области" приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", расширены полномочия органов исполнительной власти Омской области в части установления порядка представления работодателями сведений о свободных рабочих местах и вакантных должностях.

В целях реализации пункта 2 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" принят Закон Омской области от 16 июля 2015 года № 1773-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан", которым определено, что видами деятельности, направленными на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, наряду с видами деятельности, предусмотренными статьей 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях", осуществляемыми в соответствии с учредительными документами некоммерческими организациями и необходимыми для признания их социально ориентированными являются:

- информационно-методическое и ресурсное сопровождение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Омской области;
- сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями социального обслуживания;
- участие в деятельности по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также лиц без определенного места жительства и занятий.

Законом Омской области от 29 октября 2015 № 1794-ОЗ "О величине прожиточного минимума пенсионера в Омской области на 2016 год" в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Омской области на 2016 год в размере 8 217 рублей, что на 28,7 процента (1 831 рубль) превышает указанную величину, установленную в Омской области на 2015 год (6 386 рублей).

Законом Омской области от 16 декабря 2015 года № 1835-ОЗ "О приостановлении действия статьи 36 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан" продлевается приостановление на 2016 год предоставления мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг для постоянно проживающих в сельской местности работников государственных и муниципальных учреждений культуры Омской области, а также неработающих пенсионеров, уволенных из указанных учреждений.

Закон Омской области от 16 декабря 2015 года № 1826-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" принят в связи со вступлением с 1 января 2016 года в силу Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов", который направлен на создание взаимосвязанной системы полномочий и функций органов государственной власти и порядков содействия инвалидам в реализации установленных общегражданских прав, а также формирование правовой базы для обеспечения инвалидам условий доступности объектов и услуг, компенсирующих ограничения жизнедеятельности.

В целях реализации указанных положений международного и федерального законодательства данным законом внесены соответствующие изменения в ряд областных законов, что позволяет создать на территории Омской области дополнительные условия для реализации инвалидами их прав и обеспечить тем самым доступность для них объектов, услуг и информации.

### **Законодательство об охране труда**

Законом Омской области от 16 июля 2015 года № 1779-ОЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области "О квотировании рабочих мест в Омской области" в рамках положений статьи 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" установлена на территории Омской области квота для приема на работу инвалидов работодателям со среднесписочной численностью работников пятьдесят человек и более. Кроме того, указанным областным законом система расчета количества квотируемых рабочих мест приведена в соответствие с математическими правилами.



## Законодательство о здравоохранении

Закон Омской области от 28 мая 2015 года № 1753-ОЗ "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2014 год" принят в целях исполнения статьи 9 Закона Омской области от 24 июня 1996 года № 62-ОЗ "О территориальном фонде обязательного медицинского страхования Омской области", согласно которой Правительство Омской области представляет отчет об исполнении бюджета территориального фонда Законодательному Собранию Омской области за отчетный финансовый год не позднее 1 июня текущего года одновременно с проектом закона Омской области об исполнении бюджета территориального фонда и иной бюджетной отчетностью об исполнении бюджета территориального фонда.

Законом Омской области от 28 мая 2015 года № 1756-ОЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Омской области "Об охране здоровья населения Омской области" за Правительством Омской области в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации закреплены полномочия по введению и отмене на территории Омской области ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения инфекционных заболеваний, на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Омской области от 28 мая 2015 года № 1757-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" принят в связи с необходимостью пополнения нормированного страхового запаса, корректировки показателей доходной и расходной частей бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2015 год и уточнения кодов классификации расходов бюджета территориального фонда.

Законом Омской области от 24 сентября 2015 года № 1790-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об охране здоровья населения Омской области" в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 271-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" статья 3 Закона Омской области от 7 июня 2012 года № 1450-ОЗ "Об охране здоровья населения Омской области" дополняется нормой о наделении органа исполнительной власти Омской области в сфере охраны здоровья населения полномочием по организации медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки), в подведомственных медицинских организациях.

Закон Омской области от 24 сентября 2015 года № 1791-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О бюджете

территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" принят в целях корректировки показателей доходной и расходной частей бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2015 год в связи с увеличением в 2015 году субвенции бюджету территориального фонда на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи из средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 387-ФЗ "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Законом Омской области от 16 декабря 2015 года № 1833-ОЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2016 год" утверждаются основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2016 год: общий объем доходов в сумме 18 507 273,8 тысячи рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 18 384 273,8 тысячи рублей; общий объем расходов в сумме 18 507 273,8 тысячи рублей.

### **Законодательство в сфере культуры и архивного дела**

В связи с принятием Федерального закона от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" принят Закон Омской области от 26 марта 2015 года № 1732-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации". Соответствующие изменения внесены в Закон Омской области от 3 апреля 1996 года № 48-ОЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Омской области". Уточняются полномочия Правительства Омской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия). Приводятся в соответствие с федеральным законодательством порядок выявления объектов культурного наследия, порядок утверждения границ зон охраны объектов культурного наследия, порядок воссоздания утраченного объекта культурного наследия.

Внесены изменения в Закон Омской области от 6 июля 2005 года № 652-ОЗ "Об управлении собственностью Омской области" в части

регулирования утверждения охранного обязательства, и уточнена редакция статьи 15 Закона Омской области от 9 марта 2007 года № 874-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области".

Закон Омской области от 30 апреля 2015 года № 1740-ОЗ "О внесении изменения в статью 4 Закона Омской области "Об архивном деле в Омской области" принят в связи с приведением положений Закона Омской области от 12 сентября 2011 года № 1385-ОЗ "Об архивном деле в Омской области" в соответствие с терминологией, применяемой в законодательстве, регулирующем отношения в сфере образования.

### **Законодательство в сфере физической культуры и спорта**

В связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 523-ФЗ "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об оружии", Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" принят Закон Омской области от 30 апреля 2015 года № 1736-ОЗ "О внесении изменения в статью 6 Закона Омской области "О физической культуре и спорте в Омской области".

Данным областным законом предусматривается исключение права органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в области физической культуры и спорта, обеспечивать за счет средств областного бюджета иные мероприятия, связанные с участием органов государственной власти Омской области в осуществлении переданных полномочий в области физической культуры и спорта.

Законом Омской области от 6 ноября 2015 года № 1807-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О физической культуре и спорте в Омской области" в связи с изменением федерального законодательства предусмотрено закрепление за органом исполнительной власти Омской области, уполномоченным в области физической культуры и спорта, новых полномочий.

К полномочиям органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в области физической культуры и спорта, отнесено участие в подготовке программ развития видов спорта в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Омской области; содействие развитию детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд Омской области и спортивного резерва для них; содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений; содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта.

## **Законодательство в сфере образования**

Базовым областным законом в сфере образования является Закон Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области".

Законом Омской области от 28 мая 2015 года № 1746-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" предусмотрено внесение изменений в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, Закон Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области" в целях приведения их положений в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 500-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Внесены изменения в части включения значения районного коэффициента в расчет нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части расходов на оплату труда работников (за исключением учителей, воспитателей, сурдопереводчиков, тифлосурдопереводчиков, педагогов-психологов, выполняющих функции психолого-педагогического сопровождения обучающихся, являющихся детьми-инвалидами, работников в группах дошкольного образования). Предусмотрено внесение в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан изменений редакционного характера в части положений, касающихся предоставления мер социальной поддержки приемным семьям.

Законом Омской области от 24 сентября 2015 года № 1792-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" предусмотрены изменения в следующие областные законы: Закон Омской области

от 27 декабря 2007 года № 1004-ОЗ "Об отдельных вопросах организации и осуществления деятельности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Омской области", Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, Закон Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области".

Уточняются полномочия Правительства Омской области в сфере организации и осуществления учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также перечень оснований для приостановления выплаты денежных средств на содержание подопечных детей и порядок отчетности опекунов (попечителей) о расходовании денежных средств на содержание подопечных детей. Предусмотрена корректировка нормативов

обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части определения среднего количества учебных часов в расчете на один класс (группу). Изменяется расчет норматива обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в части выплаты компенсации за получение образовательной услуги вне муниципальной общеобразовательной организации.

### **Законодательство в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

В целях совершенствования областного законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и приведения его в соответствие с федеральным законодательством приняты следующие областные законы.

Закон Омской области от 24 сентября 2015 года № 1784-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Омской области" принят в связи со вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Данным областным законом закрепляются полномочия органов местного самоуправления города Омска и муниципальных районов Омской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав соответствующих муниципальных образований Омской области, уточняются основные направления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Омске, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в административных округах города Омска, а также переданное на неограниченный срок органам местного самоуправления государственное полномочие по организации деятельности муниципальных комиссий.

Закон Омской области от 16 декабря 2015 года № 1827-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Омской области" принят в целях сокращения расходов на организацию деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В частности, изменен коэффициент увеличения в части расходов на организацию

деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе на материально-техническое обеспечение.

Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1803-ОЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории Омской области" принят в связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 179-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данные изменения обусловлены тем, что пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, приравнены к алкогольной продукции. Таким образом, в статье 3 Закона Омской области от 25 декабря 2012 года № 1501-ОЗ "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории Омской области" не требуется уточнение формулировки перечня мест, нахождение в которых детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) не допускается.

### **Законодательство в сфере развития институтов гражданского общества и взаимодействия с ними**

Одной из наиболее актуальных задач формирования и развития гражданского общества, а также взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества является вовлечение граждан и их объединений в процессы выработки и реализации социально значимых решений, их участие в осуществлении общественного контроля.

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" принят Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1798-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об Общественной палате Омской области". Согласно положениям данного областного закона для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, могут создаваться общественные инспекции, группы общественного контроля, которые являются самостоятельными субъектами общественного контроля. Уточнено одно из важных направлений деятельности Общественной палаты Омской области, а именно: закреплено право палаты выступать в соответствии с указанным Федеральным законом в качестве инициатора, организатора мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях.

## **Законодательство в сфере предпринимательской и инновационной деятельности**

В целях повышения инвестиционной активности и привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы Омской области за счет установления режима наибольшего инвестиционного благоприятствования на территории Омской области особое внимание уделяется вопросам правового регулирования в сфере предпринимательской деятельности. В этой связи принят ряд областных законов в сфере инвестиционной политики, поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Законом Омской области от 16 июля 2015 года № 1772-ОЗ "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов" в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, подпунктом 1 пункта 2 статьи 9 Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Омской области" установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Омской области.

Законом Омской области от 5 февраля 2015 года № 1716-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об отдельных вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Омской области" увеличен срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в собственности Омской области или муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества (восемь лет – для микропредприятий и пять лет – для иных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства).

Принят Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1796-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Омской области "О разграничении полномочий органов государственной власти Омской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Омской области".

Закон Омской области от 26 февраля 2015 года № 1721-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об инновационной деятельности на территории Омской области" и Закон Омской области от 18 июня 2015 года № 1759-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области

"Об инновационной деятельности на территории Омской области" приняты в связи с совершенствованием правового регулирования, а также приведением положений Закона Омской области от 13 июля 2004 года № 527-ОЗ "Об инновационной деятельности на территории Омской области" в соответствие с терминологией, применяемой в федеральном и областном законодательстве. Уточнены формы государственной поддержки инновационной деятельности на территории Омской области.

В целях реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма на территории Омской области совершенствуется Закон Омской области от 28 декабря 2005 года № 717-ОЗ "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области". За период действия данного областного закона в него неоднократно вносились изменения, дважды – в 2015 году.

### **Законодательство в сфере жилищных отношений**

Жилищное законодательство Омской области состоит из Закона Омской области от 28 декабря 2005 года № 722-ОЗ "О государственной политике Омской области в жилищной сфере", Закона Омской области от 18 июля 2013 года № 1568-ОЗ "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области", других нормативных правовых актов, принятых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Принят Закон Омской области от 5 февраля 2015 года № 1717-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О государственной политике Омской области в жилищной сфере", определяющий порядок установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

В целях развития положений по организации и проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов принят Закон Омской области от 18 июня 2015 года № 1760-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области". Данным областным законом предусмотрено уменьшение до четырех месяцев срока вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете в соответствии со статьей 173 Жилищного кодекса Российской Федерации для обеспечения реализации собственниками помещений в многоквартирных домах своих прав. Предусмотрено, что



органами местного самоуправления Омской области на основании соответствующего договора могут осуществляться функции технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.

Законом Омской области от 16 июля 2015 года № 1775-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области" уточнены название сайта регионального оператора и механизм расчета средств на реализацию региональной программы капитального ремонта.

Законом Омской области от 25 ноября 2015 года № 1818-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области" уточнены полномочия органов исполнительной власти Омской области в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества.

### **Законодательство в сфере градостроительной деятельности**

Отношения по реализации государственной политики Омской области в сфере градостроительной деятельности регулируются Законом Омской области от 9 марта 2007 года № 874-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области".

Приняты законы Омской области от 5 февраля 2015 года № 1714-ОЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Омской области "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области", от 26 марта 2015 года № 1732-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации", от 28 мая 2015 года № 1750-ОЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области".

### **Законодательство в сфере дорожной деятельности**

Отношения в сфере регулирования дорожной деятельности на территории Омской области регулируются Законом Омской области от 2 ноября 2011 года № 1401-ОЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Омской области".

Законом Омской области от 25 ноября 2015 года № 1817-ОЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Омской области "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Омской области" уточняются полномочия органов исполнительной власти Омской области в сфере использования автомобильных дорог регионального или

межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности на территории Омской области.

Принят Закон Омской области от 27 ноября 2015 года № 1824-ОЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в муниципальном и межмуниципальном сообщении, водным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Омской области".

### **Законодательство в информационной сфере**

Закон Омской области от 16 июля 2015 года № 1774-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О государственных информационных системах и государственных информационных ресурсах Омской области" и Закон Омской области от 25 ноября 2015 года № 1821-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области "О государственных информационных системах и государственных информационных ресурсах Омской области" уточняют положения базового Закона Омской области от 27 ноября 2008 года № 1108-ОЗ "О государственных информационных системах и государственных информационных ресурсах Омской области" в соответствии с федеральным законодательством.

### **Законодательство в сфере организации бесплатной юридической помощи**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" Законом Омской области от 25 марта 2015 года № 1731-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области" расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи (право имеют члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда; лица, которым по состоянию на 9 мая 1945 года не исполнилось 18 лет и родители (один из родителей) которых в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года погибли (пропали без вести), умерли в указанный период вследствие ранения, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий).

## **Законодательство о государственных наградах и почетных званиях**

Отношения, связанные с награждением государственными наградами Омской области, наградами высших органов государственной власти Омской области, а также присвоением почетных званий Омской области, регулируются Законом Омской области от 1 марта 2004 года № 512-ОЗ "О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области".

В целях установления почетного звания Омской области "Город трудовой славы", возможности установления областным законом иных почетных званий Омской области и порядка их присвоения принят Закон Омской области от 27 апреля 2015 года № 1735-ОЗ "О почетном звании Омской области "Город трудовой славы".

Почетное звание Омской области "Город трудовой славы" присваивается городам, расположенным на территории Омской области, население которых во время Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов проявленным трудовым героизмом внесло исторический вклад в победу страны. Ходатайство о представлении к присвоению почетного звания вносится представительными органами городского округа, городских поселений или муниципальных районов Омской области в Комиссию по государственным наградам и почетным званиям Омской области при Губернаторе Омской области. Присвоение почетного звания осуществляется правовым актом Губернатора Омской области.

## **Раздел 2. Итоги деятельности Законодательного Собрания в 2015 году**

### **Общие сведения**

В 2015 году Законодательным Собранием проведено 14 заседаний. Принято 451 постановление Законодательного Собрания.

Комитеты Законодательного Собрания провели 102 заседания (в том числе 9 выездных), 5 "круглых столов" и ряд других мероприятий.

Итоги деятельности Законодательного Собрания с начала созыва (декабрь 2011 – 2015 гг.) приведены в таблице.

№ п/п	Показатель	2011 г. декабрь	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Количество заседаний Законодательного Собрания	2	13	13	13	14
2	Количество постановлений, принятых Законодательным Собранием	31	342	349	393	451
3	Количество законов Омской области, принятых Законодательным Собранием	5	88	94	109	129
4	Количество законов Омской области, подписанных Губернатором Омской области	5	88	94	109	129

29 декабря состоялось заседание Законодательного Собрания с участием политических партий, не представленных в Законодательном Собрании. Был рассмотрен вопрос о взаимодействии органов исполнительной власти Омской области, некоммерческих организаций и региональных отделений непарламентских партий по вопросам социально-экономического развития Омской области.

### **Осуществление Законодательным Собранием и его комитетами контрольных функций**

В рамках реализации контрольных функций на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрены: отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области о деятельности полиции за 2014 год; отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.И. Голушко; информация о деятельности Молодежной палаты депутатов при Законодательном Собрании Омской области в 2014 году; отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2014 году; доклад Уполномоченного Омской области по правам человека о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2014 году.

21 мая на заседании Законодательного Собрания временно исполняющий обязанности Губернатора Омской области В.И. Назаров выступил с Отчетом о результатах деятельности Правительства Омской области в 2014 году.

Проведены публичные слушания по отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год и по проекту закона Омской области № 769-5 "Об областном бюджете на 2016 год".

Организованы депутатские слушания на тему "О реализации государственной программы Омской области "Доступная среда", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 261-п".

Комитеты Законодательного Собрания, реализуя контрольные полномочия, рассмотрели более 80-ти отчетов и информации аудиторов Контрольно-счетной палаты Омской области, руководителей органов исполнительной власти Омской области, доклад о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Омской области.

### **Взаимодействие Законодательного Собрания с федеральными органами государственной власти**

В 2015 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) для подготовки отзывов, замечаний и предложений поступило 1107 проектов федеральных законов.

Наибольшее количество федеральных законопроектов для рассмотрения поступило в комитеты Законодательного Собрания:

по законодательству – 474;

по экономической политике и инвестициям – 243;

по социальной политике – 162.

Законодательное Собрание поддержало проекты федеральных законов: № 529775-6 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации",

№ 794931-6 "О внесении изменения в пункт 2 статьи 3.3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации",

№ 911054-6 "О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации".

Законодательное Собрание приняло обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости принятия Федерального закона "Об ответственном обращении с животными".

Председатель Законодательного Собрания В.А. Варнавский принял участие в работе: семинара-совещания по вопросам внутренней политики с высшими должностными лицами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, председателями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, главами столичных и крупных городов; заседания организационного комитета по подготовке и проведению празднования 300-

летия основания г. Омска; заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросу "О мерах по реализации региональных планов содействия импортозамещению"; заседаниях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации; 28-й и 29-й сессий Конгресса местных и региональных властей Совета Европы; третьего международного форума "Евразийская экономическая перспектива"; седьмого заседания Комиссии по сотрудничеству между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан; второго форума регионов России и Беларуси по вопросам промышленной политики; заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Депутаты Законодательного Собрания участвовали в мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации.

Представители прокуратуры Омской области, УМВД России по Омской области участвовали в заседаниях рабочих групп, вносили предложения о совершенствовании областного законодательства, оказывали консультативную поддержку.

Специалистами Управления Минюста России по Омской области велась работа по проведению правовой и антикоррупционной экспертиз законодательных актов.

Продолжалось конструктивное взаимодействие Законодательного Собрания с Управлением Федеральной налоговой службы по Омской области по вопросам налоговой политики.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти направляли своих представителей для участия в работе заседаний Законодательного Собрания и его комитетов.

### **Взаимодействие Законодательного Собрания с органами государственной власти Омской области**

Законодательное Собрание взаимодействует с Губернатором Омской области, Правительством Омской области, органами государственной власти Омской области, Контрольно-счетной палатой Омской области, Избирательной комиссией Омской области при подготовке и работе над проектами областных законов и предложениями по совершенствованию областного и федерального законодательства.

В 2015 году Губернатор и Правительство Омской области внесли на рассмотрение Законодательного Собрания 84 проекта законов Омской области (64% от всех внесенных в Законодательное Собрание законопроектов).

22 сентября состоялось торжественное заседание Законодательного Собрания, посвященное принятию присяги и вступлению в должность Губернатора Омской области В.И. Назарова.

24 сентября на заседании Законодательного Собрания Губернатор Омской области выступил с посланием о положении дел в Омской области, обозначив основные направления бюджетной, экономической и социальной политики Омской области на 2016 год.

Депутаты Законодательного Собрания принимали участие в заседаниях Правительства Омской области, коллегий министерств и ведомств Омской области, мероприятиях, проводимых исполнительными органами государственной власти Омской области.

Депутаты Законодательного Собрания участвовали в работе Форума социальных инноваций регионов, организованного по инициативе Правительства Омской области и поддержанного Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов".

Законодательное Собрание одобрило проект соглашения между Правительством Омской области Российской Федерации и Акиматом Павлодарской области Республики Казахстан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, культурной и иных областях.

Законодательное Собрание одобрило проект соглашения между Правительством Омской области Российской Федерации и Администрацией Гегаркуникского марза Республики Армения о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и социальной сферах.

### **Взаимодействие Законодательного Собрания с органами местного самоуправления муниципальных образований Омской области**

В рамках информационного обмена на электронные адреса Советов депутатов муниципальных образований Омской области рассылались повестки заседаний Законодательного Собрания, законопроекты, внесенные в Законодательное Собрание для подготовки замечаний и предложений, законы Омской области.

В муниципальные районы Омской области направлялись информационно-аналитические материалы по итогам работы представительных органов местного самоуправления Омской области в 2014 году, а также сборник методических материалов для депутатов представительных органов муниципальных образований Омской области.

Продолжили активную работу Совет и президиум Совета председателей представительных органов муниципальных районов Омской области и городского округа город Омск при Председателе Законодательного Собрания Омской области (далее – президиум Совета).

На заседаниях президиума Совета были определены задачи и утвержден план работы президиума Совета на 2015 год, рассматривались вопросы об итогах работы и формировании состава президиума Совета, избрания председателя и заместителя председателя президиума Совета.

Выездные заседания президиума Совета состоялись в р.п. Тевриз, р.п. Большеречье, р.п. Муромцево.

Был проведен семинар-совещание со специалистами, обеспечивающими деятельность представительных органов местного самоуправления Омской области.

Представители органов местного самоуправления принимали участие в заседаниях Законодательного Собрания, его комитетов, рабочих групп и других мероприятиях.

### **Иные направления деятельности Законодательного Собрания**

В 2015 году на заседаниях Законодательного Собрания назначено 40 мировых судей Омской области, состоялись выборы и назначение на должность председателя Контрольно-счетной палаты Омской области; назначены и проведены выборы на должность аудиторов Контрольно-счетной палаты Омской области; избраны представители Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Омской области, согласована кандидатура координатора областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В установленном порядке Законодательное Собрание освободило от должности Уполномоченного Омской области по правам человека В.В. Пронникова на основании его письменного заявления о сложении полномочий и назначило на должность Уполномоченного Омской области по правам человека В.М. Лохичева.

Постановлениями Законодательного Собрания утверждены План законопроектных работ Законодательного Собрания на 2015 год и План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 70-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов.

Советом Законодательного Собрания утвержден План работы Законодательного Собрания Омской области на 2015 год, включающий мероприятия, посвященные празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, Году литературы в



Российской Федерации, Дню Конституции Российской Федерации, Дню местного самоуправления и Дню российского парламентаризма, мониторинговые мероприятия Законодательного Собрания и его комитетов и ряд других.

В рамках мероприятий, посвященных празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в Законодательном Собрании была оформлена фотовыставка "Великая Отечественная война 1941 - 1945 годов в судьбе моей семьи" по документам и фотоматериалам из семейных архивов депутатов Законодательного Собрания.

Мероприятия, проводимые Законодательным Собранием, сопровождались как анонсными, так и итоговыми информационными сообщениями на новостной ленте официального сайта Законодательного Собрания и в печатных средствах массовой информации. Также организовывались стенды с фотохроникой в здании Законодательного Собрания.

Работа с обращениями граждан и организаций проводилась в соответствии с федеральным и областным законодательством. Информация о порядке работы с письмами и интернет-обращениями, адреса и номера телефонов приемных депутатов Законодательного Собрания в избирательных округах и общественных приемных размещены на сайте Законодательного Собрания. Общее количество поступивших в Законодательное Собрание обращений граждан – 641. Из них на личных приемах рассмотрено 147 обращений.

С целью повышения квалификации работников аппарата Законодательного Собрания проведено 8 семинаров и обучающих занятий.

Проведена учеба помощников депутатов по актуальным вопросам жилищно-коммунального хозяйства.

### **Заключение**

Проведенный анализ состояния законодательства Омской области позволяет прийти к следующим выводам.

В 2015 году основные направления законотворческой деятельности были обусловлены необходимостью реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Создание возможностей для привлечения инвестиционных ресурсов, поддержка импортозамещения, содействие развитию малого и среднего предпринимательства являлись ключевыми направлениями изменения налогового законодательства.

Учитывая изменения, внесенные в бюджетный процесс, областной бюджет на 2016 год был принят без учета планового периода.

В условиях кризисных явлений в экономике удалось сохранить приоритетность социальной политики. Были внесены изменения в областные законы, направленные на поддержку людей с ограниченными возможностями. Принят закон Омской области о социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Необходимо отметить дальнейшее формирование законодательной базы, направленной на развитие системы патриотического воспитания.

Проведение в сентябре 2015 года досрочных выборов Губернатора Омской области, а также выборов в представительные органы местного самоуправления обусловило изменение избирательного законодательства.

В качестве общего принципа развития законодательства Омской области остается обеспечение соответствия областных законов федеральному законодательству.

Основные направления развития областного законодательства в 2016 году будут связаны с совершенствованием нормативных правовых актов в сферах налогового (налог на прибыль организаций, транспортный налог) и земельного (в части изъятия земельных участков) законодательства, усилением административной ответственности.

В сфере социальной политики изменение законодательных актов будет обусловлено необходимостью оптимизации предоставления отдельных мер социальной поддержки с соблюдением принципа адресности и применением критериев нуждаемости.

В целях приведения законодательного регулирования в сфере организации муниципальной власти в соответствие с правовыми позициями, выраженными в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П, необходимо внесение изменений в областной закон, определяющий порядок избрания глав муниципальных образований Омской области.

Информация, содержащаяся в Отчете о состоянии законодательства Омской области в 2015 году, послужила основой для подготовки Плана законопроектных работ Законодательного Собрания Омской области на 2016 год, Плана работы Законодательного Собрания Омской области на 2016 год и Плана мониторинга правоприменения законов Омской области на 2016 год.