



ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Контрольно-счетной палаты
Омской области
в 2016 году

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Омской области
от 03.03.2017 № 21/3

ОМСК
2017 год

Содержание

1.	Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2016 году.....	3
2.	Результаты контрольной деятельности.....	9
2.1.	<i>Транспорт, дорожное хозяйство</i>	9
2.2.	<i>Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство (реконструкция) объектов</i>	13
2.3.	<i>Сельское хозяйство</i>	21
2.4.	<i>Социальная политика</i>	24
2.5.	<i>Здравоохранение</i>	29
2.6.	<i>Образование, культура, спорт и молодежная политика</i>	34
2.7.	<i>Общегосударственные вопросы, средства массовой информации, национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	40
2.8.	<i>Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы</i>	44
2.9.	<i>Внешняя проверка бюджетной отчетности</i>	53
3.	Экспертно-аналитическая деятельность.....	55
4.	Иная деятельность.....	58
5.	Выводы и задачи на 2017 год.....	60

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) в 2016 году подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2016 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля за формированием и исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, бюджетов муниципальных образований Омской области (в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации), за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, за управлением и распоряжением государственным имуществом в соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии Палаты от 25.12.2015 № 257/25.

Реализуя полномочия в области внешнего государственного финансового контроля, в 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 123 контрольных мероприятия (Приложение № 1) и 22 экспертно-аналитических мероприятия (Приложение № 2).

Из общего числа проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 61 контрольное и 21 экспертно-аналитическое мероприятие.

В условиях программно-целевого метода формирования и исполнения областного бюджета основное внимание уделялось осуществлению контроля за реализацией государственных программ Омской области. В 2016 году проведены проверки использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий и подпрограмм 15-ти государственных программ Омской области, в том числе на развитие дорожной инфраструктуры, проведение капитального ремонта многоквартирных домов, строительство и реконструкцию объектов областной и муниципальной собственности, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание условий для организации образовательного процесса, поддержку сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства и иные мероприятия.

В целях комплексной оценки ситуации в проверяемых сферах, выявления системных проблем, формирования объективных выводов и нахождения оптимальных решений объектами контрольных мероприятий выбирались группы однотипных объектов или направления расходования бюджетных средств.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 116 организациях, в числе которых 31 орган государственной власти Омской области, 27 государственных учреждений Омской области (17 бюджетных учреждений, 10 казенных учреждений), 45 органов местного самоуправления Омской области и муниципальных учреждений, 3 территориальных органа исполнительной власти Омской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области, некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» и другие организации.

Органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения проверены на территории 19 муниципальных районов Омской области (далее – муниципальные районы, районы). По различным вопросам и направлениям деятельности проверками охвачено около 60 процентов от общего количества муниципальных районов.

Снижение общего количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и соответственно количества проверенных объектов в 2016 году по сравнению с предыдущим годом обусловлено уменьшением с 34 до 7 проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Омской области, перечень которых определяется Министерством финансов Омской области. В 2016 году указанные проверки проводились Палатой в рамках контрольных мероприятий по комплексной оценке муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено использование средств в сумме 10 013 686,0 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества составила 1 106 047,4 тыс. рублей.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты в 2016 году в сравнении с предыдущими периодами, приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты
в 2014 – 2016 годах

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе:	184	175	145
- контрольных мероприятий	115	111	123
- экспертно-аналитических мероприятий	69	64	22
Количество проверенных объектов	148	142	116
Сумма проверенных средств, стоимость проверенного имущества (тыс. руб.)	9 259 734,8	12 670 837,2	11 119 733,4
Сумма выявленных нарушений (тыс. руб.)	797 236,8	1 514 399,0	596 738,4
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	3	11	19
Сумма назначенных административных штрафов (тыс. руб.)	20,0	90,0	320,0
Количество направленных представлений	64	66	79
Количество направленных информационных писем	79	78	55
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	29	42	43
Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	103	82	85
Количество нормативных правовых актов (локальных актов), принятых (измененных) по результатам мероприятий Палаты	52	43	68

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 596 738,4 тыс. рублей. Кроме того, отмечены недостатки в работе проверенных объектов, не подлежащие финансовой оценке.

Анализ нарушений показал, что наиболее серьезные проблемы остаются в сферах жилищно-коммунального, сельского и дорожного хозяйства, строительства, а также при управлении и распоряжении государственной собственностью.

Характеризуя виды нарушений, следует отметить, что основную сумму – 275 687,7 тыс. рублей, составляют нарушения в использовании средств. Нарушения, установленные при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности, составили 195 923,2 тыс. рублей. Финансовая оценка нарушений при управлении и распоряжении государственным имуществом составила 109 100,5 тыс. рублей.

Структура нарушений, выявленных Палатой в 2016 году, отражена на диаграмме (рис. 1).

Рис. 1



Сокращение общей суммы нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2016 году, по сравнению с предыдущим годом, с одной стороны свидетельствует о повышении уровня финансово-бюджетной дисциплины участников бюджетного процесса, а с другой – о результативности мер реагирования, применяемых в результате контрольной деятельности как Контрольно-счетной палатой, так и органами внутреннего государственного финансового контроля.

Реализация с 2014 года полномочий в сфере административного производства, предоставленных органам внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», существенно повлияла на снижение количества фактов устанавливаемых правонарушений, а также суммы выявленных нарушений. Так, нарушения в части принятия бюджетных обязательств в отсутствие или сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2016 году по сравнению с 2015 годом сократились примерно в 6 раз или на 352 320,2 тыс. рублей и составили 72 659,8 тыс. рублей; нарушения порядка ведения учета, составления и

представления отчетности сократились на 42 941,4 тыс. рублей и составили 195 923,5 тыс. рублей; нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов сократились на 19 988,9 тыс. рублей и выявлены в ходе проведения только одного контрольного мероприятия на сумму 14,6 тыс. рублей; нецелевое использование бюджетных средств сократилось в 2,5 раза или на 1 006,2 тыс. рублей и составило 648,3 тыс. рублей.

Несмотря на сокращение нарушений при ведении бухгалтерского учета, составления и представления отчетности, данные нарушения составляют наибольший удельный вес среди всех нарушений – 32,8 процента. Отрицательным фактором, отмеченным в ходе проведения контрольных мероприятий, остается низкий уровень качества бухгалтерского учета, в первую очередь, учета муниципального имущества.

В 2016 году отмечается рост нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 40 868,4 тыс. рублей, что явилось результатом обязательного включения в программы проведения контрольных мероприятий Палаты вопроса аудита государственных закупок.

Отчеты и заключения по результатам всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты. Всего в 2016 году проведено 29 заседаний коллегии Палаты, на которых рассмотрено 247 вопросов.

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты, как и в предыдущие годы, остается контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

К органам и организациям, допустившим нарушения, применялись меры реагирования, установленные законодательством. Руководителям проверенных организаций направлено 79 представлений для принятия мер по устранению и пресечению выявленных нарушений и недостатков, их предупреждению, возмещению причиненного ущерба. Кроме того, в адрес руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, в ведении которых находились проверенные организации, иным участникам бюджетного процесса направлено 55 информационных писем.

Информация о наиболее значимых нарушениях, выявленных в ходе девяти контрольных мероприятий, доведена до сведения Губернатора Омской области.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты о результатах 61 контрольного мероприятия и 21 заключение по итогам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области.

За административные правонарушения, выявленные при проведении контрольных мероприятий, в рамках полномочий, предоставленных Контрольно-счетной палате, в отношении должностных лиц проверенных организаций составлено 19 протоколов об административном правонарушении. Составленные протоколы направлены в порядке статьи 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в суды (мировым судьям) по месту совершения административных правонарушений для рассмотрения. Основной состав правонарушений, по которому возбуждались административные

производства – нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ). По данному правонарушению составлено 14 протоколов. Кроме того, составлено 5 протоколов за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ). По 18 протоколам в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 320,0 тыс. рублей, по одному протоколу производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

В 2016 году Контрольно-счетной палате предоставлены полномочия по администрированию доходов областного бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства. Всего в отчетному году поступления в областной бюджет от денежных взысканий (штрафов), администрируемых Палатой, составили 110,0 тыс. рублей, в том числе 20,0 тыс. рублей по административным производствам 2015 года. Взыскание административного штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей в отношении одного должностного лица находится на стадии принудительного взыскания судебными приставами-исполнителями. В отношении трех должностных лиц постановления судов (мировых судей) о взыскании административных штрафов в общей сумме 210,0 тыс. рублей находятся на стадии добровольного исполнения в связи с неистечением установленного законодательством срока.

Для повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата взаимодействует с правоохранительными органами, которые информируют Палату о ходе рассмотрения и принятия решений по переданным им материалам.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности должностных лиц в соответствии с соглашением о взаимодействии в прокуратуру Омской области направлены материалы по результатам 43 контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году. Кроме того, по четырем обращениям прокуратуры Омской области дана соответствующая информация или представлены материалы ранее проведенных контрольных мероприятий.

По официальным запросам в районные прокуратуры Омской области, УМВД России по Омской области, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Омской области направлена информация или представлены материалы по 12 контрольным мероприятиям, в том числе проведенным в предыдущие годы.

По материалам 18 проверок Контрольно-счетной палаты районными прокурорами внесены представления об устранении нарушений законодательства, в том числе одно представление по материалам проверки 2015 года. По двум материалам проверок в отношении руководителей проверенных организаций возбуждено административное производство. По ряду материалов правоохранительными органами проводятся проверки.

Принятые Палатой меры способствовали устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению ущерба, экономии расходной части областного бюджета и увеличению его доходной части. Всего устранено нарушений, в том числе по предложениям Контрольно-счетной палаты, на сумму 683 602,1 тыс. рублей (в том числе по проверкам 2015 года – 5 628,7 тыс. рублей) путем возврата средств в

областной и местные бюджеты; выполнения работ по строительству, реконструкции и ремонту объектов областной и муниципальной собственности; возврата имущества в казну; введения в эксплуатацию оборудования; представления подтверждающих документов; приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями действующего законодательства. Кроме того, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты доходная часть областного бюджета увеличена на 50 262,0 тыс. рублей.

Основываясь на результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты, органами государственной власти и местного самоуправления Омской области, проверенными организациями приняты (внесены изменения в ранее действующие) 14 нормативных правовых актов Омской области, 9 муниципальных правовых актов и 45 локальных актов организаций. К дисциплинарной ответственности привлечен 81 работник. Расторгнуты трудовые договоры с четырьмя должностными лицами.

Устранение отдельных нарушений и недостатков требует более длительного времени. На сегодняшний день материалы 14 контрольных мероприятий находятся на контроле Палаты, в том числе семь материалов, срок реализации по которым не истек.

В целях получения полной информации и выработки предложений, направленных на совершенствование как бюджетного процесса в целом, так и взаимодействия участников бюджетного процесса, Контрольно-счетной палатой с 2016 года особое внимание уделяется проведению контрольных мероприятий с применением новых общероссийских подходов. В своей деятельности Палата руководствуется новым классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, разработанным рабочей группой Контрольно-счетной палаты на основе классификатора Счетной палаты Российской Федерации. Классификатор нарушений обеспечивает единство квалификации выявляемых нарушений на основе принципа законности, означающего точное и единообразное соответствие квалифицируемых нарушений требованиям законодательства Российской Федерации.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счетная палата участвует в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, обменивается планами контрольных мероприятий. В отчетном году Палатой заключено соглашение о порядке взаимодействия по вопросам контрольной деятельности с Управлением Федерального казначейства по Омской области.

Подобный формат межведомственного взаимодействия позволяет исключить дублирование функций при планировании и проведении контрольных мероприятий, повысить эффективность координации деятельности органов финансового контроля по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением нарушений в финансово-бюджетной сфере.

При организации деятельности Контрольно-счетная палата не оставляла без внимания обращения граждан. Всего в 2016 году в адрес Палаты поступило 20 обращений, в том числе направленных для рассмотрения прокуратурой Омской области и Счетной палатой Российской Федерации. Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке. По вопросам, находящимся в компетенции Палаты, заявителям даны ответы по существу.

2. Результаты контрольной деятельности

2.1. Транспорт, дорожное хозяйство

Одной из основных задач, определенных в Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года, утвержденной Указом Губернатора Омской области от 24.06.2013 № 93, является дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры Омской области.

Для успешного решения стратегической задачи в Омской области принята и реализуется государственная программа Омской области «Развитие транспортной системы Омской области». В 2015 году в рамках указанной программы на развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечение круглогодичного бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по дорогам общего пользования израсходовано 4 211 422,8 тыс. рублей.

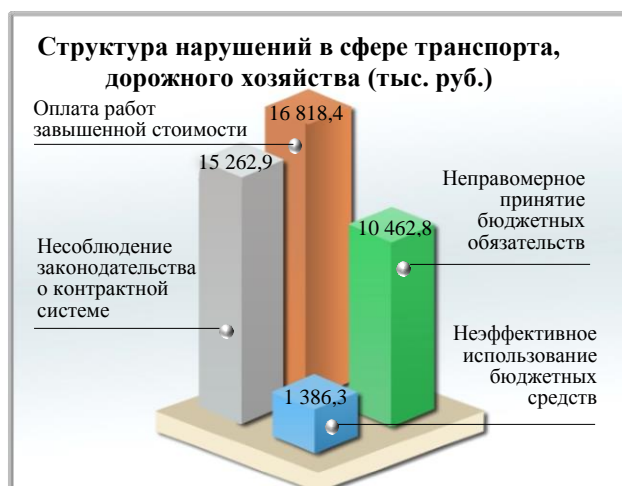
За счет указанных средств обеспечено содержание 10,15 тыс. км региональных и межмуниципальных дорог, 142 мостовых сооружений, 9 ледовых переправ, объектов транспортной инфраструктуры, проведен ямочный ремонт дорожных покрытий общей площадью 448 тыс. кв. м, капитальный ремонт, ремонт 224 тыс. кв. м автомобильных дорог населенных пунктов и 31,8 км региональных и межмуниципальных дорог. В 2015 году завершено строительство окружной дороги г. Омска на участке Федоровка – Александровка протяженностью 18,6 км, проводились работы по строительству и реконструкции автомобильных дорог и мостовых переходов в городе Омске и муниципальных районах Омской области. Помимо дорожной деятельности, бюджетные средства направлялись на предоставление субсидий перевозчикам и оплату лизинговых платежей за приобретенную дорожную технику.

Учитывая социальную значимость отрасли и в целях осуществления контроля за расходами областного бюджета в сфере дорожного хозяйства и транспорта, в 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено восемь контрольных мероприятий. Объектами контроля являлись: Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области, казенные учреждения Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» (далее – Управление заказчика по строительству) и «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – УДХ), а также четыре муниципальных образования Омской области.

Рис. 2

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 1 899 574,8 тыс. рублей. Объем выявленных финансовых нарушений составил 43 930,4 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: оплата работ завышенной стоимости (невыполненных работ), несоблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе неприменение заказчиками мер ответственности, предусмотренных контрактами, к



недобросовестным поставщикам (исполнителям), неправомерное принятие бюджетных обязательств, неэффективное использование бюджетных средств.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 2).

В 2015 году на обеспечение доступности транспортных услуг с использованием механизмов тарифного регулирования автомобильным и железнодорожным транспортом из областного бюджета направлено 386 949,7 тыс. рублей. Транспортное обслуживание населения по маршрутам базовой маршрутной сети железнодорожного транспорта осуществлялось ОАО «Омск-пригород», по маршрутам базовой маршрутной сети автомобильного транспорта – 28 перевозчиками, прошедшими конкурсную процедуру отбора. В состав базовой маршрутной сети Омской области входили 591 маршрут автомобильного транспорта и 13 маршрутов железнодорожного транспорта.

Проверкой соблюдения Министерством промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области порядка предоставления субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа установлено, что в нарушение условий договоров на осуществление регулярных перевозок на отдельных маршрутах перевозчиками использовались транспортные средства с высокими нормативными затратами. Использование подвижного состава, не предусмотренного договорами, привело к росту выпадающих доходов и увеличению субсидии на их возмещение. Так, сумма неправомерно выплаченной субсидии по маршрутам «ул. Партизанская – Ракитинка», «ул. Партизанская – с. Морозовка» за 2015 год составила 132,6 тыс. рублей. Также установлены факты недостоверности данных, содержащихся в отчетах перевозчиков (например, по маршруту «Омск – Усть-Ишим» за май – октябрь 2015 года).

Активизация пассажирских и грузовых перевозок требует совершенствования дорожных условий, развития сети автомобильных дорог, повышения их качественных характеристик. В ходе проверок использования бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства установлено, что выделенные средства направлены по целевому назначению.

В то же время проверкой исполнительной документации и произведенными контрольными обмерами установлены факты неправомерной оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 16 441,6 тыс. рублей, в том числе:

- Администрацией Тевризского района в сумме 507,9 тыс. рублей за невыполненные проектно-изыскательские работы и работы по экспертизе проектной документации;

- Администрацией Тюкалинского городского поселения в сумме 80,3 тыс. рублей за работы по заделке выбоин щебнем на площади 178,2 кв. м и укладке 3,3 т асфальтобетонной смеси;

- УДХ в сумме 15 853,4 тыс. рублей, в том числе 15 841,8 тыс. рублей за оплаченные конструкции и материалы без выполнения работ по их установке.

Несмотря на наличие положительных заключений по результатам проверки достоверности сметной стоимости работ, качество проектно-сметной документации остается на низком уровне. Так, при формировании сметной стоимости работ по реконструкции дороги по ул. Гайдара в р.п. Тевриз применены двойные нормы накладных расходов, сметной прибыли и районного коэффициента, что привело к

неправомерной оплате в сумме 26,6 тыс. рублей. По аналогичным причинам неправомерно оплачены работы по ремонту автомобильных дорог в г. Тюкалинске и р.п. Любинский в общей сумме 41,5 тыс. рублей. Управлением дорожного хозяйства допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1 295,6 тыс. рублей, выразившееся в неправомерном применении завышенного коэффициента изменения стоимости подрядных работ при строительстве мостового перехода через реку Тевриз в Тевризском районе.

Сохраняется проблема недостаточного контроля проведения и приемки дорожных работ со стороны заказчиков. При этом не всегда ведется необходимая претензионная работа. Так, на автомобильных дорогах в г. Тюкалинске установлены дефекты асфальтобетонного покрытия в виде трещин и проломов общей площадью 549,4 кв. метра. Работы по устройству выравнивающего слоя из горячей плотной асфальтобетонной смеси на автомобильной дороге «Омск – Тара км 124 - км 141» производились с нарушением технологических требований, в погодных условиях, не позволяющих качественно выполнять ремонт. Администрацией Екатеринославского сельского поселения Шербакульского района приняты работы по устройству оснований из щебня на площади 1 344,8 кв. м с нарушением требований, предусмотренных аукционной документацией, что привело в дальнейшем к необходимости их переустройства и соответственно – неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 90,7 тыс. рублей.



Отремонтированный участок автомобильной дороги в г. Тюкалинске



Отремонтированный участок автомобильной дороги в Шербакульском районе

Контрольными обмерами выполненного в 2015 году ямочного ремонта асфальтобетонного покрытия в Одесском, Таврическом, Шербакульском районах установлено, что представленные подрядными организациями схемы ямочного ремонта ни по расположению относительно установленных ориентиров, ни по геометрическим параметрам не совпадают с фактически выполненными работами. Всего в ходе выполнения комплекса работ по содержанию автомобильных дорог в указанных районах УДХ принято 25,9 тыс. кв. м ямочного ремонта асфальтобетонного покрытия. При этом гарантийные сроки эксплуатации отремонтированных участков дорог условиями контрактов не предусмотрены, в связи с чем у подрядчиков отсутствует ответственность за недостатки и дефекты, допущенные при производстве работ.

В результате неприменения мер по взысканию штрафов и неустоек с подрядных организаций, допустивших нарушение обязательств, в доходы бюджетов недополучены средства в общей сумме 15 262,9 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет – 14 950,0 тыс. рублей. Указанные средства в соответствии с законодательством могли явиться одним из источников формирования дорожного фонда Омской области.

В связи с необходимостью поддержания объектов транспортной инфраструктуры в надлежащем техническом состоянии в состав подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Омской области» включено основное мероприятие «Содержание объектов транспортной инфраструктуры».

В 2015 году Управлению заказчика по строительству на содержание объектов транспортной инфраструктуры (объектов Омского метрополитена и аэропорта «Омск – Федоровка») доведены бюджетные ассигнования в сумме 21 601,3 тыс. рублей, расходы составили 16 010,5 тыс. рублей.

Проверкой использования выделенных средств установлено, что в нарушение Бюджетного кодекса учреждением государственные контракты на оказание услуг по техническому обслуживанию, энергоснабжению и охране объектов заключались в отсутствие в необходимых объемах лимитов бюджетных обязательств. Общая сумма нарушений по десяти контрактам составила 10 550,4 тыс. рублей, что явилось основанием для составления протоколов об административных правонарушениях.

Проверкой фактически выполненных работ по содержанию объектов транспортной инфраструктуры установлено несоответствие объемов работ, указанных в локальных сметных расчетах к контрактам, техническим паспортам на данные объекты, что привело к необоснованному завышению стоимости выполненных работ на сумму 176,1 тыс. рублей.

Также установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: заключение контрактов по окончании даты их фактического исполнения, без предоставления участниками закупки обеспечения исполнения контракта.

По результатам контрольных мероприятий направлено 8 представлений объектам контроля, информационные письма в адрес органов исполнительной власти Омской области, копии четырех актов проверок – в прокуратуру Омской области. Составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.15.10 КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» в отношении двух должностных лиц.

Отчеты и информация о результатах шести контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям, по собственности, финансовой и бюджетной политики.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлены в доход областного бюджета средства в сумме 828,1 тыс. рублей, в том числе АО «Омскоблавтотранс» произведен возврат излишне полученной в 2015 году субсидии в сумме 132,6 тыс. рублей;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности;

- мировым судьей вынесены постановления о признании должностных лиц Управления заказчика по строительству виновными в совершении административных правонарушений и назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 200,0 тыс. рублей;

- прокуратурой Тюкалинского района внесено представление Администрации Тюкалинского городского поселения. Прокуратурой Советского административного

округа г. Омска копия акта проверки Управления заказчика по строительству направлена в УМВД России по г. Омску для организации проверки в порядке статьи 144 УПК РФ. Окончательное процессуальное решение не принято.

2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство (реконструкция) объектов

Приоритеты и цели государственной политики в жилищно-коммунальной сфере определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также Стратегией социально-экономического развития Омской области до 2025 года. Для достижения поставленных целей в Омской области принята и реализуется государственная программа Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области».

В 2016 году деятельность 11-ти организаций, в том числе одного органа исполнительной власти Омской области, двух казенных учреждений Омской области, некоммерческой организации и семи органов местного самоуправления – получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета, была предметом проверки Контрольно-счетной палаты.

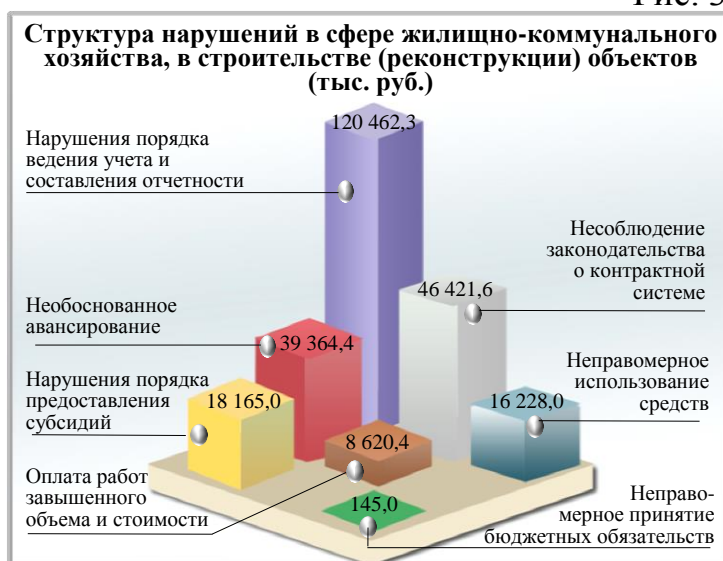
Общий объем проверенных средств составил 852 369,6 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 249 406,7 тыс. рублей. Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 3).

Основными нарушениями являлись: несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, необоснованное авансирование, нарушение условий предоставления субсидий из областного бюджета, неправомерное использование бюджетных средств, оплата работ завышенного объема и стоимости.

В 2016 году проверки проведены в отношении трех подпрограмм, реализуемых в рамках вышеуказанной государственной программы.

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для обеспечения граждан доступными и качественными жилищно-коммунальными услугами в Омской области» Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минстрой) на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающим организациям на территории Омской области (далее – организации), возникших в результате установления льготных тарифов



гражданам в целях соблюдения предельных индексов, в 2015 году из областного бюджета выделено 38 818,6 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств установлено, что в представленных для получения компенсации документах организаций имеются расхождения указанных в них данных с данными, отраженными в формах федеральной статистической отчетности, используемых для расчета размера выпадающих доходов, рассчитанных на основании объемов фактически оказанных коммунальных услуг по льготному тарифу. В результате организациям, представившим недостоверную информацию, Минстроем неправомерно выплачивалась компенсация. При этом действовавший на момент проверки механизм компенсации выпадающих доходов не устанавливал ответственности организаций за представление недостоверных сведений.

Кроме того, расходы на выплату компенсации выпадающих доходов в областном бюджете предусматривались в форме социальных выплат гражданам, в то время как получателями средств являлись организации.

По результатам контрольного мероприятия Палатой направлены предложения Губернатору Омской области и Минстрою об изменении механизма выплаты компенсации выпадающих доходов. На основании направленных предложений в Закон Омской области от 25.09.2014 № 1660-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов» внесены соответствующие изменения.

Использование средств, выделенных в рамках вышеуказанной подпрограммы на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, проанализировано в ходе проверки некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Фонд, региональный оператор). Объем проверенных средств составил 275 363,7 тыс. рублей, сумма выявленных нарушений – 18 453,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – МКД), расположенных на территории Омской области, на 2014 – 2043 годы, утвержденную постановлением Правительства Омской области от 30.12.2013 № 369-п (далее – региональная программа капремонта), внесены изменения в части включения (исключения) многоквартирных домов, которые в краткосрочном плане реализации региональной программы капремонта на 2014 – 2016 годы, утвержденном приказом Минстроя, не отражены. Это привело к расхождению сроков проведения капитального ремонта МКД, предусмотренных краткосрочным планом и региональной программой капремонта. Так, в 2014 году краткосрочным планом предусмотрено проведение капитального ремонта 469 МКД, в 2015 году – 1085 МКД, что соответственно на 14 и 16 домов больше показателей, отраженных в региональной программе капремонта.

Кроме того, в нарушение Жилищного кодекса Российской Федерации в региональную программу капремонта, подлежащую актуализации не реже чем один раз в год, не включены МКД, введенные в эксплуатацию в 2015 году, а также дома, с которых решением суда снят статус аварийных и подлежащих сносу.

Фондом допущено нарушение сроков выполнения работ по капитальному ремонту МКД. Так, из 1069 МКД, капитальный ремонт которых запланирован на 2015 год, отремонтировано в срок только 72 МКД. Одной из причин нарушения сроков

являются многочисленные случаи отказа победителей конкурсов по отбору подрядных организаций от заключения договоров, которые в проверяемом периоде имели место в отношении 55 многоквартирных домов. Кроме того, подрядными организациями систематически нарушались сроки выполнения работ, при этом региональный оператор не воспользовался правом требования уплаты неустойки. Вместо этого дополнительными соглашениями к договорам вносились изменения в части увеличения сроков выполнения работ.

В результате проведенных мероприятий по определению подрядных организаций для капитального ремонта МКД, а также снижения фактической стоимости выполненных работ по договорам с государственной поддержкой, исполненным в 2015 году, региональным оператором получена экономия по средствам субсидии в сумме 18 165,0 тыс. рублей, которая в нарушение установленного порядка предоставления субсидии не возвращена Минстрою. Возврат данных средств произведен в июне 2016 года по окончании контрольного мероприятия.

Анализ движения денежных средств, выделенных на реализацию региональной программы капремонта, показал, что на счетах регионального оператора находятся неиспользованные средства. Однако страхование рисков при размещении временно свободных средств не осуществлялось, что является нарушением статьи 19 Закона Омской области от 18.07.2013 № 1568-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области».

В ходе проверки проведен визуальный осмотр и контрольный обмер выполненных работ по капитальному ремонту кровли и фасадов 10-ти МКД, расположенных в городе Омске, в результате которых установлено, что объемы и стоимость выполненных работ, отраженные в актах о приемке выполненных работ, завышены на общую сумму 212,3 тыс. рублей. Проверкой сметной и исполнительной документации также установлено завышение стоимости работ и затрат на общую сумму 76,5 тыс. рублей.

Успешное развитие сектора жилищно-коммунального хозяйства невозможно без решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В Омской области данная задача определена в качестве основного мероприятия подпрограммы «Развитие арендного и некоммерческого жилищного фонда».

Вопросы целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета на данные цели, проанализированы в ходе проверок администраций Горьковского, Нововаршавского муниципальных районов и Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района.



В соответствии с региональной адресной программой Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в проверенных муниципальных образованиях до конца 2016 года (в Полтавском городском поселении – до 30 сентября 2017 года) подлежали

Построенный дом взамен аварийного в р.п. Полтавка

расселению жители из 80 помещений 39 аварийных многоквартирных домов, 58,8 процента из которых было расселено на момент проверки.

Финансирование мероприятий осуществлялось путем предоставления субсидий из областного бюджета с привлечением средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и средств местных бюджетов. Объем проверенных средств составил 85 246,8 тыс. рублей.

Наиболее распространенными нарушениями, выявленными в ходе проверок Контрольно-счетной палаты, явились нарушения, связанные с порядком признания помещений жилыми помещениями, непригодными для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Во всех проверенных муниципалитетах рассмотрение данного вопроса производилось межведомственными комиссиями в отсутствие заявлений собственников и нанимателей квартир, нотариально заверенных копий правоустанавливающих документов на все жилые помещения, планов и технических паспортов. Кроме этого не были приняты меры по уведомлению собственников и нанимателей помещений о принятых комиссиями решениях.

В Горьковском районе неправомерно включено в региональную программу по переселению жилое помещение, в котором граждане зарегистрированы после признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу. В результате сумма незаконно использованных бюджетных средств составила 354,0 тыс. рублей.

В Полтавском городском поселении также неправомерно включено в региональную программу жилое помещение, находящееся в муниципальной собственности и пустующее с момента его признания аварийным и подлежащим сносу. При отсутствии граждан, подлежащих переселению, для расселения аварийного помещения приобретена новая квартира стоимостью 808,4 тыс. рублей.

В Нововаршавском районе нарушены сроки расселения граждан из 20 аварийных жилых помещений, которые при установленном сроке расселения в четвертом квартале 2015 года фактически расселены только во втором квартале 2016 года.

Во всех проверенных районах многоквартирные дома, приобретенные муниципальными заказчиками для переселения граждан, не отвечают предъявляемым техническим требованиям по качеству: не в полном объеме выполнены работы по внутренней отделке помещений, благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов и др. В Горьковском районе десять жилых помещений (квартир) не обеспечены вытяжной вентиляцией, в Полтавском городском поселении у всех приобретенных домов отсутствуют козырьки над крыльцами и поручни крылец, не утеплены входные деревянные двери, в четырех помещениях отсутствуют газовые котлы и газовые плиты.

Несмотря на то, что гарантийный срок устранения дефектов не истек (по условиям контрактов он составляет 5 лет), претензии со стороны муниципальных заказчиков об устранении недостатков к поставщикам не предъявлялись.

Несоблюдение финансовой дисциплины органами местного самоуправления при использовании субсидий из областного бюджета выразилось также в нарушениях Бюджетного кодекса и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ): отсутствие в решении о бюджете в необходимом объеме средств местного бюджета на приобретение жилых помещений, авансирование поставщиков жилых помещений в размерах, превышающих установленные решениями о бюджете ограничения, неправомерное признание победителями участников электронных аукционов, несоблюдение поставщиками условий муниципальных контрактов, определяющих технические характеристики жилых помещений.

В целях обеспечения комплексного освоения и развития территорий для массового строительства жилья экономического класса в Омской области принята и реализуется подпрограмма «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства».

Контрольно-счетной палатой в 2016 году проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных в рамках указанной подпрограммы местным бюджетам на софинансирование расходов по проектированию и строительству объектов коммунальной инфраструктуры. Объектами проверок стали администрации Исилькульского муниципального района, Исилькульского и Полтавского городских поселений, Боевого сельского поселения Исилькульского района. Объем проверенных средств составил 7 128,9 тыс. рублей.

Средства направлены на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству подводящих и разводящих сетей водоснабжения и газоснабжения к жилым домам, а также на строительство распределительного газопровода к 46 квартирам жилого комплекса малоэтажной застройки в р.п. Полтавка, общая протяженность которого составила 1 870,0 метров.

Проверки показали, что в муниципальных образованиях не был налажен должный контроль за ведением проектных и строительно-монтажных работ, использованием бюджетных средств, выделенных на эти цели, что привело к необоснованному удорожанию работ и неэффективному использованию бюджетных средств.

Так, в Полтавском городском поселении при выполнении работ по строительству распределительного газопровода подрядная организация завысила стоимость выполненных работ на сумму 65,5 тыс. рублей. В Исилькульском районе и Исилькульском городском поселении нарушены сроки разработки проектно-сметной документации на выполнение работ по водоснабжению и газоснабжению жилых домов на 33 дня и 47 дней соответственно. В Боевом сельском поселении муниципальный контракт на разработку проектно-сметной документации для строительства водопровода по ул. Березовая не исполнен, средства возвращены в областной бюджет. При этом никаких мер к недобросовестным исполнителям со стороны заказчиков не предпринималось. Только по Боевому сельскому поселению сумма штрафа и неустойки, рассчитанная согласно условиям муниципального контракта, составила 100,7 тыс. рублей.

В нарушение условий муниципальных контрактов оплата подрядчикам производилась ранее окончания выполнения работ, в отсутствие положительных заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, что привело к неправомерному авансированию на общую сумму 3 704,3 тыс. рублей.

Среди прочих нарушений установлено несоблюдение Администрацией Исилькульского района порядка принятия бюджетных обязательств и неотражение на забалансовом счете полученной банковской гарантии в сумме 900,0 тыс. рублей.

Помимо строительства объектов коммунальной инфраструктуры, приоритетной задачей социально-экономического развития является повышение доступности дошкольного образования. Для решения данной задачи в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области» местным бюджетам предоставляются субсидии из областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в сфере образования. Использование средств, выделенных Тарскому муниципальному району на строительство детского сада на 250 мест с плавательным бассейном в г. Таре, явилось предметом проверки Палаты в 2016 году.



Детский сад в г. Тара

Объем затрат, произведенных муниципальным заказчиком – Комитетом по образованию Администрации Тарского муниципального района, на строительство детского сада в проверенном периоде составил 183 983,8 тыс. рублей. Оплачены строительно-монтажные работы, работы по благоустройству и озеленению территории, поставка и монтаж оборудования.

Проверкой документации и фактически выполненных работ установлено, что на момент проверки (ноябрь 2016 года) строительство детского сада не завершено в связи с нарушением подрядной организацией сроков исполнения обязательств, установленных муниципальными контрактами (до 28.12.2015 и 01.10.2016), и наличием обстоятельств непреодолимой силы (подтоплением, вызванным паводком 2016 года). В результате, цели, установленные государственной программой Омской области и соответствующей муниципальной программой, на момент проверки не достигнуты.

В связи с отсутствием должного контроля за ходом выполнения работ допущена оплата невыполненных работ и работ завышенной стоимости на общую сумму 629,6 тыс. рублей. Кроме того, в сметную стоимость строительно-монтажных работ необоснованно включены затраты на страхование строительных рисков, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в сумме 1 335,6 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения порядка отражения финансовых операций по перечислению авансовых платежей в бухгалтерском учете установлены нарушения, повлекшие искажение бюджетной отчетности за 2015 и 2016 годы на сумму 85 244,3 тыс. рублей и 11 296,7 тыс. рублей соответственно. Данные факты явились основанием для составления протокола об административном нарушении.

В рамках контроля за расходами областного бюджета, осуществляемыми в соответствии с Адресной инвестиционной программой Омской области, в отчетном году Палатой проведены контрольные мероприятия по вопросам использования средств, выделенных на строительство судоходного шлюза и на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Омск, ул. 2-я Солнечная, д. 27, для размещения специального учреждения Федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Объектами проверок являлись соответственно казенные учреждения Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» и «Центр учета и содержания собственности Омской области».

Бюджетные ассигнования, выделенные на реконструкцию здания для размещения учреждения Федеральной миграционной службы, освоены в полном объеме и по целевому назначению. Законченный строительством объект введен в эксплуатацию. Проверкой проектно-сметной документации и фактически выполненных работ установлено завышение стоимости работ на сумму 75,0 тыс. рублей и оплата невыполненных работ на сумму 126,3 тыс. рублей, которые возмещены в областной бюджет в ходе контрольного мероприятия.

Проверкой Управления заказчика по строительству установлены нарушения в использовании бюджетных средств на сумму 52 521,2 тыс. рублей, выразившиеся в:

- завышении начальной (максимальной) цены государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по усилению оснований гидротехнических сооружений, связанных с ликвидацией последствий длительной приостановки строительства Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш – 46 421,6 тыс. рублей;

- неправомерной приемке и оплате работ по водопонижению, не предусмотренных государственным контрактом – 5 160,4 тыс. рублей;

- оплате невыполненных работ по строительству судоходного шлюза – 616,0 тыс. рублей, завышении стоимости выполненных работ – 54,5 тыс. рублей;

- оплате работ по авторскому надзору в период отсутствия строительно-монтажных работ на судоходном шлюзе – 268,7 тыс. рублей.

Срок окончания выполнения работ по государственному контракту на выполнение отдельных видов работ на объекте «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» истек 30 июля 2016 года, при этом по состоянию на 1 сентября 2016 года работы выполнены на 7,5 процента.

Аналогичная ситуация сложилась по государственному контракту на выполнение строительно-монтажных работ по усилению оснований гидротехнических сооружений, срок выполнения которых истек 17 августа 2016 года, но по состоянию на 1 сентября 2016 года работы выполнены на 27,4 процента. Между тем претензионная работа со стороны заказчика не проводилась.

По итогам контрольных мероприятий в адрес глав муниципальных образований и руководителей проверенных организаций направлено 11 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской

Здание для размещения учреждения Федеральной миграционной службы

до реконструкции



после реконструкции



Строительство судоходного шлюза

области – информационные письма. Информация по трем проверкам направлена Губернатору Омской области.

Материалы 11 проверок переданы в прокуратуру Омской области. В отношении одного должностного лица составлен протокол об административном правонарушении.

Отчеты о результатах 11 контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- детский сад в г. Таре введен в эксплуатацию в декабре 2016 года, учреждением получена лицензия на осуществление образовательной деятельности;

- некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» произведен возврат Минстрою образовавшейся экономии в сумме 18 165,0 тыс. рублей;

- средства в сумме 459,3 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет, 30,0 тыс. рублей – в местный бюджет, 189,2 тыс. рублей (средства собственников МКД) перечислены подрядными организациями на счет Фонда;

- подрядными организациями выполнены работы на сумму 640,0 тыс. рублей;

- постановлением Правительства Омской области от 23.11.2016 № 348-п утвержден Порядок предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, теплоснабжающих организаций на территории Омской области;

- в приказ Минстроя от 23.12.2014 № 58-п «Об утверждении перечня документов и сроков для предоставления компенсации выпадающих доходов организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающим организациям на территории Омской области» внесены изменения в части уточнения перечня документов, предоставляемых организациями для получения компенсации выпадающих доходов;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей 10 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности;

- главный бухгалтер администрации Горьковского района признана виновной в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей, который оплачен;

- органами прокуратуры внесено шесть представлений. В отношении Главы Полтавского городского поселения возбуждено административное производство и назначено административное наказание в виде штрафа.

По результатам проверок, проведенных Палатой в предыдущие годы, в 2016 году на основании решения Арбитражного суда Омской области ООО «Красный квадрат» перечислил департаменту жилищной политики города Омска неустойку в сумме 836,4 тыс. рублей за нарушение условий муниципальных контрактов в части сроков ввода домов в эксплуатацию. Кроме того, в областной бюджет восстановлено 67,9 тыс. рублей, необоснованно оплаченных подрядным организациям при строительстве водопроводных сетей в Знаменском районе и проведении капитального ремонта многоквартирных домов в г. Омске, а также

выполнены работы подрядными организациями по результатам проверки Павлоградского района на сумму 65,7 тыс. рублей.

2.3. Сельское хозяйство

Обеспечение продовольственной безопасности Омской области, повышение эффективности использования земельных ресурсов, конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия посредством поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей является одним из направлений бюджетной политики Омской области на 2015 – 2017 годы.

По данному направлению в отчетном году проведены контрольные мероприятия по вопросам законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области».

Объектами проверок являлись: казенное учреждение Омской области «Омскоблстройзаказчик» и 21 орган местного самоуправления в восьми районах Омской области. Общая сумма проверенных средств составила 69 267,3 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 67 232,5 тыс. рублей, в том числе в связи с принятием бюджетных обязательств в отсутствие (сверх) лимитов бюджетных обязательств – 61 654,5 тыс. рублей.

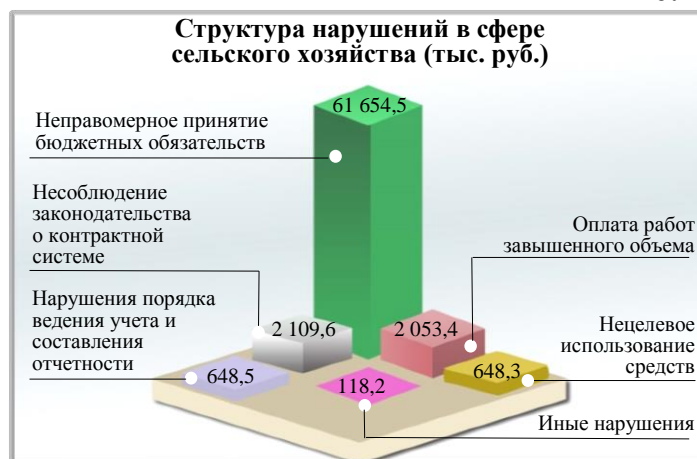
Помимо этого, выявлены нарушения в оплате работ завышенной стоимости, несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, нецелевое использование бюджетных средств.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 4).

Большое значение для развития инженерной инфраструктуры села имеет поддержка из областного бюджета в виде субсидий на осуществление бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов, распределительных газовых сетей, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Проверкой использования субсидий, предоставленных бюджету Пристанского сельского поселения Таврического района в целях софинансирования расходов по строительству распределительных газовых сетей, установлено, что средства в сумме 648,3 тыс. рублей администрацией указанного поселения использованы не в соответствии с целями их предоставления. Согласно Закону Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» целями предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Омской области является софинансирование расходных обязательств местных бюджетов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Несмотря на то, что в соответствии с законодательством

Рис. 4



к вопросам местного значения поселений относится организация газоснабжения только населения, за счет бюджетных средств был подведен газопровод к производственным зданиям фермерского хозяйства в д. Баландино.

Администрациями Азовского немецкого национального района и Луговского сельского поселения Таврического района необоснованно оплачены завышенные объемы работ по строительству распределительных газовых сетей в общей сумме 513,3 тыс. рублей, в том числе в Азовском районе – 485,0 тыс. рублей, Таврическом районе – 28,3 тыс. рублей. Кроме того, при составлении локальных сметных расчетов на строительство распределительных газовых сетей указанными администрациями были завышены объем и стоимость планируемых работ, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта и неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 98,1 тыс. рублей и 5,4 тыс. рублей соответственно.

Установлены нарушения условий предоставления и расходования субсидий. Администрацией Луговского сельского поселения Таврического района не соблюдена доля софинансирования за счет средств местного бюджета, что привело к избыточным расходам из областного бюджета в сумме 14,6 тыс. рублей.

Муниципальные контракты на сумму 4 562,4 тыс. рублей на строительство газовых сетей заключены администрациями Пристанского сельского поселения Таврического района и Богословского сельского поселения Омского района в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на сумму 727,2 тыс. рублей.

Администрацией Карповского сельского поселения Таврического района не отражена на забалансовом счете полученная банковская гарантия в сумме 648,5 тыс. рублей, что привело к искажению бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2016 года.

Построенные объекты распределительных газопроводов на территориях Гауфского сельского поселения Азовского немецкого национального района и сельских поселений Таврического района в реестре муниципальной собственности не учтены, право собственности на них не зарегистрировано.

Общая протяженность построенных газопроводов составила 26,6 км, газовые сети подведены в 204 квартиры, а также к 65 земельным участкам, предназначенным для строительства жилья.

В рамках контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования в 2015 году межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов, проверены администрации Ореховского сельского поселения Одесского района, Красноярского сельского поселения Омского района, Любинского городского поселения Любинского района, Ильичевского и Тумановского сельских поселений Москаленского района.

По результатам проверок фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. За счет средств областного и местных бюджетов проложено более 10,0 км водопроводных сетей, проведена реконструкция водонасосной станции в с. Красноярка.

В то же время органами местного самоуправления необоснованно произведена оплата подрядчикам завышенных объемов работ на общую сумму 1 004,8 тыс. рублей.

Администрациями Ильичевского, Ореховского и Любинского поселений в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ заключены муниципальные

контракты на строительство поселковых водопроводов на общую сумму 50 668,9 тыс. рублей в отсутствие обеспечения исполнения контракта (банковской гарантии). Кроме того, администрацией Ореховского сельского поселения приняты и оплачены работы на сумму 1 988,3 тыс. рублей, не предусмотренные сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью муниципального контракта.

В нарушение бюджетного законодательства администрациями поселений приняты обязательства по муниципальным контрактам в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 58 930,6 тыс. рублей, что явилось основанием для составления протокола об административном правонарушении.

В рамках контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, были проверены администрации девяти городских и сельских поселений Калачинского, Крутинского, Любинского, Омского и Таврического муниципальных районов.

Итоги контрольных мероприятий показали, что в деятельности администраций поселений по данному направлению в последние годы наблюдаются положительные результаты. В соответствии с требованиями законодательства все автомобильные дороги находятся в муниципальной собственности, перед проведением отбора администрациями поселений проведены обследования автомобильных дорог, утверждены правила организации и проведения работ, нормативы финансовых затрат на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, правила расчета размера ассигнований местного бюджета.

Средства, выделенные из областного и местного бюджетов в общей сумме 17 010,0 тыс. рублей, использованы по целевому назначению, отремонтировано 28,9 тыс. кв. м дорог.

Вместе с тем выявлены факты нарушений бюджетного законодательства, законодательства о закупках, завышение стоимости выполненных работ, что свидетельствует о недостаточной финансовой дисциплине со стороны заказчиков.

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ администрациями поселений заключены в 2015 году муниципальные контракты на ремонт автомобильных дорог на общую сумму 9 107,5 тыс. рублей в отсутствие обеспечения исполнения контрактов.

Кроме того, администрацией Орловского сельского поселения Калачинского района в нарушение Бюджетного кодекса приняты бюджетные обязательства на сумму 1 996,7 тыс. рублей, объем которых превысил доведенные лимиты бюджетных обязательств. За данное нарушение в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении.

Администрацией Любино-Малоросского сельского поселения Любинского района допущена оплата завышенного объема и стоимости работ по ремонту автомобильной дороги на сумму 309,4 тыс. рублей. Нарушение устранено подрядной организацией в отчетном году путем выполнения работ.



Ремонт автомобильной дороги по ул. Мичурина в р.п. Крутинка.

В рамках контроля за выполнением мероприятия государственной программы по реконструкции фельдшерско-акушерских пунктов проведена проверка казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик», которое в течение 2015 – 2016 годов производило реконструкцию фельдшерско-акушерских пунктов в с. Коренево Тарского района, в д. Ивановка Саргатского района, в с. Ганновка Одесского района. Из областного и федерального бюджетов на реконструкцию, включая проектно-сметную документацию, было выделено 6 131,3 тыс. рублей.

Проверкой соответствия объемов работ, указанных в актах о приемке выполненных работ, проектно – сметной документации и фактически выполненным работам установлено завышение стоимости работ на общую сумму 225,9 тыс. рублей, в том числе в Одесском районе – 55,1 тыс. рублей, Саргатском – 109,7 тыс. рублей, Тарском – 61,1 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов учреждением при несоблюдении подрядными организациями сроков выполнения работ не проводилась претензионная работа. Также в нарушение условий контрактов исполнительная документация подрядчиками представлена не в полном объеме.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 17 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – пять информационных писем. Материалы 10 проверок направлены в прокуратуру Омской области. В отношении четырех должностных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях.

Отчеты о результатах 21 контрольного мероприятия рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- средства в сумме 1 096,3 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет, в том числе использованные не по целевому назначению;

- дополнительно выполнены работы подрядными организациями на сумму 1 563,0 тыс. рублей;

- по результатам административного производства главы администраций Любинского городского поселения, Орловского сельского поселения Калачинского района, Богословского сельского поселения Омского района и ведущий специалист Карповского сельского поселения Таврического района привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 70,0 тыс. рублей;

- за допущенные нарушения при использовании средств областного бюджета к дисциплинарной ответственности привлечены семь должностных лиц, органами прокуратуры внесено четыре представления главам администраций.

2.4. Социальная политика

Обеспечение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения, формирование эффективной системы социальной поддержки и социального обслуживания является необходимым условием для достижения целей Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года.

Расходы на социальную политику в областном бюджете ежегодно занимают значительную долю в общем объеме расходов. Финансирование мероприятий

осуществляется в рамках государственных программ Омской области «Социальная поддержка населения», «Доступная среда», «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области» и других.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой изучены вопросы эффективности использования бюджетных средств учреждениями социального обслуживания населения Омской области, территориальными органами Министерства труда и социального развития Омской области (далее – управления Минтруда) при оказании гражданам, в том числе несовершеннолетним, социальных услуг, государственной социальной помощи с учетом использования критериев нуждаемости при ее назначении.

Рис. 5

Общий объем проверенных средств и имущества составил 411 885,1 тыс. рублей. В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 20 443,9 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: несоблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, нарушения при оплате труда, порядке ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, неэффективное использование бюджетных средств и имущества.



Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 5).

Управления Минтруда обеспечивают проведение на территории г. Омска и муниципальных районов Омской области государственной политики в сфере труда и социальной защиты населения, а также являются органами опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан.

Согласно данным информационно-аналитического бюллетеня Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) за 2015 год (www.omskmintrud.ru), по состоянию на 1 января 2016 года на территории Омской области организовано 265 приемных семей для граждан пожилого возраста, инвалидов I, II групп и совершеннолетних недееспособных граждан. Лицам, осуществляющим уход за данными гражданами, предусмотрены меры социальной поддержки.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам предоставляется государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта. Целью данного механизма поддержки является повышение качества жизни указанной группы населения путем активизации их адаптивных возможностей, снижения иждивенческого мотива поведения.

В 2015 году управлениями Минтруда заключено 402 социальных контракта с малоимущими семьями (гражданами), из которых 332 социальных контракта направлены на развитие подсобного хозяйства. В этот период государственную социальную помощь за счет средств областного бюджета получили 4,1 тыс. малоимущих семей, в которых проживают 15,3 тыс. человек, на общую сумму 20,1 млн. рублей.

Проверками управлений Минтруда по Азовскому, Исилькульскому и Омскому муниципальным районам Омской области отмечены низкие результаты применения технологии оказания государственной помощи на основе социального контракта. Повышение уровня и качества жизни малоимущих граждан за счет постоянных самостоятельных источников дохода наблюдается в единичных случаях. В большинстве случаев оказанная помощь позволила временно, только на период действия социального контракта, облегчить трудную жизненную ситуацию малоимущим гражданам, но не обеспечить выход из нее.

Отмечено слабое взаимодействие территориальных органов Минтруда со службой занятости. В программах социальной адаптации для безработных граждан отсутствуют такие мероприятия как поиск работы, прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности.

Во всех проверенных территориальных органах выявлены факты отсутствия документов, подтверждающих финансовые затраты граждан за счет средств социальной помощи, предоставленной в рамках социального контракта, на общую сумму 462,9 тыс. рублей.

Управлением по Исилькульскому району необоснованно произведены ежемесячные выплаты на общую сумму 261,8 тыс. рублей после прекращения действия договоров об осуществлении ухода за гражданами пожилого возраста, инвалидами I, II групп и совершеннолетними недееспособными гражданами.

Кроме того, выявлены нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности.

Палатой отмечена недостаточная эффективность деятельности управлений Минтруда в связи с осуществлением ими функций, возложенных одновременно на комплексные центры социального обслуживания населения в сфере социальной поддержки, социального обслуживания, оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта и др. Кроме того, работу с документами и взаимодействие с населением муниципальных образований осуществляют многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Вопросы социальной реабилитации несовершеннолетних относятся к наиболее актуальным вопросам социальной защиты населения. В Омской области создана сеть учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации и адаптации.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведены проверки четырех социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (далее – СРЦН) Одесского, Тарского районов и города Омска («Гармония» и «Забота»), бюджетного учреждения Омской области «Центр социальной адаптации несовершеннолетних «Надежда» (далее – Центр социальной адаптации), а также бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области «Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее – Кировский дом-интернат).

Деятельность социально-реабилитационных центров направлена на социальное обслуживание детей и подростков. Проживание воспитанников организовано в условиях, приближенных к домашним. В учреждениях созданы

условия для содержания, обучения, развития воспитанников. Срок пребывания в них несовершеннолетних граждан составляет от одного дня до 14 месяцев.

По данным информационно-аналитического бюллетеня Минтруда за 2015 год число детей, прошедших социальную реабилитацию в СРЦН в 2015 году, увеличилось на 10,5 процента по сравнению с 2014 годом и составило 1226 несовершеннолетних. Также увеличилось число несовершеннолетних, охваченных семейными формами жизнеустройства (712 детей вернулись в родные семьи, 174 ребенка переданы под опеку, 45 – устроены в приемные семьи).

Центр социальной адаптации осуществляет деятельность по социальной адаптации, социальному обслуживанию несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. В 2015 году в социальной гостинице учреждения получили услуги 47 несовершеннолетних, за первое полугодие 2016 года переданы родителям (законным представителям) 27 человек, устроены в приемные семьи 7 детей. Отделением социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, проведена работа по ресоциализации и социальной адаптации 116 несовершеннолетних.

В Кировском доме-интернате при анализе объемного показателя государственной услуги выявлено снижение коечной мощности учреждения с 296 коек в 2013 году до 250 коек в 2015 году. По состоянию на 1 октября 2016 года численность опекаемых составила 230 человек.

В структуре финансового обеспечения деятельности учреждений расходы на оплату труда занимают наибольшую долю. Среднемесячная заработная плата работников имеет положительную динамику, за исключением СРЦН «Гармония», где в 2015 году отмечено незначительное снижение заработной платы за счет уменьшения расходов на стимулирующие выплаты.

Особое внимание в ходе проверок уделялось вопросам оценки эффективности отраслевой системы оплаты труда работников, занятых в сфере оказания государственных услуг. Несмотря на то, что Палата ранее неоднократно указывала на формальный подход к оценке труда работников, данный факт продолжает иметь место. В проверенных учреждениях премирование за безупречное и добросовестное исполнение трудовых обязанностей, за выполнение особо важных и срочных работ осуществлялось в отсутствие критериев, позволяющих оценить результативность и качество труда каждого работника.

Кроме того, проверками установлены нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением требований нормативных документов, регламентирующих оплату труда работников государственных учреждений. В результате необоснованно назначались и выплачивались стимулирующие и компенсационные выплаты, неправомерно оплачивались дополнительные удлиненные отпуска педагогическим работникам при отсутствии в учреждениях лицензии на образовательную деятельность.

Нарушение финансовой дисциплины должностными лицами проверенных учреждений подтверждается и выявленными фактами необоснованного списания материальных ценностей и расходов на оказание услуг. Так, в Кировском доме-интернате установлено необоснованное списание продуктов питания, а также

наличие излишков продуктов по результатам проведенной в ходе проверки инвентаризации. В результате некачественного планирования закупок продуктов питания в рационе воспитанников в проверенном периоде более месяца отсутствовали свежие фрукты и кондитерские изделия.

В СРЦН Тарского района выявлены факты занижения объема готовых блюд, в Центре социальной адаптации – отсутствие контроля за весом поставляемых сторонней организацией порций и качеством поступающей продукции.

Всеми проверенными учреждениями не соблюдались утвержденные нормы обеспечения проживающих мягким инвентарем при его наличии на складах учреждений. В Кировском доме-интернате сформированы значительные запасы медикаментов и расходных материалов, которые в отдельных случаях превышают потребность в них от 4 до 11 лет.

В ходе проверок учреждений установлены также факты нарушения бюджетного законодательства и Федерального закона «О бухгалтерском учете»:

- заключение договоров аренды имущества в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств (СРЦН «Забота», СРЦН Тарского района);

- неэффективное использование бюджетных средств и имущества, выразившееся в длительном неиспользовании приобретенного медицинского оборудования и уплате транспортного налога за неэксплуатируемые транспортные средства (СРЦН «Гармония», Кировский дом-интернат);

- отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, нарушение порядка ведения бухгалтерского учета, связанное с перечислением средств поставщикам сверх имеющейся потребности;

- неправомерное списание горюче-смазочных материалов в количестве 4335,4 литров на общую сумму 137,9 тыс. рублей;

- искажение отчетных данных при составлении бюджетной отчетности за 2015 год на общую сумму 4 534,9 тыс. рублей, из них СРЦН Одесского района – 4 440,5 тыс. рублей.

Выявлены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В результате выборочного анализа закупок продуктов питания (от трех до девяти наименований) Палатой установлено, что в случае оптимального выбора способа размещения заказа и качественного исследования функционирующего рынка расчетная экономия средств за 2015 год могла составить 173,3 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения в учреждениях социальной защиты были выявлены проверками Палаты в предыдущие годы, это свидетельствует о недостаточной финансовой дисциплине объектов контроля и необходимости принятия Минтрудом действенных мер по усилению внутреннего финансового контроля.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено девять представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. Итоги проверок управлений Минтруда доведены до сведения Губернатора Омской области. Материалы шести проверок направлены в прокуратуру Омской области. В отношении руководителя СРЦН «Забота» составлен протокол об административном правонарушении.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- неиспользуемое медицинское оборудование и мебель переданы в учреждения здравоохранения Омской области и Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов;

- проведены организационно-штатные мероприятия по сокращению педагогических должностей в четырех СРЦН и Центре социальной адаптации;

- восстановлены в бухгалтерском учете неучтенные суммы дебиторской задолженности;

- внесены изменения в Административный регламент предоставления государственной услуги «Назначение государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, на территории Омской области», утвержденный приказом Минтруда от 22.01.2014 № 10-п, и в приказ Минтруда от 11.11.2014 № 171-п «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Омской области»;

- внесены изменения в 11 локальных нормативных актов, касающихся оплаты труда, учета горюче-смазочных материалов, порядка закупок и др.;

- по результатам административного производства должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей;

- привлечены к дисциплинарной ответственности 15 должностных лиц;

- органами прокуратуры внесено три представления. В отношении руководителя СРЦН «Забота» возбуждено административное производство.

2.5. Здравоохранение

Бюджетная политика Омской области в сфере здравоохранения направлена на повышение качества и обеспечение доступности оказания государственных услуг государственными учреждениями Омской области.

В условиях программно-целевого метода планирования и исполнения областного бюджета реализация на территории Омской области мероприятий по развитию государственной системы здравоохранения осуществляется в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» и Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области.

Контрольно-счетной палатой в 2016 году проведено семь контрольных мероприятий по вопросам законности и эффективности использования средств, выделенных бюджетным учреждениям здравоохранения Омской области «Городская детская клиническая больница № 2 им. В.П. Бисяриной» (далее – ГДКБ № 2), «Москаленская центральная районная больница» (далее – Москаленская ЦРБ), «Врачебно-физкультурный диспансер», «Территориальный центр медицины катастроф», казенным учреждениям здравоохранения Омской области «Детский легочно-туберкулезный санаторий» (далее – Детский санаторий), «Специализированный дом ребенка», а также бюджетному учреждению дополнительного профессионального образования Омской области «Центр повышения квалификации работников здравоохранения» (далее – Центр повышения квалификации).

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 744 019,4 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом произошло снижение данного показателя в два раза, что обусловлено выбором в отчетном периоде в качестве приоритетных направлений контроля расходов по использованию средств на финансовое обеспечение деятельности учреждений, не входящей в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), имеющей преимущественное финансирование из областного бюджета.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 32 906,7 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 6).

Результаты проверок показали, что оказание государственных услуг, работ, медицинской помощи в рамках предоставления государственных гарантий в сфере здравоохранения осуществляется в объемах, установленных государственными заданиями учреждений по профильным направлениям деятельности.

Вместе с тем выявлены нарушения при предоставлении и использовании учреждениями субсидий на выполнение государственного задания, в том числе в части:

- порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания, не отражающего основные виды деятельности, осуществляемые учреждениями. Так, Территориальный центр медицины катастроф осуществляет образовательную деятельность, не являющуюся основным видом деятельности, Врачебно-физкультурный диспансер – деятельность, связанную с медицинским сопровождением спортивно-массовых мероприятий, отсутствующую в государственном задании;

- необоснованной оплаты за счет субсидии на государственное задание работ, услуг, оказанных на платной основе или в рамках средств ОМС. Так, Врачебно-физкультурным диспансером субсидия в сумме 1 429,9 тыс. рублей направлена на оплату деятельности подразделения «Центр здоровья», которая должна осуществляться за счет средств ОМС, и на медицинское сопровождение по платным договорам. Аналогично Центром повышения квалификации оплачены расходы, связанные с предоставлением общежития на платной основе, в сумме 207,4 тыс. рублей (данные средства возмещены в бюджет в период проверки).

Предпосылками установленных нарушений стало недостаточное обеспечение взаимосвязи целей и видов деятельности учреждений с основными параметрами оказания государственных услуг (работ), несовершенство действующего механизма финансирования государственного задания, включая недостатки правового регулирования планирования ассигнований на предоставление субсидий.

Рис. 6



Информационными письмами в адрес Министерства здравоохранения Омской области (далее – Минздрав) отмечена необходимость принятия комплексных решений, регулирующих вопросы формирования и реализации государственного задания.

В соответствии с целями государственной программы по обеспечению доступности медицинской помощи, объемы, виды и качество которой должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения Омской области, в ходе контрольных мероприятий рассмотрены вопросы кадровой обеспеченности учреждений здравоохранения.

Одной из основных причин низкой доступности отдельных видов медицинской помощи остается нехватка врачебных кадров. Укомплектованность медицинских учреждений врачами остается самой низкой по сравнению с другими категориями персонала: от 54,1 процента в Территориальном центре медицины катастроф до 87,7 процента во Врачебно-физкультурном диспансере.

В условиях отсутствия профильных специалистов для работы привлекались врачи по договорам гражданско-правового характера. Проверкой осуществления расчетов по данным договорам установлено, что во Врачебно-физкультурном диспансере осуществлялся консультативный прием пациентов, который не подтвержден «врачебно-контрольными картами физкультурников и спортсменов», в Москаленской ЦРБ в отсутствие отчетов (актов) о ходе оказания услуг необоснованно произведены выплаты по договору гражданско-правового характера медицинской сестре ФАПа.

Кадровую политику определяет уровень материальной обеспеченности медицинских работников, повышение престижа медицинских специальностей, что закреплено положениями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ) и региональной Дорожной карты.

В этой связи продолжена работа по контролю и анализу исполнения целевых показателей по оплате труда медицинских работников. Об оптимальности финансового обеспечения реализации Указа свидетельствуют показатели объемов и распределения средств, предназначенных на оплату труда.

Как показали проверки, наибольший удельный вес в расходах учреждений приходится на оплату труда: от 60,3 процента в Территориальном центре медицины катастроф до 88,2 процента во Врачебно-физкультурном диспансере.

Среднемесячная заработная плата в 2015 году в проверенных учреждениях составляла от 15,9 тыс. рублей в Москаленской ЦРБ до 31,3 тыс. рублей во Врачебно-физкультурном диспансере. В Детском санатории и Территориальном центре медицины катастроф сохранен уровень предыдущего года.

Установленные индивидуальными дорожными картами плановые значения соотношений по заработной плате в 2015 году по категории «врачи» выполнены всеми учреждениями, кроме Территориального центра медицины катастроф и Детского санатория. При этом отмечено существенное (от 10 до 20 процентных пункта) перевыполнение по двум учреждениям (Врачебно-физкультурный диспансер и Специализированный дом ребенка), где заработная плата врачей составила более 44,0 тыс. рублей (в среднем по региону – 37,5 тыс. рублей по данным Росстата).

По среднему и младшему медицинскому персоналу плановые значения выполнены всеми проверенными учреждениями, за исключением Москаленской ЦРБ.

В Территориальном центре медицины катастроф при недостижении целевого показателя по врачам, заработная плата которых составила 27,3 тыс. рублей, отмечается превышение целевого показателя на 5,1 процентных пункта по среднему медицинскому персоналу. Средняя заработная плата среднего медицинского персонала существенно не отличается от врачебных должностей и составляет 23,2 тыс. рублей (по региону 19,1 тыс. рублей по данным Росстата).

Данные факты свидетельствуют об отсутствии комплексной оценки эффективности использования средств на оплату труда и подтверждаются выявленными нарушениями. Общая сумма выявленных нарушений в оплате труда по результатам проверок учреждений здравоохранения составила 20 017,5 тыс. рублей.

Опыт Палаты, приобретенный в ходе проверок, позволил выявить следующие системные нарушения в сфере здравоохранения:

- несоблюдение суточных норм питания по отдельным продуктам питания (ДГКБ № 2, Москаленская ЦРБ);

- списание медикаментов и изделий медицинского назначения на основании данных об их передаче в отделения, а не по фактическому использованию. В результате при проведении выборочной инвентаризации установлены излишки медикаментов на общую сумму 38,7 тыс. рублей, которые в период проверок учреждениями приняты к учету (Специализированный дом ребенка, Детский санаторий, Москаленская ЦРБ);

- неэффективное использование средств и имущества, выразившееся в завышении начальной (максимальной) цены контрактов, сформированной на основании предложений взаимозависимых поставщиков, и неиспользовании приобретенного оборудования общей стоимостью 1 280,3 тыс. рублей;

- отсутствие государственной регистрации права оперативного управления на ряд объектов (котельные, гараж, здания ФАПов и др.), наличие неучтенного и неиспользуемого имущества, незакрепление имущества за соответствующими учреждениями (Специализированный дом ребенка, Детский санаторий, Москаленская ЦРБ);

- предоставление в пользование сторонним организациям помещений без оформления договорных отношений и согласия собственника, а также без возмещения расходов на оплату коммунальных услуг и арендной платы (Москаленская ЦРБ);

- непринятие мер по взысканию неустойки и штрафных санкций с подрядчиков и поставщиков за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам. Так, в результате бездействия заказчика – Территориального центра медицины катастроф по взысканию пени в областной бюджет не поступило 669,8 тыс. рублей.

Проверкой фактически выполненных работ по капитальному ремонту зданий и инженерного оборудования в Территориальном центре медицины катастроф установлено завышение стоимости принятых и оплаченных работ по восьми договорам на общую сумму 306,6 тыс. рублей. В ходе проверки учреждением направлены в адрес подрядных организаций требования о восстановлении средств.

Во всех проверенных учреждениях установлены нарушения требований к порядку ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения детей является одним из основных направлений бюджетных приоритетов отрасли здравоохранения. Проверками казенных учреждений здравоохранения с круглосуточным пребыванием детей установлены нарушения при формировании штатной численности работников.

В Детском санатории при отсутствии в уставе образовательной деятельности и соответствующей лицензии работниками учреждения неправомерно осуществлялась педагогическая деятельность (16,5 ставок воспитателей). В результате предоставления им удлинённых оплачиваемых отпусков необоснованные выплаты в 2015 году составили 291,4 тыс. рублей (данная норма трудового законодательства применима только к педагогам).

В Специализированном доме ребенка при расчете штатных единиц превышены рекомендованные нормативы за счет завышенных показателей коек круглосуточного пребывания детей – 230. Фактически на 31 декабря 2016 года численность воспитанников составила 106 детей, в первом полугодии 2016 года среднемесячная численность – 114 детей.

Наибольшее превышение в 3,6 раза сложилось по самым «дорогим» – врачебным должностям. В результате обеспеченность штатными должностями на одного ребенка в 2015 году составила 5,5 единиц, что в 1,5 – 2 раза выше, чем в учреждениях данного профиля таких городов, как Бийск и Томск. Таким образом, содержание одного ребенка в учреждении обходилось бюджету в 100,6 тыс. рублей в месяц.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций направлено семь представлений об устранении нарушений.

Отчеты о результатах проверок рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- средства в сумме 212,5 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет, в бюджет фонда ОМС и на счета учреждений;

- в Специализированном доме ребенка проведена оптимизация штатной численности;

- постановлением Правительства Омской области от 21.09.2016 № 263-п утвержден Порядок перераспределения медицинского оборудования;

- приказом Минздрава от 20.10.2016 № 51 утвержден Порядок рассмотрения результатов независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, расположенными на территории Омской области, в целях их учета при оценке показателей эффективности деятельности организаций государственной системы здравоохранения при премировании руководителей этих организаций;

- внесены изменения в приказ Минздрава от 29.12.2015 № 70 «О региональных стандартах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Омской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство здравоохранения Омской области, в сферах здравоохранения и образования»;

- на основании распоряжения Минздрава от 10.10.2016 № 398-р «О помещении детей-сирот, детей находящихся в трудной жизненной ситуации, включая детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до четырех лет включительно, в казенное учреждение здравоохранения Омской области «Специализированный дом ребенка» начался дополнительный прием детей в Специализированный дом ребенка;

- учреждениями внесены изменения в пять локальных нормативных актов, касающихся оплаты труда, учета медикаментов и организации лечебного питания;

- привлечены к дисциплинарной ответственности 19 должностных лиц, с тремя работниками (главный врач и главный бухгалтер Врачебно-физкультурного диспансера, главный бухгалтер Москаленской ЦРБ) расторгнуты трудовые договоры.

По результатам проверок предыдущих лет в 2016 году:

- восстановлено в областной бюджет 460,0 тыс. рублей;

- выполнены работы на сумму 48,6 тыс. рублей;

- привлечены к дисциплинарной ответственности семь должностных лиц.

2.6. Образование, культура, спорт и молодежная политика

Для обеспечения качества государственных услуг в сфере образования, доступности культурных благ, сохранности объектов культурного наследия, реализации мер по социализации и эффективной самореализации молодежи, создания условий по развитию физической культуры и спорта приняты государственные программы Омской области, в рамках которых осуществляется финансирование из областного бюджета.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено восемь контрольных мероприятий по вопросам законности и результативности использования бюджетных средств в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики в отношении шести бюджетных учреждений Омской области и двух органов местного самоуправления Омской области.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества на общую сумму 585 541,6 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 526 669,0 тыс. рублей, культуры – 23 832,8 тыс. рублей, спорта и молодежной политики – 35 039,8 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 7 244,5 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 5 709,9 тыс. рублей, культуры – 124,9 тыс. рублей, спорта и молодежной политики – 1 409,7 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: неэффективное использование бюджетных средств и имущества, находящегося в собственности Омской области,



завышение стоимости выполненных работ, предъявленных к оплате, несоблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, нарушение порядка и условий оплаты труда работников.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 7).

Учитывая, что одним из важнейших факторов дальнейшего развития экономики региона является наличие квалифицированных кадров, способных выполнять задачи нового уровня, внимание Палаты в отчетном году уделялось изучению эффективности бюджетных расходов в сфере профессионального образования. Объектами проверок являлись бюджетные учреждения Омской области: Омский колледж профессиональных технологий, Омский государственный колледж управления и профессиональных технологий (далее – колледж управления и профессиональных технологий), Омский авиационный колледж имени Н.Е. Жуковского (далее – авиационный колледж).

Среднегодовая численность обучающихся в проверенных учреждениях в 2015 году составила более четырех тысяч человек, профильная направленность учреждений ориентирована на наиболее востребованные на рынке труда специальности (профессии). С целью адаптации образовательных программ к потребностям экономики и повышения уровня мотивации обучающихся к профессиональному росту реализуется взаимодействие учреждений с потенциальными работодателями, предоставляющими базы для прохождения практики обучающихся и участвующими в согласовании и адаптации образовательных программ к производственному процессу.

С целью реализации распоряжения Правительства Омской области от 10.07.2013 № 117-рп «О формировании и развитии приоритетных отраслевых кластеров и их секторов на территории Омской области» на базе авиационного колледжа создан и функционирует многофункциональный центр прикладных квалификаций по подготовке кадров для кластера высокотехнологичных компонентов и систем, в котором за 2015 год прошли обучение 179 человек. В колледже управления и профессиональных технологий создан ресурсный центр радиоэлектроники, обучивший в 2015 году 92 человека.

В авиационном колледже реализуется программа Специализированного центра компетенций по реализации Инновационной модели, деятельность которого направлена на подготовку участников и проведение соревнований по наиболее инновационным направлениям профессиональной подготовки. В Омском колледже профессиональных технологий создаются условия для получения качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

Анализ выполнения учреждениями количественных и качественных показателей государственного задания по оказанию образовательных услуг показал наличие отклонений фактических показателей от плановых.

В Омском колледже профессиональных технологий по итогам 2015 года не выполнены доведенные плановые показатели по среднегодовой численности потребителей государственной услуги и доле выпускников, получивших документы о среднем профессиональном образовании и (или) о квалификации. В авиационном колледже отчетные данные за девять месяцев 2016 года не соответствуют данным, определенным в ходе проверки расчетным путем. Кроме того, учреждению доведен качественный показатель оказания государственной услуги, не предусмотренный региональным стандартом данной услуги.

Наряду с образованием, немаловажной основой для воспитания нравственности у молодого поколения является развитие культуры. Обеспечение сохранности и популяризации объектов культурного наследия, расширение доступа населения к ним в Омской области осуществляют семь государственных музеев, в числе которых Омский государственный историко-культурный музей-заповедник «Старина Сибирская» (далее – музей). Деятельность данного учреждения была предметом проверки Контрольно-счетной палаты в 2016 году.

В 2015 году музеем проводились просветительские мероприятия, осуществлены выставки 2403 единиц музейных экспонатов, проведено 336 лекций по различной тематике, которые посетили 7350 слушателей, внесено в электронный каталог 1190 единиц музейных предметов, проведено изучение 35 объектов культурного (археологического) наследия, мониторинг археологических объектов, осуществлено изучение редких видов растений для пополнения данных «Красной книги», составлены реестры редких видов растений. Музейный фонд учреждения насчитывает более 20 тысяч музейных предметов. Однако установленные законодательством сроки и порядок проведения инвентаризации музейных ценностей учреждением не соблюдались.

Проверкой результатов выполнения музеем государственного задания за 2015 год установлено несоответствие отчетных данных о его выполнении фактически сложившимся показателям, определенным в ходе проверки. Кроме того, учреждением не соблюдаются требования регионального стандарта государственной услуги по ряду показателей.

Вопросы эффективности предоставления государственных услуг в сфере молодежной политики изучены в ходе проверки бюджетного учреждения Омской области «Омский областной центр социально-психологической помощи несовершеннолетним и молодежи». Предметом деятельности учреждения является оказание социальной, психологической, правовой и иной помощи подросткам и молодежи. В круглосуточном режиме работает «телефон доверия», по которому оказывается экстренная психологическая помощь педагогами-психологами учреждения. В 2015 году на данный телефон принято 18524 звонка, кроме того проведено 533 очных консультации, осуществлено распространение 1957 экземпляров информационно-просветительской продукции, реализована программа для несовершеннолетних «Кризисный стационар».

Проверкой достоверности отчетных данных учреждения о выполнении государственного задания за 2015 год установлено их завышение, связанное с необоснованным включением в объем оказанных услуг обращений, поступивших на «телефон доверия», по которым социально-психологическая помощь не оказывалась. Фактический показатель оказанных учреждением услуг составил 89,3 процента от плана, что свидетельствует о невыполнении государственного задания.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является развитие физической культуры и спорта, в том числе спорта высших достижений.

В Омской области подготовка спортсменов по конному спорту и современному пятиборью осуществляется в бюджетном учреждении Омской области «Центр конного спорта и современного пятиборья». Деятельность учреждения основана на принципах государственно-частного партнерства. Значительная часть имущества, в том числе спортивные лошади, находятся в

собственности частных лиц и используются учреждением на безвозмездной основе. По итогам 2015 года пять спортсменов учреждения приняли участие в официальных спортивных мероприятиях и завоевали 20 медалей. Среднесписочная численность занимающихся спортом увеличилась на 17 человек и составила 40 человек.

Результаты проверки учреждения показали: несмотря на то, что показатели государственного задания учреждением выполняются, значения данных показателей снижаются из года в год. Так, если в 2013 году план по количеству призовых мест был выполнен и составлял 79 медалей, то в 2015 году – 20 медалей. План по количеству соревнований за аналогичный период снизился с 15 до 7, по количеству спортсменов – с семи до пяти. Одной из причин снижения показателей является отсутствие собственной материально-технической базы для организации спортивной подготовки и соревнований по современному пятиборью. Для данных целей используются помещения различных бюджетных учреждений Омской области.

Финансовое обеспечение деятельности всех вышеназванных проверенных учреждений осуществляется в основном за счет средств областного бюджета, на долю которых приходится в среднем 90 процентов от всех поступлений. В структуре затрат наибольшую долю занимают расходы на оплату труда с начислениями. Анализ заработной платы показал динамику роста, что связано с обеспечением установленных законодательством гарантий по оплате труда.

В то же время Палатой отмечается, что одним из факторов, повлиявших на рост заработной платы педагогических работников, является увеличение педагогической нагрузки: большая часть работников имеют нагрузку более 1000 часов. О высокой загруженности преподавателей и мастеров производственного обучения свидетельствует и показатель численности обучающихся в расчете на одного педагогического работника, который в рассматриваемых образовательных учреждениях более чем на 30 процентов превышает в целом показатель по отрасли, предусмотренный «дорожной картой», утвержденной распоряжением Правительства Омской области от 24 апреля 2013 года № 51-рп.

Высокий коэффициент совместительства данной категории работников может негативно отражаться на качестве образовательных услуг. Так, согласно отчетам о результатах самообследования в авиационном колледже и колледже управления и профессиональных технологий отмечены наименьшие значения коэффициентов качества в учебных группах, кураторами которых являются преподаватели, имеющие учебную нагрузку близкую к максимальной.

При формировании штатной численности работников не всегда учитывается «принцип достаточности» численного состава для выполнения задач учреждения, дублирование функций по отдельным должностям, наличие большого числа вакантных должностей, что свидетельствует о необходимости оптимизации штатной численности.

Проверкой расходов на оплату труда отмечено несоблюдение отдельных положений постановления Правительства Омской области от 15.10.2008 № 172-п «Об отраслевых системах оплаты труда работников бюджетных, автономных и казенных учреждений в Омской области». Показатели и критерии эффективности деятельности работников не обеспечивают однозначность определения результативности и качества труда каждого работника. Об этом свидетельствуют такие факты, как назначение стимулирующих выплат работникам, имеющим

дисциплинарные взыскания, выплата премий по несколько раз в месяц за одни и те же показатели, назначение выплат за интенсивность и напряженность труда без учета педагогической нагрузки.

При оказании материальной помощи работникам допускается превышение установленных положениями об оплате труда максимальных размеров, оказание помощи в связи с юбилейными датами лицам, не являющимся работниками учреждения. Кроме того, на определенные выплаты не всегда имеются подтверждающие документы.

Проверками соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлено, что при приобретении товаров, работ, услуг учреждениями в основном применялись неконкурентные способы закупок. В то же время сложившаяся практика показывает, что использование конкурентных способов закупок позволяет повысить уровень конкуренции и приводит к повышению эффективности и экономности использования бюджетных средств.

В ходе проверок отмечены нарушения при составлении, изменении и размещении на сайте планов-графиков закупок, при формировании цены контрактов и предмета закупки, приемке результатов выполненных работ. При проведении ремонтных работ допущена оплата работ завышенного объема и стоимости Омским колледжем профессиональных технологий на сумму 469,5 тыс. рублей, авиационным колледжем – 225,3 тыс. рублей, колледжем управления и профессиональных технологий – 33,2 тыс. рублей.

Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств выявлено при осуществлении расходов образовательными учреждениями на проведение областных мероприятий, на оплату услуг связи, обслуживание оргтехники, приобретение учебной литературы, оплату услуг курьерской доставки. Общая сумма неэффективно израсходованных бюджетных средств составила 188,5 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий отмечены нарушения при ведении учреждениями бухгалтерского учета: отсутствие первичных учетных документов, нарушение сроков и порядка проведения инвентаризации материальных ценностей, необоснованное завышение норм расхода горюче-смазочных материалов, несоответствие данных о расходе ГСМ по путевым листам показаниям приборов учета, несвоевременное принятие к учету материальных ценностей.

Проверками установлены факты наличия неиспользуемого в деятельности учреждений движимого и недвижимого имущества, отсутствие государственной регистрации долгосрочных договоров аренды помещений, наличие неснижаемой дебиторской задолженности арендаторов за пользование коммунальными услугами.

С целью развития инфраструктуры для занятий массовым спортом в сельской местности ежегодно муниципальным образованиям Омской области предоставляются субсидии из областного бюджета. Результативность использования предоставленных в 2014 и 2015 годах бюджетных средств проверена в Администрации Тюкалинского муниципального района и Комитете по образованию данной администрации. Средства областного бюджета в общей сумме 13 230,0 тыс. рублей выделены на капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов, находящихся в муниципальной собственности, и использованы на приобретение оборудования, спортивного инвентаря, ремонт спортивных объектов.

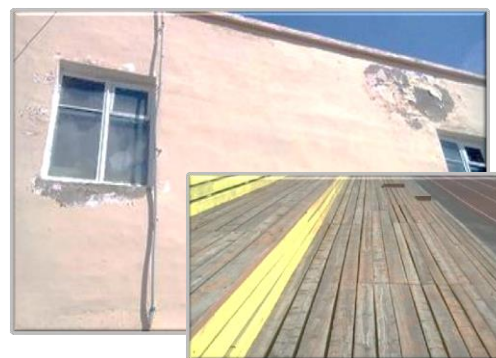
Проверкой законности и эффективности расходов установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- формирование начальной (максимальной) цены контракта на приобретение спортивного инвентаря на основании информации поставщиков, не обладающих опытом поставок спортивного инвентаря. В результате технические характеристики оборудования в коммерческих предложениях не соответствовали документации о закупках;

- изменение сроков исполнения обязательств на проведение капитального ремонта кровли здания стадиона «Юность», выполнение работ, не предусмотренных техническим заданием к аукционной документации и локальным сметным расчетом;

- оплата работ завышенного объема и стоимости на сумму 549,9 тыс. рублей.

Осмотром фактически выполненных работ по ремонту стадиона выявлены многочисленные дефекты: отслоение краски со стен здания хоккейного корпуса и резинового покрытия беговых дорожек, отсутствие части лакокрасочного покрытия деревянных поверхностей трибун, протекание кровли и др. Однако при наличии предусмотренных условиями договоров гарантийных сроков на выполненные работы претензионная работа не велась.



Отремонтированные спортивные объекты стадиона «Юность» в г. Тюкалинске

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено восемь представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области, Главе Тюкалинского муниципального района – информационные письма. Материалы трех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по образованию, науке, культуре и молодежной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлены в областной бюджет средства в сумме 57,3 тыс. рублей;
- выполнены работы на сумму 748,2 тыс. рублей;
- завершена инвентаризация музейных ценностей и разработан веб-сайт для демонстрации музейных коллекций;

- приказом Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области от 09.06.2016 № 71 утверждены региональные стандарты государственных работ, выполняемых Омским областным центром социально-психологической помощи несовершеннолетним и молодежи;

- между Министерством по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области и Минтрудом заключено соглашение о взаимодействии с целью предоставления вышеуказанным учреждением социальных услуг и социального сопровождения в рамках Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- Администрацией Тюкалинского муниципального района внесены изменения в структуру муниципальной программы «Социально-культурное развитие Тюкалинского муниципального района Омской области в период 2014 – 2020 годы»;

- учреждениями внесены изменения в 12 локальных нормативных актов, касающихся оплаты труда, учета горюче-смазочных материалов, разработаны критерии оценки результативности и качества труда работников для назначения премиальных выплат;

- привлечены к дисциплинарной ответственности 15 должностных лиц.

2.7. Общегосударственные вопросы, средства массовой информации, национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Одним из основных направлений бюджетной, экономической и социальной политики на 2016 год, обозначенных в Послании Губернатора Омской области Законодательному Собранию Омской области, является повышение эффективности деятельности Правительства Омской области, нацеленность его работы на результат, повышение ответственности государственных служащих.

В отчетном периоде вопросы, связанные с использованием бюджетных средств, выделяемых на исполнение государственных полномочий, рассматривались в ходе проверок трех органов исполнительной власти Омской области. Кроме того, проведены проверки использования средств областного бюджета, выделенных на приобретение жилых помещений (квартир) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проверено пять государственных органов Омской области и два бюджетных учреждения Омской области.

Общая сумма проверенных средств составила 706 715,0 тыс. рублей.

Выявлены нарушения в использовании бюджетных средств на сумму 5 113,2 тыс. рублей. Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 8).

Основные нарушения связаны с несоблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок и неэффективным использованием бюджетных средств.

Многочисленные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ установлены в ходе проверок Государственной жилищной инспекции Омской области (далее – Госжилинспекция), Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Госстройнадзор) и Региональной энергетической комиссии Омской области (далее – РЭК).

В рамках полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок в проверенных органах исполнительной власти Омской области установлено несоблюдение порядка организации закупок, обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК), порядка осуществления закупки у единственного поставщика, нарушение сроков размещения информации в единой информационной системе.

В РЭК и Госстройнадзоре установлены факты необоснованной оплаты за счет средств областного бюджета фактически неоказанных услуг по обновлению справочно-информационной базы данных и заправке картриджей. Оплата услуг по заправке и восстановлению картриджей производилась Госстройнадзором и

Рис. 8



Госжилинспекцией при отсутствии контроля за фактически оказанным объемом услуг и без учета технических характеристик принтеров и картриджей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на общую сумму 128,4 тыс. рублей.

Анализ штатных расписаний органов исполнительной власти Омской области показал, что численность государственных гражданских служащих Омской области соответствовала Указу Губернатора Омской области от 23.01.2004 № 18 «О формировании численности работников органов исполнительной власти Омской области». Выплаты работникам производились в соответствии с законодательством и принятыми нормативными актами органов исполнительной власти.

Вместе с тем в структуру включались штатные единицы, целесообразность и обоснованность которых не подтверждена документально. Например, в Госжилинспекции и РЭК при отсутствии в оперативном управлении недвижимого имущества и службы эксплуатации здания в штатных расписаниях предусмотрена должность начальника указанной службы.

При отсутствии соответствующего образования должность главного механика в РЭК необоснованно замещал работник, выполняющий должностные обязанности водителя, в секторе по работе с обращениями граждан, материально-технического обеспечения и эксплуатации здания Госжилинспекции должность ведущего инженера неправомерно замещал работник, который выполнял обязанности по приему и регистрации документов.

Проверкой законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году Избирательной комиссии Омской области на подготовку и проведение выборов Губернатора Омской области, установлено, что денежные средства использованы согласно порядку, утвержденному постановлением Избирательной комиссии Омской области, и направлены на дополнительную оплату труда и вознаграждение членам избирательных комиссий, оплату питания членов комиссий в день проведения выборов, оплату труда привлеченным сотрудникам на договорной основе, изготовление печатной продукции и издательскую деятельность, связь, приобретение оборудования и расходных материалов, командировочные расходы.

Подготовку и проведение выборов Губернатора Омской области обеспечивали 1844 избирательных комиссии в соответствии с Законом Омской области от 05.07.2012 № 1462-ОЗ «О выборах Губернатора Омской области».

Проверкой правильности осуществления расчетов с работниками Избирательной комиссии Омской области нарушений не установлено. В территориальных и участковых избирательных комиссиях установлены отдельные нарушения на общую сумму 15,9 тыс. рублей.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), входит в число приоритетных направлений государственной политики Омской области в жилищной сфере.

В 2016 году проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на приобретение по договорам купли-продажи жилых помещений в целях обеспечения жильем детей-сирот, в Министерстве имущественных отношений Омской области

(далее – Минимущество). Общий объем средств, направленных в 2015 году на данные цели, составил 260 301,5 тыс. рублей.

За период с 2013 по 2015 годы Минимуществом приобретено 463 жилых помещения (квартиры) для детей-сирот, в том числе в 2015 году – 197 квартир, из них: в городе Омске – 174 квартиры, в муниципальных районах Омской области – 23 квартиры.

Жилые помещения приобретались Минимуществом исходя из нормы предоставления жилого помещения равной 33 кв.м и средней рыночной стоимости 1 кв.м жилья, которая не превысила рыночную стоимость 1 кв.м общей площади жилья, установленную постановлением Правительства Омской области.

В результате применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупкам жилых помещений в городе Омске экономия бюджетных средств составила 175,5 тыс. рублей.

Жилые помещения передавались детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений сроком на 5 лет и договорам социального найма в соответствии с решением Минимущества, принимаемым на основании сведений о детях-сиротах, представляемых Министерством образования Омской области.

В ходе контрольного мероприятия проведен осмотр семи жилых помещений (квартир), приобретенных в городе Омске, а также двух квартир в селах Азово и Новотроицкое Омского района, который показал, что жилые помещения (квартиры) соответствуют требованиям, установленным государственными контрактами.

В результате осмотра пяти жилых помещений (квартир), в которых проживают дети-сироты в р.п. Москаленки, установлено, что на потолке и стенах образовались подтеки, в квартирах и подъезде стены из гипсокартона деформировались, поверхность покрытий пола из линолеума имеет волны и вздутия. Подрядной организацией указанные недостатки в квартирах устранены.

В рамках контроля расходов областного бюджета на средства массовой информации Контрольно-счетной палатой проведена проверка бюджетного учреждения Омской области «Редакция газеты «Омская правда».

Финансовое обеспечение оказываемых учреждением государственных услуг, связанных с выпуском газет, осуществляется в соответствии с государственной программой Омской области «Информационное общество Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 15.10.2013 № 253-п, на основе государственного задания, утвержденного Главным управлением информационной политики Омской области, как за счет средств областного бюджета, так и за счет внебюджетной деятельности учреждения.

Учреждение выпускает один раз в неделю две газеты: «Омская правда» и «Омский вестник». За 2015 год учреждением произведено 6786 полос газет: 55 номеров газеты «Омский вестник» и 52 номера газеты «Омская правда».

Проверкой исполнения учреждением государственного задания установлено, что плановый показатель перевыполнен в результате увеличения выпуска газеты «Омский вестник», а также количества полос газет. Количество полос газеты «Омский вестник» увеличилось в связи с ростом объема размещенных (опубликованных) правовых актов Губернатора Омской области, Правительства Омской области, органов исполнительной власти Омской области.

Анализ произведенных учреждением закупок выявил ряд нарушений. Так, несоблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при формировании цены контрактов на оказание услуг по печатанию газет привело к завышению НМЦК на общую сумму 3 644,1 тыс. рублей. Причиной явилось увеличение без оснований выпуска газет по сравнению с утвержденным государственным заданием, использование ценовой информации для расчета цены контракта, не соответствующей описанию объекта закупок в конкурсной документации.

Кроме того, в связи с неверным формированием НМЦК на оказание полиграфических услуг по печатанию периодического печатного издания – газеты «Омский вестник» в количестве 55 номеров, средства субсидии в сумме 1 176,1 тыс. рублей израсходованы с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В 2015 году учреждением списаны три объекта особо ценного движимого имущества без согласования с Минимуществом, что является нарушением Закона Омской области «Об управлении собственностью Омской области».

Проверкой бюджетного учреждения Омской области «Аварийно-спасательная служба Омской области» по вопросу законности и результативности использования субсидий, выделенных в 2015 году и за девять месяцев 2016 года, установлено, что деятельность учреждения осуществляется в рамках государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16.10.2013 № 260-п.

За проверяемый период в учреждение поступило 1798 вызовов, из них наибольшую долю – 90,0 процентов составляли вызовы, связанные с вскрытием помещений (квартир), 6,0 процентов – водолазные работы (поиск людей), 4,0 процента – техногенные аварии и катастрофы (утечка газа, розлив нефти, обрушение конструкции, дорожно-транспортные происшествия и др.). На все поступившие вызовы учреждение отреагировало.

Расходование средств областного бюджета осуществлялось по целевому назначению. Вместе с тем установлено, что списание медикаментов и перевязочных средств производилось по актам о списании материальных запасов без подтверждения их фактического расхода, что не соответствует требованиям законодательства о порядке ведения бухгалтерского учета.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено семь представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. Материалы четырех проверок направлены в прокуратуру Омской области. Отчеты о результатах контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлены в областной бюджет и на счета учреждений средства в сумме 23,5 тыс. рублей, выполнены работы на сумму 6,2 тыс. рублей;
- проведены организационно-штатные мероприятия по сокращению трех должностей в РЭК и Госжилинспекции;

- приказом Главного управления региональной безопасности Омской области от 29.12.2016 № 34-п «О внесении изменений в приказ Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области от 24 февраля 2011 года № 7-п» внесены изменения в стандарт государственной работы «Организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» в части исключения проведения опроса потребителей государственной работы;

- органами исполнительной власти и учреждениями принято пять локальных нормативных актов, в том числе утверждены порядки проведения экспертизы и приемки товара, учета медикаментов и перевязочных средств;

- привлечены к дисциплинарной ответственности пять должностных лиц.

2.8. Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проводилась работа по выявлению резервов увеличения доходов областного бюджета за счет повышения эффективности использования государственной собственности, а также проверки использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» (далее – государственная программа «Развитие экономического потенциала», Программа) и осуществление деятельности акционерных обществ.

Объектами проверок являлись два органа исполнительной власти Омской области, два бюджетных учреждения Омской области, три акционерных общества и семь органов местного самоуправления.

Общая сумма проверенных средств составила 2 409 653,1 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 993 935,7 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 170 460,5 тыс. рублей, в том числе при использовании имущества – 102 333,9 тыс. рублей.

Основным нарушением является неэффективное использование бюджетных средств и имущества.

Проверка деятельности Министерства имущественных отношений Омской области по вопросу обеспечения поступления неналоговых доходов областного бюджета от использования и распоряжения собственностью Омской области в 2015, 2016 годах показала, что администрируемые им неналоговые доходы областного бюджета имеют тенденцию к увеличению. План по доходам в 2015 году выполнен на 103,6 процента, по источникам финансирования дефицита бюджета на 100,0 процентов.

Основную долю неналоговых доходов на протяжении 2014 – 2016 годов (от 80,7 процента до 84,0 процентов) составляют: доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Омской области (от 22,0 до 44,0 процентов), доходы от продажи и сдачи в аренду государственного имущества.

Если в 2012 году доходы бюджета от дивидендов по акциям хозяйственных обществ с областным участием составляли 12,0 процентов от общего объема доходов, администрируемых Минимуществом, или 14 855,4 тыс. рублей, то в результате

эффективной дивидендной политики, проведенной в том числе по предложениям Палаты, в 2014 – 2016 годах доходы областного бюджета значительно возросли и составили: в 2014 году – 67 057,0 тыс. рублей, в 2015 – 137 427,2 тыс. рублей, в 2016 году – 63 811,0 тыс. рублей.

В ходе проверки Минимущества выявлены следующие основные нарушения и недостатки, влияющие на поступление доходов в областной бюджет:

- не приняты исчерпывающие меры по прекращению незаконного использования с 2014 года земельного участка площадью 1,7 га по улице Декабристов возле СКК им. В. Блинова стоимостью 97 814,1 тыс. рублей ООО «Хоккей 2011» и взысканию в доход областного бюджета задолженности в сумме 1 826,6 тыс. рублей;

- отсутствие контроля за своевременным перерасчетом размера арендной платы за использование земельных участков с учетом уровня инфляции, установленного законом о федеральном бюджете. Так, ежемесячные потери областного бюджета в результате невыполнения перерасчета лишь по одному договору с июля 2016 года составили 3,8 тыс. рублей;

- в результате использования земельного участка арендатором ИП Сак Э.К. не по целевому назначению в доход областного бюджета только за один год (с 24.06.2015 по 24.06.2016) не поступило 717,8 тыс. рублей;

- плановые значения размера дивидендов по итогам деятельности за 2015 год, утвержденные советом директоров хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей) которых находится в собственности Омской области (за исключением ОАО «Аптечная сеть «Омское лекарство» и ОАО «Омский аэропорт»), составляют от 19,0 до 26,0 процентов от чистой прибыли, что не соответствует размеру (не менее 35 процентов), установленному распоряжением Губернатора Омской области от 15.11.2013 № 215-р. В результате недопоступление доходов в областной бюджет составило 1 380,8 тыс. рублей.

Минимуществом проводится работа по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков. Так, решением Арбитражного суда Омской области удовлетворены требования о взыскании с ООО «Хоккей 2011» задолженности за пользование земельным участком в размере 317,5 тыс. рублей, который освобожден и передан 30 сентября 2016 года министерству.

Также решением Арбитражного суда Омской области полностью удовлетворены требования Минимущества о взыскании с ИП Сак Э.К. задолженности в сумме 338,6 тыс. рублей.

Кроме того, Минимуществом проводится работа по внесению изменений в договоры аренды земельных участков в части изменения размера арендной платы с учетом уровня инфляции.

По результатам проверки Палатой было предложено в условиях финансовых ограничений и дефицита областного бюджета единственному акционеру принимать решения о выплате промежуточных дивидендов ОАО «Омский аэропорт» по итогам первого квартала, полугодия, девяти месяцев.

Советом директоров ОАО «Омский аэропорт» принято решение об объявлении и выплате дивидендов по итогам девяти месяцев 2016 года. В результате в декабре 2016 года в доход областного бюджета перечислены дивиденды в размере 50 262,0 тыс. рублей.

В 2016 году по предложению комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям проведено контрольное мероприятие по вопросу использования средств областного бюджета, направленных на осуществление деятельности акционерного общества «Навигационно-информационный центр Омской области» (далее – АО «НИЦ», общество) в 2015 году.

Проверка показала, что общество приступило к основной деятельности по созданию информационно-навигационного обеспечения автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», в которые входит Омская область, только 17 сентября 2015 года – с момента внесения ООО «Навигационные системы - Сервис» взноса в уставный капитал общества, который составил 97 169,0 тыс. рублей, в том числе: 47 613,0 тыс. рублей (49,0 процентов) – стоимость акций, принадлежащих Омской области, и 49 556,0 тыс. рублей (51,0 процент) – стоимость акций, принадлежащих ООО «Навигационные системы - Сервис».

Бюджетные средства, внесенные Омской областью в 2012, 2013 годах в уставный капитал АО «НИЦ», в течение 2014 – 2015 годов с согласия членов совета директоров были размещены на депозитах в коммерческих банках с целью получения дохода, которые составили 9 597,0 тыс. рублей (в 2014 году – 3 005,0 тыс. рублей, в 2015 году – 6 592,0 тыс. рублей). Полученные доходы от размещения депозитов использовались обществом на оплату труда работников и хозяйственные нужды. По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год получен убыток в размере 2 812,0 тыс. рублей.

В период с сентября по декабрь 2015 года бюджетные средства в сумме 47 613,0 тыс. рублей обществом направлены на приобретение у взаимозависимых и аффилированных организаций программного обеспечения, лицензионных прав, бывшей в употреблении вычислительной техники, а также вычислительной техники в объемах от 2 до 15 раз превышающих требования к техническому обеспечению аппаратных комплексов единых региональных навигационно-информационных центров субъектов Российской Федерации, установленные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 01.02.2013 № 19 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 1367 «Об утверждении правил предоставления и распределения в 2013 – 2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад».

Результаты контрольного мероприятия направлены Губернатору Омской области. По установленным недостаткам в деятельности общества проведено заседание совета директоров, на котором приняты решения о разработке проекта бизнес-плана развития АО «НИЦ» до 2020 года, а также внутренних корпоративных документов, детально регламентирующих деятельность органов управления.

В рамках проверок законности и результативности расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие экономического потенциала» проведены контрольные мероприятия в Министерстве экономики Омской области (далее – Министерство экономики), бюджетных учреждениях Омской области «Аналитический центр Омской области» (далее – Аналитический центр, центр), «Омский региональный бизнес-инкубатор» (далее – Бизнес-инкубатор).

Проверка Аналитического центра показала, что цель и предмет деятельности центра дублируют задачи и функции Министерства экономики и АО «Агентство развития и инвестиций Омской области».

В соответствии с региональным стандартом потребителями государственной услуги являются органы исполнительной власти Омской области. Фактически единственным потребителем государственной услуги в 2015 году являлось Министерство экономики.

Показатель, на основании которого Министерством экономики проводилась оценка объема государственной услуги, – «количество отчетов, составленных по результатам работы». Причем каких-либо требований к указанным отчетам (например, по содержанию, объему и др.) ни в государственном задании, ни в планах работ центра на 2015 год не содержалось.

Всего за отчетный период Аналитическим центром представлено в Министерство экономики 12 отчетов. Исходя из расходов на содержание центра, затраты на изготовление одного отчета составили в среднем 229,2 тыс. рублей.

В результате анализа содержания отчетов за 2015 год установлено, что информация, содержащаяся в отчетах, практического применения для специалистов Министерства экономики не имела, поскольку в большинстве случаев в отчетах описаны используемые в субъектах Российской Федерации системы оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти, которые содержатся в свободном доступе в сети «Интернет», информационных базах данных «Консультант», «Гарант» и т.д.

На 2016 год объем финансового обеспечения государственного задания центра утвержден в сумме 6 500,0 тыс. рублей, плановое значение показателя «количество отчетов, составленных по результатам работы» планировалось не менее 18 шт., то есть «стоимость» одного отчета центра в 2016 году составит 361,1 тыс. рублей, что в 1,6 раза выше уровня 2015 года.

Также установлено, что нежилые помещения общей площадью 158,8 кв. м, закрепленные за Аналитическим центром на праве оперативного управления, использовались неэффективно. Например, на одного работника центра приходилось 17,3 кв. м площади офисных помещений, что в два раза превышает размер площади на одного работника, установленный для федеральных органов государственной власти, федеральных государственных учреждений и федеральных казенных предприятий.

В целях оптимизации бюджетных расходов Контрольно-счетной палатой направлена информация Губернатору Омской области с предложением рассмотрения вопроса о ликвидации центра. В соответствии с распоряжением Правительства Омской области от 22.06.2016 № 95-рп «Об отдельных вопросах создания казенного учреждения Омской области «Централизованная бухгалтерия» Аналитический центр реорганизован.

В результате проверки Бизнес-инкубатора установлено неэффективное использование помещений, предназначенных для размещения субъектов малого предпринимательства. Так, по состоянию на 31.12.2015 учреждением не использовались девять помещений общей площадью 222,4 кв. м.

В целях объективного отражения фактического использования площадей здания Бизнес-инкубатора Палатой предложено дополнить перечень показателей регионального стандарта, характеризующих оказание имущественной поддержки

субъектам малого предпринимательства, таким показателем, как «процент использования площади нежилых помещений Бизнес-инкубатора, предназначенных для размещения субъектов малого предпринимательства».

Приказом Министерства экономики от 23.03.2016 № 21 «О внесении изменения в приказ Министерства экономики Омской области от 11 января 2016 года № 5» указанный показатель включен в региональный стандарт государственной услуги «Оказание имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях».

В целях устранения выявленных нарушений Бизнес-инкубатором заключены договоры аренды на свободные помещения, с учетом которых доля используемых помещений под размещение субъектов малого предпринимательства составила 90,4 процента.

При проверке Министерства экономики в части предоставления субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) и индивидуальным предпринимателям приоритетными были вопросы эффективности государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Реализация подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» направлена на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Омской области. Общий объем финансирования указанной подпрограммы составил 304 680,6 тыс. рублей.

За счет указанных средств реализованы мероприятия, направленные на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на обеспечение организаций – центров поддержки и развития предпринимательства. Кроме того, предоставлены субсидии муниципальным образованиям Омской области на осуществление грантовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, в 2015 году поддержку в виде субсидий получили 85 предпринимателей на сумму 162 426,7 тыс. рублей, грантовую поддержку получили 111 начинающих предпринимателей в сумме 32 258,1 тыс. рублей.

Вместе с тем действующая методика оценки государственной программы «Развитие экономического потенциала» не обеспечивает объективной оценки, реально отражающей достижение ожидаемых результатов реализации Программы.

Палатой сделан вывод о целесообразности исключения из государственной программы «Развитие экономического потенциала» таких показателей как: «рост объема переработки дикорастущего сырья юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Омской области в процентах к предыдущему году» и «рост численности работников, занятых в сфере заготовки дикорастущего сырья, в процентах к предыдущему году». Указанные показатели постановлением Правительства Омской области от 27.10.2016 № 317-п исключены из перечня ожидаемых результатов реализации Программы.

В ходе контрольного мероприятия Палатой проверены документы на получение субсидии в размере 1 785,9 тыс. рублей, предоставленной индивидуальному предпринимателю (ИП) Волкову А.Г. на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности по оказанию социальных услуг гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе (на проведение общестроительных, электромонтажных и сантехнических работ).

По результатам проведенного анализа установлено, что в бизнес-плане проекта «Пансионат для пожилых людей «Гармония» (далее – Пансионат), представленном в Министерство экономики для участия в отборе, указано, что средняя численность работников Пансионата за 2014 год составила 12 человек. Тогда как согласно информации, предоставленной УФНС России по Омской области по запросу Палаты, ИП Волковым А.Г. сведения по форме 2-НДФЛ за 2014, 2015 годы в налоговые органы не представлялись, и соответственно не перечислялся в областной бюджет налог на доходы физических лиц. Следовательно, достоверность данных, указанных в бизнес-плане проекта в части численности персонала Пансионата, не подтверждена.

Таким образом, в целях обеспечения эффективности использования средств областного бюджета и пополнения доходов областного бюджета целесообразно предусмотреть обязанность представления для получения субсидий документов, подтверждающих отсутствие задолженности по налогам и НДФЛ, уплачиваемых налоговыми агентами.

В ходе визуального осмотра выполненных в Пансионате работ установлено отсутствие трех душевых кабин и ванны купальной, также не выполнены работы по сооружению пандуса на втором этаже. Общая сумма, необоснованно предъявленная предпринимателем к возмещению за фактически невыполненные работы, составила 66,1 тыс. рублей.

По мнению Палаты, следует предусмотреть на стадии отбора проведение проверок достоверности предоставляемых субъектами малого и среднего предпринимательства сведений и расценок, применяемых потенциальными получателями субсидий, на их соответствие Территориальным единичным расценкам (сметным нормативам, содержащим расценки на выполнение единичных строительных работ на территории субъектов Российской Федерации), а также проведение визуального осмотра объектов, в отношении которых осуществлены затраты, предъявляемые к возмещению.

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила проведение мониторинга корпоративных закупок, осуществленных акционерными обществами и государственными предприятиями в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Мониторинг проводился с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, в ходе проведения контрольных мероприятий в отношении шести хозяйствующих субъектов (ОАО «Омский аэропорт», АО «Омскоблавтотранс», АО «Агентство развития и инвестиций», АО «Омская региональная телерадиовещательная компания», АО «Омскоблводопровод», государственное предприятие Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства» (далее – ГП «ЦТИ»).

В ходе мониторинга отмечены положительные моменты в сфере корпоративных закупок. Так, в текущем году в ОАО «Омский аэропорт» снизилась доля закупок у единственного поставщика с 35,2 процента в 2015 году до 8,1 процента в 2016 году. В АО «Омскоблавтотранс» отмечается снижение доли закупок у единственного поставщика с 79,8 процента до 54,1 процента.

Вместе с тем АО «Агентство развития и инвестиций» (ранее – ОАО «Агентство рекламно-выставочной деятельности») и АО «Омская региональная

телерадиовещательная компания» (ранее – АО «ГТРК-Омск») по-прежнему 100,0 процентов закупок осуществляют неконкурентными способами у единственного поставщика. Общая сумма таких закупок составила 38 540,3 тыс. рублей.

При этом доля субсидий из областного бюджета в доходах ОАО «Агентство рекламно-выставочной деятельности» составляла в 2015 году 56,5 процента, АО «ГТРК Омск» – 81,6 процента, что свидетельствует о недостаточно эффективной работе данных организаций при использовании средств областного бюджета.

Система корпоративных закупок правопреемников вышеуказанных акционерных обществ по-прежнему характеризуется низким уровнем эффективности и конкуренции, что в свою очередь не способствует оптимизации затрат акционерных обществ.

По результатам проверки АО «Омскоблводопровод» установлено, что в положении о закупках, утвержденном советом директоров, содержатся 20 случаев закупки у единственного поставщика, при этом положение о закупках не устанавливало порядок определения начальной максимальной цены закупки. Это позволило АО «Омскоблводопровод» в 2015 году заключить 82,2 процента договоров на сумму 164 033,0 тыс. рублей неконкурентными способами у единственного поставщика.

В 2015, 2016 годах Палата отмечала отсутствие в положениях о закупках порядка обоснования начальной максимальной цены договоров ОАО «Агентство рекламно-выставочной деятельности», акционерных обществ «ГТРК-Омск», «Омскоблводопровод», «Омскоблавтотранс», ГП «ЦТИ» и предлагала как объектам проверки, так и органам исполнительной власти Омской области в целях повышения эффективности расходования средств внести соответствующие изменения в положения о закупках, утверждаемые советом директоров, а также принять меры по увеличению доли закупок конкурентными способами.

Однако только три организации (АО «Омскоблавтотранс», ГП «ЦТИ» и АО «Омскоблводопровод») предусмотрели в своих положениях о закупках способы обоснования начальной максимальной цены договоров.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проверены муниципальные образования Кормиловского и Черлакского муниципальных районов, а также входящие в их состав пять поселений на предмет выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса.

Объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной собственности, составляют основу для осуществления функций органов местного самоуправления и формирования доходной базы местных бюджетов. Требования по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, порядок реализации правомочий собственника в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности, установлены положением об управлении муниципальной собственностью.

Вместе с тем проверки показали, что муниципальное имущество отсутствует в учете, работа по управлению и распоряжению имуществом не проводилась или проводилась с нарушением установленных требований. Так, в Кормиловском районе и Большеатмасском сельском поселении Черлакского района реестры муниципального имущества сформированы не в полном объеме, содержат недостоверные сведения, а также не соответствуют данным бухгалтерского учета.

В Кормиловском районе, Георгиевском сельском поселении Кормиловского района, Большеатмасском сельском поселении Черлакского района в бухгалтерском учете не отражаются объекты нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну, и дебиторская задолженность по доходам от собственности, что привело к искажению бюджетной отчетности администраций указанных муниципальных образований за 2015 год на сумму 13 593,1 тыс. рублей, 12 290,2 тыс. рублей и 39 369,2 тыс. рублей соответственно. Данные факты явились основанием для составления протоколов об административном правонарушении.

Реестр имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Тепловодоснабжение» (Черлакский район), был сформирован не в полном объеме, содержал недостоверные сведения, не соответствовал данным бухгалтерского учета предприятия.

Во всех проверенных муниципальных образованиях выявлены резервы увеличения собственных доходов за счет сокращения совокупной задолженности по налоговым платежам. К примеру, в Большеатмасском сельском поселении Черлакского района дебиторская задолженность по налоговым платежам по состоянию на 1 января 2016 года составляет 1 984,8 тыс. рублей, что в 1,8 раза больше общей суммы поступивших в 2015 году налоговых доходов, в Георгиевском сельском поселении Кормиловского района – 791,1 тыс. рублей или 69,0 процентов от общей суммы налоговых доходов.

Также в муниципальных образованиях не проведены мероприятия по вовлечению в налоговый оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения, не определены правообладатели бесхозяйных объектов земельной собственности. В результате в бюджеты поселений не поступают доходы по налогу на землю.

Так, на территории Георгиевского сельского поселения Кормиловского района имеются 42 не востребованные земельные доли общей площадью около 480 га, государственная собственность на которые не разграничена. Фактически земли используются для сельскохозяйственного производства, при этом пользователь указанных не востребованных земельных долей не установлен. Претензионная работа со стороны администрации Кормиловского района в связи с неосновательным обогащением за пользование земельными участками не проводилась.

В Кормиловском районе не организована работа по выявлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах сельских поселений и используемых без правоустанавливающих документов, либо не освоенных в течение установленного срока и используемых не по назначению.

Невостребованные земельные доли в Большеатмасском сельском поселении Черлакского района составляют 7233 га или 22,9 процента от общей площади сельхозугодий. Поскольку собственники по указанным долям не установлены, налог на землю с этих долей в доход бюджета поселения не поступает. Кроме того, сельское поселение не имеет возможности сдавать указанные земли в аренду и получать арендную плату.

Администрацией Черлакского района не заключены договоры аренды земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, предоставленные администрацией в безвозмездное пользование МУП

«Теплокоммунэнерго». В результате сумма недополученных доходов в виде арендной платы за земельные участки за 2015 год составила 132,4 тыс. рублей.

Также в Большеатмасском, Курумбельском и Медетском сельских поселениях Черлакского района не утверждались перечни движимого муниципального имущества, подлежащего учету в специализированном реестре собственности, порядок управления казенным имуществом, прогнозный план (программа) приватизации на 2015 год, не проводилась работа по актуализации дежурных карт земель сельскохозяйственного назначения, которая способствует вовлечению в налоговый оборот земельных участков, что в свою очередь влияет на увеличение доходов бюджета поселения.

В проверенных сельских поселениях план мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств не разработан, за исключением Большеатмасского сельского поселения Черлакского района.

Кроме того, в Кормиловском районе не выполнены условия Соглашения между Администрацией Кормиловского района и Министерством финансов Омской области от 22 декабря 2014 года в части принятия мер по увеличению поступлений по налоговым и неналоговым доходам в муниципальный бюджет. По сравнению с 2014 годом поступления по налоговым и неналоговым доходам в 2015 году снизились на 181,8 тыс. рублей или на 0,1 процента.

Во всех проверенных районах установлены факты неэффективного управления муниципальными предприятиями. Так, в нарушение положений об управлении муниципальной собственностью планы финансово-хозяйственной деятельности, а также показатели экономической эффективности деятельности МУП КМР «Кормиловская телерадиокомпания» (Кормиловский район) и МУП «Теплокоммунэнерго» (Черлакский район) на 2015 год администрациями районов не утверждались.

Администрацией Кормиловского района не установлен порядок определения показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий, а также порядок и сроки отчета руководителя МУП КМР «Кормиловская телерадиокомпания» о деятельности предприятия за 2015 год.

Проверка показала, что инвентаризация муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение и оперативное управление муниципальным учреждениям в целях более эффективного его использования, Администрацией Кормиловского района не проводилась, контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества муниципальных предприятий не осуществлялся.

По итогам контрольных мероприятий объектам проверок направлено 12 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. Кроме того, информация по двум проверкам направлена Губернатору Омской области. Материалы проверки Кормиловского района направлены в прокуратуру Омской области. В отношении трех должностных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета перечислены дивиденды ОАО «Омский аэропорт» в сумме 50 262,0 тыс. рублей;

- заключены договоры аренды земельных участков с МУП «Тепловодоснабжение» Черлакского района;

- муниципальными образованиями Кормиловского района, Георгиевского сельского поселения Кормиловского района и Большеатмасского сельского поселения Черлакского района восстановлено в бухгалтерском учете имущество муниципальной казны (в том числе земли сельскохозяйственного назначения) на общую сумму 380 884,7 тыс. рублей и неучтенные суммы дебиторской задолженности по арендным платежам в сумме 3 663,1 тыс. рублей;

- Администрацией Кормиловского района проведена инвентаризация финансовых обязательств по заключенным поселениями договорам аренды земельных участков с целью принятия их администрацией в связи с передачей полномочий. Принятые договорные обязательства в январе 2017 года отражены на счетах бухгалтерского учета;

- постановлением Правительства Омской области от 27.10.2016 № 317-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 266-п» уточнена методика определения значения исходных данных для расчета ожидаемого результата по показателю «Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций Омской области»;

- органами местного самоуправления принято восемь муниципальных нормативных актов, направленных на оздоровление муниципальных финансов, управление и распоряжение муниципальной собственностью;

- организациями принято семь локальных нормативных актов, направленных на совершенствование закупочной деятельности;

- по итогам проверок привлечены к дисциплинарной ответственности пять должностных лиц, с одним работником АО «Омскоблводопровод» расторгнут трудовой договор;

- по результатам административного производства два должностных лица администраций Черлакского района и Большеатмасского сельского поселения Черлакского района привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 20,0 тыс. рублей, в отношении работника Администрации Георгиевского сельского поселения Кормиловского района производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью;

- прокуратурой Кормиловского района внесено представление Администрации Кормиловского муниципального района.

2.9. Внешняя проверка бюджетной отчетности

Контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, пунктом 1 статьи 22 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» и пунктом 1 статьи 9 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2015 год.

В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 31 главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

По результатам внешних проверок оформлены заключения, которые рассмотрены и утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В то же время выявлены следующие нарушения:

- Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области дебиторская задолженность не уменьшена на размер банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, перечисленной казенным учреждением Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» в доход областного бюджета в счет погашения неисполненных финансовых обязательств, что привело к необоснованному завышению дебиторской задолженности на 289 547,8 тыс. рублей;

- Министерством труда и социального развития Омской области, Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области и Уполномоченным Омской области по правам человека нарушен порядок ведения бюджетного учета отдельных показателей, отраженных в бюджетной отчетности;

- Главным управлением финансового контроля Омской области и Министерством труда и социального развития Омской области нарушен порядок заполнения отдельных форм бюджетной отчетности.

Установлены также иные нарушения и недостатки, не оказавшие существенного влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении областного бюджета.

Все нарушения и недостатки устранены в ходе контрольных мероприятий.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств учтены при проведении экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчета за 2015 год также нашли отражение результаты проверки вопросов управления государственным долгом Омской области и его обслуживания. В ходе проверки установлено, что состав и параметры государственного долга Омской области соответствуют требованиям Бюджетного кодекса. В целях снижения долговой нагрузки на областной бюджет в 2015 году производились операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета. Это позволило сократить расходы на обслуживание долга по сравнению с первоначально запланированным размером на сумму 1 274,8 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2015 год, которая подтвердила достоверность отраженных в нем показателей.

Участниками системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области в 2015 году помимо фонда обязательного медицинского страхования Омской области являлись три страховые медицинские организации и 109 медицинских организаций, имеющих соответствующие лицензии, в том числе 94 бюджетных учреждения здравоохранения Омской области.

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2015 год, подготовленное по результатам внешней проверки, представлено в Законодательное Собрание Омской области.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2016 году Контрольно-счетной палатой в рамках предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области проведено 22 экспертно-аналитических мероприятия.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета и отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за минувший год и подготовка заключений по их результатам. При подготовке заключений использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В заключениях дана оценка исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов. Отмечено, что формирование и исполнение областного бюджета в 2015 году осуществлялось на основе государственных программ Омской области, реализация которых позволила решать задачи в области обеспечения продовольственной безопасности Омской области, улучшения жилищных условий граждан, в том числе сельского населения, строительства и ремонта дорог, поддержки малого и среднего предпринимательства и других.

В условиях замедления темпов роста экономики доходы областного бюджета в 2015 году сократились на 3,3 млрд. рублей или на 4,8 процента к уровню предыдущего года. Один из основных источников наполнения – налог на прибыль – снизился вместе с доходами предприятий. По налогу на доходы физических лиц, налогам на имущество, акцизам удалось сохранить положительную динамику. Сложившиеся ресурсные ограничения предопределили необходимость экономного и рационального использования финансовых ресурсов. Принятые Правительством Омской области меры позволили сохранить ранее достигнутый уровень социальной защищенности граждан. Расходы на выплату пособий по социальной помощи населению за 2015 год составили 11,4 млрд. рублей, что на 500,0 млн. рублей выше аналогичного показателя 2014 года. В то же время не в полном объеме освоены средства, выделенные на финансирование отраслей экономики, сельского хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

При проведении экспертизы Палатой проанализированы показатели прогноза социально-экономического развития Омской области на трехлетний период, заложенные в основу бюджетных проектировок. Исходя из сохранения сложившихся тенденций развития экономики и социальной сферы, прогнозируется увеличить к 2019 году объем валового регионального продукта до 739,0 млрд. рублей (в 2016 году – 634,6 млрд. рублей) и сохранить индекс потребительских цен на уровне 104,0 процента. В заключении к законопроекту отмечено, что в нарушение требований Бюджетного кодекса в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление его показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин изменений.

Проект областного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе семнадцати государственных программ. В законопроекте сохранены социальные приоритеты, запланированные ранее. Основной объем занимают расходы на социально-культурную сферу, на долю которых приходится более 70,0 процентов от общего объема расходных обязательств. Кроме того, основу проекта бюджета составляют направления, являющиеся приоритетными для области: поддержка сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, развитие дорожного хозяйства.

В экспертном заключении, подготовленном к первому чтению законопроекта, Контрольно-счетная палата отметила основные недостатки законопроекта и внесла предложения по его доработке. Основные итоги экспертизы озвучены на публичных слушаниях по проекту закона. При дальнейшем рассмотрении законопроекта предложения Палаты учтены.

Полнота и качество исполнения бюджета напрямую зависят от правильного определения его плановых показателей. Внесение изменений в областной бюджет в ходе его исполнения является частью бюджетного процесса, и необходимость осуществления независимой экспертизы вносимых изменений является одним из наиболее важных вопросов в рамках предварительного контроля.

В отчетном периоде проведена экспертиза и подготовлено пять заключений на проекты законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2016 год». Изменения касались в основном корректировки показателей областного бюджета в связи с уточнением объема межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета, финансового обеспечения государственных программ Омской области, перераспределения прогнозируемой экономии бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей областного бюджета, отмечались имеющиеся недостатки и иные замечания.

Контрольно-счетная палата осуществляет оперативный контроль за исполнением областного бюджета, контролирует полноту поступлений доходов, расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводит их анализ. В 2016 году оперативный контроль осуществлялся на основании анализа отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое

полугодие и девять месяцев 2016 года, утвержденных распоряжениями Правительства Омской области. Информация о ходе исполнения областного бюджета ежеквартально направлялась в Законодательное Собрание Омской области.

Внешний государственный финансовый контроль в части экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде осуществлялся также путем проведения финансово-экономической экспертизы поступивших в Палату проектов законов Омской области: «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений», «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области «О порядке предоставления государственных гарантий Омской области», «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда», «О сроке внесения проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и других. При проведении экспертиз осуществлялась проверка законопроекта на соответствие требованиям бюджетного законодательства, а также проводился анализ обоснованности содержащихся в нем положений и показателей. Окончательные редакции законопроектов приняты с учетом отмеченных Палатой замечаний и предложений.

С целью реализации полномочия по осуществлению финансово-экономической экспертизы государственных программ Омской области Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» (далее – программа). Указанная программа разработана в целях развития современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение транспортного обслуживания населения, за счет строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог, строительства транспортных объектов.

В ходе экспертизы отмечено, что в нарушение Порядка принятия решений о разработке государственных программ Омской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Омской области 26.06.2013 № 146-п, цель программы и формулировки отдельных задач не отвечают требованиям конкретности, измеримости и достижимости. Так, формулировка задачи «Совершенствование транспортной инфраструктуры на территории Омской области» не предполагает конкретных показателей измерения совершенствования транспортной инфраструктуры, не определяет уровень, до которого она должна совершенствоваться. Формулировка задачи «Развитие и оптимизации маршрутной сети Омской области» также не предполагает конкретных показателей измерения развития и оптимизации маршрутной сети. Такие формулировки задач как «развитие», «улучшение», «повышение» неконкретны, не содержат оценочных показателей, планируемых к достижению.

Показатели прогноза социально-экономического эффекта от реализации программы подлежат уточнению. За весь период исполнения программы данные показатели не уточнялись и не изменялись. Так, в результате реализации программы за период 2014 – 2020 годов планируется создание 1650 рабочих мест, из которых

основная часть – в 2017 году вследствие открытия первого пускового участка первой линии омского метрополитена. Вместе с тем действующей редакцией программы данное мероприятие не предусмотрено.

Анализ ожидаемых результатов программы показал, что по ряду показателей отсутствует порядок расчета и (или) источники данных для расчета ожидаемого результата реализации программы. Ожидаемые результаты не характеризуют реализацию программы и не отражают решение поставленных в них задач.

Общая эффективность реализации программы в 2015 году согласно оценке, проведенной Министерством промышленной политики, транспорта и инновационных технологий Омской области, составила 85,5 процента. Вместе с тем Палатой отмечен ряд недостатков, снижающих достоверность результатов данной оценки.

Заключение по результатам экспертизы программы доведено до сведения ответственного исполнителя программы с предложением о ее доработке. Согласно представленной в Палату информации Министерством промышленной политики, транспорта и инновационных технологий Омской области подготовлены изменения в программу с учетом замечаний, отмеченных в заключении. Уточненная редакция программы утверждена постановлением Правительства Омской области от 21.12.2016 № 371-п.

4. Иная деятельность

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила работу по стандартизации деятельности в рамках реализации требований Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2016 году разработаны и утверждены коллегией Палаты следующие стандарты финансового контроля и методические документы:

- СФК «Проведение экспертизы проекта закона Омской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период»;
- СФК «Проведение проверки реализации государственных программ Омской области»;
- СФК «Общие правила осуществления контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области, и поступлением средств в областной бюджет от управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области»;
- методика проведения проверки государственного учреждения Омской области по вопросу законности и эффективности использования средств, полученных из областного бюджета.

Кроме того, коллегией Палаты утвержден классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

В 2016 году актуализирована редакция стандарта финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия и реализации его результатов Контрольно-счетной палатой Омской области».

Всего на 1 января 2017 года разработано, утверждено коллегией Палаты и применяется сотрудниками Контрольно-счетной палаты в практической деятельности 12 стандартов организации деятельности и финансового контроля.

В отчетном году продолжена работа по проведению мониторинга результатов аудита в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, организованного Счетной палатой Российской Федерации. Контрольно-счетная палата представляла в Счетную палату Российской Федерации по специально разработанным в целях мониторинга унифицированным формам результаты проводимого аудита государственных закупок, а также размещала данные результаты в соответствии с требованиями федерального законодательства на общероссийском сайте государственных закупок (www.zakupki.gov.ru).

В течение года осуществлялась подготовка письменных ответов на обращения граждан, юридических лиц, органов государственной власти, проводился мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Омской области.

В 2016 году председатель Контрольно-счетной палаты и два ее сотрудника приняли участие в совместном заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов и Отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (г. Абакан, Республика Хакасия) и в межрегиональном семинаре-совещании контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему «Проблемы правоприменительной практики деятельности контрольно-счетных органов» (г. Улан-Удэ, Республика Бурятия).

В декабре отчетного года работники Палаты приняли участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему «О роли и месте аудита при реализации приоритетных проектов», проводимом Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции.

Сотрудником Контрольно-счетной палаты разработана автоматизированная информационная система учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которая внедрена в опытную эксплуатацию Контрольно-счетной палаты с 1 января 2017 года в соответствии с утвержденной программой.

В целях обеспечения доступа общественности к информации о результатах своей деятельности на официальном интернет-сайте Контрольно-счетной палаты размещено более 150 информационных материалов, с которыми ознакомились 4,5 тысячи пользователей сети Интернет.

Обеспечение гласности деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось также посредством размещения информации в печатных средствах массовой информации. В печатных изданиях опубликовано семь статей, подготовленных аудиторами Палаты по отдельным вопросам и направлениям деятельности. Кроме того, в течение 2016 года более 20 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях и интернет-ресурсах.

Все сотрудники Палаты имеют соответствующее занимаемой должности образование и опыт работы, девять сотрудников имеют по два высших образования, один – ученую степень кандидата наук.

В отчетном периоде один сотрудник прошел курсы повышения квалификации в филиале НИИ Счетной палаты в Сибирском федеральном округе по программе «Государственный (муниципальный) финансовый контроль в субъектах Российской Федерации».

Проведена аттестация трех государственных гражданских служащих, по результатам которой вынесено решение о соответствии их занимаемой должности.

В соответствии с требованиями законодательства о государственной гражданской службе проведен конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Омской области, по результатам которого победитель назначен на должность консультанта-инспектора отдела методологии и контрольных мероприятий, один из участников конкурса включен в кадровый резерв.

5. Выводы и задачи на 2017 год

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области», иными нормативными правовыми актами.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты, проведенных в 2016 году, свидетельствуют о том, что в ходе исполнения областного бюджета имеются достаточные резервы укрепления государственной финансовой дисциплины.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года определил главный курс дальнейшего развития страны – экономический рост, выход на новый уровень развития экономики и социальных отраслей. В бюджетной сфере предусматривается совершенствование механизмов обеспечения устойчивого бюджета и государственных финансов, исполнения всех обязательств вне зависимости от внешних факторов. Работа контрольно-надзорных органов должна быть нацелена на повышение результативности проверок.

Определяя основные задачи деятельности на 2017 год, Контрольно-счетная палата исходила из необходимости обеспечения единой системы контроля за формированием и исполнением областного бюджета на всех стадиях бюджетного процесса. План работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и с учетом предложений, поступивших от комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Важнейшими направлениями контрольной деятельности Палаты в 2017 году станут вопросы законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственных программ Омской области, в том числе по вопросам:

- содержания, ремонта и строительства автомобильных дорог общего пользования в городе Омске и муниципальных районах Омской области;
- создания условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области;
- государственной поддержки сельскохозяйственного производства в части развития овощеводства и молочного скотоводства.

Наступивший 2017 год объявлен в России Годом экологии. Государственная политика в сфере охраны окружающей среды в Омской области реализуется в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области». Эффективность бюджетных средств, израсходованных в рамках данной

государственной программы, является предметом проверок, запланированных на 2017 год.

На особом контроле Палаты остаются расходы на социальные нужды. Несмотря на экономические трудности, в Омской области сохранены объемы социального финансирования и полностью исполняются социальные обязательства. Поэтому контроль за использованием средств, выделяемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на финансирование учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты населения – это тоже приоритет работы Палаты.

Развитие культуры, поддержка традиционных ценностей и семьи является одной из задач государственной политики в социальной сфере. Исходя из этого, внимание Палаты в 2017 году будет направлено на изучение вопросов эффективности бюджетных расходов в сфере профессионального искусства, молодежной политики, физической культуры и спорта.

В число приоритетных направлений включен комплекс контрольных мероприятий по проверке соблюдения законодательства в сфере управления и распоряжения собственностью Омской области и контролю за поступлением средств в областной бюджет от управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области. В рамках данного направления предусмотрены проверки ряда государственных предприятий и акционерных обществ с участием Омской области.

Значительное внимание в 2017 году будет уделено экспертно-аналитической деятельности, в том числе проведению экспертизы проектов законов Омской области по бюджетно-финансовым вопросам, анализу и оценке налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством. Запланирован комплекс мероприятий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы Палаты как постоянно действующего органа государственного финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения ее деятельности.

Работа контрольно-счетных органов является неотъемлемой частью системы государственного регулирования, что накладывает ответственность за подготовку сведений, на основе которых принимаются решения по государственному управлению. В условиях глобальных рисков и нестабильности экономики именно независимый государственный аудит является основой обеспечения эффективности управления общественными финансами.

Основной задачей Контрольно-счетной палаты остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования средств областного бюджета на всех уровнях бюджетного процесса.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2016 году утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 3 марта 2017 года № 21/3).

Председатель Контрольно-счетной
палаты Омской области



В.С. Черная

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2016 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
1	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на приобретение жилых помещений (квартир) по договорам купли - продажи в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2015 год	Министерство имущественных отношений Омской области
2	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году Избирательной комиссии Омской области на подготовку и проведение выборов Губернатора Омской области	Избирательная комиссия Омской области
3	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на исполнение государственных полномочий в 2015 году и истекшем периоде 2016 года	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области
4		Государственная жилищная инспекция Омской области
5		Региональная энергетическая комиссия Омской области
6	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Редакция газеты «Омская правда» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета и средств, полученных от деятельности, приносящей доход, за 2015 год и истекший период 2016 года	бюджетное учреждение Омской области «Редакция газеты «Омская правда»
7	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Аварийно-спасательная служба Омской области» по вопросу законности и результативности использования субсидий, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года	бюджетное учреждение Омской области «Аварийно-спасательная служба Омской области»
8	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на реализацию подпрограммы «Комплексное внедрение и использование технологий ГЛОНАСС» государственной программы Омской области «Информационное общество Омской области (2014 - 2019 годы)»	Главное управление информационных технологий и связи Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
9	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на обеспечение доступности транспортных услуг с использованием механизмов тарифного регулирования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области; ОАО «Омск-пригород»
10	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на реализацию основного мероприятия «Содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог и сооружений, производственных объектов, приобретение дорожной техники и оборудования, проведение отдельных мероприятий, связанных с дорожным хозяйством» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
11	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2014, 2015 годах на строительство мостового перехода через реку Тевриз на 1 км автомобильной дороги Тевриз – Александровка в Тевризском муниципальном районе Омской области в рамках основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог и сооружений, а также расходы, связанные со строительством и реконструкцией автомобильных дорог и сооружений» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
12	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2015 году на строительство,	Администрация Екатеринославского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области
13	реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Администрация Тюкалинского городского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области
14	Проверка Администрации Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 – 2014 годах на ремонт автомобильных дорог в р.п. Любинский (ул. Почтовая)	Администрация Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
15	Проверка целевого и эффективного использования субсидии, предоставленной из областного бюджета в 2014, 2015 годах Тевризскому муниципальному району Омской области на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Администрация Тевризского муниципального района Омской области
16	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году на реализацию основного мероприятия «Содержание объектов транспортной инфраструктуры» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	казенное учреждение Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений»
17	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на строительство судоходного шлюза в рамках государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	казенное учреждение Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений»
18	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на реализацию государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части предоставления компенсации выпадающих доходов организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающим организациям на территории Омской области, возникших в результате установления льготных тарифов гражданам в целях соблюдения предельных индексов	Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области
19	Проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на	Администрация Горьковского муниципального района Омской области
20	выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Администрация Нововаршавского муниципального района Омской области
21		Администрация Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
22	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах на реконструкцию здания (общественно-бытового корпуса), расположенного по адресу: г. Омск, ул. 2-я Солнечная, д. 27, для размещения специального учреждения Федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, в рамках государственной программы Омской области «Государственное управление, управление общественными финансами и имуществом в Омской области»	казенное учреждение Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области»
23	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году на реализацию подпрограммы «Комплексное освоение и развитие	Администрация Исилькульского муниципального района Омской области; муниципальное учреждение «Исилькульский районный центр по координации строительства газопроводов»
24	территорий в целях жилищного строительства» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан	Администрация Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
25	доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Администрация Боевого сельского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
26		Администрация Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области
27	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов»
28	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах на строительство детского сада на 250 мест с плавательным бассейном в г. Таре Омской области, в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	Комитет по образованию Администрации Тарского муниципального района Омской области; муниципальное казенное учреждение «Центр финансово-экономического и хозяйственного обеспечения учреждений в сфере образования» Тарского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
29	Проверка учреждений здравоохранения Омской области по вопросу законности и эффективности использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области	бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская детская клиническая больница № 2 им.В.П.Бисяриной»
30		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Москаленская центральная районная больница»
31	Проверка учреждений здравоохранения Омской области по вопросу законности и эффективности использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области»	бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Омской области «Центр повышения квалификации работников здравоохранения»
32		казенное учреждение здравоохранения Омской области «Детский легочно-туберкулезный санаторий»
33	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных учреждениям здравоохранения Омской области в 2015 году и истекшем периоде 2016 года	казенное учреждение здравоохранения Омской области «Специализированный дом ребенка»
34		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Врачебно-физкультурный диспансер»
35		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Территориальный центр медицины катастроф»
36	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2015 году на строительство распределительных газовых сетей в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Азовского немецкого национального муниципального района Омской области
37		Администрация Гауфского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области
38		Администрация Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области
39		Администрация Луговского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области
40		Администрация Пристанского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области
41	Администрация Богословского сельского поселения Омского муниципального района Омской области	

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
42	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2015 году на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Красноярского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
43		Администрация Ореховского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области
44		Администрация Ильичевского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области
45		Администрация Тумановского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области
46		Администрация Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области
47	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2015 году на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в поселениях в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Любино-Малоросского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области
48		Администрация Увало-Ядринского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области
49		Администрация Кабаньевского сельского поселения Калачинского муниципального района Омской области
50		Администрация Орловского сельского поселения Калачинского муниципального района Омской области
51		Администрация Осокинского сельского поселения Калачинского муниципального района Омской области
52		Администрация Зиминского сельского поселения Крутинского муниципального района Омской области
53		Администрация Крутинского городского поселения Крутинского муниципального района Омской области
54		Администрация Калининского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
55		Администрация Морозовского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
56		Администрация Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
57	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году на реконструкцию фельдшерско-акушерских пунктов в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	казенное учреждение Омской области «Омскоблстройзаказчик»
58	Проверка бюджетных учреждений Омской области по вопросу законности и результативности использования средств	бюджетное учреждение Омской области «Центр конного спорта и современного пятиборья»
59	областного бюджета, выделенных в 2015 году в рамках государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области»	бюджетное учреждение Омской области «Омский областной центр социально-психологической помощи несовершеннолетним и молодежи»
60	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на обеспечение образовательного процесса в рамках подпрограммы «Доступность качественного образования на территории Омской области» государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	бюджетное профессиональное образовательное учреждения Омской области «Омский колледж профессиональных технологий»
61	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на реализацию подпрограммы «Наследие» государственной программы Омской области «Развитие культуры и туризма» на 2014 – 2020 годы»	бюджетное учреждение культуры Омской области «Омский государственный историко-культурный музей-заповедник «Старина Сибирская»
62	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных Тюкалинскому муниципальному району Омской области в 2014 и 2015 годах на капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов, находящихся в муниципальной собственности, в рамках	Администрация Тюкалинского муниципального района Омской области; муниципальное казенное учреждение Тюкалинского муниципального района Омской области «Центр по работе с детьми и молодежью»
63	государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области»	Комитет по образованию Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области; муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей Тюкалинского муниципального района Омской области «Детско-юношеский центр»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
64	Проверка по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на обеспечение образовательного процесса в рамках подпрограммы «Доступность качественного образования на территории Омской области» государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Омский государственный колледж управления и профессиональных технологий»
65	Проверка бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Омский авиационный колледж имени Н.Е. Жуковского» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и с января по сентябрь 2016 года на обеспечение образовательного процесса в рамках подпрограммы «Доступность качественного образования на территории Омской области» государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Омский авиационный колледж имени Н.Е. Жуковского»
66	Проверка использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2015 году в рамках государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области»	бюджетное учреждение Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор»
67	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году на обеспечение информационного и экспертно-аналитического сопровождения приоритетных направлений социально-экономического развития Омской области в рамках государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области»	бюджетное учреждение Омской области «Аналитический центр Омской области»
68	Проверка использования средств областного бюджета, направленных на осуществление деятельности открытого акционерного общества «Навигационно-информационный центр Омской области» в 2015 году	акционерное общество «Навигационно-информационный центр Омской области»
69	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля собственности	акционерное общество «Омскоблводопровод»
70	Омской области в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2015 год	открытое акционерное общество «Корпорация развития Омской области»
71	Проверка деятельности Министерства имущественных отношений Омской области по вопросу обеспечения поступления неналоговых доходов областного бюджета от использования и распоряжения собственностью Омской области в 2015 году и истекшем периоде 2016 года	Министерство имущественных отношений Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
72	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» в части предоставления субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	Министерство экономики Омской области; ООО «Агрохолдинг «Сибирь»»; ООО «Птицефабрика Любинская»; ИП Волков А.Г.
73	Проверка государственного предприятия Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства» по вопросу устранения нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2015 году	государственное предприятие Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства»
74	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных территориальным органам	Управление Министерства труда и социального развития Омской области по Омскому району Омской области
75	Министерства труда и социального развития Омской области в 2014 и 2015 годах на обеспечение деятельности и предоставление гражданам мер социальной поддержки	Управление Министерства труда и социального развития Омской области по Азовскому немецкому национальному муниципальному району Омской области
76		Управление Министерства труда и социального развития Омской области по Исилькульскому району Омской области
77	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных социально-реабилитационным центрам для несовершеннолетних в 2015 году и	казенное учреждение Омской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Забота» города Омска»
78	истекшем периоде 2016 года в рамках государственных программ Омской области «Социальная поддержка населения»,	казенное учреждение Омской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония»
79	«Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения»	казенное учреждение Омской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Тарского района»
80		казенное учреждение Омской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Одесского района»
81	Проверка бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области «Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» по вопросу законности и результативности использования средств, направленных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на социальное обслуживание детей, проживающих в учреждении	бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта (ов) контроля
82	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных бюджетному учреждению Омской области «Центр социальной адаптации несовершеннолетних «Надежда» города Омска» в 2015 году и истекшем периоде 2016 года в рамках государственных программ Омской области «Социальная поддержка населения», «Доступная среда», «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения»	бюджетное учреждение Омской области «Центр социальной адаптации несовершеннолетних «Надежда» города Омска»
83	Проверка муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2015 год	Администрация Кормиловского муниципального района Омской области; Комитет финансов Администрации Кормиловского муниципального района Омской области
84		Администрация Алексеевского сельского поселения Кормиловского муниципального района Омской области
85		Администрация Георгиевского сельского поселения Кормиловского муниципального района Омской области
86		Администрация Черлакского муниципального района Омской области
87		Администрация Большеатмасского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области
88		Администрация Курумбельского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области
89		Администрация Медетского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области
90-120	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за 2015 год	31 главный распорядитель средств областного бюджета, главный администратор доходов областного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита областного бюджета
121	Проверка вопросов управления государственным внутренним долгом Омской области и его обслуживания за 2015 год	Министерство финансов Омской области
122	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год	Министерство финансов Омской области
123	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2015 год	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области

**Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Омской области
по результатам экспертно-аналитических мероприятий за 2016 год**

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
1	13.01.2016 1/1	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 797-5 «О внесении изменений в статью 4 Закона Омской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов»
2	20.02.2016 2/2	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 806-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
3	11.03.2016 24/4	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 817-5 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области»
4	15.03.2016 34/5	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 818-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2016 год»
5	19.04.2016 62/8	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 836-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджетном процессе в Омской области»
6	12.05.2016 75/10	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год
7	12.05.2016 76/10	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2015 год
8	17.05.2016 79/11	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 841-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2016 год»
9	17.05.2016 80/11	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 845-5 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области»
10	10.06.2016 96/14	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 848-5 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»
11	01.07.2016 115/17	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 855-5 «О сроке внесения проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
12	17.10.2016 165/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»
13	25.10.2016 167/23	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 876-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2016 год»

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
14	25.10.2016 168/23	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области»
15	25.10.2016 169/23	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 877-6 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений»
16	25.10.2016 170/23	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 875-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций»
17	11.11.2016 172/24	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
18	11.11.2016 173/24	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 886-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области «О порядке предоставления государственных гарантий Омской области»
19	11.11.2016 174/24	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
20	18.11.2016 190/25	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области по результатам экспертизы государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»
21	28.11.2016 194/26	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 896-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2016 год»
22	19.12.2016 211/28	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 905-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2016 год»