

На заседании,
посвященном
10-летию деятельности
Законодательного
Собрания Омской
области



Приобретенный нами опыт в этой части необходимо будет в полной мере использовать в решении вопросов предстоящего реформирования местного самоуправления в соответствии с новым федеральным законом. Работа огромная, и все вы уже представляете этот объем работы. Губернатором приняты уже свои указы о создании рабочих групп, которые уже приступили к работе и разработке новых нормативных документов.

Это возможность защищать интересы области, участвовать в законотворчестве и органов местного самоуправления.

Законодательное Собрание Омской области использовало право внесения законодательной инициативы.

За эти годы в Государственную Думу внесено 44 инициативных законопроекта, как полномасштабных проектов законов («Об основах межбюджетных отношений», «О контроле за распространением и демонстрацией эротической продукции в Российской Федерации», «О числе мировых судей и количестве судебных участников Омской области», «О привлечении и использовании иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации»), так и в виде проектов законов о дополнениях и изменениях в федеральные законы. 32 из них уже приняты, учтены в том или ином виде при принятии федеральных законов, находятся на заключении в Правительстве Российской Федерации.

Полагаю, это неплохой результат. Некоторые наши законодательные инициативы имеют значительное социальное значение – они «на слуху» у всей России:

- О запрете использовать призывников первого года службы в «горячих» точках, вы помните, как мы отстаивали это положение, добились его принятия, сколько жизней сохранены наших ребят, благодаря нашей поправке к федеральному закону;

- О приравнении к ветеранам труда лиц, имеющих необходимый трудовой стаж и начавших свой труд в годы Великой Отечественной войны (только в нашей области их более 26 тысяч);

к сожалению, не удалось полностью реализовать эту поправку, несмотря на наши огромнейшие усилия, наши с Губернатором, еще будучи членами Совета Федерации, мы доходили до самых верхов. К сожалению, я почему говорю? Сколько труда было направлено на это, решили в Государственной Думе, Совете Федерации, в последний момент Президент не подписал эту поправку;

– О запрете приватизации общеобразовательных учреждений; многие уже подзабыли, когда шла общая кампания, все шло под одну гребенку, именно благодаря нашей поправке удалось отстоять это для всей России, я уже не говорю о лицензировании общеобразовательных учреждений, когда были поборы с родителей.

Последняя наша законодательная инициатива – о свободе выбора абонентской или повременной оплаты за телефон, и много других можно называть.

И все же: в первую очередь эти инициативы касаются защиты прав наших – омских – избирателей. Они «рождены» с их участием.

Отметил бы еще один факт: наша законодательная инициатива о привлечении иностранной рабочей силы в Российской Федерации была направлена в Госдуму еще в 2001 году. И была отклонена по мотиву нарушения международных соглашений России в сфере открытости рынка труда и гарантий прав иностранных граждан. Мы с этим не согласились и не раз вновь и вновь поднимали этот вопрос.

А вот в 2004 году Госдума уже сама подготовила и рассматривает такой законопроект. Значит, мы были правы, выделяя эту проблему. Жаль, что потеряно 3 года.

Наш Закон «О порядке прекращения прав на земельные участки» был опротестован прокурором области как не соответствующий федеральному законодательству. Мы «выиграли» наше право на этот закон, защитили его в Верховном суде Российской Федерации. Это было принципиально. Отдельные законы субъектов Федерации опережают общероссийский процесс, но служат ему «пробным» полем, кстати, в соответствии со ст. 73 Конституции. Положения нашего Закона вошли в Земельный кодекс России.

И такой опыт – отстаивать свое право на инициативу, опережающее развитие федерального законодательства, мы тоже приобрели.

Анализ деятельности Законодательного Собрания позволяет сделать вывод, что депутаты всех созывов ответственно относились к обязанности реализовать права и полномочия области как равноправного субъекта Российской Федерации, защищать ее интересы.

Что же обеспечивало положительный результат?

Ключевых, решающих факторов несколько. Главный из них – зрелость избирателей. Все три созыва в состав Законодательного Собрания избирались депутаты, состоявшиеся профессионально, имеющие жизненный и профессиональный опыт, свою гражданскую позицию, и, как показало время, проявившие ответственность и способность к овладению новым видом деятельности –

законотворчеству, новой культурой коллективного труда – парламентской культурой.

В целом удалось объединять депутатов, независимо от их политических взглядов, единой целью – интересы области, интересы людей.

«Разногласица» – не помеха, она даже хороша в период подготовки законопроектов, поиска компромиссов – это позволяет более широко и четко видеть проблему и работать над ней. Работать!

Но оппозиция (если речь об оппозиции) должна быть только конструктивной. Способной и умеющей убеждать, грамотно и обоснованно отстаивать свою идею, свою позицию, свой подход, если они есть.

Если она занимает только нишу критики по принципу «а мы все равно против», если не видит исторических перемен и живет иллюзиями или прошлым, если присваивает только себе право на «ум, честь и совесть» – это не оппозиция. Это несостоявшиеся или растерявшиеся политики, пребывающие в состоянии показательных «петушиных» боев на жестком политическом ринге.

Полагаю, что наш омский избиратель уже достаточно разбирается «кто есть кто», что отражается на составе областного парламента.

Главное, мы, депутаты Законодательного Собрания, ни в чем не обманули своих избирателей.

Нам удалось сохранить деловой стиль работы в условиях резких политических демаршей, потому что главными были интересы области и населения, сохранение единства России.

Особенно остро мне это почувствовалось, когда начал работать в составе российской делегации в Конгрессе местных и региональных властей Европы. Отчетливо понял тогда: никто России в это трудное время не поможет. Сильная Россия не нужна никому. Кроме нас. Из всех бед и проблем, как наши деды, отцы и матери, мы должны выбираться сами. Вместе. Дружно и мудро. Совестьливо.

Позитивный итог десятилетия – деловое взаимодействие и баланс властей в области.

В этой части нам удалось избежать лобового противостояния и жесткого прессинга, и вместо борьбы между властями (как это было и есть в ряде регионов) объединить наши усилия в интересах области.

Время очень многое ставит на свои места. Оценивая пройденное, особые слова искренней благодарности должен сказать Губернатору – высшему должностному лицу области – Леониду Константиновичу Полежаеву. Его личный вклад в становление представительной власти несомненен. Все эти годы он был и остается активным участником законодательного процесса. Главное – он человек дела. И главное в этом деле – он с нами.

Какие бы сложности ни возникали, а пройдено немало, и они

были, есть и будут, – мы убеждены, что всегда можем понять друг друга.

Плодотворно работают с депутатами постоянные представители Губернатора в Законодательном Собрании, и здесь я хотел бы отметить роль координатора в течение всех этих 10 лет – Третьякова Валентина Александровича, а также прокурор области и все его помощники, председатель Омского областного суда, Управление юстиции. Вам всем искреннее спасибо за поддержку, помощь, а главное – за совместную работу все эти годы.

Наши слова благодарности тем депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации от Омской области, кто оказывал нам реальную поддержку и помощь.

Есть основание сказать доброе слово аппарату Законодательного Собрания, его службам, членам Консультативного совета за их профессиональную и ответственную работу. Прессе – за разное освещение деятельности Законодательного Собрания.

Прошедшие 10 лет с начала работы Законодательного Собрания позволяют сделать вывод:

Первое. Законодательное Собрание Омской области как законодательный (представительный) орган государственной власти – состоялось.

Оно достаточно профессионально и ответственно выполняет свои функции, обеспечивая реализацию конституционных прав и обязанностей.

Второе. Обеспечен баланс и взаимодействие властей в защите прав и интересов населения и территории области как самостоятельного субъекта Российской Федерации.

Третье. Совместная конструктивная работа законодательной и исполнительной власти нацелена на решение экономических проблем, сохранение и развитие инвестиционной привлекательности, повышение самостоятельности и конкурентоспособности области и на этой основе повышения уровня жизни населения, где каждая ветвь власти делает свою работу.

И последнее. Нашим общим итогом можно считать и то, что в канун десятилетия область обрела в полном объеме свои официальные символы: гимн, герб и флаг. Они достойно отражают нашу суть, нашу любовь и веру в своих земляков, в доброе будущее Омской области.

Это и есть главный итог прошедшего десятилетия.

А дальше – новая работа.