

Омский областная газета Вестник

№ 16 (3644)

ПЯТНИЦА, 24 АПРЕЛЯ 2020 ГОДА

ИЗДАЕТСЯ С 1909 ГОДА

26 апреля - День участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф

Уважаемые жители Омской области!

Чернобыльская авария – трагический урок для всего человечества. Ее жертвами стали тысячи людей, потерявших жизнь, здоровье, родной кров, и природа, на восстановление которой уйдут еще многие десятилетия.

Чернобыль – это также символ героизма и мужества. Память о подвиге и самоотверженности ликвидаторов последствий катастрофы АЭС будет передаваться из поколения в поколение.

Благодарим всех, кто остался верен долгу, оказавшись в эпицентре Чернобыльской и других радиационных катастроф! Вечная память тем, кто отдал свою жизнь ради спасения других людей!

Губернатор Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Председатель Законодательного
Собрания Омской области
В. А. ВАРНАВСКИЙ.

30 апреля - День пожарной охраны России

Уважаемые сотрудники пожарной охраны!
Поздравляем вас с профессиональным праздником!

Среди действующих экстренных служб ваша занимает особое место. Первая пожарная команда в России официально была образована еще в XVII веке. За прошедшие столетия изменилось техническое оснащение и многое другое, но суть вашей деятельности остается неизменной – оперативно приходить на помощь людям.

Сегодня противопожарная служба Омской области – это команда профессионалов с большим опытом и знаниями. Умение каждого из вас в самых непростых ситуациях действовать быстро и организованно – залог успешной работы и признательности земляков.

Благодарим вас за труд! Пусть поводов для риска у вас будет как можно меньше! Благополучия вам и сухих рукавов!

Губернатор Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Председатель Законодательного
Собрания Омской области
В. А. ВАРНАВСКИЙ.

УКАЗ Губернатора Омской области

от 22 апреля 2020 года
г. Омск

№ 41

О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области и признании утратившими силу отдельных указов Губернатора Омской области

1. В Указе Губернатора Омской области от 17 сентября 2012 года № 96 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды» пункт 6 исключить.

2. В Указе Губернатора Омской области от 6 марта 2014 года № 23 «О внесении изменений в отдельные правовые акты Губернатора Омской области» пункт 3 исключить.

3. Признать утратившими силу:

1) Указ Губернатора Омской области от 6 марта 2012 года № 21 «О создании Общественного экологического совета при Губернаторе Омской области»;

2) Указ Губернатора Омской области от 27 апреля 2017 года № 56 «О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 6 марта 2012 года № 21»;

3) Указ Губернатора Омской области от 22 ноября 2017 года № 190 «О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 6 марта 2012 года № 21»;

4) Указ Губернатора Омской области от 6 августа 2018 года № 82 «Об изменении состава Общественного экологического совета при Губернаторе Омской области».

Губернатор Омской области А. Л. БУРКОВ.

Указ Губернатора Омской области от 22 апреля 2020 года № 41 «О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области и признании утратившими силу отдельных указов Губернатора Омской области» был впервые опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 22.04.2020 года.



27 апреля - День российского парламентаризма

Уважаемые омичи!

В России парламент появился сравнительно недавно. Однако предшествующими поколениями накоплен богатый опыт деятельности представительных органов: от вечев, Боярских дум и Земских соборов до современных форм парламентской демократии.

День российского парламентаризма является важным символом преемственности многовековых культурных и государственных традиций. Он призван объединить российское общество, направить все гражданские институты на устойчивое, благополучное развитие и укрепление могущества Родины.

Желаем всем жителям Омской области крепкого здоровья, успехов в труде на благо родных, близких и России!

Губернатор Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Председатель Законодательного
Собрания Омской области
В. А. ВАРНАВСКИЙ.

УКАЗ Губернатора Омской области

от 17 апреля 2020 года
г. Омск

№ 39

О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 17 марта 2009 года № 22

Внести в состав Межведомственной комиссии по вопросам защиты прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Омской области, утвержденный Указом Губернатора Омской области от 17 марта 2009 года № 22, следующие изменения:

1) включить:

- Кубица Алексея Леонтьевича – временно исполняющего обязанности заместителя начальника полиции (по оперативной работе) Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области (по согласованию);

- Семенюка Алексея Степановича – заместителя начальника подразделения Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области (по согласованию);

- Тетерева Вадима Дмитриевича – заместителя Министра энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области;

2) в наименовании должности Астапчик Натальи Николаевны слова «член фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Омской области,» исключить;

3) исключить Богданова Дмитрия Михайловича, Коломийца Леонида Михайловича.

Губернатор Омской области А. Л. БУРКОВ.

Указ Губернатора Омской области от 3 апреля 2020 года № 39 «О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 17 марта 2009 года № 22» был впервые опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 17.04.2020 года.

ДОКЛАД О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ

г. Омск

2020 год

Ежегодный доклад Уполномоченного Омской области по правам человека подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Омской области от 6 июня 2007 года № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека». Доклад направляется Губернатору Омской области, Председателю Правительства Омской области, в Законодательное Собрание Омской области, в прокуратуру Омской области, Омский областной суд и Арбитражный суд Омской области. В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона Омской области от 6 июня 2007 года № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека» ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области подлежит обязательному официальному опубликованию в газете «Омский вестник».

Введение

Оценивая итоги 2019 года, многие политики и эксперты отмечали, что главным его достижением стал устойчивый рост российской экономики и повышение уровня благосостояния граждан, даже несмотря на то, что темпы такого роста пока достаточно скромные.

Омская область, определившая свои приоритеты по выполнению задач, поставленных в Указе Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», также выстраивала свою экономическую и социальную политику с учетом общего вектора – улучшение благосостояния и благополучия наших граждан.

Невозможно не заметить, что с увеличением уровня федеральной поддержки бюджета нашего региона многие вопросы стали активнее решаться в Омской области. Так, например, в 2019 году в областном центре завершилось строительство поликлиники на Левобережье на 1000 посещений в смену, заработал хирургический стационар Городской детской клинической больницы № 3, в Омском областном музее изобразительных искусств имени М.А. Врубеля состоялось открытие Центра «Эрмитаж – Сибирь». Город Омск заметно преобразился: пусть с задержками, разного рода трудностями, но все же немало домов и улиц областного центра были отремонтированы. Выполнена реконструкция бульваров и скверов, что не может не радовать. Все это свидетельствует о том, что органы исполнительной власти Омской области и органы местного самоуправления готовы работать на благо региона и его жителей.

Немало приятных событий принес нашим землякам и Год театра, объявленный Указом Президента Российской Федерации. Это и спектакли фестиваля «Золотая маска», и гастроли ведущих театральных коллективов страны, и Международный фестиваль театров кукол «В гостях у «Арлекина», и вручение премии «Золотая маска» актрисе Омской драмы Валерии Прокоп.

Всем омичам 2019 год запомнится и таким знаменательным событием, как XVI Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана. Мероприятие состоялось с участием Президента России В.В. Путина и Президента Республики Казахстан К.-Ж. Токаева и было посвящено актуальным вопросам развития приграничного сотрудничества.

Все перечисленное, как и многое другое, включая положение в мире, события в других регионах Российской Федерации, влияло на настроение в обществе, формировало обстановку, в которой работали и трудились наши земляки, и поэтому напрямую или косвенно сказывалось на ситуации с соблюдением прав и свобод граждан.

В докладе наряду с общей характеристикой положения дел в основных сферах жизни примерами положительных результатов деятельности органов власти и органов местного самоуправления, содержатся и критические замечания. В нем также немало предложений и рекомендаций относительно того, какие действия следует предпринять для более эффективной защиты прав и свобод граждан.

Включены в доклад и фрагменты из обращений граждан к Уполномоченному. Сделано это с целью привлечь внимание всех представителей властных структур к тем насущным проблемам, с которыми сталкиваются жители Омской области и для решения которых нередко затрачивают немало сил. К тому же аналитический материал, полученный в результате работы Уполномоченного с обращениями граждан, является одним из источников информации, как для общего мониторинга в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, так и для подготовки данного доклада.

В основе комплексной характеристики правозащитной ситуации, изложенной в докладе, также следующее:

материалы, предоставленные Уполномоченному органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, государственными внебюджетными фондами, общественными организациями, в том числе в рамках соглашений о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина;

официальная информация, опубликованная на интернет-сайтах государственных органов, подведомственных им учреждений и организаций, общественных объединений;

результаты проверок, выполненных специалистами аппарата Уполномоченного по жалобам и обращениям граждан и в плановом порядке;

сведения, полученные в ходе выездов и посещений различных организаций и учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты, системы исполнения наказаний, правоохранительных органов, общественных организаций и других;

результаты встреч Уполномоченного, его представителей в муниципальных районах области и специалистов аппарата с населением;

материалы аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и региональных омбудсменов;

данные социологических исследований и анкетирования граждан;

публикации в средствах массовой информации.

Статистические и графические материалы представлены в тематических разделах доклада и в приложении к нему.

В некоторых случаях в докладе использованы данные неполного календарного года в связи с длительностью сроков формирования соответствующей отчетности.

С благодарностью за совместную работу, в рамках которой удавалось принимать меры по защите прав человека, Уполномоченный выражает признательность всем, кто предоставил материалы для анализа в докладе положения дел с соблюдением прав и свобод граждан на территории Омской области и надеется, что это способствовало его полноте и объективности.

1. Об обращениях граждан к Уполномоченному Омской области по правам человека в 2019 году

В 2019 году к Уполномоченному Омской области по правам человека (далее – Уполномоченный) поступило 2692 обращения, что на 763 обращения больше, чем в 2018 году (1929).

Из этого количества:

1571 – устные обращения (58%). Из них:

304 – поступили в общественные приемные Уполномоченного (11%);

511 – принято на личном приеме (19%), в том числе 95 - в ходе выездных приемов Уполномоченного и специалистов аппарата в муниципальные районы Омской области, в учреждения, в общественные организации, а также в ходе посещения мест принудительного содержания (63 обращения);

400 – поступили по телефону (15%);

354 – поступили по «прямой» телефонной линии (13%);

2 – публикации в СМИ.

1121 – письменные обращения (42%). Из них:

359 (13%) - получено на личном приеме Уполномоченного и специалистов аппарата, в том числе 37 - в ходе выездных приемов (в Исилькульском, Знаменском муниципальных районах - по 6 обращений, в Саргатском муниципальном районе - 5 обращений, в Оконешниковском, Горьковском муниципальных районах - по 4 обращения, в Шербакульском, Таврическом, Кормиловском муниципальных районах - по 3 обращения, в Тарском муниципальном районе - 2 обращения, в Марьяновском муниципальном районе - 1 обращение);

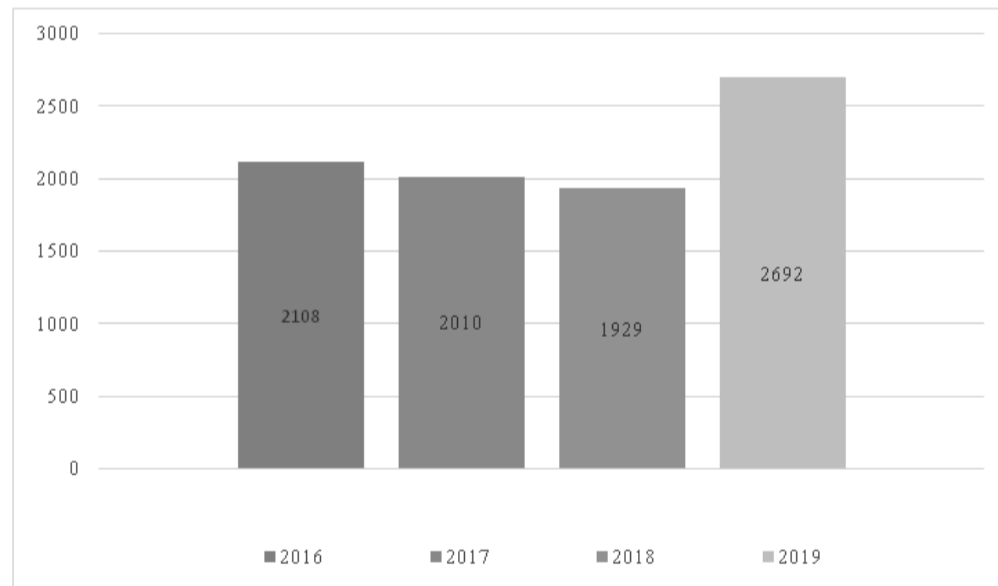
442 – поступили по почте (16%);

320 – поступили по электронной почте, а также через интернет-приемную (12%).

Динамика поступления обращений граждан в аппарат Уполномоченного за период с 2016 по 2019 годы представлена в Диаграмме № 1.

Диаграмма № 1.

Динамика поступления обращений граждан



Анализ показывает, что возросло число как устных, так и письменных обращений. В частности, если в 2018 году было рассмотрено 1199 (62%) устных обращений, то в 2019 году – 1571 обращение (58%). Письменных обращений в 2018 году поступило 730 (38%), в 2019 году – 1121 (42%). Больше стала и доля письменных обращений – на 4%.

Увеличилось количество обращений, поступивших на личный прием Уполномоченного и специалистов аппарата – как устных, так и письменных. Так, если в 2018 году их насчитывалось 659 (465 устных и 194 письменных), то в 2019 году в ходе личного приема граждан поступило 870 обращений (511 устных и 359 письменных). Однако в процентном отношении доля подобных обращений в 2018 году несколько выше - 34%, в 2019 году – 32%.

На 60 обращений больше поступило по телефону: в 2018 году их было 340 (18%), в 2019 году – 400 (15%), хотя в процентном отношении показатель текущего периода ниже на 3%.

Увеличилось и количество обращений, поступивших к Уполномоченному по электронной почте и через Интернет-приемную. Так, если в 2018 году их было 275 (14%), то в 2019 году – 330 (12%).

На 110 обращений больше поступило к Уполномоченному в ходе «прямых» телефонных линий: 354 обращения (13%) в 2019 году против 244 (13%) в 2018 году. При этом доля таких жалоб и заявлений осталась неизменной.

В то же время количество обращений, поступивших по почте, возросло как в абсолютных цифрах, так и в процентном отношении: 2018 год – 261 (13%), 2019 год – 443 (16%).

Обращает на себя внимание значительное, более чем в два раза, увеличение числа обращений, рассмотренных в общественных приемных Уполномоченного в муниципальных районах Омской области (далее – общественные приемные). Так, если в 2018 году в общественных приемных было рассмотрено 149 (8%) обращений, то в 2019 году – 304 (11%) обращения. Это обстоятельство связано с тем, что в 2019 году общественные приемные функционировали во всех районах Омской области (32 приемные), в то время как в 2018 году такая работа была организована только в 8 районах.

Большинство обратившихся к Уполномоченному граждан проживают на территории города Омска -

1783 обращения (66%), в том числе 348 обращений (13%) - из исправительных учреждений, находящихся на территории города Омска. По сравнению с 2018 годом, обращений от омичей стало больше как в абсолютных цифрах, так и в долевом значении: ранее 1206 (63%).

Из сельских районов области поступило 808 обращений (30%), в том числе 54 обращения (2%) - из исправительных учреждений, находящихся на территории Омской области. По сравнению с 2018 годом, количество обращений из муниципальных районов заметно возросло - на 315 (ранее - 493 обращения (26%).

Наибольшее число жалоб и заявлений поступило из следующих муниципальных районов:

- Черлакский район - 128 обращений (5%)/(117);
- Омский район - 118 обращений (4%)/(51);
- Исилькульский район - 46 обращений (2%)/(24);
- Нововаршавский район - 38 обращений (2%)/(5).

Обращения из других районов области в долевом отношении не превышают 1% и характеризуются следующими данными:

- Любинский район - 33 (20);
- Горьковский район - 32 (8);
- Тарский район - 31 (11);
- Калачинский район - 30 (19);
- Таврический район - 29 (20);
- Большереченский район - 28 (20);
- Кормиловский район - 26 (4);
- Азовский немецкий национальный район - 25 (9);
- Шербакульский район - 21 (29);
- Усть-Ишимский, Тюкалинский районы - по 18 (3 и 12);
- Марьяновский, Называевский районы - по 17 (19 и 24);
- Саргатский район - 16 (28);
- Нижнеомский район - 15 (7);
- Полтавский район - 13 (4);
- Седельниковский район - 12 (6);
- Оконешниковский, Русско-Полянский, Москаленский, Одесский, Знаменский районы - по 11 (3, 4, 6, 3 и 5);
- Павлоградский район - 10 (6);
- Тевризский район - 9 (1);
- Крутинский район - 8 (8);

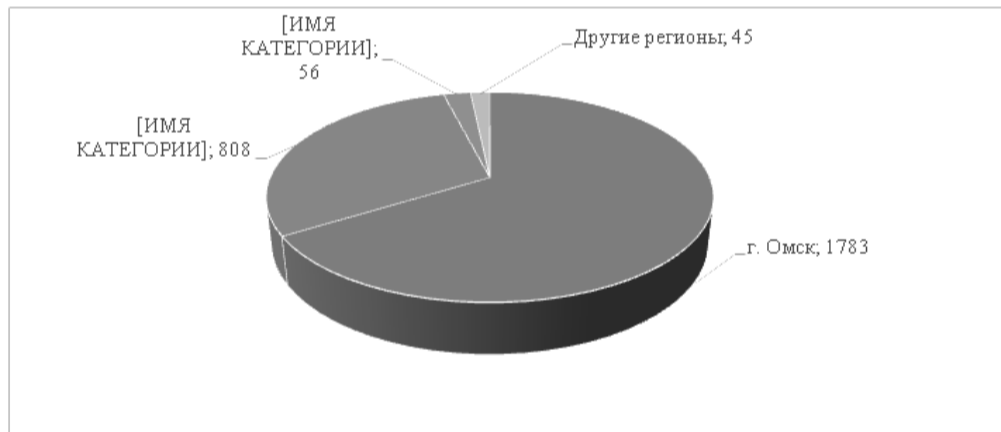
- Муромцевский район - 7 (12);
- Большеуковский район - 6 (3);
- Колосовский район - 2 (2).

В 56 обращениях (2%) заявители не указали своего адреса.

К Уполномоченному также поступило 44 обращения из других регионов Российской Федерации (из Республики Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики, Алтайского, Красноярского, Пермского, Краснодарского краев, Ивановской, Иркутской, Курганской, Новосибирской, Оренбургской, Свердловской и Челябинской областей, города Москвы и города Санкт-Петербурга), а также 1 обращение из Республики Казахстан. Все указанные обращения (2%) касались прав граждан, проживающих или временно находящихся на территории Омской области.

Диаграмма № 2.

География адресатов обращений



По количеству заявителей обращения распределяются так: 2645 (98%) - обращения индивидуального характера; 47 (2%) - коллективные обращения.

Общее число граждан, использовавших коллективную форму обращения (от двух и более лиц), составило 4708 человек. Самая многочисленная коллективная жалоба поступила от жителей областного центра о загрязнении атмосферного воздуха в городе Омске. Это обращение подписали 2646 заявителей.

В числе других коллективных жалоб - обращения в отношении действий регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Магнит», жалобы на действия (бездействие) органов местного самоуправления, обращения по вопросам, связанным с использованием земельных участков, по взысканию задолженности по заработной плате, жалобы о нарушении тишины и покоя граждан в многоквартирных жилых домах и ряд других.

По сравнению с 2018 годом, коллективная форма обращений стала использоваться чаще: ранее таких обращений было 37. Существенно увеличилось и количество граждан, которые обратились к Уполномоченному с коллективными жалобами. В 2018 году таких заявителей насчитывался 291 человек.

Анализ категорий граждан, обратившихся к Уполномоченному, показывает, что, как и ранее, значительную их часть составляют представители социально незащищенных слоев населения.

В частности, по-прежнему много обращений от граждан пенсионного возраста - 947, что превышает показатель 2018 года (750 человек). Однако удельный вес таких жалоб несколько снизился: с 39% в 2018 году до 35% в 2019 году.

Доля жалоб от инвалидов и других категорий граждан, пользующихся льготами по различным основаниям (ветераны труда, ветераны военной службы и боевых действий, ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица) также снизилась. Так, если ранее она составляла 17%, то в анализируемом периоде - 12%. При этом в абсолютных цифрах значимых изменений не отмечается: 326 обращений в 2019 году и 332 обращения в 2018 году.

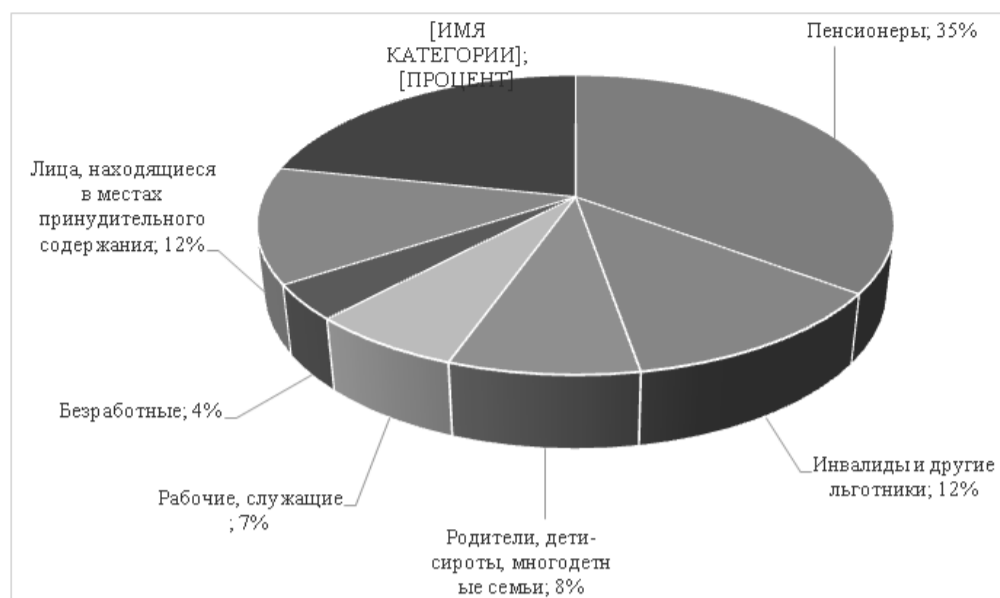
Жалобы от родителей в интересах несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, от многодетных, приемных и опекунов семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составили, как и ранее, 8% от общего числа поступивших обращений. Однако по количеству в 2019 году таких обращений поступило намного больше: 219 против 150 в 2018 году.

От рабочих и служащих, занятых в различных отраслях, поступило 177 обращений, что составило 7% от общего числа (290 обращений (15%) в 2018 году). В то же время больше стало жалоб от граждан, не имеющих работы. Так, если в 2018 году насчитывалось 84 обращения от этой категории граждан, то в 2019 году уже 102. Удельный вес подобных обращений, в сравнении с предшествующим периодом, остался неизменным - как и ранее 4%.

На 1% меньше стала доля обращений к Уполномоченному от лиц, подвергшихся уголовному преследованию и находящихся в местах принудительного содержания - она составила 12% (13% в 2018 году). Однако по количеству обращений от этой категории граждан поступило больше. Для сравнения: 336 в 2019 году и 249 в 2018 году.

Диаграмма № 3.

Категории граждан



При анализе жалоб и заявлений, поступающих к Уполномоченному, выделяются блоки, соответствующие группе прав и свобод согласно Конституции Российской Федерации: личные, политические, социальные права и свободы.

В структуре обращений 2019 года половина (51%) - о реализации социальных прав (1373 обращения). В сравнении с предшествующим периодом доля таких жалоб снизилась на 10%, однако в абсолютных цифрах сохраняется тенденция к росту (1176 обращений в 2018 году). При этом проблемы надлежащего социального обеспечения, вновь, как и в 2018 году, вышли на первое место - 491 обращение (18%).

На 20 больше, чем в 2018 году, поступило обращений по вопросам реализации жилищных прав граждан - 420 жалоб в 2019 году. Как и ранее, лидируют жалобы по вопросам, связанным с оплатой коммунальных услуг, установлением тарифов и льгот на них.

Возросло количество обращений о реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь: с 96 в 2018 году до 132 в 2019 году.

На уровне прошлого года осталось число жалоб и заявлений по вопросам труда и занятости населения - 130 обращений.

Значительный рост числа обращений произошел в сфере реализации права на образование - более чем в два раза. Так, если в 2018 году поступило 31 обращение указанной тематики, то в 2019 году их насчитывается 72.

В то же время несколько снизилось количество обращений по вопросам, связанным с реализацией семейных прав граждан: с 64 в 2018 году до 57 в 2019 году.

Количество обращений по вопросам реализации права на благоприятную окружающую среду также снизилось. В 2019 году поступило 17 жалоб указанной тематики (ранее - 40). Однако именно в этой категории отмечается наибольшее количество коллективных обращений.

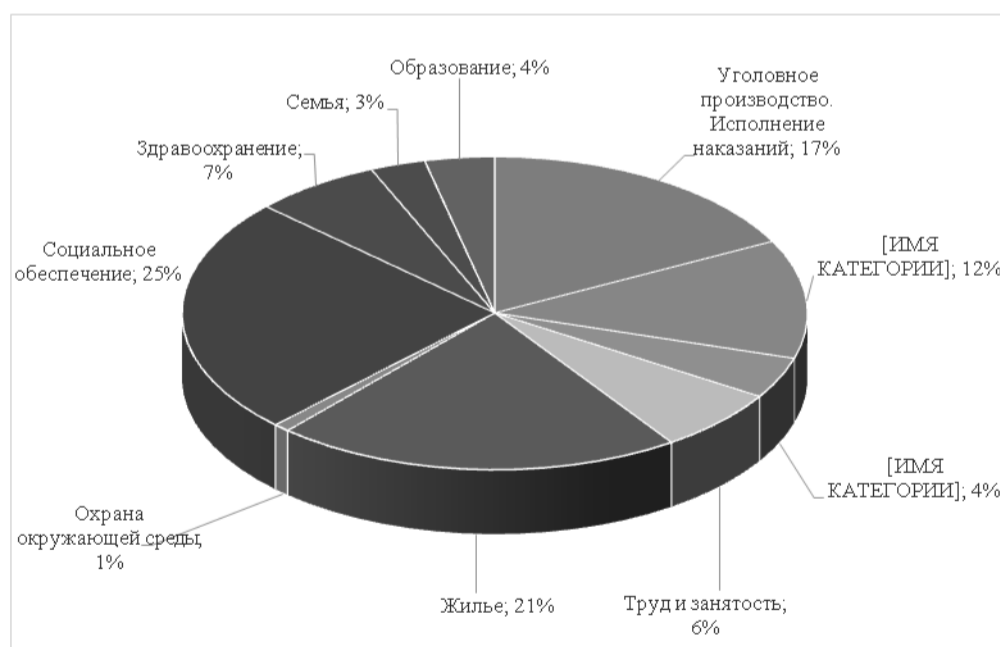
Вопросы реализации личных прав были поставлены в 2019 году в каждом четвертом обращении. Всего их поступило 678 (25%). По сравнению с предшествующим периодом, отмечается снижение абсолютного количества таких жалоб и их доли (ранее - 761 обращение (39%). В этом блоке больше всего обращений о несогласии с судебными постановлениями, вынесенными по уголовным, гражданским и административным делам (148 обращений), о действиях (бездействии) органов внутренних дел (119 обращений), о нарушениях в исправительных учреждениях (100 обращений), а также о нарушениях прав граждан при исполнении судебных решений (91 обращение).

Больше стало обращений по вопросам миграции и получения гражданства: в 2018 году их было 53, в 2019 году - 85.

Вопросы, связанные с осуществлением политических прав, были поставлены в 5 обращениях (0,2%). Они касались вопросов деятельности органов местного самоуправления и реализации прав граждан на обращение. В 2018 году насчитывалось 7 обращений (0,4%) этой группы прав.

Диаграмма № 4.

Тематика обращений



Тематика обращений граждан отличается в зависимости от того, в каких муниципальных образованиях области они проживают.

Так, по городу Омску в 2019 году наибольшее количество обращений поступило в категории «Социальное обеспечение» (384), хотя в 2018 году жалобы и заявления данной тематики были на втором месте. Ранее лидировавшая категория «Уголовное судопроизводство. Исполнение наказаний» переместилась на вторую позицию (319). Обращения омичей в категории «Жилище» (263) стали в 2019 году третьими по численности, а в 2018 году они были на четвертом месте.

Для жителей сельских районов вопросы категории «Социальное обеспечение» в 2019 году также стояли на первом месте (194), хотя ранее они занимали только третью позицию. На втором месте - обращения категории «Жилище» (190), в то время как в предшествующем периоде лидировали именно эти жалобы и заявления. Третья по численности категория - обращения в сфере гражданского судопроизводства и исполнения решений (69).

Значительное количество обращений отнесены как в городе, так и в селе к категории «Другое», что объясняется существом поставленных в таких обращениях вопросов, не включенных ни в одну из представленных категорий.

Разнообразие проблем, о которых сообщали граждане в своих обращениях, отмечается, как правило, в тех муниципальных образованиях Омской области, где в течение года работали общественные приемные Уполномоченного, а также в статистике районов, в которых в 2019 году проводился выездной прием граждан. Это наглядно видно по таким, например, районам, как Горьковский, Искульковский, Калачинский, Кормиловский, Полтавский, Саргатский, Таврический, Черлакский. Традиционно активны жители Омского района области: в их обращениях нашли свое отражение все выделенные категории вопросов.

Таблица, иллюстрирующая количество и существо вопросов, с которыми обращались к Уполномоченному граждане из разных муниципальных образований Омской области, представлена в Приложении № 1 к настоящему докладу.

Обращения, рассмотренные в 2019 году представителями Уполномоченного в муниципальных районах Омской области, включены в общую базу статистических данных. Количество обращений, рассмотренных непосредственно в общественных приемных, отражено в Приложении № 2 к настоящему докладу. Однако стоит отметить, что самый большой объем работы выполнен представителем Уполномоченного в Черлакском муниципальном районе Н.Ф. Боберенко. Его рассмотрено 115 обращений, что составляет 38% от общего числа жалоб и заявлений, поступивших к представителям Уполномоченного.

Чаще всего в общественные приемные в селе обращались пенсионеры – 184 человека (61%). 79 обратившихся (26%) – рабочие и служащие. 33 человека (11%) – граждане с инвалидностью. От временно неработающих граждан поступило 9 обращений (менее 3%).

Если в общей статистике Уполномоченного на первом месте по итогам 2019 года оказались вопросы, связанные с реализацией права на социальное обеспечение, то в общественных приемных наибольшее количество обращений – о праве на жилище 49 (16%). 33 (11%) обращения касались сферы социального обеспечения, 25 (8%) – реализации гражданских прав, 23 (8%) – трудовых прав заявителей. Немало обращений – 19 (6%) – поступило по проблемам реализации прав граждан в сфере хозяйственной деятельности: о защите прав потребителей, об организации работы транспорта, о кредитах и банковской деятельности и ряд других. Кроме перечисленного, заявители обращались также с жалобами по вопросам реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь, о работе органов внутренних дел, о паспортном режиме и об административных правонарушениях.

Работа по рассмотрению обращений, поступивших в общественные приемные, проводилась в тесном взаимодействии со специалистами аппарата Уполномоченного. Однако и самостоятельно представители Уполномоченного оказали большую помощь гражданам, поскольку не только консультировали их, но и составляли в их интересах заявления, жалобы, разного рода ходатайства, иные документы. Нередко именно активное и заинтересованное участие представителей Уполномоченного способствовало восстановлению прав граждан.

Характер обращений, поступивших в течение года к Уполномоченному, позволяет распределить их и по типу органа (должностного лица), действия (бездействие) которого обжаловались. Всего таких жалоб насчитывается 1140 (42%). Для сравнения: 1169 (61%) в 2018 году.

Удельный вес обращений в отношении негосударственных организаций составил 9% от общего количества (233). В 2018 году этот показатель был равен 18% (215). В таких жалобах граждане сообщают о нарушении их прав управляющими компаниями, различными коммерческими структурами, поставщиками коммунальных ресурсов, работодателями.

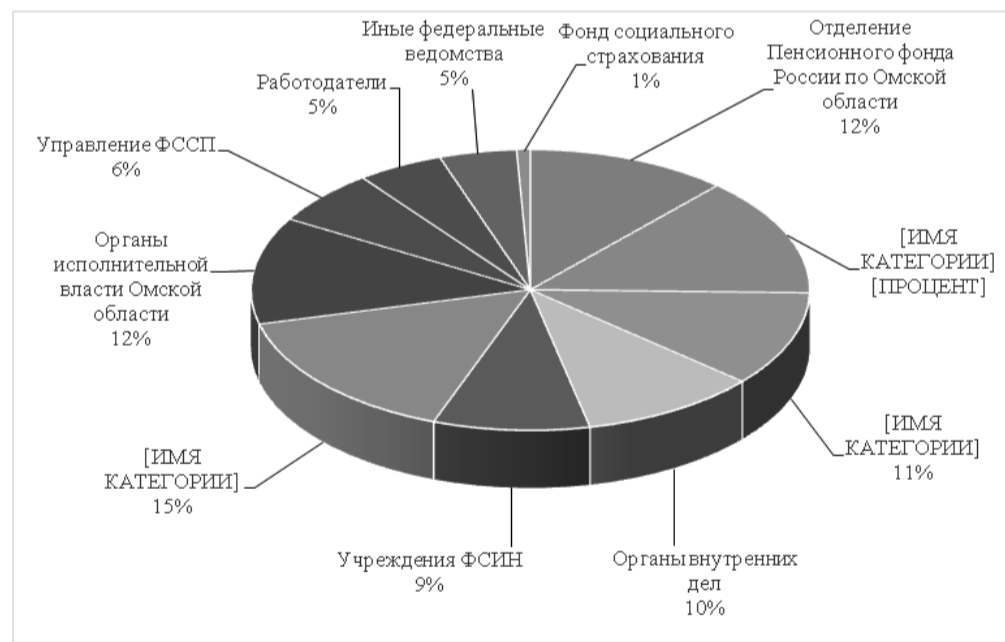
Остальные обращения распределяются между федеральными и региональными органами власти различных уровней.

Наибольшее количество обращений в 2019 году было связано с деятельностью органов Пенсионного Фонда Российской Федерации – 133 (12%), органов местного самоуправления города Омска и сельских районов – 156 (14%), органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений – 141 (12%), судов общей юрисдикции 125 (11%), органов внутренних дел 117 (10%), учреждений Федеральной службы исполнения наказаний – 103 (9%). Доля этих обращений указана в процентном отношении от общего числа жалоб на действия (бездействие) должностных лиц (1140).

В целом же 610 (23%) обращений связаны с работой федеральных органов власти, осуществляющих свою деятельность на территории Омской области (637 обращений (33%) в 2018 году), 297 (11%) – региональных и муниципальных органов власти и соответствующих учреждений (317 (27%) обращений в 2018 году). Общие данные представлены в диаграмме.

Диаграмма № 5.

Органы и организации, действия которых обжаловались



Итоги работы по рассмотрению заявлений и жалоб граждан характеризуются следующим образом. Все обратившиеся к Уполномоченному с устными и письменными заявлениями и жалобами граждане получили необходимые консультации и разъяснения, в том числе о способе защиты права. По 2056 обращениям (76%) Уполномоченным оказана заявителям правовая помощь, самостоятельно и во взаимодействии с компетентными органами приняты меры для восстановления прав граждан. В большинстве случаев Уполномоченный встречала понимание и заинтересованность у руководителей государственных органов и органов местного самоуправления в решении проблем, возникающих в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Однако по объективным причинам и в пределах компетенции, установленной Законом Омской области от 6 июня 2007 г. № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека», далеко не все обращения могли быть разрешены с удовлетворением заявленных требований. Ряд жалоб и заявлений подлежат длительному рассмотрению, работа по ним будет продолжена (12 обращений). Тем не менее, по итогам 2019 года положительный результат был достигнут по 312 обращениям, что составляет 12%. Подробная информация и примеры работы Уполномоченного с обращениями граждан, включая случаи, когда права заявителей были восстановлены, изложены в тематических разделах доклада.

2. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в Омской области

2.1. Социально-экономические права

2.1.1. Право на пенсионное и социальное обеспечение

Положениями статьи 25 Всеобщей декларации прав человека закреплено, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необ-

ходимое социальное обслуживание, который нужен для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Обеспечение необходимого уровня поддержки со стороны государства социально уязвимых категорий граждан является одной из важнейших конституционных гарантий.

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации, наше государство является социальным, его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное обеспечение и социальное обслуживание в настоящее время стали неотъемлемой частью государственной системы социальной защиты населения, одним из ведущих и динамично развивающихся компонентов социальной сферы, что соответствует положениям статьи 39 Конституции России, предусматривающей такие гарантии для граждан нашей страны.

Но проблем и недостатков в этой сфере также немало, и обусловлены они разными факторами – изменением демографической ситуации в стране, экономической нестабильностью и некоторыми другими причинами.

В свою очередь, общество чутко реагирует на изменения в реализации социальной политики государства, и в практике работы Уполномоченного Омской области по правам человека (далее – Уполномоченный) это проявляется всегда – обращения о разного рода сложностях, возникающих при реализации социальных прав, к числу которых относится и право на социальное обеспечение, занимают в структуре жалоб и заявлений лидирующее место.

Так, количество обращений по вопросам социального обеспечения и социального страхования, поступивших к Уполномоченному за 2019 год, составило 491 жалобу или 18% от общего числа обращений граждан. Обращения указанной тематики и их доля за 12 месяцев 2019 года стали наибольшими среди показателей аналогичных периодов за последние 4 года работы Уполномоченного. По сравнению с 2018 годом, в 2019 году почти в два раза увеличилось количество обращений, связанных с пенсионным обеспечением, что связано, прежде всего, с изменениями в пенсионном законодательстве, произошедшими с 1 января 2019 года.

Право на пенсионное обеспечение

2019 год ознаменовался реформированием пенсионной системы Российской Федерации. Главной отличительная черта реформы – постепенный подъем пенсионного возраста населения.

Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ) в основном изменил правовое регулирование назначения страховой пенсии по старости, при этом на порядок назначения накопительной части пенсии из Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов изменения в пенсионном законодательстве не повлияли. И все же реформа пенсионного законодательства коснулась большинства граждан Российской Федерации.

Решение о повышении пенсионного возраста стало беспрецедентным за все годы советской и постсоветской истории. Как декларировалось, оно было вызвано снижением рождаемости и увеличением ожидаемой продолжительности жизни. В настоящее время повышение возраста выхода на пенсию из-за естественного старения населения является общемировой тенденцией и происходит практически во всех государствах.

Пенсионная реформа несомненно отразилась на многих сторонах общественной жизни России, включая ситуацию на рынке труда, занятость, реализацию национальных проектов, традиции семейного уклада. Не секрет, что многие граждане оценивают начатые изменения негативно и опасаются целого комплекса проблем, которые могут возникнуть в связи с этим. Однако идеологи реформы убеждены в её необходимости для долгосрочного развития страны.

Как известно, до реформирования пенсионный возраст женщин составлял 55 лет, пенсионный возраст мужчин – 60 лет.

В соответствии с Федеральным законом № 350-ФЗ, с 1 января 2019 года в России началось постепенное повышение общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению. Изменение пенсионного возраста будет происходить поэтапно в течение длительного переходного периода, который составит 10 лет и завершится в 2028 году. В результате пенсионный возраст будет повышен на 5 лет и установлен на уровне 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин.

Адаптацию к новым параметрам пенсионного возраста в первые несколько лет переходного периода обеспечивает специальная льгота – назначение пенсии на полгода раньше нового пенсионного возраста, предусмотренная для тех, кто должен был выйти на пенсию в 2019 и 2020 годах по условиям прежнего законодательства, а именно: это женщины 1964 – 1965 годов рождения и мужчины 1959 – 1960 годов рождения. Благодаря льготе, пенсия по новым основаниям назначалась в 2019 году женщинам в возрасте 55,5 лет и мужчинам в возрасте 60,5 лет.

В течение всего переходного периода будут продолжать действовать требования по стажу и пенсионным баллам, необходимым для назначения страховой пенсии по старости. Так, в 2019 году для выхода на пенсию требовалось не менее 10 лет стажа и 16,2 пенсионных балла.

При этом повышение пенсионного возраста не распространяется на пенсии по инвалидности, которые сохраняются в полном объеме и назначаются людям, потерявшим трудоспособность, независимо от возраста при установлении группы инвалидности.

Прежний возраст выхода на пенсию сохраняется у большинства граждан, имеющих право досрочного назначения пенсии, к ним в частности, относятся: лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с работой в тяжелых, опасных и вредных условиях труда, за которые работодатели уплачивают дополнительные страховые взносы на пенсию по специальным тарифам; лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста по социальным мотивам и состоянию здоровья; лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с радиационными или техногенными катастрофами, включая катастрофу на Чернобыльской АЭС, катастрофу на химическом предприятии «Маяк», аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросы радиоактивных отходов в реку Теча, а также в связи с радиационным воздействием вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне – мужчины и женщины; лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с работой в летно-испытательном составе, а также в связи с летными испытаниями и исследованиями опытной и серийной техники: авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной – мужчины и женщины.

Кроме того, Федеральным законом № 350-ФЗ предусмотрена повышенная индексация страховых пенсий темпами, опережающими прогнозный рост инфляции.

С 1 января 2019 года индексация страховых пенсий составила 7,05%, что выше показателя прогнозной инфляции по итогам 2018 года. Размер фиксированной выплаты после индексации увеличился до 5334,2 рубля в месяц, стоимость пенсионного балла – до 87,24 рублей. В результате индексации страховая пенсия по старости выросла в среднем по России на 1 тыс. рублей, а ее среднегодовой размер составил 15,4 тыс. рублей. При этом прибавка к пенсии у каждого пенсионера индивидуальна и зависит от размера получаемой им пенсии.

Повышение пенсионного возраста не затрагивает тех, кто к моменту вступления в силу нового закона уже получал пенсию. Такие граждане продолжают получать положенные выплаты в соответствии с приобретенными правами и льготами.

Заслуживает внимания и тот факт, что с 1 января 2019 года Федеральным законом № 350-ФЗ введено понятие «предпенсионный возраст». Для предоставления мер социальной поддержки в 2019 году статус гражданина предпенсионного возраста приобрели мужчины и женщины, достигшие возраста 56 лет и 51 года соответственно.

Сведения об отнесении гражданина к категории лиц предпенсионного возраста формируются автоматически на основании данных, имеющихся в распоряжении территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, в том числе сведений (индивидуального) персонализированного учета.

Для поддержки предпенсионеров предусмотрен целый ряд льгот и важных законодательных решений, наглядно они представлены в следующей Таблице.

Таблица № 1

| | | | |
|--|--|---|--|
| Уголовная ответственность работодателя за увольнение или отказ в приеме на работу предпенсионера по причине возраста | Право для предпенсионеров на 2 дня бесплатной диспансеризации с сохранением заработной платы | Сохранение налоговых льгот и ряда местных льгот по достижению возраста по законодательству, действующему до 2019 г., а именно: 55 лет - женщины, 60 лет - мужчины | Пособие по безработице в повышенном размере (с 2019 года оно выросло с 4 900 до 11 289 рублей) |
|--|--|---|--|

Социальная программа по переобучению предпенсионеров и повышению их квалификации для большей востребованности на рынке труда

Получение накопительной пенсии по достижению прежнего возраста выхода на пенсию (55 и 60 лет женщины и мужчины соответственно)

Право на большинство предпенсионных льгот возникает за 5 лет до нового пенсионного возраста с учетом переходного периода, то есть начиная с 51 года для женщин и 56 лет для мужчин. С 2019 года и далее правом на льготы пользуются женщины 1968 года рождения и старше и мужчины 1963 года рождения и старше. Пятилетний срок также актуален, когда при назначении пенсии учитываются одновременно достижение определенного возраста и выработка специального стажа.

Предпенсионный возраст врачей, учителей и других работников, у которых право на пенсию возникает не с определенных лет, а при выработке специального стажа, наступает одновременно с его приобретением.

При определении статуса предпенсионера для граждан, у которых пенсионный возраст с 2019 года не изменился, учитываются два фактора:

- основание, дающее человеку право на досрочное назначение пенсии (необходимое количество детей, стаж на вредном производстве и прочее);
- непосредственно возраст назначения пенсии, от которого и отсчитывается пятилетний период предоставления льгот.

Гражданин может получить лично для своих целей сведения об отнесении его к лицам предпенсионного возраста, обратившись для этого в ближайшую клиентскую службу Пенсионного фонда Российской Федерации.

Перечисленные меры, безусловно, должны сгладить негативные последствия переходного периода. В каждом ежегодном докладе Уполномоченного говорится о недостаточной социальной защищенности определенных категорий граждан, и, в первую очередь, это касается пенсионеров, поскольку, несмотря на принимаемые государством меры, доходы многих пенсионеров еще очень невысоки.

Так, по данным Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области (далее - Отделение ПФР), на конец 2019 года на территории нашего региона проживали 597746 пенсионеров (на 31 декабря 2018 года – 602339 пенсионеров), из них 112355 человек продолжали работать. Средний размер пенсии по Омской области составляет 14 065 рублей 22 копейки.

Количество лиц, получающих различные виды пенсионного обеспечения, и средний размер их пенсий приведены в следующей таблице.

Таблица № 2

| Вид пенсии | Количество лиц, получающих пенсию, (чел.) | Количество лиц, получающих пенсию и осуществляющих трудовую деятельность (чел.) | Средний размер пенсии (руб.) |
|--|---|---|------------------------------|
| Страховая пенсия | 549878 | 108904 | 14426,77 |
| Страховая пенсия по старости | 504994 | 102588 | 14842,01 |
| Страховая пенсия по инвалидности | 19888 | 5971 | 9331,96 |
| Страховая пенсия по случаю потери кормильца | 24996 | 345 | 10091,35 |
| Пенсия по государственному пенсионному обеспечению | 47868 | 3451 | 9911,96 |
| Социальная пенсия | 45956 | 3115 | 9620,15 |

По сравнению с предыдущим годом, в 2019 году пенсии выросли, но не значительно. Этих средств, к сожалению, по-прежнему не хватает пенсионерам на достойную жизнь, и общий уровень пенсий, конечно, еще мал.

Очевидно, что в большинстве случаев именно размер получаемой пенсии является причиной того, что граждане пенсионного возраста продолжают работать.

Поэтому неудивительно, что, как и в прошлые годы, в 2019 году основная часть обращений граждан к Уполномоченному по вопросам реализации права на пенсионное обеспечение как письменных, так и устных, была связана именно с размером начисленных пенсий. По мнению авторов обращений, назначенная им пенсия была существенно занижена, не соответствовала стажу их трудовой деятельности. Сообщая о своем несогласии с размером назначенной пенсии, многие заявители особо подчеркивали, что по этой причине вынуждены работать, зачастую не считаясь с возрастом и состоянием здоровья.

Общее количество обращений указанной тематики в 2019 году составило 259. Для сравнения, в 2018 году насчитывалось 163 аналогичные жалобы.

По просьбе Уполномоченного Отделение ПФР проводило проверки по таким обращениям, и в отдельных случаях были выявлены основания для увеличения размера начисленного пенсионного обеспечения. С соблюдением установленных законом сроков, Отделением ПФР проверялась обоснованность отказа в назначении (перерасчете) пенсий, в том числе с учетом изменений в пенсионном законодательстве, вступивших в силу с 2019 года, изучались фактические обстоятельства пенсионного обеспечения граждан, варианты увеличения пенсий. В целях сохранения пенсионных прав граждан в полном объеме, им оказывалась практическая помощь в истребовании документов, необходимых для установления (перерасчета) пенсии.

В результате ряд обращений был удовлетворен полностью либо по их отдельным доводам, то есть частично.

Так, с просьбой оказать содействие в проведении проверки правильности исчисления размера назначенного пенсионного обеспечения к Уполномоченному обратилась гражданка П. 1960 года рождения. Заявитель указала, что размер её пенсии занижен, так как неверно учтен трудовой стаж. В ходе проверки пенсионного дела Отделением ПФР в целях рассмотрения вариантов увеличения размера пенсии были истребованы сведения о заработной плате заявителя за периоды её трудовой деятельности с 1979 года по 1980 год и с 1986 года по 1990 год. В результате анализа поступивших сведений Отделением ПФР были усмотрены основания для увеличения размера пенсии заявителя, в связи с чем автору обращения было направлено приглашение для подачи заявления о перерасчете размера пенсии. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», П. также была установлена федеральная социальная доплата к пенсии до установленной в регионе величины прожиточного минимума пенсионера.

С просьбой разобраться в вопросе правильности начисления пенсии к Уполномоченному обратился омич С. В этом случае Отделению ПФР, куда в интересах заявителя направил письмо Уполномоченный, удалось найти вариант увеличения размера пенсии по нормам Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» с учетом исчисления периода службы заявителя в вооруженных силах по призыву в баллах, с исключением его из стажа. Ранее период службы в армии засчитывался С. в стаж и учитывался при расчете стажевого коэффициента. Территориальный орган Пенсионного фонда РФ с выездом на дом осуществил прием заявления от С. на перерасчет пенсии, и С. стал получать пенсию в новом, повышенном размере.

Однако, к сожалению, в большинстве случаев по результатам проверки расчета размера пенсий обратившихся лиц Отделением ПФР не было установлено оснований для перерасчета сумм пенсионного обеспечения, поскольку начислены они были в соответствии с нормами действующего пенсионного законодательства.

Определенную часть среди поступивших в 2019 году к Уполномоченному обращений о реализации пенсионных прав занимал вопрос досрочного назначения пенсий по старости гражданам, осуществлявшим свою трудовую деятельность на территории государств, ранее входивших в состав СССР, а именно: на территории Республики Казахстан и Республики Украина.

Так, например, по вопросу досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью, осуществляемой за пределами Российской Федерации, к Уполномоченному обратилась жительница города Омска Ш., указавшая в своей жалобе, что стаж её педагогической де-

ятельности составляет 29 лет, из них 18 лет – период работы в Республике Казахстан (с 1 августа 1990 года). По вопросу досрочного назначения страховой пенсии по старости заявитель ранее обращалась в ГУ УПФ РФ в КАО г. Омска, но получила отказ.

В интересах Ш. Уполномоченный обратилась в Отделение ПФР. Однако положительного результата в данном случае достичь не удалось.

Вопросы социального обеспечения граждан, работавших, обучавшихся в республиках, входивших в состав СССР, в частности в Казахстане, рассматриваются с учетом норм Соглашения о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года. При новом установлении пенсий в рамках Соглашения с бывшими республиками СССР территориальными органами Пенсионного фонда РФ осуществляется подтверждение трудового (страхового) стажа и заработка, приобретенных на территории государств-участников Соглашения, путем направления запросов в адрес компетентных учреждений (органов) этих государств. В целях определения права на досрочное назначение страховой пенсии с учетом подтвержденных в установленном порядке периодов работы с 1 января 1991 года (дата распада СССР) на территории Республики Казахстан необходимо также документальное подтверждение компетентными органами факта включения соответствующих периодов работы в стаж, дающий право на досрочную пенсию, по законодательству Республики Казахстан.

Как было установлено Отделением ПФР при рассмотрении обращения Ш., законодательство Республики Казахстан изменилось за истекшие годы, и с 1 января 1998 года назначение пенсии за выслугу лет, в том числе педагогическим работникам, не предусмотрено. Не удалось получить и официальный ответ компетентного органа Республики Казахстан о периоде работы Ш. в качестве учителя начальных классов в средней школе с 1990 года по 2008 год.

Таким образом, правовых оснований для включения в специальный стаж по нормам законодательства Российской Федерации периодов педагогической деятельности, имевших место в Республике Казахстан (до даты отмены института досрочных пенсий педагогическим работникам в указанном государстве), установлено не было.

Указанный пример приведен неслучайно. Известно, что в Омскую область приезжают граждане из государств, ранее входивших в состав СССР. Достигнув пенсионного возраста или имея длительный специальный стаж, такие люди нередко полагают, что могут воспользоваться определенными льготами. Но, как показывает история Ш., такое происходит далеко не всегда. Для положительного решения вопроса должна быть, во-первых, соответствующая правовая основа, а во-вторых, необходимо располагать документами, подтверждающими наличие пенсионных прав.

С целью принятия мер для защиты прав тех, кого принято называть соотечественниками, кто принял решение связать свою судьбу с Россией, живет и трудится на территории нашего региона, Уполномоченный считает необходимым обратиться к руководителям федеральных государственных органов, в частности, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по данному вопросу для проведения на межгосударственном уровне необходимых консультаций, которые, возможно, станут основой для принятия решений, направленных на реализацию пенсионных прав граждан.

Разумеется, наибольшее количество обращений по вопросам реализации пенсионных прав поступает непосредственно в Отделение ПФР. Так, по данным Отделения за 2019 год, зарегистрировано 5949 письменных обращений граждан, из них по вопросам назначения пенсий – 853 обращения (14,3% от общего количества обращений), о своевременности и качестве пенсионного обеспечения – 892 обращения (15,0%), в том числе по вынесенным решениям территориальных органов ПФР об отказе в установлении пенсии – 422 обращения (47,3%).

На ситуацию, когда пенсионные органы отказывают гражданам в положительном разрешении спорных вопросов, а суд впоследствии требования заявителей удовлетворяет, уже обращалось внимание в ежегодных докладах Уполномоченного. Однако по-прежнему в значительном количестве встречаются случаи, когда отделения ПФР не ищут на принятие решений в пользу граждан, ссылаясь на отсутствие для этого необходимых полномочий.

Так, по сведениям Отделения ПФР, в 2019 году судами Омской области рассмотрено 1276 исков граждан по вопросам назначения и выплаты пенсий, из которых удовлетворено 1051 (82%). Из указанного количества рассмотренных исков наибольшая часть, а именно: 573 (45%) приходится на споры, предметом которых являются требования граждан о включении периодов работы и (или) иных периодов в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение в связи с осуществлением педагогической, лечебной деятельности, а также по вопросам льготного (не календарного) исчисления отдельных периодов. По этой категории споров исковые требования удовлетворены (или удовлетворены частично) по 560 делам (98%).

Обращение в суд по данной категории споров, как правило, имеет место в случаях, когда в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии, территориальными органами ПФР не включаются периоды работы педагогов и медицинских работников в должностях и учреждениях, не предусмотренных утвержденными Правительством РФ списками, или периодов работы и иной деятельности (таких как курсы повышения квалификации, учебные отпуска), в которые граждане не занимались непосредственно обучением детей и лечением больных и которые в соответствии с действующим на сегодняшний день законодательством не подлежат включению в специальный стаж. Списки должностей и учреждений и правила исчисления и подтверждения стажа, которыми руководствуются органы ПФР при определении права на пенсию, составлены с учетом неблагоприятного воздействия различного рода факторов, повышенных психофизиологических нагрузок, обусловленных спецификой и характером труда, при этом учитываются как характер работы, так и особенности функционирования лечебно-профилактических и образовательных учреждений. В связи с этим территориальные органы ПФР не наделены правом расширительного толкования данных списков и действуют строго в рамках действующего нормативно-правового регулирования.

Также значительное количество споров связано с периодами работы в тяжелых условиях труда – 334 (26% от общего количества споров по пенсионным вопросам). По этой категории споров исковые требования удовлетворены (или удовлетворены частично) по 271 делу (81% случаев по данной категории споров).

Граждане обращаются в суд для подтверждения права на досрочную страховую пенсию по старости в основном в связи с тем, что указанные в трудовых книжках и иных документах наименования работ, должностей, профессий, производств, в которых протекала их работа, не соответствует наименованиям, предусмотренным в утвержденных Правительством РФ списках, с учетом которых назначается досрочная пенсия по старости, либо отсутствуют документы, подтверждающие характер работ или условия труда, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, или полную занятость на работах с тяжелыми условиями труда.

Все судебные решения, вынесенные в пользу граждан, территориальными органами ПФР исполнены, следовательно, гражданам удалось реализовать свои пенсионные права в полной мере.

В докладе Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2018 году Отделению ПФР было рекомендовано рассмотреть вопрос о возможности изменения времени приема граждан в территориальных органах (клиентских службах).

По сведениям Отделения ПФР, для повышения качества и доступности предоставления государственных услуг населению, в том числе маломобильным группам, территориальными органами ПФР используются различные формы обслуживания, например, такие как прием по предварительной записи; первоочередное обслуживание участников Великой Отечественной войны, инвалидов; организация выездных приемов к гражданам преклонного возраста, а также к «лежачим» инвалидам, инвалидам-колясочникам.

В целях создания благоприятных условий для граждан, в том числе в виде предоставления возможности получения государственных услуг в электронном виде, Пенсионным фондом РФ (далее – ПФР) внедрены электронные сервисы. Более 50 видов заявлений сегодня можно подать в электронном виде через Единый портал государственных услуг (ЕПГУ) и Личный кабинет гражданина (ЛКГ).

С 2017 года в целях обращения за получением государственной услуги ПФР граждане активно используют возможность подачи заявлений через многофункциональные центры (МФЦ), действующие на территории Омской области по экстерриториальному принципу. Режим работы МФЦ позволяет гражданам обращаться за получением государственных услуг ПФР без перерыва на обед и в выходные дни. В настоящее время во всех территориальных органах (клиентских службах) ПФР внедряется перечень единых требований при взаимодействии с гражданами, которым устанавливается прием граждан без перерыва на обед.

Таким образом, рекомендации Уполномоченного Омской области по правам человека Отделением ПФР выполняются.

К числу проблемных вопросов, с которыми пришлось столкнуться в 2019 году, относится ситуация

с повышенной фиксированной выплатой к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности лицам, имеющим длительный стаж работы на селе.

Частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», вступившей в силу с 1 января 2016 года (действие Федерального закона было приостановлено с 1 января 2017 года до 1 января 2019 года), предусмотрено, что лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов от суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 названного Федерального закона, на весь период их проживания в сельской местности.

В соответствии с частью 15 статьи 17 указанного Федерального закона, при выезде граждан, указанных в части 14 настоящей статьи, на новое место жительства за пределы сельской местности повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности, предусмотренное частью 14 настоящей статьи, не устанавливается.

Таким образом, граждане, заслужившие право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии своим многолетним трудом (не менее 30 календарных лет) в сложнейших условиях сельского хозяйства (с учётом тяжёлого ручного труда), во время трудовой деятельности, в основном, получившие многочисленные заболевания (в том числе, профессиональные), но выехавшие на новое место жительства за пределы сельской местности (причём, как правило, во многих случаях выезд был вынужденным: для приближения места оказания медицинской помощи, например, в связи с ликвидацией ФАП), для переезда к родным и близким в связи с престарелым возрастом и болезнью), лишаются права, предоставленного указанной нормой Федерального закона.

Иными словами, получение или неполучение повышенной фиксированной выплаты зависит только от места проживания гражданина уже после выхода его на пенсию.

В результате подобного правового регулирования оказалось, что многие граждане незаслуженно лишены права на получение данной выплаты. Неудивительно, что это вызвало недовольство и различные вопросы у значительного числа наших земляков.

За защитой прав граждане стали обращаться к Уполномоченному. Так, гражданка Х. в своем обращении к омбудсмену задала такой вопрос: «Неужели простая формальность – прописка, перечёркивает всю мою трудовую биографию?»

Действительно, Х. есть чем гордиться: в сельском хозяйстве она работала более 36 лет. За свой труд награждена орденом Трудовой Славы III степени, бронзовой медалью ВДНХ «За успехи в народном хозяйстве СССР», многочисленными грамотами и благодарностями. В силу возраста (86 лет) и состояния здоровья (признана инвалидом II группы) она вынуждена переехать из своего села в рабочий посёлок городского типа к дочери, которая осуществляет за ней уход. И, несмотря на то, что теперь Х. живет в том же муниципальном районе, только в районном центре, ей отказано в получении данной выплаты.

И таких граждан, которые в обращениях к Уполномоченному просили оказать им содействие в защите прав на пенсионное обеспечение в аналогичной ситуации, немало.

Свои предложения о необходимости изменения законодательства с учетом интересов граждан Уполномоченный направила в аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В частности, необходимо внести изменения в части 14 и 15 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях», исключив возможность установления данного повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в зависимости от проживания пенсионера в сельской местности. В ходе рабочего визита федерального омбудсмена Т.Н. Москальковой в город Омск в июле 2019 года состоялся обмен мнениями по данной проблеме, вопрос взят на контроль.

В условиях реформирования пенсионного законодательства, Уполномоченный активно проводила работу по оказанию консультационной и информационной помощи населению.

Так, уже в январе 2019 года Уполномоченный совместно с Отделением ПФР провела «прямую» телефонную линию по вопросам, связанным с изменением пенсионного законодательства. Наряду со специалистами аппарата Уполномоченного на вопросы граждан отвечали специалисты Отделения ПФР. Об актуальности заявленной темы свидетельствует количество позвонивших в этот день на прямую телефонную линию - 137 человек. Подавляющее большинство обратившихся являлись жителями города Омска – от них поступило 107 звонков, но немало было обращений и от жителей сельских районов: 8 - из Омского района, 3 - из Черлакского района, по 2 обращения – из Называевского, Нововаршавского, Марьяновского, Тарского, Калачинского, Павлоградского районов Омской области, по 1 обращению – из Кормиловского, Таврического, Исилькульского, Нижнеомского, Седельниковского, Полтавского и Одесского районов.

Больше всего обращений поступило от граждан, считающих размер начисленного им пенсионного обеспечения заниженным, – 25 обращений. Кроме того, довольно часто (17 звонков) обратившиеся просили разъяснить, почему размер пенсии, полученной ими в январе 2019 года, не увеличился, несмотря на то, что индексация должна была быть произведена для всех неработающих пенсионеров. В 15 обращениях прозвучали вопросы о пенсионных правах тех, кто имеет в своем трудовом стаже длительные периоды работы в сельском хозяйстве. 11 человек просили разъяснить, каким образом производится индексация пенсии работающим пенсионерам, прекратившим трудиться; в 6 обращениях были заданы вопросы относительно индексации пенсии работающим пенсионерам. Свои пенсионные права при наличии специального стажа (педагогического или медицинского) уточнили 5 человек. Также гражданами были заданы вопросы о праве на перерасчет пенсии с учетом наличия в стаже пенсионера периодов ухода за детьми (3 обращения).

По-прежнему волновал омичей и такой вопрос, как денежная выплата гражданам, имеющим статус ветерана Омской области. О своем несогласии с тем, что эта мера социальной поддержки производится с учетом материального положения пенсионеров, сообщили 7 позвонивших на «прямую» телефонную линию. Кроме того, немало вопросов было задано на тему возраста выхода на пенсию, о сроках обращения за назначением пенсии, о зачете в стаж, дающий право на пенсию, периодов работы в другом государстве, о сохранении льгот, установленных для работавших в районах Крайнего Севера при переезде в другую местность, и ряд других.

Поскольку «прямая» линия проводилась совместно с представителями Отделения ПФР, многие вопросы разрешались непосредственно в день обращения. По ряду обращений требовалась проверка, поэтому полный ответ заявители получили позднее по оставленным ими контактными телефонами. Некоторым обратившимся было предложено оформить свои обращения в письменной форме, поскольку они требовали выполнения ряда проверочных мероприятий.

Не меньший интерес вызвала у наших земляков и «прямая» телефонная линия, проведенная 4 октября 2019 года в рамках реализации проекта «Правовой марафон для пенсионеров». Этот социально-просветительский проект, успешно стартовавший по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации несколько лет назад, впервые был реализован в Омской области еще в 2017 году. Его значимость и высокая востребованность очевидны, поскольку в рамках прямого общения с квалифицированными специалистами юридических специальностей люди старшего возраста имеют возможность получить бесплатно юридические консультации по самым разным вопросам, посоветоваться относительно практического разрешения сложных ситуаций, которых в жизни любого человека возникает немало.

На этот раз в мероприятии приняли участие специалисты омских отделений Пенсионного фонда и Фонда социального страхования. За 4 часа на «прямую» линию дозвонились 54 пенсионера. 22 обращения приняла представитель регионального Отделения ПФР: о включении в страховой стаж периодов для назначения пенсии, об индексации пенсии работающим пенсионерам, о назначении пенсии по случаю потери кормильца, о возможности перерасчета пенсии, о размере пенсии граждан, проработавших длительное время в сельской местности, и ряд других. 13 звонков поступило к представителям регионального отделения Фонда социального страхования, которые ответили на вопросы жителей Омской области по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение и по обеспечению нуждающихся граждан техническими средствами реабилитации.

Помимо указанных проблем граждан также интересовали и другие вопросы юридического характера, на которые им были даны квалифицированные ответы.

Необходимо отметить, что работа в формате «прямой» телефонной линии совместно с коллегами из других ведомств, в частности, с сотрудниками региональных отделений Пенсионного фонда и Фонда социального страхования помогает наиболее полно и оперативно не только ответить на вопросы заявителей, восполнить недостатки у граждан правовых знаний, но и дать оценку тому, что волнует жителей региона в данный момент.

Об эффективности начатой в 2019 году пенсионной реформы окончательно можно будет судить только через некоторое время после завершения её первоначальных этапов. При этом не исключено, что в процессе применения на практике нового пенсионного законодательства возникнет необходимость в его корректировке. Ну а пока вряд ли можно сказать о том, что и сама реформа, и внесенные в связи с её проведением изменения в действующее законодательство просты и всем понятны.

В настоящее время на первый план выходит другая задача - не допустить нарушения пенсионных прав граждан при проведении поэтапного реформирования пенсионной системы страны и выполнить работу по реформированию системы в целом своевременно и правильно, исключая, по возможности, ошибки.

В ежегодных докладах Уполномоченного неоднократно обращалось внимание на то, что значительное количество граждан остаются недовольны их пенсионным обеспечением и тем, как в отделениях ПФР решаются вопросы, связанные с назначением им пенсии, включением в стаж определенных периодов их трудовой деятельности, перерасчетом и индексацией пенсии.

Для устранения отмеченных нарушений считаем возможным рекомендовать:

1. Государственному учреждению - Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области принять меры к своевременному и правильному назначению пенсий и расчету их размеров, включению в страховой стаж граждан всех периодов трудовой деятельности и иных значимых для назначения пенсии периодов, а также, с учетом сложившейся судебной практики в отношении определенных категорий лиц, имеющих право на досрочное назначение пенсии, инициировать вопрос о внесении изменений в действующее законодательство в сфере пенсионного обеспечения с целью возможного разрешения спорных вопросов непосредственно территориальными органами ПФР, что позволит уменьшить число обращений граждан за защитой своих прав в судебные инстанции, сократит время, затраченное на реализацию прав граждан.

Право на социальное обеспечение

Всеобщая декларация прав человека в статье 22 провозгласила, что каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение.

Общество с учетом своих материальных возможностей должно обеспечивать достойное существование человека при наступлении таких жизненных ситуаций, когда он не в состоянии получать источник дохода в обмен на затраченный труд либо нуждается в поддержке со стороны государства в силу определенных жизненных обстоятельств (слабое здоровье, старость, потеря кормильца, сиротство).

Все эти обстоятельства, являющиеся основанием для получения социального обеспечения, закреплены в статье 39 Конституции Российской Федерации.

Защита прав инвалидов, пенсионеров, малообеспеченных и одиноко проживающих граждан, семей с детьми – одно из ключевых направлений в деятельности Уполномоченного.

По сведениям Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд), по состоянию на 31 декабря 2019 года на территории Омской области, как и в 2018 году, стационарное социальное обслуживание осуществляли 15 организаций социального обслуживания (далее – организации), из них 2 – бюджетные и 13 – автономные. В указанных организациях проживали 4981 человек, в том числе в детском доме-интернате – 179 человек.

Кроме того, на территории Омской области на отчетную дату действовало 13 частных пансионатов, в которых проживало 327 человек.

На 31 декабря 2019 года указанными организациями гражданам предоставлено 724 места, в том числе 10 - в детском доме-интернате. Частными пансионатами предоставлено 157 мест. Очередь в психоневрологические интернаты на конец года составила 82 человека.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что потребность в получении соответствующих услуг, к сожалению, не снижается.

В целях создания условий для открытия в Омской области новых частных пансионатов и повышения их наполняемости в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания общего типа социально-медицинские отделения и отделения милосердия постепенно репрофилируются в геронтопсихиатрические отделения для престарелых граждан, страдающих психическими расстройствами, имеющих нарушения интеллектуально-мнестических функций на уровне деменции, без выраженного психомоторного беспокойства и длительных или рецидивирующих изменений состояний сознания.

Такие отделения уже успешно функционируют в Автономном учреждении Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Исилькульского района Омской области», Бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области «Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов», Автономном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области «Нежинский геронтологический центр», Автономном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области «Куйбышевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» общей мощностью 224 койко-места. В геронтопсихиатрических отделениях указанных учреждений проживают 223 человека.

По данным Минтруда, по состоянию на 31 декабря 2019 года в бюджетных, автономных учреждениях Омской области – комплексных центрах социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) различные социальные услуги получили более 201 тыс. человек, в том числе 29361 человек – социальные услуги на дому, 1663 человека – услуги сиделки.

На обслуживании в КЦСОН находится немало инвалидов. По сведениям Минтруда, по состоянию на 31 декабря 2019 года услуги получили 34646 инвалидов (из них в городе Омске проживают 6231 человек, в муниципальных районах – 28445 человек) и 5912 детей-инвалидов (из них в городе Омске проживают 2177 детей, в муниципальных районах – 3735 детей).

Число инвалидов-колясочников, находящихся на учете в КЦСОН, составляет 2539 человек, в том числе 488 детей. Из этого количества в городе Омске проживают 711 инвалидов-колясочников старше 18 лет и 199 инвалидов-колясочников в возрасте до 18 лет, в муниципальных районах – 1340 и 289 человек соответственно.

В КЦСОН оказано 6938 социальных услуг по реабилитации инвалидов, детей-инвалидов.

Такая мера социальной поддержки как обустройство жилых помещений для инвалидов была предоставлена в виде выплаты денежной компенсации 24 обратившимся.

Одной из наиболее востребованных услуг является работа службы «Социальное такси». В 2019 году ей воспользовались 8312 граждан.

Количество транспортных средств, оборудованных специальными подъемными механизмами для перевозки инвалидов-колясочников, составляет 25 автомобилей, в том числе 1 автобус «НефАЗ». Дополнительно в 2019 году приобретен 1 специализированный автомобиль. Оказано социальных услуг в малых и отдаленных населенных пунктах муниципальных районов Омской области мобильными социальными службами 39779 гражданам.

Территориальными органами Минтруда государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта, назначена 9708 семьям (более 30 тыс. человек), материальная помощь предоставлена 5736 семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (9278 человек).

На территории Омской области по состоянию на 31 декабря 2019 года действовало 188 приемных семей для граждан пожилого возраста, инвалидов I, II групп и совершеннолетних недееспособных граждан.

Услуги по социальной адаптации и реабилитации оказывались Бюджетным учреждением Омской области «Центр социальной адаптации». Необходимую помощь здесь получили 1185 граждан без определенного места жительства. Социальное обслуживание также оказывалось данной категории граждан в Бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания «Большекулачинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», в котором проживает 224 человека.

На сегодня уже стало привычным получение социальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ). В настоящее время офисы МФЦ функционируют во всех пяти округах города Омска (расположены на 11 территориях), а также в 32 муниципальных районах Омской области.

Кроме того, для обеспечения доступности данных услуг для граждан, проживающих в отдаленных поселениях, функционируют 143 территориально обособленных структурных подразделения МФЦ.

Для обслуживания населения отдаленных городских поселений организована деятельность «мобильного офиса» МФЦ – специально оснащенного автомобиля, оборудованного двумя рабочими местами для приема граждан.

По данным Минтруда, общее количество обращений граждан за получением государственных и муниципальных услуг в МФЦ, включая консультации и выдачу документов, по состоянию на 31 декабря 2019 года составило более 2,5 млн.

В течение 2019 года Уполномоченным и специалистами аппарата на регулярной основе было организовано посещение учреждений социального обслуживания населения как с целью проверки наличия условий для реализации прав граждан, так и для непосредственного общения с теми, кто получает социальные услуги в данных учреждениях.

Так, 7 апреля 2019 года сотрудник аппарата Уполномоченного посетил автономное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Искиткульского района» (далее – КЦСОН Искиткульского района, Центр, учреждение), оказывающее комплекс социальных услуг для населения данного муниципального района. В его составе 20 отделений: 12 отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, а также отделения профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия, срочного социального обслуживания и организационного обеспечения, социальной реабилитации инвалидов и служба экстренного реагирования. Центром организован пункт выдачи населению района во временное пользование технических средств реабилитации, инвалидам и пожилым людям оказываются транспортные услуги службой «Социальное такси».

КЦСОН Искиткульского района единственный в регионе имеет 4 отделения стационарного социального обслуживания, одно из которых – геронтопсихиатрическое. На момент знакомства с Центром на стационарном обслуживании находилось 174 человека. По результатам посещения учреждения были сделаны выводы о том, что для проживающих в Центре созданы все необходимые условия для граждан – уютные комнаты, медицинские кабинеты с необходимым современным оборудованием (стоматологический, процедурный, массажный, кабинет физиолечения), библиотека, большая и светлая столовая, придомовый храм, актовый зал. В зале лечебной физкультуры в распоряжении постояльцев имеются современные тренажеры. Желающие могут найти применение своим творческим способностям и заняться рисованием, лепкой, выжиганием, вязанием. Любители садоводства и огородничества объединились в клуб «Дачник». Для желающих приобрести продукты на свой вкус в Центре открыт буфет, на каждом этаже отделения стационарного обслуживания имеются комнаты для приготовления пищи с холодильниками и электрическими плитами. В ходе беседы, проведенной с проживающими в стационарном отделении пожилыми людьми и инвалидами, каких-либо претензий к коллективу КЦСОНа либо жалоб на условия проживания высказано не было.

7 июня 2019 года состоялась рабочая поездка Уполномоченного в Горьковский муниципальный район Омской области, в ходе которой Уполномоченный совместно с общественным представителем и сотрудником аппарата посетила Бюджетное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Горьковского района» (далее – БУ «КЦСОН Горьковского района», комплексный центр, учреждение) и ознакомилась с его деятельностью. На базе БУ «КЦСОН Горьковского района» функционируют 8 отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в посторонней помощи, отделение социальной реабилитации инвалидов, а также отделения профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия, срочного социального обслуживания и организационного обеспечения, социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста, проживающих в доме муниципального специализированного жилищного фонда для социальной защиты отдельных категорий граждан. В 2019 году социальные услуги в учреждении получили 2618 человек. Социальное обслуживание на дому предоставляется 815 гражданам пожилого возраста и инвалидам. При посещении комплексного центра состоялась беседа Уполномоченного с заместителем руководителя учреждения о задачах, перспективах и проблемах в работе.

24 июля 2019 года Уполномоченный совместно с сотрудником аппарата побывала с рабочей поездкой в Таврическом муниципальном районе Омской области, в ходе которой посетила Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов», где узнала об условиях проживания в доме-интернате для пожилых людей и инвалидов, нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении, а также ознакомилась с соблюдением прав указанных граждан на предоставление социальных услуг. Жалоб от граждан по поводу условий проживания, предоставления социальных услуг К Уполномоченному не поступило. Вместе с тем двое постояльцев этого учреждения воспользовались возможностью обратиться напрямую к Уполномоченному по интересовавшим их вопросам (за пределами компетенции руководства дома-интерната). В установленные законом сроки граждане получили от Уполномоченного письменные ответы на свои вопросы.

Кроме того, в период проведения в городе Омске Координационного совета уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе Уполномоченный совместно с коллегами из сибирских регионов 5 июля 2019 года побывала в Автономном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области «Нежинский геронтологический центр» (далее – центр, учреждение). Участники мероприятия смогли познакомиться с условиями проживания, лечения и досуга жителей данного учреждения. У них также была возможность пообщаться со специалистами центра и его постояльцами, обсудить наиболее актуальные вопросы, обменяться опытом. Некоторые аспекты в деятельности центра были отмечены как заслуживающие распространения с целью создания более комфортных условий для граждан, проживающих в подобных учреждениях.

Мониторинг соблюдения прав граждан на социальное обеспечение, который постоянно осуществляет Уполномоченный, тесно связан с анализом обращений граждан. Право на оказание материальной помощи, порядок её получения, а также получение социальных услуг в учреждениях, предоставление мер социальной поддержки – это основные темы, которые содержатся в поступающих на рассмотрение к Уполномоченному жалобах и заявлениях.

В 2019 году общее количество таких обращений (как письменных, так и устных) составило 151. Часть из них была рассмотрена с положительным результатом.

Так, например, к Уполномоченному обратилась жительница города Омска К. по вопросу невыплаты ей пособия по уходу за ребенком-инвалидом в течение двух месяцев. В ходе проверки доводы К. подтвердились, ей была произведена выплата по уходу за ребенком-инвалидом за период с 1 июля 2019 года по 31 августа 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

В этом разделе доклада Уполномоченного достаточно кратко перечислены только некоторые аспекты обширной деятельности органов государства по социальному обслуживанию и социальной помощи.

Стоит отметить, что решение вопросов в социальной сфере без основных своих партнеров – Министерства труда и социального развития Омской области и ГУ – Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации Уполномоченному было бы невозможно. Комплексный подход к решению проблемы, высокий профессионализм, знание отраслевых тонкостей, которые есть в любой сфере, и, безусловно, участливое, внимательное отношение к каждому гражданину позволяют оперативно и максимально эффективно решать поставленные задачи вместе.

Сегодня социальное обеспечение нельзя считать актом благодеяния или покровительства, которое оказывается более обеспеченными слоями общества его менее успешным гражданам, как это было двести и сто лет назад. Не может социальное обеспечение быть и показателем наличия какой-либо привилегии у отдельных категорий граждан. Являясь институтом современного государства, социальное обеспечение наиболее полно характеризует социальную уверенность каждого члена общества, гарантирует ему достойное существование и сохранение источника средств для жизни при наступлении социальных рисков.

В завершение этой части доклада считаем необходимым рекомендовать Министерству труда и социального развития Омской области:

- 1) продолжить работу по ликвидации очередности в психоневрологические интернаты;
- 2) более активно вести информационно-разъяснительную работу с населением региона о мерах социальной поддержки населения и порядке их предоставления.

2.1.2. Права инвалидов и доступная среда

Конвенция ООН о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года (далее – Конвенция) и закрепляющая основные права и свободы личности по отношению к людям с инвалидностью стала по сути первым всеобъемлющим международным договором в области прав человека XXI столетия. В Конвенции нашли свое воплощение нормы Всеобщей декларации прав человека о праве каждого члена общества на социальное обеспечение, а, кроме того, в ней признается, что человек является инвалидом не только в силу имеющихся у него ограничений, но и по причине тех барьеров, которые существуют в обществе. Отношение общества к инвалидам показывает уровень готовности как государства, так и отдельных граждан идти по пути развития демократии и уважения прав человека.

В статье 39 Конституции Российской Федерации закреплено: каждому гарантируется государствен-

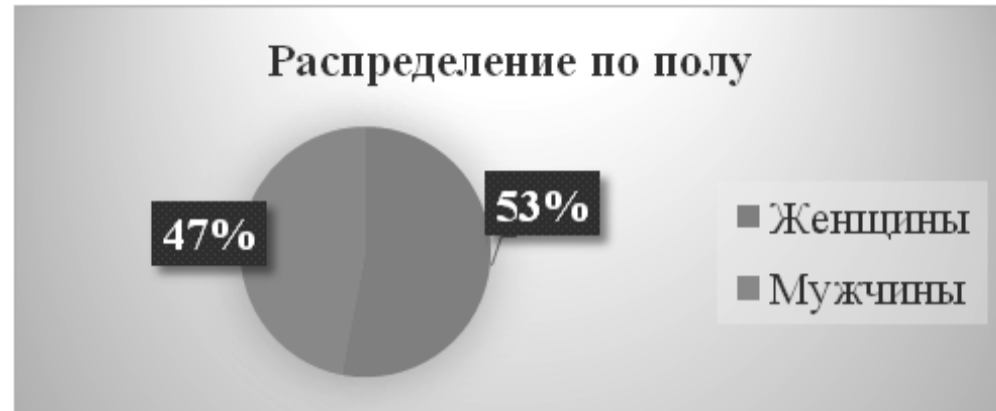
ная поддержка в случае инвалидности.

За последние несколько лет нашим государством для обеспечения указанной конституционной гарантии проделана большая работа – по интеграции людей с ограниченными возможностями здоровья в общество на принципах уважения особенностей инвалидов и присущего им достоинства, как это предусматривает Конвенция, по признанию инвалидности в качестве компонента человеческого многообразия, по обеспечению равенства возможностей для всех граждан.

В Омской области также много сделано для повышения качества жизни людей с инвалидностью, для охраны их здоровья и реабилитации, для социальной защиты, создания доступной среды и формирования толерантности к ним со стороны других членов общества.

По данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ), по состоянию на декабрь 2019 года в Омской области проживали 125695 человек, имеющих инвалидность, из них 66688 – женщины и 59007 – мужчины.

Диаграмма № 6



О доступной среде

Одним из объективно сложных вопросов, с которым приходится сталкиваться людям с инвалидностью при реализации прав на здравоохранение, социальную защиту, образование, труд и досуг, является проблема обеспечения беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной, социальной и информационной инфраструктур.

Невозможность самостоятельно перемещаться в современном городском пространстве и вызванная этим нереальность посещения социально значимых учреждений (школ, больниц, учреждений культуры) существенно затрудняет жизнь людей с инвалидностью.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов, Конституцией Российской Федерации, другими ныне действующими нормативно-правовыми актами, государственными стандартами и техническими регламентами, людям с инвалидностью необходимо обеспечить возможность вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех сферах жизни общества. Для этого следует принимать надлежащие меры для обеспечения таким гражданам наравне с другими доступа к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения как в городских, так и в сельских районах.

Указанные меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, затрудняющих доступность, должны распространяться на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, учебные заведения, жилые дома, медицинские и социальные учреждения, рабочие места, на информационные, коммуникационные и другие службы.

В настоящее время в Омской области уже многое сделано и делается для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к социально значимым объектам. Обеспечение доступной среды для маломобильных групп населения является одним из приоритетных направлений государственной политики. На органы государственной власти и местного самоуправления возлагается обязанность проведения мероприятий, направленных на повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности.

По информации Министерства труда и социального развития Омской области, в ходе регионального контроля (надзора) обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг проведена 21 плановая проверка; учреждениям выдано 4 предписания об устранении нарушений. Паспортизировано 3455 приоритетных объектов социальной инфраструктуры, из них 3377 объектов нанесены на карту доступности Омской области.

По данным Министерства здравоохранения Омской области, в рамках реализации мероприятий государственной программы Омской области «Доступная среда», в 2019 году были выполнены работы по устройству крыльца, пандуса и входной группы 7-ми этажного корпуса БУЗОО «Городская больница № 2», расположенного по адресу: г. Омск, ул. 3 Транспортная, д. 1, к. 2.

Кроме этого, в БУЗОО «Москаленская центральная районная больница» при проведении капитального ремонта помещений детской поликлиники, согласно требованиям обеспечения доступности, для граждан с ограниченными возможностями здоровья обустроен санитарный узел, обеспечивающий беспрепятственный доступ, в том числе, и инвалидов-колясочников. В поликлинике БУЗОО «Медико-санитарная часть № 4», расположенной по адресу: г. Омск, ул. Воровского, д. 62, к. 1, выполнена замена двух пассажирских лифтов с кабинами, доступными для инвалидов-колясочников.

Реализация социально-значимых мероприятий в интересах маломобильных групп населения, наиболее наглядно проявляется на примере областного центра.

Так, в городе Омске работа по формированию условий, обеспечивающих беспрепятственный доступ инвалидов и маломобильных групп населения к приоритетным объектам жизнедеятельности, осуществлялась в 2019 году в рамках подпрограммы «Создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения» муниципальной программы города Омска «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений» (далее – подпрограмма), а также в ходе текущей деятельности структурных подразделений Администрации города Омска.

В 2019 году на реализацию мероприятий подпрограммы было выделено 18,5 млн руб., в том числе из средств бюджета города Омска – 3,1 млн руб., из средств областного бюджета – 10,8 млн руб., из средств федерального бюджета – 4,57 млн руб.

Согласно информации Администрации города Омска, на реализацию мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры было выделено 6,4 млн руб., в том числе из средств бюджета города Омска – 0,7 млн руб., из средств областного бюджета – 1,07 млн руб., из средств федерального бюджета – 4,5 млн руб.

В пределах данного объема финансирования были выполнены работы по обустройству входных групп, санитарных комнат, установке пандусов, замене оконных блоков в бюджетных общеобразовательных учреждениях города Омска «Гимназия № 149», «Средняя общеобразовательная школа № 10», «Детский сад № 52», «Детский сад № 245», «Детский сад № 278».

Кроме того, в бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Омска – детские сады №№ 52, 276, 278 и бюджетное общеобразовательное учреждение города Омска «Гимназия № 140» поставлено специальное оборудование (приемник сигнала, антивандальная кнопка, тактильная плитка, тактильные таблицы, пиктограммы, лента сигнальная, дидактические пособия).

Также в 2019 году была разработана проектная документация на выполнение работ по обеспечению беспрепятственного доступа для инвалидов и маломобильных групп населения в бюджетных общеобразовательных учреждениях города Омска - средних общеобразовательных школах №№ 90, 130 и бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Омска - детских садах №№ 188, 249, 304.

В соответствии со статьей 7 Решения Омского городского Совета от 17 апреля 2013 года № 121 «О порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах города Омска», на каждой парковке для размещения транспортных средств, находящихся в пользовании инвалидов, выделяется не менее 10% мест, которые не должны занимать иные транспортные средства.

В 2019 году комиссией по вопросам создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах города Омска, созданной в со-

ответствии с постановлением Администрации города Омска от 22 мая 2014 года № 673-п, рассмотрено 41 заявление на организацию некоммерческих парковок общего пользования за счет заинтересованных лиц в полосе отвода автомобильных дорог, выдано 18 положительных заключений об организации парковок собственными силами без ограничения прав третьих лиц. В 2019 году силами заявителей обустроено 6 парковок на 175 машино-мест, из них 16 машино-мест – для инвалидов.

Мероприятия по адаптации жилых помещений инвалидов к их потребностям, по оборудованию входных групп жилых домов для инвалидов-колясочников откидными, стационарными металлическими пандусами проводятся Министерством труда и социального развития Омской области в рамках государственной программы Омской области «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 261-п.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона Омской области от 26 июля 2011 г. № 1373-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Омской области», инвалидам оказывается содействие в обустройстве жилых помещений в соответствии с рекомендациями их индивидуальных программ реабилитации или абилитации в порядке, определяемом Правительством Омской области. Эти вопросы регламентируются Порядком оказания содействия инвалидам в обустройстве жилых помещений, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 25 февраля 2013 года № 28-п. За мерой социальной поддержки по обустройству жилых помещений для инвалидов обратились 24 инвалида (22 обратившимся компенсация выплачена в 2019 году, двум обратившимся - в январе 2020 года).

Люди с ограниченными возможностями, имея равные с другими членами общества права, зачастую не имеют равных возможностей этими правами пользоваться. Из-за агрессивной городской среды со множеством преград, инвалиды часто становятся узниками своих квартир и домов. Поэтому в современном городе особенно важно поддерживать желание инвалидов жить активно и преодолевать те сложности, которые поставили перед ними природа, болезнь или несчастный случай. Для этого необходимо развивать «доступный» для маломобильного населения транспорт, а также позаботиться о том, чтобы на пути к нему не возникало непреодолимых преград.

В минувшем году на мероприятия подпрограммы по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к остановочным комплексам и пешеходным переходам на маршрутах общественного транспорта (далее – обеспечение доступности остановочных комплексов) было выделено 10,9 млн руб., в том числе из средств бюджета города Омска – 1,3 млн руб., из средств областного бюджета – 9,57 млн руб.

В пределах данного объема финансирования выполнены работы по обеспечению доступности остановочных комплексов на 23 объектах.

В целях обеспечения доступности пешеходных транзитов вне пределов остановочных комплексов в городе Омске проводились работы по обустройству и ремонту тротуаров и пешеходных дорожек, в том числе устройство при необходимости скатов, съездов и пандусов. За 2019 год было обустроено или восстановлено деформированное асфальтобетонное покрытие на 314 участках общей площадью 90,5 тыс. кв. м. Из бюджета города Омска на указанные цели направлено 49,5 млн руб.

Кроме того, были изысканы дополнительные источники финансирования из бюджета города Омска для организации функционирования подъемных устройств для инвалидов и маломобильных групп населения: лифтов на путепроводе через железнодорожные пути в составе транспортной развязки на пересечении улиц 15-й Рабочей и Хабаровской, а также подъемных платформ с наклонным перемещением в подземных пешеходных переходах на проспекте К. Маркса в створе улицы Ч. Валиханова и на улице Ленина в створе улицы К. Либкнехта.

В 2019 году на реализацию мероприятий подпрограммы по обустройству пешеходных переходов светофорами со звуковыми сигналами выделялось 227,2 тыс. руб., в том числе: из средств бюджета города Омска - 27,2 тыс. руб., из средств областного бюджета - 200,0 тыс. руб. Работы по обустройству 15 пешеходных переходов светофорами со звуковыми сигналами выполнены в полном объеме.

Не менее важное значение для инвалидов имеет и доступность транспортной инфраструктуры и, в первую очередь, самих транспортных средств. Особенно данный вопрос актуален для жителей областного центра.

Так, по информации Администрации города Омска, в 2019 году количество муниципального транспорта, осуществлявшего перевозки и имеющего дополнительное оборудование, обеспечивающее доступность для инвалидов и маломобильных граждан, составляло: 400 автобусов (с учетом приобретенных в 2018 году 100 автобусов среднего класса, 100 автобусов малого класса и 20 автобусов большого класса), 30 троллейбусов, 18 трамваев.

Одним из важнейших направлений государственной политики в сфере защиты прав инвалидов является их социальная адаптация – комплекс мероприятий, предусматривающих восстановление потерянных или ранее разрушенных взаимоотношений и социальных связей в результате инвалидности.

Не секрет, что, у этой социально-демографической группы ограниченная возможность получения образования, зачастую невысокий уровень дохода, есть проблемы в создании семьи, сложности в самореализации. У многих людей с инвалидностью нет желания участвовать в общественной жизни, порой может быть потерян интерес к жизни. Отсутствие у инвалидов достаточных практических навыков к самостоятельной жизни нередко оборачивается тяжелой ношей для родственников.

Достижение цели социальной адаптации инвалидов основано на укоренении в общественном сознании идеи равных возможностей и прав для инвалидов. Необходим переход от сегрегированных видов помощи (в виде специальных учреждений) к методам, позволяющим инвалидам быть в центре общественной жизни.

Мощным фактором адаптационного процесса является взаимоотношение между людьми без ограничений в здоровье и лицами с ограниченными возможностями. В этом направлении проводится значительный объем работы.

В частности, в 2019 году на проведение мероприятий с участием лиц с ограниченными возможностями здоровья из бюджета города Омска было выделено 1238,6 тыс. руб. В пределах данного объема финансирования структурными подразделениями Администрации города Омска проведены различные мероприятия для указанной категории граждан.

В их числе такие, как XXIII городской фестиваль творчества людей с ограниченными возможностями здоровья «Преодоление»; спартакиада «Сильные духом»; чемпионат и первенство города Омска по мини-футболу среди лиц с ограниченными возможностями здоровья; фестиваль творчества «Крылья души»; форум «Без границ»; культурно-спортивный праздник «Бал чемпионов», посвященный чемпионату лучших спортсменов-инвалидов и ряд других.

Кроме того, организованы XI фестиваль интегрированной формы «Дорога в жизнь – 2019» для людей с ограниченными возможностями здоровья и семейно-спортивный праздник интегрированной формы «Вместе мы сможем больше».

В рамках празднования Международного дня инвалидов администрациями административных округов города Омска организованы и проведены культурно-массовые мероприятия для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В них приняли участие более 3500 человек.

В прошедшем году в конкурсе некоммерческих организаций по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории города Омска (муниципальных районов) поддержано 13 проектов, направленных на защиту прав и интересов инвалидов, на общую сумму 2600,0 тыс. руб. Это такие проекты, как «Хочу в школу!» Омской региональной общественной организации инвалидов «Планета друзей»; «Основы независимой жизни человека на коляске» Омской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»; «Жить инвалидом, но не быть им» Омского регионального отделения Межрегионального общественного учреждения «Центр реабилитации и интеграции инвалидов войны»; «Речевая социализация через театрализованную деятельность» Омской региональной общественной организации «Культурно-просветительский центр «Солнечный круг»; «По страницам любимых мелодий с Духовым оркестром» Омской областной общественной организации «Танцы без границ» и многие-многие другие.

Перечисленные проекты направлены на социальную адаптацию инвалидов в обществе, развитие творческих способностей людей с инвалидностью, вовлечение их в активную общественную, творческую, спортивную деятельность.

Сотрудники аппарата Уполномоченного в 2019 году приняли участие в работе II Регионального Форума «Содружество специалистов в помощь семье, воспитывающей ребенка с расстройствами аутистического спектра», состоявшегося в казенном учреждении Омской области «Центр поддержки семьи».

Мероприятие было приурочено к Всемирному дню распространения информации о проблеме аутизма (World Autism Awareness Day), отмечаемому ежегодно 2 апреля, начиная с 2008 года, и установленному Генеральной ассамблеей ООН 18 декабря 2007 года. Цель акции – привлечение внимания и помощь людям, страдающим неизлечимым заболеванием, ведь численность детей с диагнозом «аутизм» высока во всех регионах мира.

В ходе консультаций, проведенных специалистами Министерства образования Омской области, ме-

дицинских учреждений, Министерства здравоохранения Омской области, Министерства труда и социального развития Омской области, а также специалистами аппарата Уполномоченного, родители детей с расстройствами аутистического спектра и студенты – будущие выпускники вузов, подготовленные для работы с детьми, требующими особого внимания, получили ответы на интересующие их вопросы, обсудили наиболее важные проблемы.

Весной минувшего года Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли также активное участие в работе в городе Омске проекта «ДОБРОПОЕЗД-2019», направленного на улучшение условий жизнедеятельности и жизнеобеспечения людей с особенностями физического и интеллектуального развития в рамках Всероссийского социального проекта «Мы есть!», организованного и проведенного с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов при содействии федеральных органов исполнительной власти, общероссийских организаций инвалидов, Общественной палаты Российской Федерации и благотворительных организаций.

Железнодорожный тур проходил с 16 по 26 апреля по маршруту Москва – Тамбов – Пенза – Уфа – Челябинск – Омск – Тюмень – Пермь – Киров – Нижний Новгород – Москва. За десять дней команда из специалистов, медиков, спортсменов, экспертов международного уровня, представителей организаций, общественных деятелей и энтузиастов посетила регионы с целью реализации программ физической, психологической и социальной адаптации людей с ограниченными возможностями.

Программа мероприятий включала в себя лекции, семинары и мастер-классы от профильных экспертов, а также презентацию специализированного оборудования и тематические дискуссии. Состоялся обмен опытом в сфере защиты прав маломобильных категорий граждан.

К сожалению, не все люди с ограниченными возможностями здоровья могут вести полноценный образ жизни из-за различных барьеров, препятствующих их успешной социализации.

Несмотря на значительные достижения по интеграции инвалидов в жизнь общества, защита личных и социальных прав людей с ограниченными возможностями здоровья все еще остается актуальной проблемой.

В среднем, ежегодно к Уполномоченному Омской области по правам человека от поступает от 2000 до 2500 обращений граждан.

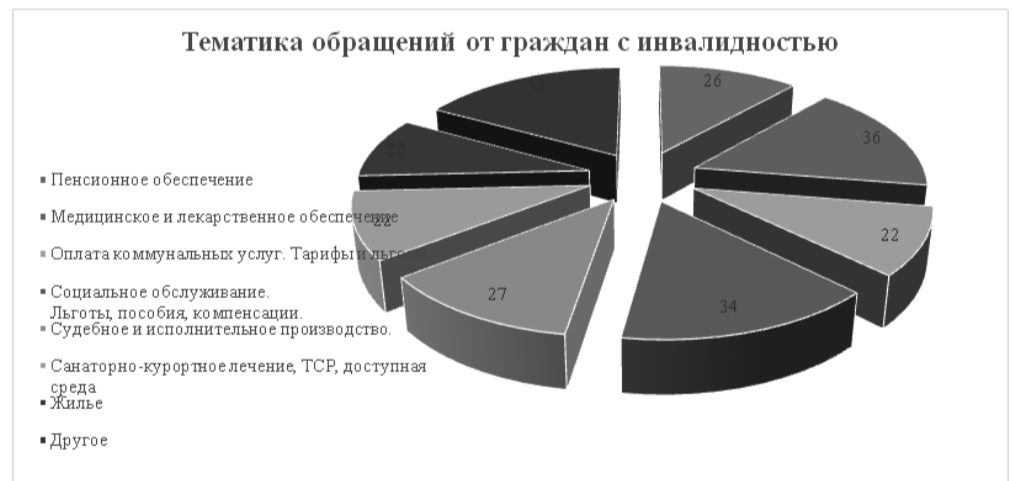
Доля жалоб и заявлений от граждан с ограниченными возможностями здоровья в 2016 году составляла 14% от общего количества обращений, в 2017 году – 16%, в 2018 году – 17%. За 12 месяцев 2019 года зарегистрировано наименьшее в долевом отношении количество таких обращений – 8%. В абсолютных цифрах это 225 обращений. Динамика поступления к Уполномоченному обращений от граждан с инвалидностью представлена в таблице.

Диаграмма № 7.



Обращения от граждан с инвалидностью поступали по самому широкому спектру вопросов: пенсионное обеспечение, медицинское и лекарственное обслуживание, тарифы на коммунальные услуги, льготы и компенсации и многое другое.

Диаграмма № 8.



Значительное количество обращений, как и прежде, было связано с проблемами медицинского и лекарственного обслуживания - 36 (16% в структуре этого блока), вопросами пенсионного обеспечения - 26 (11%), оплатой коммунальных услуг – 22 (10%), социальным обслуживанием, льготами и компенсациями – 34 (15%), вопросами судебного и исполнительного производства - 27 (12%), предоставлением социальных льгот (санаторно-курортное лечение, реабилитационные средства, доступная среда) – 22 (10%), реализацией жилищных прав – 20 (9%) и рядом других проблем – 38 (17%).

Анализируя проблемы медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения, с которыми пришлось столкнуться инвалидам, обратившимся за помощью к Уполномоченному, напомним, что в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, указанной категории граждан в сфере здравоохранения предоставляется тот же набор, того же качества и уровня бесплатных или недорогих услуг и программ по охране здоровья, что и другим лицам, а также все, что требуется непосредственно инвалиду. На законодательном уровне запрещена дискриминация в отношении инвалидов при предоставлении услуг медицинского страхования и страхования жизни. Однако для инвалидов важно не только получение качественной медицинской помощи, но и возможность воспользоваться ею в доступном для них формате, в том числе и территориально приближенно к месту проживания.

Тематика жалоб, поступивших к Уполномоченному показывает, что не всегда принцип доступности медицинской помощи инвалидам соблюдается в полной мере. При этом обращения Уполномоченного в защиту инвалидов, нуждающихся в медицинской помощи, как правило, находили поддержку в органах здравоохранения, и в большей части просьбы заявителей были удовлетворены.

Граждане с инвалидностью также предъявляли жалобы на несвоевременное обеспечение их бесплатными лекарственными препаратами. Особенно тяжело приходится тем, кто не может обходиться без конкретных жизненно важных лекарств. Из-за отсутствия их в аптеках граждане вынуждены прерывать лечение, что часто сопряжено с ухудшением здоровья и даже летальным исходом. Причинами ограничения прав инвалидов на обеспечение жизненно важными лекарствами нередко является не только недостаточность финансирования расходов из бюджета, но и несвоевременное формирование потребностей в лекарствах уполномоченными медицинскими организациями.

В частности, к Уполномоченному обратился инвалид 3-й группы С. с жалобой на отказ в выписке необходимого лекарства в БУЗОО «Любинская ЦРБ». После обращения Уполномоченного в интересах заявителя в Министерство здравоохранения Омской области (далее – Минздрав Омской области), факт

необеспечения С. лекарством подтвердился. По результатам проверки заявителю назначены все необходимые лекарственные препараты, выписаны рецепты, лекарство С. получено.

В текущем году зарегистрирован ряд жалоб от граждан с инвалидностью, имеющих онкологические заболевания, которым либо не выписывают необходимое лекарство из-за его отсутствия, либо выписывают аналог, который, по мнению пациента, ему не подходит.

Так, к Уполномоченному поступило 4 обращения от неформальной организации онкобольных «Преодоление», в каждом из которых сообщалось о фактах выписки аналогов лекарств, вместо конкретно назначенных наименований. Заявители жаловались на недоступность врачей-специалистов и необходимость платного прохождения обследований и анализов.

После обращения Уполномоченного в Минздрав Омской области, были проверены все обстоятельства, на которые ссылались заявители, со всеми пациентами проведены консультации, разъяснены права и возможности получения доступной медицинской помощи, скорректировано лечение.

Другой пример иллюстрирует необходимость тщательной проработки организационных вопросов при работе органов власти с льготными категориями граждан.

К Уполномоченному поступило обращение от С., ребенок которой имеет инвалидность вследствие тяжелого заболевания, полученного в родах. Заявитель просила о содействии в обеспечении его лекарственными препаратами. При рассмотрении данного обращения Уполномоченный тесно сотрудничал с Минздравом Омской области. Выяснилось, что ранее матерью ребенка был оформлен отказ от льготного лекарственного обеспечения по федеральному списку на денежную компенсацию. Учитывая необходимость в получении ребенком специализированного питания, С. было предложено отказаться от денежной компенсации на лекарственное обеспечение. После этого данные о ребенке были внесены в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, подана заявка на льготное обеспечение на 2019 год и после проведения торгов проведены закупки специализированной смеси.

Несмотря на значительный объем финансовых средств, направленных на реализацию мероприятий по обеспечению доступности маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры, в этой важной социальной сфере сохраняется еще много нерешенных проблем.

Наиболее острыми из них являются: проблема адаптации жилых помещений с учетом потребностей инвалидов, отсутствие элементов доступности, предусмотренных нормативными актами либо имеющиеся элементы не отвечают установленным требованиям (оборудование входных групп пандусами, поручнями, не соответствие размеров дверных проемов, высоты порогов, уклонов пандусов, мало туалетных помещений, соответствующих требованиям доступности, имеющиеся элементы доступной среды не поддерживаются в надлежащем состоянии), обеспечение доступности транспортной и пешеходной инфраструктуры (недостаточное количество общественного транспорта доступного для инвалидов-колясочников, отсутствие элементов ориентирования (тактильной плитки) для незрячих людей на тротуарах и пешеходных дорожках, недостаточное количество светофоров со звуковой приставкой).

Безбарьерный доступ инвалидов к объектам социальной инфраструктуры является безусловным приоритетом при формировании доступной среды. В то же время нельзя забывать о том, что в первую очередь для инвалида должна быть доступна территория, на которой он проживает. Если инвалид не может попасть на улицу из своего жилья, то адаптация общественных зданий, а также создание условий для беспрепятственного пользования транспортными коммуникациями теряет для него практический смысл.

В Конвенции по правам инвалидов есть термин «универсальный дизайн». При строительстве зданий уже в проект должны закладываться нормы, которые сделают это здание удобным, максимально приспособленным для инвалидов.

Примером защиты прав граждан в этой сфере может быть работа по обращению инвалида-колясочника П., который сообщил о бездействии руководства культурно-досугового центра «Шинник», не принявшего должных мер к обустройству на входе в здание пандуса и поручней для удобства доступа посетителей из числа маломобильных категорий граждан, занимающихся в организованной группе.

После проведения Уполномоченным предварительной проверки, подтвердившей обоснованность жалобы, и последующего обращения в интересах заявителя в прокуратуру Октябрьского административного округа города Омска, администрации КДЦ «Шинник» было внесено представление об устранении нарушений. В настоящее время рассмотрение представления находится на контроле прокуратуры.

Ещё одно обращение от инвалида-колясочника К. было связано с проблемой доступности для маломобильных граждан БУЗОО «Городская поликлиника № 15».

В ходе проверки, изложенной в обращении информации, во время встречи сотрудника аппарата Уполномоченного с представителями администрации медицинской организации, часть фактов нашла свое подтверждение. В частности, было установлено, что входная группа дверей поликлиники действительно создаёт затруднения для самостоятельного проезда инвалидов-колясочников, помещения санитарных комнат на 1 и 2 этажах поликлиники остаются недоступны для посещения маломобильными категориями граждан из-за ступеней, имеющихся перед входом в санузел на первом этаже и малых дверных проемов на 1 и 2 этаже.

Уполномоченный обратилась в Министерство здравоохранения Омской области, которое включило в план мероприятий по программе «Доступная среда» работы по реконструкции помещений указанной поликлиники с целью обеспечения свободного доступа маломобильных посетителей.

Вопросы медико-социальной экспертизы

Статьей 8 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» функции по установлению инвалидности возложены на федеральные учреждения медико-социальной экспертизы.

По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Омской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России), в 2019 году учреждениями медико-социальной экспертизы освидетельствованы по всем вопросам и категориям 34295 человек.

Впервые признаны инвалидами 9989 человека, в том числе детей – 1034 человека (по возрасту 0 – 3 года – 306, 4 – 7 лет – 316, 8 – 14 лет – 323, 15 лет и старше – 89), лиц трудоспособного возраста – 3723 человек, лиц пенсионного возраста – 5232 человека).

Диаграмма № 9.



Причины инвалидности взрослого населения: общее заболевание – 8822 человека, инвалидность с детства – 70 человек, трудовое увечье – 19 человек, военная травма – 1 человек, заболевание получено в период военной службы – 43 человека.

Диаграмма № 10.



Повторно признаны инвалидами: всего – 15478 человек. Из них дети – 2488 (по возрасту 0 – 3 года – 337, 4 – 7 лет – 646, 8 – 14 лет – 1242, 15 лет и старше – 263 человек), лица трудоспособного возраста – 5854 человека, лица пенсионного возраста – 7136 человека).

Количество лиц, которым МСЭ было рекомендовано протезирование конечностей составило 406 человек, из них впервые признанных инвалидами - 180 человек.

По заключению МСЭ, испытывают потребность в различных видах социальной помощи - 26933 инвалидов. Кресла-коляски рекомендованы 1925 инвалидам. При переосвидетельствовании не признаны инвалидами 786 человек, в том числе проходившие переосвидетельствование в связи с достижением 18 лет – 78 человек.

Снижена группа инвалидности 871 гражданину. Основной причиной для принятия такого решения стало уменьшение степени ограничения нарушенных функций органов и систем.

По данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (далее – ФГИС ФРИ) на декабрь 2019 г., распределение граждан по группам инвалидности составило: I группа – 16986 человек, II группа – 53112 человек, III группа – 55597 человек.

Диаграмма № 11.



По вопросу несогласия с экспертным решением по установлению (не установлению), изменению (снижению) группы инвалидности, по сроку инвалидности в бюро МСЭ обратились 712 человек.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России, в 2019 году было разработано 24170 индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов (далее – ИПРА). При переосвидетельствовании реализованы: полностью – 5565 (36,6%) ИПРА; частично – 9626 (63,4%) ИПРА; не реализованных ИПРА нет.

Повторно для разработки ИПРА обратился 1181 инвалид, из них в части нуждаемости в технических средствах реабилитации – 886 человек.

В подавляющем большинстве случаев гражданин направляется на медико-социальную экспертизу медицинской организацией. Однако на личных приемах граждане часто говорят, что они не согласны с группой инвалидности, установленной в бюро МСЭ, потому что «врач, заполнявший посольный лист, сказал, что тут будет иная группа», либо «врач поликлиники сказал, что мне положена (либо не положена) инвалидность». Для многих сама процедура приобретения статуса «инвалид» порой очень сложный и многоэтапный процесс, сопряженный с разного рода трудностями, последующим несогласием и неприятием результатов медико-социальной экспертизы.

Уполномоченный полагает, что необходимо уделить особое внимание просвещению граждан в указанной сфере, разъяснению всем заинтересованным лицам действующего законодательства. Представители системы здравоохранения должны максимально подробно объяснять своим пациентам процедуру и последствия установления инвалидности, а не ожидаемый результат МСЭ.

Реализуя новый порядок электронного межведомственного взаимодействия (проект «Цифровой контур здравоохранения»), в рамках которого медицинские организации смогут в электронном виде передавать направление на медико-социальную экспертизу непосредственно в территориальное бюро МСЭ, Министерством здравоохранения Омской области с ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России в конце 2018 года было заключено соглашение о взаимодействии при обмене сведениями в электронном виде о форме 088/у-06 «Направление на медико-социальную экспертизу организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь» (далее – форма 088/у-06) в целях проведения гражданину медико-социальной экспертизы, признания его инвалидом и оптимизации процессов обмена и обработки данных при оформлении документов в рамках оказания государственной услуги по проведению МСЭ.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации 18 марта 2019 года был опубликован приказ № 52н/35н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы» (далее - Приказ № 52н/35н), в связи с чем с 28 марта 2019 года организована работа государственных учреждений здравоохранения Омской области, подведомственных региональному Минздраву, по направлению граждан на МСЭ в соответствии с Приказом № 52н/35н.

Дальнейшее развитие и реализация в нашей области мероприятий по внедрению современных цифровых технологий для обмена информацией между медицинскими организациями позволяет надеяться, что качество и доступность проведения МСЭ возрастет, а сроки ожидания вынесения экспертного решения для граждан значительно сократятся.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по вопросам работы учреждений МСЭ показывает, что в подавляющем большинстве случаев жалобы граждан обусловлены незнанием законодательства: заявители не знают, как обжаловать отказ в установлении инвалидности либо присвоению группы инвалидности; что делать, если пропущен срок переосвидетельствования либо если требуется изменение перечня мероприятий ИПРА.

Так, например, к Уполномоченному поступило обращение от гражданина Ш., недавно освободившегося из мест лишения свободы, имевшего статус инвалида и проживавшего в Бюджетном учреждении Омской области «Центр социальной адаптации». В обращении заявитель ссылался на то, что пенсия по инвалидности для него является единственным источником дохода, а в связи с истечением очередного срока освидетельствования в МСЭ он опасается утратить его. Заявитель просил содействия в скорейшем прохождении обследования для направления на МСЭ. После обращения Уполномоченного, согласно информации Министерства здравоохранения Омской области, в бюджетном учреждении здравоохранения Омской области по месту наблюдения Ш. проведены необходимые обследования и консультации врачей-специалистов, оформлена и направлена в ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России форма № 088/у-06.

Урда граждан вызывает тревогу убеждение, что им придется проходить новое полное освидетельствование при необходимости внесения изменений в программу реабилитации. В таких случаях Уполномоченный разъясняет заявителям порядок внесения изменений в ИПРА, что помогает людям в сжатые сроки получить необходимые им документы.

Между тем, сложившаяся положительная практика проведения заседаний Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Омской области» (далее – Общественная комиссия), в состав которой входят представители общественных организаций инвалидов, медицинского научного сообщества, общественных объединений граждан, представители органов исполнительной власти позволяет своевременно информировать заинтересованные стороны об изменениях действующего законодательства в сфере медико-социальной экспертизы, решать проблемные вопросы, находить консенсус по сложным нюансам межведомственного взаимодействия. Во всех заседаниях Общественной комиссии принимают участие сотрудники аппарата Уполномоченного.

Так, в период с апреля 2019 года по 15 июля 2019 года специалистами ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России и Министерства здравоохранения Омской области проводился анализ проблем, возникающих при направлении граждан на МСЭ.

Установлено, что во многих случаях дефекты оформления формы 088/у-06 в учреждениях здравоохранения связаны с техническими ошибками и невнимательностью медицинских работников, заполнявших форму.

Кроме того, имели место случаи, когда при направлении на МСЭ с целью переосвидетельствования сами пациенты своевременно не прошли назначенные им исследования и обратились к председателю врачебных комиссий учреждений здравоохранения для завершения оформления формы 088/у-06 за 1 – 3 дня до окончания срока направления на МСЭ.

В некоторых случаях проведение рентгенографических исследований суставов, позноночника были не выполнены в связи с тем, что имелся результат ранее проведенной магнитно-резонансной томографии исследуемого органа либо мультиспиральной компьютерной томографии. Также были отмечены проблемы в проведении экспериментально-психологического обследования и нейропсихологического исследования граждан при направлении на МСЭ.

В качестве примера, показывающего, как изъять в подготовке к направлению гражданина на МСЭ, могут привести к нарушению его прав, может служить следующая ситуация.

За консультацией к Уполномоченному обратилась жительница Омска С., дочери которой, имевшей статус ребенка-инвалида, при освидетельствовании в МСЭ по достижении возраста 18 лет, была установлена вторая группа инвалидности. Заявитель не согласилась с решением первичного бюро, считая что оно вынесено без учета особенностей заболеваний, не позволяющих её ребенку самостоятельно себя обслуживать и тем более трудиться.

Экспертным составом ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России после обращения Уполномоченного в порядке обжалования решения первичного бюро была проведена повторная экспертиза. Для этого потребовалось направление на дополнительные обследования в профильное учреждение здравоохранения, по результатам анализа которых зафиксирован ряд стойких нарушений функций организма, первоначально не выявленных врачами по месту наблюдения ребенка, была установлена первая группа инвалидности. Кроме того, в ИПРА были внесены рекомендации по мероприятиям медицинской, социальной, профессиональной реабилитации, техническим средствам реабилитации, определены виды помощи, в которых нуждается инвалид для преодоления барьеров, препятствующих ему в получении услуг на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур наравне с другими лицами.

Согласно информации, представленной должностными лицами Минздрава Омской области на заседании Общественной комиссии, для успешной реализации требований, установленных Приказом № 52н/35н необходим период, в течение которого возникшие объективные сложности при проведении исследований в рамках оказания государственной услуги по проведению МСЭ будут отработаны и урегулированы.

С этой целью ведомством осуществляется тесное взаимодействие и сотрудничество со специалистами ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России, а также с руководителями учреждений здравоохранения области, подведомственных Министерству.

Так, в июне прошлого года для обсуждения вопросов, связанных с реализацией изменений действующего законодательства в части направления граждан на МСЭ и проведения МСЭ организовано рабочее совещание в ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России. В свою очередь региональным Минздравом проведено видеоселекторное совещание с ответственными лицами государственных учреждений здравоохранения по вопросу направления граждан на МСЭ, определены пути решения возникающих трудностей, указано на необходимость устранения выявленных нарушений, усиления контроля соблюдения порядка направления граждан на МСЭ, неукоснительного соблюдения при этом требований действующего законодательства.

Можно надеяться, что сложившаяся положительная практика координации действий всех ведомств при направлении граждан на МСЭ и при проведении МСЭ будет способствовать более эффективной деятельности в указанной сфере, что в полной мере соответствует интересам граждан.

С учетом изложенного, считаем необходимым рекомендовать следующее:

1. Министерству здравоохранения Омской области, Министерству труда и социальной защиты населения Омской области, ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России продолжить практику просвещения граждан по вопросам деятельности бюро МСЭ, уделяя особое внимание вопросам обжалования решений МСЭ, изменений индивидуальной программы реабилитации и абилитации, а также корректировке характеристик технических средств реабилитации.

2. Министерству здравоохранения Омской области активизировать работу по внедрению электронного межведомственного взаимодействия между МСЭ и учреждениями здравоохранения.

О санаторно-курортном лечении и обеспечении техническими средствами реабилитации

По-прежнему очень острой является проблема реализации права льготных категорий граждан на получение путевок на санаторно-курортное лечение.

Например, в 2019 году к Уполномоченному обратилась Т., подавшая заявление на предоставление ей путевки в санаторий еще в 2017 году, однако до настоящего времени путевки так и не получившая. В своем обращении заявитель резонно указала на то, что граждане с онкологическим диагнозом могут попросту не дожить до такого необходимого им вида медицинской реабилитации, как санаторно-курортное лечение. При рассмотрении обращения выяснилось, что причина столь длительного ожидания путевки обусловлена недостаточным объемом федерального финансирования.

В другом случае, при работе с обращением С. об оказании содействия в обеспечении путевкой на санаторно-курортное лечение, Уполномоченный установила, что по данным Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи (утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 ноября 2004 года № 195), заявитель с инвалидностью отказалась от права на получение социальных услуг в виде санаторно-курортного лечения и получает ежемесячную денежную выплату.

По информации Государственного учреждения – Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Омское отделение ФСС), в 2019 году сохранили за собой право на получение социальной услуги в виде санаторно-курортного лечения 42911 граждан, проживающих на территории Омской области.

Исходя из количества граждан, получающих социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, на 2019 год Омскому отделению ФСС были доведены ассигнования в сумме 62 751 800,00 руб., что на 697 900,00 руб. (1,1%) больше, чем в 2018 году.

Норматив финансовых затрат на одного человека был утвержден в размере 133,10 руб. в месяц, соответственно льготник «оставил» в федеральном бюджете на оплату путевки за год 1597,20 руб. (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 апреля 2019 г. № 246н «О нормативах финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальных услуг по санаторно-курортному лечению, по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, а также по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в 2019 году»).

Для сравнения: в 2018 году норматив финансовых затрат на одного человека составлял 127,9 руб. в месяц, за год – 1534,80 руб.

Очевидно, что указанные суммы не позволяют на 100% удовлетворить потребность на ежегодное выделение путевок на санаторно-курортное лечение всем льготникам, нуждающимся в данном виде реабилитации.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 апреля 2019 г. № 247н «О стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортных организациях граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в 2019 году» (вступил в силу 26 мая 2019 года) была установлена стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных организациях на 2019 год в сумме 1247,70 руб. (1434,86 руб. с учетом районного коэффициента), а для инвалидов/детей инвалидов, с заболеваниями и травмами спинного мозга, в сумме 1951,50 руб. (2244,23 руб. с учетом районного коэффициента).

В целях недопущения социальной напряженности, удовлетворения потребностей граждан в санаторно-курортном лечении, Омским отделением ФСС было принято решение, в период до утверждения цены на койко-день, в 2019 году руководствоваться соответствующим приказом Минтруда России на 2018 год.

По оперативным данным Омского отделения ФСС, за 2019 год обеспечены путевками 2582 льготника. В их число вошли 2303 человека старше 18 лет и 58 лиц их сопровождающих, а также 221 ребенок-инвалид. Общие затраты на эти цели составили 65,7 млн руб. Сведения об обеспечении граждан путевками на санаторно-курортное за последние четыре года представлены в таблице.

Таблица № 3.

| Обеспечение путевок на санаторно-курортное лечение (СКЛ) | | | | |
|---|------|------|-------|-------|
| Год | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Количество граждан, состоящих на учете по обеспечению СКЛ | 9316 | 9276 | 10021 | 10779 |
| Количество граждан, обеспеченных путевками на СКЛ | 2662 | 2282 | 2200 | 2303 |

Количество граждан, обеспеченных бесплатным проездом к месту лечения и обратно, составило 1679 человек.

Путевки предоставляются гражданам льготных категорий исходя из последовательности, определяемой датой регистрации их заявлений, с учетом профилей заболеваний, указанных в справках для получения путевки формы 070/у, в санаторно-курортные организации, с которыми Омское отделение ФСС заключает государственные контракты в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объем необходимого финансирования субъекта РФ определяется заблаговременно до принятия федерального закона о федеральном бюджете на новый финансовый год исходя из нормативов финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, и численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по состоянию на 1 октября текущего года.

Из-за недостаточного финансирования неизбежно возникает очередность при обеспечении граждан путевками, что в ряде случаев приводит к обращениям с жалобами к Уполномоченному.

В некоторых случаях при рассмотрении подобных обращений удавалось оказать помощь заявителям. Так, в интересах ребенка-инвалида С. Уполномоченным во взаимодействии с Министерством здравоохранения Омской области была изыскана возможность обеспечения С. дополнительным курсом медицинской реабилитации в круглосуточном стационаре БУЗОО «Центр медицинской реабилитации», расположенном в Чернолуценской санаторно-курортной зоне Омской области.

В другом случае, по обращению супруги гражданина Н., просившей о содействии в ежегодном выделении её мужу, имеющему инвалидность из-за перенесенной черепно-мозговой травмы, очередной путевки на санаторно-курортное лечение. Уполномоченный запросила в Омском отделении ФСС информацию для проверки соблюдения прав гражданина. В данном случае, с учетом действующего законодательства и практики его применения заявителю было разъяснено, что положений о безусловном ежегодном предоставлении путевок нет.

Порядок обеспечения лиц из числа получателей социальных услуг санаторно-курортным лечением установлен приказом Минздрава России от 29 декабря 2004 г. № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан». В этом документе не предусмотрено ежегодное предоставление обратившимся лицам санаторно-курортных путевок, равно как и нет обязательного условия о предоставлении санаторно-курортного лечения строго в рекомендованные медицинской организацией периоды.

Учитывая это, а также принимая во внимание отсутствие положения о приоритетном выделении путевок для какой-либо категории из числа получателей социальных услуг, и то обстоятельство, что во многих случаях у граждан медицинские показания совпадают, при предоставлении санаторно-курортного лечения в целях соблюдения равных прав граждан учитывается дата подачи гражданином заявления о выделении путевки.

Омское отделение ФСС, реализуя федеральные полномочия, осуществляет агентскую функцию по приему заявлений, приобретению путевок и выдаче их гражданам по заявлениям. Выдача путевок осуществляется по мере выделения ассигнований из федерального бюджета.

Путевки предоставляются исходя из последовательности, определяемой датой регистрации заявления гражданина, что согласуется с требованиями части 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Наставивая на своем праве получить путевку, некоторые граждане обращались в суд. Однако в 2016 году Верховный Суд Российской Федерации определил, что при принятии решений по вопросу обеспечения граждан путевкой на санаторно-курортное лечение недопустимо нарушать права тех граждан, которые ранее подали соответствующее заявление (Определение Верховного Суда РФ от 29.02.16 № 81-КГ).

С учетом данной позиции высшего органа судебной власти, обеспечение граждан льготных категорий путевками на санаторно-курортное лечение осуществляется строго в соответствии с установленной очередностью.

Необходимо отметить, что активное взаимодействие Омского отделения ФСС с крупнейшими общественными организациями инвалидов – «Всероссийское общество инвалидов», «Всероссийское ордена Трудового Красного знамени общество слепых», «Всероссийское общество глухих», ВОРДИ («Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов») в части контроля отбора поставщиков санаторно-курортных услуг позволяет обеспечивать льготным категориям граждан высокий уровень качества реабилитации.

К числу важнейших вопросов, решение которых жизненно необходимо для людей с инвалидностью, относится и их обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

Ряд обращений к Уполномоченному от граждан с инвалидностью содержал просьбу о своевременном обеспечении ТСР. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии в вопросах защиты прав человека между Уполномоченным и Омским отделением ФСС, в каждом случае наличия жалобы был проведен детальный анализ обеспечения гражданина ТСР, выявлялись проблемные моменты, давались необходимые разъяснения.

В частности, гражданину Б., имеющему инвалидность, освобожденному из мест лишения свободы и не имеющему постоянной регистрации в Омской области, было разъяснено, что обеспечение его ТСР (трость опорная) будет проведено сразу после оформления им постоянной регистрации по месту жительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» утверждены Правила обеспечения инвалидов ТСР (далее - Правила). Согласно Правилам, обеспечение граждан ТСР носит заявительный характер и осуществляется в порядке очередности.

Согласно данным подсистемы Единой интегрированной информационной системы (ЕИИС) «Соцстрах» «Обеспечение ТСР», в Омской области нуждающихся в обеспечении ТСР инвалидов на последнюю декаду декабря 2019 года насчитывалось 20094 человека. Ими подано 58910 заявок на получение ТСР. Представителями детей-инвалидов (2318 человек) подано 6628 заявок.

По данным подсистемы ЕИИС «Соцстрах» «Обеспечение ТСР», на учете в Омском отделении ФСС с 2015 года состоят 5562 инвалида-колясочника, из них 834 – дети-инвалиды.

Количество инвалидов, обеспеченных в анализируемый период ТСР, включенными в федеральный перечень, составило 16871 человек, удовлетворено 41385 заявок (70,3%) на общую сумму 303 млн руб. Выдано более 4,2 млн штук различных ТСР.

С заявлениями о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР в 2019 году обратились 1394 человека (3090 заявок). Компенсация на общую сумму 26,7 млн руб. выплачена 1191 человеку (2545 заявок), что составило 82,4% от общего количества обратившихся за выплатой.

По информации Омского отделения ФСС, в 2019 году возникли проблемы с закупкой кресел-колясок для инвалидов больных ДЦП, в том числе кресел-колясок с электроприводом, активного типа, поручнями, слуховыми аппаратами цифровыми (отсутствие заявок от потенциальных поставщиков). Также были выявлены нарушения по срокам исполнения условий государственных контрактов на поставку кресел-стульев с санитарным оснащением, тростей опорных, костылей. В связи с этим отделение Фонда проводило закупочные процедуры повторно. По выявленным случаям недобросовестного исполнения поставщиками обязанностей по государственным контрактам им выставлялись претензии в установленном законом порядке.

По состоянию на 31 декабря 2019 года число инвалидов, нуждающихся в обеспечении ТСР, включенными в региональный перечень, составляло 552 человека, которым рекомендовано 773 единицы ТСР.

Для обеспечения льготных категорий граждан, включенных в региональный перечень, Минтрудом Омской области было заключено 27 государственных контрактов на поставку ТСР на общую сумму 13,5 млн руб., закуплена 2701 единица ТСР, что позволило обеспечить ими 1821 человека.

С учетом изложенного считаем необходимым рекомендовать следующее:

Государственному учреждению – Омское региональное отделение Фонда социального страхования – проработать с Фондом социального страхования Российской Федерации вопрос возможного увеличения бюджетных ассигнований на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение льготных категорий граждан; активно проводить разъяснительную работу с гражданами по информированию их о порядке обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение, ежегодно сообщать о сроках предоставления путевок.

2.1.3. Право на жилище

Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, признавая за каждым человеком право на достойный жизненный уровень для него самого и его семьи, включают в этот жизненный уровень, наряду с достаточным питанием и одеждой, – жилище.

В качестве одного из важнейших социально-экономических прав право на жилище входит и в состав конституционно-правового статуса гражданина России.

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Повышение уровня жизни населения является приоритетной задачей государственной политики. Одно из основных направлений решения этой проблемы – обеспечение доступности жилья и жилищных услуг для каждой российской семьи, при этом особое внимание должно уделяться гражданам, относящимся к категории социально незащищенных.

Однако различных вопросов в сфере реализации права на жилище возникает довольно много: кто-то не в состоянии самостоятельно решить свою жилищную проблему, кто-то оказался обманутым дольщиком, кто-то годами ждет расселения аварийного дома. Многих граждан не удовлетворяет качество жилья и жилищно-коммунальных услуг при постоянном росте тарифов, нарекания жильцов вызывает деятельность ресурсоснабжающих организаций. Эти и другие проблемы не теряют своей актуальности из года в год.

Об обращениях граждан о нарушении их жилищных прав

Жалобы и заявления, в которых граждане сообщают о нарушении их жилищных прав, поступают к Уполномоченному Омской области по правам человека ежегодно, и на протяжении ряда лет именно эта проблематика является одной из лидирующих. Не стал исключением и 2019 год: обращения граждан по жилищным вопросам в общей структуре жалоб и заявлений находятся на втором месте.

Всего насчитывается 420 таких обращений (16% от общего числа поступивших жалоб). Из этого количества больше, чем пятая часть – 118 – связаны с оплатой коммунальных услуг, установлением тарифов и льгот (28% в этой категории жалоб). 62 обращения (15%) посвящены вопросам непредоставления жилья. С подобными жалобами тесно связаны и другие – о постановке на учет и снятии с него для улучшения жилищных условий – 34 обращения (8%). Вопросы, возникающие в сфере жилищно-коммунального хозяйства, были поставлены в 37 обращениях (9%). О недостатках в вопросах содержания и ремонта жилья сообщили 29 человек (7%). Проблемы, связанные с расселением из аварийного жилья, стали темой 13 обращений (3%). Нарушение тишины и покоя также волновало жильцов многоквартирных домов – 32 обращения (8%).

Кроме перечисленных, в обращениях граждан ставились вопросы о неудовлетворительном электро- и водоснабжении, о проблемах с газификацией жилых домов, о затоплении придомовых территорий и несогласии с порядком использования земельных участков, на которых расположены жилые дома, о предоставлении некачественного жилья, о несогласии с выселением из жилых помещений, об отсутствии в жилых домах приспособлений для инвалидов и некоторые другие.

По сравнению с 2018 годом, в анализируемом периоде отмечено некоторое увеличение общего количества обращений данной тематики: 420 обращений в 2019 году (16%) против 400 жалоб в 2018 году (21%).

Как и ранее, лидируют жалобы, касающиеся оплаты коммунальных услуг, установления тарифов и льгот, несмотря на то, что, по сравнению с предыдущим периодом их стало меньше: 137 в 2018 году, 118 в 2019 году.

При этом по ряду других категорий отмечен рост числа обращений.

Так, больше стало жалоб о непредоставлении жилья (62 в 2019 году против 32 в 2018 году), по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (37 в 2019 году против 25 в 2018 году), по вопросам содержания и ремонта жилья (29 в 2019 году и 22 в 2018 году), о нарушении тишины и покоя жильцов многоквартирных домов (32 в 2019 году и 19 в 2018 году).

Меньше стало поступать к Уполномоченному обращений по вопросам постановки на учет и снятия с учета для улучшения жилищных условий (34 в 2019 году против 44 в 2018 году), по вопросам реализации права собственности на жилое помещение (11 в 2019 году против 44 в 2018 году), о расселении из аварийного жилья (13 в 2019 году и 17 в 2018 году).

В целом тематика обращений граждан по вопросам реализации права на жилище представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма № 12.



В ряде случаев требования граждан, обратившихся к Уполномоченному за помощью в защите нарушенных прав, были удовлетворены.

Так, например, жильцы одного из домов, расположенных по улице Успешной в городе Омске, подали жалобу на отсутствие в доме отопления и горячего водоснабжения. В интересах граждан Уполномоченный обратилась в Государственную жилищную инспекцию Омской области. В результате безотлагательно проведенной проверки отопление и горячее водоснабжение многоквартирного дома были возобновлены, а права жильцов дома восстановлены.

Гораздо больше времени требуется для защиты прав заявителей по другому обращению, хотя и в этом случае прослеживается положительная динамика.

Жильцы многоквартирного жилого дома, расположенного в р.п. Горьковское Омской области, сообщили в своем обращении к Уполномоченному о нарушении температурного режима в их квартирах, одной из причин которого является ненадлежащее состояние инженерных систем дома. По результатам проверки доводов заявителей было выявлено, что средняя температура в жилых помещениях составляет 10 – 11 градусов по Цельсию, система отопления в доме изношена практически на 100% и требует капитального ремонта (полной замены).

Согласно ответу Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Омской области, разработана проектная документация на выполнение капитального ремонта внутридомовой инженерной системы теплоснабжения данного дома и установку коллективного (общедомового) прибора учета. В I квартале 2020 года планируется проведение электронного аукциона по выбору подрядчика на выполнение вышеуказанных работ. КУ Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области» в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области направлено письмо с просьбой в кратчайшие сроки оказать помощь путем выделения денежных средств для капитального ремонта инженерной системы теплоснабжения многоквартирного дома.

По некоторым обращениям граждан заявленные требования были удовлетворены не в полном объеме. Однако во всех случаях заявители получили квалифицированные консультации по интересующим их проблемным вопросам и рекомендации в зависимости от существа поставленных вопросов.

Не всегда жалоба или заявление гражданина могут быть разрешены с положительным результатом. В ряде случаев заявители обращаются к Уполномоченному слишком поздно, когда возможность восстановления права утрачена. Порой граждане неверно толкуют нормы действующего законодательства, причем нередко с подачи не слишком квалифицированных специалистов настаивают на необходимости вмешательства для защиты их прав.

Так, омич Д., являющийся ветераном труда, указал в своей жалобе к Уполномоченному, что не согласен с размером денежного эквивалента скидки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Проверка доводов заявителя, представленных им документов показала, что нарушений в части начисления платы за коммунальные услуги и оказываемых гражданину мер социальной поддержки нет. Проверочные мероприятия в связи с образовавшейся у заявителя задолженностью по оплате услуг были проведены и органами прокуратуры, однако нарушений также не выявили.

Поскольку подобные вопросы затрагивают права и законные интересы широкого круга лиц, необходимо более активно информировать население о правилах начисления платы за жилое помещение и коммунальные услуги, о порядке получения и объемах мер социальной поддержки, право на получение которых имеют некоторые категории граждан.

О проблемах в сфере реализации права на жилище

1. Обеспечение граждан жильем в первоочередном и внеочередном порядке

В соответствии с положениями Конституции России, статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации в качестве одной из возможностей получения незащищенными и малоимущими гражданами жилого помещения предусмотрено предоставление жилых помещений по договорам социального найма на общих основаниях.

Для реализации своего права на жилье граждане обращаются в органы местного самоуправления по месту жительства для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Предоставление жилых помещений производится в порядке очереди, а также с учетом права ряда категорий граждан на получение жилья в первоочередном и внеочередном порядке. Люди десятилетиями «стоят в очереди» на квартиру, надеются, ждут, однако при отсутствии свободных жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма, реализация указанными гражданами права на получение жилья практически невозможна.

Ежегодно к Уполномоченному поступают жалобы, в которых заявители сообщают о том, что срок ожидания социального жилья слишком затянулся.

Помимо перечисленных в части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) категорий граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья (проживающие в жилых помещениях, признанных в установленном порядке непригодными для проживания и неподлежащими ремонту или реконструкции, а также граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в специальном перечне), существует ещё достаточно многочисленная категория граждан, для которых Жилищным кодексом РСФСР было предусмотрено право на первоочередное обеспечение жильем помещений.

Согласно статье 36 Жилищного кодекса РСФСР, к ним были отнесены, в том числе, инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших или пропавших без вести воинов; инвалиды I и II групп и инвалиды из числа военнослужащих; рабочие и служащие, длительное время добросовестно проработавшие в сфере производства, многодетные семьи, одинокие матери и матери, имеющие звание «Мать-героиня» и ряд иных категорий граждан. Действующий в настоящее время ЖК РФ перечисленные категории граждан, как имеющие право на предоставление жилого помещения на льготных условиях, не предусматривает.

Вместе с тем, согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохранили право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма.

С целью проверки того, как обеспечивается право на жилище граждан, сохранивших право на первоочередное обеспечение жильем, жилищными помещениями, Уполномоченным были направлены запросы во все муниципальные образования Омской области.

Полученная информация свидетельствует о том, что по состоянию на 1 января 2019 года на жилищном учёте состоят 1714 граждан, сохранивших право на первоочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма, из этого количества 1659 человек состоят на учёте в Администрации города Омска. При этом ряд граждан был принят на учет еще в 80-х годах прошлого века.

За период с 2014 по 2018 годы жильными помещениями были обеспечены 494 человека, из которых 481 – в областном центре. Из муниципальных районов области в указанный период только в Москаленском и Называевском районах были обеспечены жильем либо социальными выплатами так называемые «первоочередники», хотя таковые имеются ещё и в Искилькульском (12 человек), Одесском (15 человек), Полтавском (1 человек), Саргатском (2 человека), Таврическом (3 человека) муниципальных районах.

В городе Омске по состоянию на 16 сентября 2019 года 145 граждан, сохранивших право на первоочередное обеспечение жильем, решили свою жилищную проблему.

При этом нельзя не отметить, что жилые помещения либо социальные выплаты на улучшение жилищных условий были получены теми «первоочередниками», в отношении которых приняты нормативные акты, предусматривающие выделение финансовых средств на обеспечение их права на жилище, а именно: это инвалиды и участники Великой Отечественной войны; инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; вынужденные переселенцы; ветераны боевых действий; граждане, уволенные с военной службы.

Вне государственных программ либо целевого государственного финансирования на улучшение жилищных условий остались одинокие и многодетные матери, семьи при рождении близнецов, матери-героини, лица, длительное и добросовестно трудившиеся на производстве.

К большому сожалению приходится констатировать, что отсутствие предусмотренного в законе либо в иных нормативных актах порядка обеспечения жильными помещениями данных категорий граждан привело к тому, что их право на льготное обеспечение жильем с 2005 года по настоящее время остаётся исключительно декларативным.

Немало сложностей возникает и при реализации права на жилище гражданами, которые отнесены к категории внеочередников.

Получение жилого помещения по договору социального найма гражданами, жилые помещения которых признаны аварийными, а также гражданами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание с ними в одной квартире, является труднореализуемой мечтой.

Положение в этой сфере анализируется Уполномоченным не в первый раз.

В течение многих лет основной проблемой в этом вопросе является нарушение порядка обеспечения жильем нуждающихся граждан. Вместо предоставления жилого помещения льготникам сразу же по наступлении обстоятельств, указанных в законе - признании жилого помещения непригодным для проживания либо установление наличия у гражданина тяжелой формы хронического заболевания, они включаются в особую «внеочередную» очередь и достаточно длительное время ожидают получения муниципального жилья.

Как и в предыдущие годы, к Уполномоченному продолжают поступать обращения, связанные с расселением граждан из аварийного жилья.

Ликвидация аварийного жилищного фонда является одной из приоритетных задач государства в области жилищной политики. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», Правительству Российской Федерации поручено, в том числе, обеспечить создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий. Разработанные механизмы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, должны обеспечивать недопущение его увеличения.

Переселение граждан из ветхого и аварийного фонда осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ). На основании указанного Федерального закона Правительством Омской области утверждается региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», деятельность данного Фонда, к функциям которого отнесено, в том числе, обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, продлена до 1 января 2026 года.

Согласно новой редакции статьи 2 Федерального закона № 185-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 473-ФЗ), аварийным жилищным фондом признается совокупность жилых помещений в многоквартирных домах, которые признаны в установленном порядке до 1 января 2017 года или, применительно к положениям главы 6.5 указанного Федерального закона, после 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Таким образом, уже на исходе 2019 года, Федеральный закон № 185-ФЗ был дополнен новыми нормами, позволяющими субъектам Российской Федерации при соблюдении определенных условий, которые предусмотрены этим же нормативным правовым актом, получать финансовую поддержку за счет средств Фонда для переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2017 года.

Изложенное означает, что до 2026 года должна быть решена проблема с расселением гораздо большего количества многоквартирных домов, чем ранее.

Однако, несмотря на принимаемые в последние годы меры по решению жилищных проблем граждан, которые проживают в аварийных домах, коренным образом переломить ситуацию пока не удалось.

В своих обращениях к Уполномоченному граждане сообщают не только о тяжелых условиях, в которых вынуждены постоянно находиться, проживая в домах, признанных аварийными, но зачастую и о бездействии органов местного самоуправления в решении вопросов переселения людей из непригодного жилья.

Основной проблемой при реализации программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда является недостаточная проработка на местном уровне вопросов строительства объектов и отсутствие со стороны органов местного самоуправления контроля качества строящегося жилья.

По сведениям, предоставленным Уполномоченному муниципальными образованиями региона, на 1 января 2019 года в списках граждан, имеющих право на обеспечение муниципальными жилыми помещениями по договору социального найма вне очереди, состояли 699 человек. Из этого количества 498 человек проживают в районах области, 201 – в областном центре.

По информации муниципальных районов, только в Большереченском, Кормиловском и Таврическом районах нет граждан указанных льготных категорий. Наибольшее количество имеющих право на предоставление жилья вне очереди, помимо города Омска, проживает в Черлакском (39 человек), Азовском (39 человек), Большееуковском (27 человек), Знаменском (25 человек) муниципальных районах.

Сроки нахождения граждан во «внеочередной» жилищной очереди весьма далеки от разумных: ряд из них состоит на учёте с конца 80-х – начала 90-х годов прошлого века. Данные показатели свидетельствуют о том, что нарушение права на жилище этих граждан является очевидным и существенным. Стоит напомнить: речь идёт о людях, проживающих в непригодных для этого жилых помещениях, что напрямую угрожает их здоровью и жизни, либо страдающих такими заболеваниями, которые исключают возможность совместного проживания с ними в одном помещении иных лиц, поскольку это небезопасно для здоровья последних.

За 2014 – 2018 годы в районах Омской области, по данным муниципальных образований, жилыми помещениями были обеспечены 386 граждан «внеочередников». Особенно хотелось бы отметить Коловский муниципальный район, где за указанный период были обеспечены жилой площадью 124 человека (117 – в рамках программы расселения граждан из аварийного жилья, 7 – по Указу Президента РФ от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов»), а также Знаменский муниципальный район, где по программе расселения аварийного жилья 103 человека улучшили свои жилищные условия.

В шести муниципальных районах области (Горьковском, Называевском, Нижнеомском, Павлоградском, Полтавском, Тевризском) за 5 лет ни один из граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями вне очереди, не был обеспечен жильем. При этом на внеочередном жилищном учёте в Горьковском районе состоит 15 человек, в Называевском – 4 человека, в Нижнеомском – 2 человека, в Павлоградском – 34 человека, в Полтавском – 2 человека и в Тевризском – 12 человек, некоторые во «внеочередной» очереди находятся более 10 лет.

Причиной несоблюдения предусмотренного законом права граждан на обеспечение жильем вне очереди, администрации муниципальных районов называют отсутствие свободного муниципального жилищного фонда и средств на строительство нового жилья. Однако лишь констатация данных «объективных» причин без принятия конкретных усилий со стороны органов местного самоуправления не соответствует требованиям законодательства, в частности, положениям части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обязанности органов местного самоуправления обеспечивать малоимущих граждан жилыми помещениями и организовывать строительство муниципального жилищного фонда, и части 20 статьи 15 данного Федерального закона, возлагающей на муниципальные районы обязанность выравнивания уровня бюджетной обеспеченности входящих в состав района поселений.

В связи с этим Уполномоченным неоднократно в ежегодных докладах указывалось на обязанность районных администраций изыскивать возможности пополнения муниципального жилого фонда как за счёт строительства нового жилья, так и за счёт выявления на территории районов бесхозных жилых помещений, принятия их в муниципальную собственность, приведения в надлежащее состояние и предоставления их состоящим на жилищном учёте гражданам. Своей актуальности эти рекомендации не утратили и в настоящее время.

Особо необходимо остановиться и на такой проблеме, как судебная защита жилищных прав. Каждый гражданин, чьи права и законные интересы нарушаются, в том числе, органами местного самоуправления, вправе восстанавливать свои права в судебном порядке. Этим правом пользуются и граждане, чьё право на предоставление жилого помещения во внеочередном порядке нарушается.

На 1 января 2019 года в Омской области имелось 75 судебных решений, возлагающих на администрации муниципальных образований обязанность по предоставлению гражданам жилых помещений по договору социального найма вне очереди. На исполнении у Администрации города Омска находилось 55 таких решений, исполнение 20 решений возложено на муниципальные образования области. В большинстве районов области судебные решения данной категории отсутствуют, неисполненные решения на указанную дату имелись в 13 муниципальных районах.

По информации, предоставленной Уполномоченному, администрации шести муниципальных рай-

онов намерены исполнить судебные решения об обеспечении граждан жилыми помещениями вне очереди. Так, Калачинский муниципальный район планирует исполнить все 5 имеющихся решений, Любинский, Таврический, Марьяновский, Омский районы планируют исполнить по одному решению, Тарский муниципальный район исполнил в мае 2019 года одно имевшееся на начало года решение суда данной категории.

В ряде районов исполнение вступивших в законную силу судебных решений даже не планируется. Это Знаменский район (3 решения суда), Нижнеомский район (1 решение суда), Полтавский район (2 решения суда), Седельниковский район (1 решение), Шербакульский район (1 решение).

Администрацией города Омска планировалось исполнение 30 из 55 имевшихся на 1 января 2019 года решений о предоставлении гражданам жилых помещений вне очереди. За первое полугодие истекшего года исполнено 5 подобных решений.

Между тем, в числе жалоб, поступающих к Уполномоченному от граждан из числа «внеочередников», появились и такие, где заявители сетуют: даже при наличии судебного решения вопрос предоставления жилья не решается годами.

Так, в мае 2019 года к Уполномоченному обратился гражданин К. по поводу длительного неисполнения Администрацией города Омска решения суда от 1 июня 2017 года, обязывающего обеспечить его внука, являющегося ребенком-инвалидом, жилым помещением по договору социального найма во внеочередном порядке. Согласно информации, полученной от Администрации города Омска, электронные аукционы на право заключения муниципального контракта по приобретению несовершеннолетнему К. жилого помещения (квартиры), проводившиеся 29 ноября 2018 года и 26 марта 2019 года, не состоялись по причине отсутствия заявок на участие в них. С 3 октября 2019 года начаты мероприятия по внесению изменений в план-график на проведение электронных аукционов на приобретение жилых помещений лицам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания.

Как указала Администрация города Омска, приобретение жилого помещения К. будет осуществлено согласно процедуре и в сроки, установленные законом. Однако по состоянию на момент подготовки доклада – январь-февраль 2020 года, решение суда, постановленное и вступившее в законную силу в 2017 году, не исполнено. Ребенок-инвалид жилой площадью не обеспечен.

Таким образом, вновь приходится напоминать Мэру города Омска и главам муниципальных образований области о том, что согласно части 1 статьи 6 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», вступившие в законную силу постановления судов различных уровней являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Одновременно приходится сталкиваться и с тем, что требования граждан, которым предстоит смена жилья, бывают завышены. Порой граждане претендуют на предоставление жилья в определенном районе города, на определенном этаже, с определенной отделкой жилого помещения.

Так, например, многие собственники жилых помещений, переселяемые из аварийного жилья, не соглашались с предоставлением им в собственность квартир, приобретенных Администрацией города Омска в микрорайоне Рябиновка, ссылаясь на удаленность, отсутствие необходимой инфраструктуры в этой части города. Однако все подобные спорные ситуации решаются в рамках норм ЖК РФ, который удовлетворение перечисленных требований граждан не предусматривает.

В ходе работы Уполномоченного с поступающими обращениями, связанными с неисполнением органами местного самоуправления судебных решений, обязывающих обеспечить граждан жильем, выявлялись и факты злоупотребления гражданами своими правами.

Так, в своей жалобе П., жительница Таврического муниципального района Омской области, указала на длительный период неисполнения решения суда от 2014 года об обеспечении её семьи жилым помещением. В ходе проведенной Уполномоченным проверки было установлено, что во исполнение решения суда о предоставлении благоустроенного жилого помещения, администрацией сельского поселения дважды (в июне 2014 года и в сентябре 2019 года) семье П. предлагались жилые помещения, соответствующие требованиям к уровню благоустройства жилых помещений в сельском поселении. Без объективных на то причин П. вселяться в них отказалась, договор социального найма не подписала. Иных свободных жилых помещений муниципального жилого фонда на территории сельского поселения не имеется. Таким образом, заявляя о нарушении её прав, П. фактически сама уклоняется от исполнения решения суда.

Однако, поскольку исполнение судебных решений о внеочередном обеспечении граждан жилыми помещениями не всегда осуществляется своевременно, а в ряде случаев это касается проживающих в аварийных жилых помещениях граждан, то возникает вопрос о наличии в муниципальных образованиях региона жилья маневренного фонда, крайне необходимого особенно в тех случаях, когда аварийное жилье помещение угрожает не только здоровью, но и жизни проживающих в нем людей. Соответствующие рекомендации неоднократно включались в ежегодные доклады Уполномоченного, и необходимость решения данной проблемы сохраняется.

2. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот

В качестве одной из мер социальной поддержки, предоставляемой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Омской области является их обеспечение жилыми помещениями в порядке, установленном федеральным и областными законодательством.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированного жилого помещения.

Постановлением Правительства Омской области от 19 декабря 2012 года № 284-п утверждён Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений и договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Омской области, которым на каждый из уполномоченных органов исполнительной власти Омской области возлагается совершение строго определенных действий в части исполнения данной меры социальной поддержки.

Формирование и ведение списка детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, а также лиц, которые относятся к категории детей-сирот, достигших возраста 23 лет, чье право на обеспечение жильем помещением не реализовано, и которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, возложено на Министерство образования Омской области.

Ситуация в регионе с обеспечением права на жилище детей-сирот и лиц из их числа простой не является, и для ее кардинального решения необходимо значительное увеличение соответствующих бюджетных средств.

По данным Министерства образования Омской области, по состоянию на 31 декабря 2019 года в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, состояло 7 666 человек, из них право на обеспечение жильем возникло и не реализовано у 5 542 человек.

Количество лиц данной категории, имеющих закрепленное жилье, составляет 2041 человек, в том числе у 321 человека жилье закреплено по договору социального найма, у 1720 человек жилье закреплено на праве собственности.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых принято решение об отмене закрепления жилья, либо включенных в список ввиду невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, составило 116 человек.

По сведениям, предоставленным Уполномоченному Управлением Федеральной службы судебных приставов по Омской области (далее – УФССП России по Омской области), в течение 2019 года на исполнении в УФССП России по Омской области находилось 1374 исполнительных производства рассматриваемой категории, из них по датам вступления в законную силу решений судов: 2015 год – 15, 2016 год – 137, 2017 год – 434, 2018 год – 411, 2019 год – 377.

В сравнении с данными 2018 года, объем находящихся на исполнении исполнительных производств увеличился на 192 исполнительных производства, или на 16%. Завершено исполнение 186 исполнительных производств, из них: фактическим исполнением окончено 183 исполнительных производства, отзывом исполнительного листа взыскателем – 1 исполнительное производство, прекращены судом 2 исполнительных производства. По датам вступления в законную силу решений судов: 2015 год – 9, 2016 год – 80, 2017 – 94, 2018 – 1, 2019 – 2.

На 1 января 2020 года остаток неисполненных исполнительных производств указанной категории составил 1188. Из этого количества по 15 исполнительным производствам судом предоставлена от-

срока исполнения до освобождения взыскателей, осужденных за совершение преступления, из мест лишения свободы. Причиной длительного исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений гражданам из числа детей-сирот, как указывается УФССП России по Омской области, является недостаточность финансирования. Ежеквартально УФССП России по Омской области доводит указанную информацию до сведения Законодательного Собрания Омской области, прокуратуры Омской области. В преддверии очередного финансового года информационное письмо направлено в Министерство финансов Омской области.

УФССП России по Омской области отмечает, что при исполнении указанной категории исполнительных производств, в соответствии со статьей 105 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебным приставом-исполнителем в отношении Министерства имущественных отношений Омской области выносятся постановления о взыскании исполнительского сбора, но по заявлению Министерства судом должник от взыскания исполнительского сбора освобождается. Постановление о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 17.15 КоАП РФ в отношении указанного органа исполнительной власти также судом отменено со ссылкой на отсутствие у Министерства имущественных отношений Омской области объективной возможности выполнения возложенной обязанности.

Согласно информации, предоставленной Уполномоченному Министерством имущественных отношений Омской области, в 2019 году Законом Омской области от 20 декабря 2018 г. № 2121-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон) на приобретение жилых помещений для обеспечения детей-сирот и лиц из их числа предусмотрено 316 318,8 тыс. руб., в том числе средств областного бюджета – 114 889,6 тыс. руб., привлечено федеральных средств 201 429,2 тыс. руб. Планировалось приобретение не менее 225 жилых помещений.

Фактически в 2019 году в казну Омской области для последующего предоставления детям-сиротам приобретено 234 жилых помещения на общую сумму 316 318,8 тыс. руб., из них с использованием средств субсидии приобретено 173 жилых помещения на сумму 234 220 тыс. руб. Предоставлено 214 жилых помещений. Таким образом, в результате увеличения расходов областного бюджета на обеспечение жильем детей-сирот, показатель результативности использования субсидии выполнен на 108,63%. Субсидия из федерального бюджета освоена на 100%. Неиспользованный в 2019 году остаток субсидии отсутствует. При этом дополнительные бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов по предоставлению жилых помещений детям-сиротам Законом не предусмотрены.

Ситуация в сфере защиты жилищных прав граждан из числа детей-сирот анализируется Уполномоченным на постоянной основе и в комплексе.

Так, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих регистрации ни по месту жительства, ни по месту пребывания на базе казенного общеобразовательного учреждения Омской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Адаптивная школа-интернат № 16» (далее – КОУ ДС «Адаптивная школа-интернат № 16»), с 1 сентября 2015 года открыт Центр постинтернатного сопровождения с организацией проживания выпускников. Предназначен он для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, являющихся выпускниками интернатных учреждений и детских домов Омской области (далее – социальная гостиница).

Ежегодно за услугами социальной гостиницы обращаются более 150 человек с различными проблемами, основными из которых являются: получение временного жилища, регистрации по месту пребывания на определенный период, составление исковых заявлений в суд по вопросам, связанным с предоставлением жилья, оформление документов на назначение пенсии, пособий, льготного проезда на общественном транспорте, восстановление утерянных документов (паспорта, СНИЛС, ИНН, медицинских полисов, свидетельства о смерти/рождении, военных билетов, справок МСЭ и тому подобное).

При посещении в марте 2019 года социальной гостиницы представителем аппарата Уполномоченного установлено, что в учреждении созданы оптимальные условия для временного проживания, а также оказания психолого-педагогической помощи и поддержки целевой группе граждан.

В то же время в локальных актах, относящихся к деятельности социальной гостиницы, размещенных на официальном сайте КОУ ДС «Адаптивная школа-интернат № 16», выявлены некоторые неточности правового характера, ущемляющие права отдельных категорий лиц на проживание в социальной гостинице, устанавливающие избыточность перечня документов, необходимых для предоставления возможности временного проживания в ней.

Соответствующие предложения по данному вопросу Уполномоченным были переданы в Министерство образования Омской области, которое достаточно оперативно отреагировало, и уже с мая 2019 года вступили в силу изменения в части заключения договора о временном проживании детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше в организации для детей-сирот (пункт 6 Порядка предоставления организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности временного проживания в рамках помощи в социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни, утвержденного приказом Министерства образования Омской области от 27 июля 2015 года № 50).

Исходя из рекомендаций Уполномоченного, на базе казенного учреждения Омской области «Центр психолого-медико-социального сопровождения» для специалистов, обеспечивающих деятельность социальной гостиницы, Министерством образования Омской области проведены мероприятия, направленные на оказание методической помощи в организации обучения детей с особыми образовательными потребностями, профессиональном становлении лиц с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью, организации индивидуальной профилактической работы с обучающимися, имеющими отклонения в поведении.

Однако заверение о том, что КОУ ДС «Адаптивная школа-интернат № 16» в целях устранения противоречий нормам действующего федерального и регионального законодательства в действующую редакцию Положения о социальной гостинице вносятся изменения, осталось без исполнения подведомственным учреждением. На сайте адаптивной школы-интерната размещено Положение о социальной гостинице без изменений.

Изложение данных обстоятельств в настоящем докладе следует считать повторным обращением в адрес Министерства образования Омской области.

В процессе анализа ситуации по соблюдению жилищных прав детей-сирот в разные периоды на первый план выходят разные проблемы: от порядка учета очередников до качества жилых помещений, которые детям-сиротам предоставляются.

Не стал исключением и 2019 год, когда при рассмотрении обращений лиц указанной категории обнаружилась еще одна проблема.

Обратившаяся к Уполномоченному сирота Ш., проживающая в с. Усть-Ишим Омской области, несмотря на наличие судебного решения от 23 декабря 2015 года, согласно которому ей должно быть предоставлено жилое помещение специализированного фонда, до настоящего времени жильем не обеспечена.

Причиной этого, по информации регионального Министерства имущественных отношений, является отсутствие на территории муниципального образования жилых помещений, отвечающих техническим характеристикам и уровню благоустройства, предъявляемым к жилым помещениям для сирот. Строительство жилья для граждан из числа детей-сирот в данном муниципальном образовании не ведётся.

Очевидно, что в данной ситуации существенно нарушаются жилищные и имущественные права сироты Ш., на иждивении которой к тому же находится малолетний ребёнок: Ш., не имея собственной жилплощади, вынуждена нести значительные расходы по аренде жилья.

Поскольку подобные примеры не единичны, а для защиты прав граждан необходимо найти правовое решение, опираясь на практику иных регионов России (г. Екатеринбург, г. Кемерово, Пермского края), Уполномоченным в адрес Министерства образования Омской области и Министерства имущественных отношений Омской области было направлено предложение инициировать внесение изменений в Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений и договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Омской области, утверждённый постановлением Правительства Омской области от 19 декабря 2012 г. № 284-п «Об отдельных вопросах обеспечения жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Порядок).

Существо предлагаемых изменений сводится к введению нормы, предусматривающей возможность в исключительных случаях, с письменного согласия сироты предоставить ему жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения на территории иного населённого пункта в границах Омской области.

В ответ на это предложение Уполномоченного региональное Министерство образования сообщило о нецелесообразности внесения изменений в Порядок с учетом действующего законодательства и сложившейся в Омской области практики формирования и ведения списка детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В сентябре 2019 года Уполномоченный принял участие в работе Комитета по собственности Законодательного Собрания Омской области, на котором была заслушана информация, подготовленная региональным Министерством имущественных отношений, Министерством образования и Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области, о выполнении в 2018 году мероприятий по обеспечению жильем помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обсуждали и ситуацию, сложившуюся с предоставлением жилья сиротам в текущем году.

До сведения депутатов Законодательного Собрания Омской области и всех присутствующих были доведены основные положения специального доклада Уполномоченного Омской области по правам человека «Обеспечение права на жилище детей-сирот и лиц из их числа».

При этом Уполномоченным было акцентировано внимание парламентариев на необходимости внесения изменений в еще один региональный нормативный правовой акт, а именно, в постановление Правительства Омской области от 29 ноября 2006 г. № 154-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Омской области для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования». По мнению Уполномоченного, перечень категорий граждан, нуждающихся в специальной социальной защите, следует дополнить указанием на наличие такого права и у детей-сирот, состоящих в списке нуждающихся в предоставлении жилого помещения, но так и не обеспеченными жильем в установленном законом порядке. В пункте 6 указанного Положения необходимо предусмотреть право детей-сирот на пользование жилыми помещениями специализированного жилищного фонда региона, чтобы до момента получения жилья выпускник детского дома не оказался на улице.

Представляется, что предлагаемая корректировка регионального законодательства крайне важна, поскольку закрепление за гражданами из числа детей-сирот права на получение хотя бы на время жилой площади на определенных условиях является той мерой, которая позволит сиротам получить не просто крышу над головой, но и возможность официально зарегистрироваться в этом жилье и устроиться на работу, а значит, не оказаться внизу социальной лестницы.

3. О других вопросах в сфере реализации права граждан на жилище

Одной из самых острых тем в обращениях граждан о нарушении их прав стала так называемая «мусорная» реформа, начало которой было положено в связи с изменением Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». С переходом на новую систему обращения с отходами услуга по вывозу мусора фактически перешла из категории жилищных в коммунальные. По-другому стало производиться начисление платы за эту услугу. Иным стал и порядок её оплаты.

Вопросов у населения появилось немало: это и размер тарифа на данную услугу, и действия регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, и неудовлетворенность населения работой органов местного самоуправления. Подробно указанная проблематика освещена в разделе доклада «Право на благоприятную окружающую среду». Однако, поскольку перечисленные вопросы тесно связаны с реализацией жилищных прав, некоторые примеры работы с обращениями граждан приводятся и в данном разделе.

В частности, К., житель р.п. Любинский Омской области, в своем обращении к Уполномоченному указал на бездействие Администрации городского поселения в части принятия должных мер по организации площадки для сбора твердых коммунальных отходов (ТКО) по его адресу проживания. В ходе проверки, проведенной по данному обращению по просьбе Уполномоченного прокуратурой района, были установлены нарушения требований федерального законодательства. Администрация городского поселения не согласовала в установленном порядке размещение мест (площадок) накопления ТКО с Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Омской области в Любинском районе; количество мест (площадок) накопления ТКО признано недостаточным.

По указанным фактам Главе Администрации городского поселения прокуратурой района было внесено представление, поставлен вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях. Кроме того, в отношении Главы Администрации городского поселения прокуратурой района вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности.

По вопросу обоснованности оплаты, несогласии с размером тарифа за вывоз ТКО к Уполномоченному обратился житель Омского района Б. В соответствии с соглашением о сотрудничестве в вопросах защиты прав граждан указанное обращение было направлено Уполномоченным в Министерство природных ресурсов и экологии Омской области для проверки его доводов. Орган исполнительной власти подготовил для Б. подробные разъяснения по вопросу порядка установления тарифа платы за вывоз ТКО и его оплаты населением, а также сообщил о принятом решении снизить единый тариф регионального оператора на услуги по обращению с ТКО.

Как уже отмечалось, в структуре обращений к Уполномоченному, немалую часть занимают жалобы и заявления по вопросам оплаты содержания жилья и коммунальных услуг, взносов на капитальный ремонт, нарушения тишины и покоя граждан, работы управляющих компаний.

Следующие примеры наглядно иллюстрируют данную проблематику.

На «прямую» телефонную линию «Правовой марафон для пенсионеров», состоявшуюся в аппарате Уполномоченного 4 октября 2019 года, обратилась с жалобой Ф., жительница одного из многоквартирных домов, расположенных в городе Омске. Она просила проверить законность деятельности кафе, которое расположено напротив дома, в котором проживает Ф. Заявитель сообщила о многочисленных неудобствах для горожан из-за работы кафе – шуме в любое время суток, антисанитарии, несанкционированных парковок автомобилей.

Проверка, выполненная по обращению Уполномоченного в интересах Ф. администрацией ЦАО города Омска, показала, что кафе осуществляло свою деятельность в нарушение Закона Омской области от 27 мая 2016 г. № 1876-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Омской области». Кроме того, был установлен факт нецелевого использования земельного участка владельцем торгового центра, в котором располагалось кафе. По сведениям окружной администрации, Управлением Росреестра по Омской области была проведена внеплановая выездная проверка соблюдения требований земельного законодательства, по результатам которой собственнику участка выдано предписание об устранении нарушений.

По вопросу обоснованности начисления Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов взносов на капитальный ремонт дома, введенного в эксплуатацию менее трех лет назад, к Уполномоченному обратился омич С. По результатам проверки доводов жалобы заявителя, проведенной прокуратурой Омской области в соответствии с Соглашением о взаимодействии с Уполномоченным, оснований для принятия мер прокурорского реагирования выявлено не было. При очередной актуализации, 28 декабря 2016 года, многоквартирный дом, в котором проживает С., включен в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области, на 2014 – 2043 годы, утвержденную постановлением Правительства Омской области от 30 декабря 2013 № 369-п.

Постановлением Правительства Омской области от 20 января 2016 г. № 2-п, принятым во исполнение требований части 5.1 статьи 170 ЖК РФ, определено, что у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы, обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает по истечении двух лет с даты включения дома в региональную программу. Таким образом, обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в указанном многоквартирном доме возникла с 31 декабря 2018 года, поэтому действия регионального оператора по начислению взносов на капитальный ремонт являются правомерными.

Жалобу на неудовлетворительное техническое состояние ограждающих конструкций, сверхнормативных шумов от инженерного оборудования многоквартирного дома в городе Омске подал Уполномоченному жилец указанного дома М. В интересах М. Уполномоченный обратилась в Государственную жилищную инспекцию Омской области (далее – Госжилинспекция), которая выявила нарушения Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, в том числе на внутренней стене квартиры, в которой проживает заявитель, было обнаружено наличие локальных трещин шириной раскрытия более двух миллиметров.

Специалисты Госжилинспекции установили, что в ходе эксплуатации дома деформация стен уве-

личивается, в связи с чем управляющей компанией должны быть приняты меры для устранения данных дефектов. По результатам обследования управляющей компании выданы предписания о принятии мер по предупреждению дальнейшего развития деформаций ограждающих конструкций, регулировки рабочего давления на подающем и обратном трубопроводах на тепловом узле и производства профилактических работ по снижению уровня шума от работ теплового узла под квартирой М.

Пенсионерка И. из города Омска в своей жалобе сообщила, что не согласна с действиями управляющей компании по начислению платы за общедомовые нужды (далее – ОДН). За содействием в проведении проверки доводов данного обращения Уполномоченный также обратился в Госжилинспекцию. В данном случае нарушений в начислении платы за ОДН выявлено не было. Однако ранее, в ходе рассмотрения коллективного обращения собственников того же многоквартирного дома, в котором проживает И., и по аналогичным основаниям, Госжилинспекция дважды проводила внеплановые документальные проверки, по результатам которых выдалась предписания об устранении выявленных нарушений в части начисления платы за коммунальные ресурсы (холодная, горячая вода, электроэнергия), потребляемые на ОДН. Кроме того, управляющей компании было предписано в платежных документах указывать отдельными строками размер платы за каждый вид ресурса. Но эти, основанные на законе требования управляющая компания не выполнила. За неисполнение данных предписаний в установленный срок управляющая компания была привлечена к административной ответственности. В последующем требования предписаний были выполнены, права и законные интересы граждан восстановлены.

Для наиболее полного изучения ситуации в сфере реализации прав граждан на жилище и одновременно посильного содействия в защите прав омичей, специалисты аппарата Уполномоченного не первый год принимают участие в личном приеме граждан, который ежемесячно проходит в департаменте жилищной политики Администрации города Омска (далее – департамент).

Люди идут сюда с самыми разными вопросами. В их числе, например, такие: о перспективе улучшения жилищных условий многодетных семей, о льготах при обеспечении жильем ветеранов боевых действий, о праве семьи, проживающей в коммунальной квартире, на получение в пользование освободившейся комнаты, о возможности ускорения приватизации квартиры, находящейся в муниципальной собственности, о сроках расселения аварийного многоквартирного дома и возможности получения квартиры по месту проживания в настоящее время; о выселении жильцов, постоянно нарушающих общественный порядок и содержащих квартиру в неудовлетворительном состоянии; об оказании содействия в помещении в стационарное учреждение социального обслуживания одиноко проживающего в муниципальной квартире инвалида и многие другие. В ходе приема всем обратившимся подробно разъясняются их жилищные права и возможность их реализации, даются разъяснения действующего законодательства по каждому вопросу, при необходимости оперативно принимаются меры для решения заданного вопроса либо он ставится на контроль с целью дальнейшей проработки. На письменные обращения заявителей либо при наличии их просьбы об этом департаментом направляются письменные ответы.

Анализ статистических данных о числе граждан, состоящих на жилищном учете и реализовавших свое право на получение жилья, изучение проблем, с которыми обращаются граждане к Уполномоченному, позволяет сделать вывод о том, что, к сожалению, в настоящее время уровень развития жилищной сферы в Омской области не в полной мере соответствует запросам жителей региона. Возложенные на органы государственной власти и органы местного самоуправления задачи в этой сфере выполняются не всегда в полной мере, что, соответственно, влияет на качество жизни наших земляков, и, по всей вероятности, сказывается и на демографической ситуации в Омской области, являясь одной из причин оттока населения.

Между тем, решить крупномасштабные задачи, поставленные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года о проведении в нашем обществе перемен, которые позволяют россиянам жить благополучно, невозможно без создания условий для реализации их жилищных прав.

С учетом изложенного, в дополнение к рекомендациям, включенным в данный раздел доклада, представляется необходимым предложить следующее:

1. Законодательному Собранию Омской области и Правительству Омской области при подготовке и рассмотрении законов о формировании бюджета Омской области предусматривать в полном объеме средства на исполнение судебных решений, обязывающих предоставить жилые помещения детям-сиротам и лицам из их числа, а также увеличивать финансирование на создание специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.

2. Правительству Омской области рассмотреть возможность внесения изменений в региональное законодательство, регламентирующее порядок предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и лицам из их числа, в том числе временных, на условиях безвозмездного пользования до обеспечения указанных лиц жилыми помещениями в установленном законом порядке.

3. Министерству образования Омской области: урегулировать правовое обеспечение деятельности Центра постинтернатного сопровождения с организацией проживания выпускников (социальной гостиницы) КОУ ДС «Адаптивная школа-интернат № 16», обеспечить равные права на предоставление помощи и поддержки лиц из числа детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

4. Органам местного самоуправления:

– принимать все предусмотренные действующим законодательством меры для увеличения жилищного фонда в целях обеспечения жилыми помещениями граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

– вести более активную работу по правовому просвещению населения Омской области по вопросам реализации жилищных прав граждан, оказывать всемерное содействие жителям многоквартирных жилых домов в решении вопросов, отнесенных к компетенции общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах.

2.1.4. Трудовые права

Статья 37 Конституции Российской Федерации не только провозглашает свободу труда и право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Основной закон страны также содержит норму о запрете принудительного труда и одновременно предусматривает право на безопасный труд, на выплату достойного вознаграждения за труд, на защиту от безработицы, право на отдых и право защищать свои трудовые права.

Вопросы, связанные с реализацией этих прав, находятся в сфере постоянного внимания Уполномоченного, поскольку наличие возможности трудиться в благоприятных и безопасных условиях, получать своевременно и в полном размере заработную плату за свой труд, пользоваться всеми социальными гарантиями, которые дает работнику официальное трудоустройство, означает стабильную и благополучную жизнь, предсказуемое и обеспеченное будущее самого гражданина и его семьи.

По данным Фонда «Общественное мнение» (ФОМ), опубликованного в феврале 2020 года результаты социологического опроса, проведенного в различных субъектах Российской Федерации с целью изучения мнения граждан относительно того, какие проблемы их волнуют больше всего, на первое место россияне поставили уровень заработной платы. На протяжении всего 2019 года доля опрошенных, посчитавших, что их заработная плата слишком низкая, составляла 41 – 44%, а к февралю 2020 года этот показатель достиг 45%. Ряд респондентов (15%) назвали в числе проблемных и ситуацию с занятостью населения и безработицей.

Положение в нашем регионе во многом совпадает с такими общероссийскими оценками.

В Бюджетном послании Губернатора Омской области А.Л. Буркова Законодательному Собранию Омской области в 2019 году отмечено: повышение уровня доходов жителей региона – одна из самых важных задач, а проблемы трудоустройства и низкий уровень заработной платы больше всего волнуют омичей.

В числе обращений к Уполномоченному доля жалоб и заявлений о нарушении трудовых прав, казалось бы, не велика – таких обращений поступило 130, что составило 5% от общего количества. Однако за каждой жалобой – своя история, поиск способа защиты права или просьба разъяснить закон, нередко – подсказать, как правильно поступить. Некоторые ситуации приведены в данном разделе доклада в качестве иллюстрации анализируемых проблем.

Так, в 45 обращениях сообщалось о нарушении законодательства об оплате труда, в 38 – о трудовых спорах с работодателями, в 31 – о проблемах с трудоустройством и занятостью. В числе других вопросов, с которыми обращались жители нашего региона к Уполномоченному, следующие: 5 – о гарантиях и компенсациях в рамках трудовых отношений, 5 – о заключении трудового договора, 4 – о соблюдении

требований охраны труда, 2 – об ответственности за нарушение трудовой дисциплины. По сравнению с 2018 годом, доля обращений указанной тематики несколько снизилась – ранее она составляла 7%, однако в абсолютных цифрах число обращений осталось неизменным (130).

Мониторинг общей ситуации в сфере реализации трудовых прав граждан в Омской области складывается, безусловно, не только из анализа обращений, поступающих к Уполномоченному. Немало сведений, характеризующих текущее положение, содержится в информации контрольно-надзорных органов.

По данным прокуратуры Омской области, в деятельности которой надзор за состоянием законности по соблюдению трудовых прав граждан является одним из ключевых направлений, по итогам 2019 года выявлено 12572 нарушения трудового законодательства, что стало основанием для принесения 1197 протестов и внесения 1837 представлений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 1216 лиц, по постановлениям прокуроров в административном порядке наказаны 383 правонарушителя, объявлено 108 предостережений, по материалам прокурорских проверок возбуждено 12 уголовных дел.

По информации Государственной инспекции труда в Омской области (далее – Гострудинспекция), в 2019 году государственными инспекторами труда проведено 1060 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В результате выявлено 1823 нарушения, за которые оштрафованы 1182 виновных лица. Общая сумма наложенных инспекторами штрафов составила более 34 млн руб.

Кроме того, согласно статистическим данным Управления Судебного департамента в Омской области (далее – УСД в Омской области), в 2019 году активно использовался судебный способ защиты трудовых прав работников. Так, судами области рассмотрено 9027 гражданских дел по спорам, возникающим из трудовых правоотношений, из этого количества 6584 дела рассмотрено по искам прокуроров. По большинству дел – 8740 – требования истцов удовлетворены (96,8%).

Но в совокупности, все перечисленное свидетельствует о том, что нарушения прав граждан в анализируемой сфере имеют достаточно распространенный характер.

Трудоустройство и занятость

Безработица как социально-экономическое явление представляет собой один из факторов, негативно влияющих на жизнедеятельность человека. В условиях рыночной экономики с одной стороны является большей возможностью для квалифицированных работников, для проявления инициативы и развития предпринимательства, но с другой стороны производственные и коммерческие риски нередко приводят к закрытию предприятий, высвобождению значительного количества рабочих рук.

По сведениям Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области (далее – Омскстат), численность рабочей силы в среднем за январь – декабрь 2019 года составляла 1015,8 тыс. человек, и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшилась на 13,2 тыс. человек или на 1,3%.

Численность занятого населения в прошлом году уменьшилась на 9,4 тыс. человек (на 1%), численность безработных – на 3,9 тыс. человек (на 5,6%).

По данным Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд), по состоянию на 1 января 2020 года численность зарегистрированных безработных составила 12302 человека, что на 1,4% больше аналогичного показателя 2018 года (12132 человека).

Уровень зарегистрированной безработицы в 2019 году составил 1,2% от численности экономически активного населения, что совпадает с данными 2018 года. Этот же значение характеризует уровень безработицы по всему Сибирскому федеральному округу. Для сравнения – в целом по Российской Федерации – 0,9%.

В областном банке вакансий на 1 января 2020 года насчитывалось 33977 вакансий. Это почти на 13% больше, чем на соответствующую дату 2019 года.

По информации Минтруда Омской области, в течение 2019 года в казенные учреждения Омской области – центры занятости населения (далее – центры занятости населения) за содействием в поиске работы обратились 67746 человек, из них 30205 человек (47,5%) признаны безработными. В течение года при содействии центров занятости нашли работу (доходное занятие) 51747 человек, в том числе 17162 безработных гражданина.

Уровень трудоустройства по итогам 2019 года составил 62,7%, что несколько превышает показатель предыдущего периода (60%), при этом в отношении безработных уровень трудоустройства незначительно снизился: с 40,6% в 2018 году до 40,5% в 2019 году.

В отсутствие постоянного заработка выходом может быть и временная работа.

По данным регионального Минтруда, в 2019 году государственными услугами по временному трудоустройству воспользовались 14 тыс. человек, в том числе к оплачиваемым общественным работам приступили 4879 человек, временно трудоустроены 656 безработных, в свободное от учебы время организована трудовая деятельность 8471 несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет.

С целью содействия в трудоустройстве, развития предпринимательской деятельности 2194 безработных гражданина получили государственную услугу по содействию самозанятости в виде единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации. В итоге 138 граждан оформили государственную регистрацию в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, из них 76 человек получили единовременную финансовую помощь.

Кроме того, 98 граждан получили государственную услугу по содействию безработным и членам их семей в переезде в другую местность для трудоустройства по направлению государственной службы занятости.

Порой непросто найти работу без смены сферы деятельности, получения новых профессиональных навыков. С этой целью оказываются государственные услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, профессиональной ориентации. Ими в 2019 году воспользовались 74851 человек. Из числа признанных безработными такие услуги были оказаны 4411 гражданам. 7381 безработный гражданин получил услуги психологической поддержки, 5849 человек – услуги по социальной адаптации безработных граждан.

В процессе содействия в трудоустройстве значимую роль играет информирование населения о том, куда и в каком порядке можно обращаться незанятым гражданам, как узнать о наличии вакансий и какие документы необходимо представить для устройства на работу. С такими вопросами граждане нередко обращаются и к Уполномоченному: в прошлом году поступило 10 обращений подобного содержания. Все они, как правило, рассматривались во взаимодействии с профильными органами исполнительной власти – Главным управлением службы занятости населения Омской области (до присоединения к Минтруду Омской области) и региональным Минтрудом (после реорганизации), располагающими всеми ресурсами для решения подобных вопросов.

На базе Информационного центра, действующего в структуре Минтруда, в 2019 году проведен целый ряд информационных мероприятий. В их числе такие, например, как 76 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в том числе специализированных для предприятий пассажирского транспорта, образования, здравоохранения и социального обслуживания, торговли и общественного питания; специализированных – для граждан старшего поколения, соотечественников, инвалидов. Всего же в течение года состоялось 322 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест.

С учетом современных требований информация о возможностях трудоустройства, предоставлении соответствующих государственных услуг размещена на Интерактивном портале службы занятости с дублированием в социальных сетях (185 материалов). Работает «горячая» линия, на которую в прошлом году поступил 6241 звонок (4635 от граждан, 1606 от работодателей). В консультационных пунктах дано 1908 консультаций гражданам предпенсионного возраста.

Ситуация в сфере исполнения законодательства о занятости населения находится на постоянном контроле органов прокуратуры.

Так, по данным прокуратуры Омской области, при осуществлении надзорной деятельности работодателей вскрыты факты дискриминации граждан, связанной с отказом в приеме на работу, непредоставления органам службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест, необеспечения рабочих мест для инвалидов и некоторые другие.

Органами прокуратуры регулярно проводятся проверки на предприятиях, где в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата планируется высвобождение работников. Анализируется состояние законности при проведении соответствующих процедур, выплате пособий, соблюдении гарантий и обеспечении компенсаций, связанных с расторжением трудового договора.

В 2019 году органами прокуратуры выявлено 352 нарушения законодательства о занятости насе-

ления, в связи с чем принесено 6 протестов, в суд направлено 12 исков, внесено 247 представлений. По результатам принятых мер нормативные акты приведены в соответствие с действующим законодательством, к дисциплинарной ответственности привлечены 123 лица, в административном порядке наказаны 25 правонарушителей. Кроме того, один материал проверки направлен в следственные органы, возбуждено одно уголовное дело.

Следует отметить, что работа по выявлению нарушений законодательства о занятости населения проводится органами власти всех уровней. Делается это, в том числе, и с целью выявления неформальной занятости и легализации выплаты заработной платы, что отвечает интересам тех граждан, трудовые отношения с которыми надлежащим образом не оформлены. В результате широкой информационной и разъяснительной работы, выхода к работодателям, встреч с населением в 2019 году, по данным Минтруда Омской области, выявлено 11,8 тыс. граждан, трудившихся без заключения трудовых договоров. Приняты меры по регистрации в налоговых органах 7,7 тыс. индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств, ранее осуществлявших предпринимательскую деятельность без государственной регистрации.

Практика работы Гострудинспекции Омской области показывает, что нарушений при оформлении и реализации трудовых договоров допускается достаточно много. Наиболее распространенными являются следующие: содержание трудового договора не соответствует требованиям статьи 57 и статьи 58 Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ); ненадлежащее оформление трудового договора (статья 67 ТК РФ); нарушение порядка изменения определенных сторонами условий трудового договора (статья 74 ТК РФ); нарушение порядка прекращения трудового договора (статьи 77 – 79 ТК РФ).

110 таких и других нарушений, связанных с оформлением и исполнением трудовых договоров, было зафиксировано госинспекторами в течение прошлого года.

Работа по рассмотрению жалоб и заявлений о нарушении трудовых прав граждан в аппарате Уполномоченного подтверждает изложенное. Нередко заявители сообщают о невыплате им заработной платы работодателями, однако в результате проверок выясняется, что трудовые отношения с ними надлежащим образом не оформлялись. В таких случаях индивидуальные трудовые споры рассматриваются в суде, однако граждане не всегда готовы использовать этот способ защиты права.

Так, например, к Уполномоченному поступило обращение от двух работниц АО «Соцсфера», в котором сообщалось о неправомерности их привлечения к сверхурочной работе и последующей неоплате. Проверка, проведенная Гострудинспекцией в интересах Т. и В. не выявила документального подтверждения обстоятельств, на которые ссылались заявительницы. Однако были установлены другие факты, свидетельствующие о нарушении законодательства о труде, и как следствие, нарушении прав работников, что послужило основанием для привлечения директора организации к административной ответственности по части 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

С целью легализации «серой» заработной платы, а также для повышения доходов низкооплачиваемых категорий работников в Омской области заключаются соглашения о минимальной заработной плате. Так, в течение 2019 года действовало Региональное соглашение от 14 декабря 2018 года № 103-РС «О минимальной заработной плате в Омской области». С 1 января 2019 года на территории нашего региона, согласно указанному документу, минимальная заработная плата (без учета районного коэффициента) была установлена в следующих размерах:

- 1) для работников организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного вид экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», некоммерческих организаций, организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов Омской области, а также работников, участвующих в общественных работах – 11280 руб.;
- 2) для работников других работодателей – 11580 руб.

С учетом районного коэффициента (1,15) указанные суммы составили 12972 руб. и 13317 руб. соответственно, что существенно превышает величину прожиточного минимума для трудоспособного населения в Омской области (9481 руб. за 4 квартал 2018 года и 10257 руб. за 1 квартал 2019 года).

С 1 января 2020 года вступило в силу очередное региональное соглашение (от 25 ноября 2019 года № 93-РС), в соответствии с его положениями, минимальная заработная плата для работников указанных категорий с учетом районного коэффициента составляет соответственно 13949 руб. и 14651 руб.

Разумеется, такой уровень заработной платы не может считаться оптимальным, однако в условиях, когда нередки нарушения трудовых прав граждан, принятие мер, позволяющих получать гарантированную оплату за свой труд, следует признать целесообразным и в полной мере соответствующим нормам трудового законодательства Российской Федерации.

Оплата труда

Согласно предварительным данным, опубликованным на сайте Омскстата, среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам за январь – декабрь 2019 года, составила 35193,6 руб. По сравнению с соответствующим периодом 2018 года этот показатель увеличился на 7,3%.

Однако реальная заработная плата, которая характеризует её покупательную способность в связи с изменением цен на потребительские товары и услуги, в 2019 году стала больше только на 2,3%.

Между тем, согласно исследованию Фонда общественное мнение, проведенному в августе прошлого года, только у 20% работающих не бывает такой ситуации, чтобы им не хватало денег до зарплаты. У 40% опрошенных это происходит редко, а вот 38% респондентов посоветовали на то, что подобно случается с ними часто. Участники опроса сообщили также, что в последние полгода сталкивались с задержками заработной платы: такой ответ выбрали 13% анкетированных.

В течение 2019 года среди регионов Сибирского федерального округа по объему просроченной задолженности по заработной плате Омская область занимала 2 – 6 места (1 место соответствует наименьшему значению показателя). Наименьший объем задолженности был зафиксирован по состоянию на 1 февраля 2019 года (5,5 млн руб.), наибольший – по состоянию на 1 декабря 2019 года (14,0 млн руб.).

При этом, по официальным данным Омскстата, к 1 января 2020 года объем просроченной задолженности по заработной плате уже составил в нашем регионе 15,1 млн руб. По сравнению с 1 января 2019 года, это больше в 2,7 раза (на 9,6 млн руб.). Численность работников, перед которыми организации имели задолженность, составила 275 человек, что на 87,1% больше, чем в предшествующем периоде.

Структуру задолженности, по сведениям Минтруда Омской области, составили долги по заработной плате по следующим видам деятельности: строительство – 7318 тыс. руб. (48,5% от общего объема задолженности); транспорт – 3189 тыс. руб. (21,2% от общего объема задолженности); обрабатывающие производства, в том числе производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях – 2895 тыс. руб. (19,2% от общего объема задолженности); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 800 тыс. руб. (5,3% от общего объема задолженности); обеспечение электрической энергией, газом и паром – 498 тыс. руб. (3,3% от общего объема задолженности); образование, в том числе дополнительное – 380 тыс. руб. (2,5% от общего объема задолженности).

Однако эти цифры не в полной мере отражают ситуацию с долгами по заработной плате. Сумма реальной задолженности, без сомнения, выше официальной статистики, поскольку в ней учтены только показатели организаций, являющихся объектами статистического наблюдения и к тому же добросовестно предоставляющих соответствующую информацию. Кроме того, отчетность отражает состояние на определенный период, а положение с задолженностью может меняться ежедневно.

Так, по информации прокуратуры Омской области, фактическая сумма задолженности по заработной плате составила на начало 2020 года 167 млн руб. на 23 предприятиях (на аналогичный период 2018 года – 80 млн руб. на 36 предприятиях). Основной размер задолженности сформировался на двух предприятиях – ООО «АВА компани» (80,7 млн руб.) и ООО «Завод нефтегазового оборудования» (37,4 млн руб.), в отношении которых органами прокуратуры принят комплекс мер прокурорского реагирования.

По данным мониторинга Минтруда, латентная задолженность по выплате заработной платы имеется в Омской области в 31 организации. Более 70% этих долгов приходится на организации, находящиеся в процедурах банкротства. Погашение задолженности по выплате заработной платы в этих организациях осуществляется по мере реализации имущества юридических лиц в соответствии с очередью, установленной Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Однако известно, что процедуры банкротства могут длиться годами, что не позволяет оперативно произвести расчет с работниками, а нередко руководители предприятий идут к банкротству намеренно, используя разного рода способы вывода активов и ухода от ответственности.

В докладах Уполномоченного неоднократно анализировалось положение в сфере защиты трудовых прав работников предприятий-банкротов, в том числе, со ссылками на нормы международного права.

Определенные изменения вносились в законодательство Российской Федерации, например, в части повышения ответственности работодателей перед работниками за задержку заработной платы. Однако, по большому счету, кардинальных изменений не произошло, и четкий правовой механизм, позволяющий защищать трудовые права граждан в подобных случаях, пока не заработал.

В целом при осуществлении надзора в сфере оплаты труда органами прокуратуры Омской области выявлено 8699 нарушений, что стало основанием для принесения 238 протестов и внесения 659 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 421 лицо, в административном порядке наказаны 295 правонарушителей, в том числе 3 – дисквалифицированы, 13 материалов проверки направлены в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании, возбуждено 11 уголовных дел.

Благодаря вмешательству органов прокуратуры погашена задолженность перед работниками (целого ряда предприятий и организаций, в их числе такие, например, как МУП ЖКХ «Марьяновское» (1 млн руб.), ООО «Центр реабилитации «Рассвет» (1,3 млн руб.), ООО «ВКХ «Гарант» (700 тыс. руб.), ООО «Завод нефтегазового оборудования» (частично – в сумме 3,8 млн руб.). Общая сумма выплаченных долгов по заработной плате составила 165,9 млн руб.

Контрольно-надзорная деятельность Гострудинспекции также позволила выявлять случаи задержки заработной платы. Такие факты были установлены в отношении более 1500 работников. В общей сложности госинспекторы труда обнаружили 764 нарушения законодательства об оплате труда, что составляет более 42% от общего количества выявленных нарушений. По результатам проверок удалось погасить долги по заработной плате на сумму, превышающую 51,5 млн руб.

В судебном порядке, по данным УСД в Омской области, в 2019 году в пользу граждан взыскано несовременно выплаченной заработной платы на сумму более 317 млн руб.

Однако если судебная практика по таким спорам, как правило, складывается в пользу работника, то процесс исполнения судебных решений не всегда оканчивается положительным для взыскателя результатом. Об этом, в частности, свидетельствует статистика Управления Федеральной службы судебных приставов по Омской области (далее – УФССП России по Омской области).

Так, по состоянию на 1 января 2020 года окончено 3130 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате. Взыскано с должников 71,4 млн руб.

Остаток исполнительных производств указанной категории составил 1733 производства на сумму более 87 млн руб. В структуре этого остатка: исполнительные производства, по которым должники – организации – находятся в стадии банкротства; исполнительные производства, по которым осуществляется процесс реализации арестованного имущества; исполнительные производства, по которым производится удержание из доходов должников либо осуществляется комплекс мер принудительного исполнения, направленный на установление местонахождения должников; другие исполнительные производства.

Кроме того, по информации УФССП России по Омской области, 218 исполнительных производств окончены в связи с признанием должника несостоятельным (банкротом) либо ликвидацией юридического лица. По этим причинам в рамках исполнительного производства остались невзысканными долги по заработной плате на сумму, превышающую 10 млн руб.

К сожалению, и в практике работы Уполномоченного приходится сталкиваться с подобными фактами.

Примером может служить обращение омича Р., который в своей жалобе указал, что с апреля 2014 года по декабрь 2015 года работал в ООО «Сибстроймонтаж». Работодатель задолжал заявителю 230 тыс. руб. Поскольку в добровольном порядке эта задолженность выплачена не была, Р. обратился в суд, где узнал, что ответчик как юридическое лицо ликвидирован путем присоединения к ООО «Пегас-Самара». Советский районный суд г. Омска взыскал с этой фирмы долги по зарплате и компенсацию морального вреда – 50 тыс. рублей. Однако исполнить судебное решение не представилось возможным: из Самары Р. вернули исполнительный лист, сообщив, что местонахождение должника неизвестно.

Полагая, что бывшее руководство ООО «Сибстроймонтаж» должно все же понести ответственность за нарушение прав работников, Р. обратился с заявлением в правоохранительные органы. Однако в возбуждении уголовного дела было отказано в связи с отсутствием состава преступления.

В результате Р., кроме исполнительного листа на руках, за все прошедшие годы не получил ничего, а руководство организации, где он трудился, продолжает вести бизнес в г. Омске.

Налицо явное нарушение прав работника, и если о социальной ответственности бизнеса в данном случае говорить не приходится, поскольку это даже не безответственность, а циничная эксплуатация наемного труда, то пробелы в правовом регулировании указанных правоотношений явно на руку таким бизнесменам. Одно юридическое лицо без каких-либо препятствий прекращает свою деятельность, другое юридическое лицо – правопреемник – не утруждает себя исполнением обязательств. А между тем, Р., как было установлено аппаратом Уполномоченного в процессе рассмотрения данного обращения, не единственный обманутый этими предпринимателями работник.

Следующий пример также наглядно показывает, насколько легко некоторые работодатели нарушают трудовые права своих работников, обходя требования действующего законодательства, используя лазейки в нем.

В июле 2018 года Омский районный суд Омской области вынес заочное решение, согласно которому был установлен факт трудовых отношений между К., Б. и ООО «АААА Бест Клининг», взыскана в их пользу задолженность по заработной плате, суммы не начисленного и невыплаченного районного коэффициента, компенсация морального вреда.

Из жалобы заявителей к Уполномоченному и представленных документов усматривалось, что они работали в организации «Водоканал» электрогазосварщиками. В 2005 – 2006 гг. у К. и Б. были установлены профзаболевания, вследствие чего их перевели на работу слесарями-сантехниками, затем рабочими по комплексному ремонту и обслуживанию зданий. Летом 2015 года заявителям предложили перейти на работу в клининговую компанию. Они отказались. Но в конце года, когда К. и Б. вернулись из санатория, где проходили реабилитацию, их вызвали в отдел кадров и в ультимативном порядке приказали переходить в клининговую компанию или увольняться. Поскольку К. и Б., в силу возраста и ограничений по трудоустройству не видели перспективы работы в других организациях, они вынуждены были согласиться. Но подписывать предложенные им договоры возмездного оказания услуг заявители отказались, понимая, что это явно нарушает их трудовые права, и продолжили работать на тех же рабочих местах, что и ранее. Расчеты же за выполненную работу стали проводиться в компании нерегулярно, районный коэффициент не начислялся.

За защитой своих прав К. и Б. обратились в суд, который удовлетворил заявленные ими требования. Однако исполнить судебное решение и взыскать с работодателя денежные средства не удалось, поскольку компания-ответчик, как недействующее юридическое лицо, из ЕГРЮЛ была исключена.

Подробности, связанные с исполнением данного судебного решения, изложены в разделе доклада, посвященном реализации права на судебную защиту. Здесь же данный пример приводится как иллюстрация недобросовестности действий работодателя: первоначально были нарушены права К. и Б. при оформлении трудовых правоотношений, затем нарушено их право на своевременную и в полной мере оплату труда. А в конечном итоге к моменту исполнения судебного акта возможность получения заработанных денег для К. и Б. была полностью утрачена.

С подобными ситуациями Уполномоченный неоднократно сталкивался в ходе рассмотрения обращений граждан и в 2019 году, и ранее. Очевидно, что данная проблема, которая затрагивает фундаментальные права граждан – на оплату труда, на компенсацию морального вреда, причиненного задержкой выплаты заработной платы, приобрела системный характер, и поэтому нуждается в глубоком изучении и решении, как посредством внесения изменений в действующее законодательство, пробелы в котором порождают подобную практику, так и за счет более эффективного применения рычагов контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.

Охрана труда

В соответствии с положениями статьи 210 ТК РФ, одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников. Поэтому принятие мер по созданию надлежащих условий труда, снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является одной из ключевых задач как для каждого работодателя, так и для государственных органов, обладающих компетенцией в указанной сфере.

Однако анализ информации, предоставленной Уполномоченному, показывает, что многие нарушения в сфере охраны труда, порождающие нарушение прав работников и, порой, влекущие причинение им вреда, остаются неизменными из года в год.

Так, по данным Гострудинспекции, в 2019 году только по вопросам соблюдения требований по обеспечению работников специальной одеждой и обувью, средствами индивидуальной и коллективной защиты выявлено более 140 нарушений. Причем эти недостатки характерны не только для коммерческих организаций, но и для бюджетных учреждений.

Например, внеплановая проверка в БУЗОО «Черлакская районная больница» показала, что в нарушение требований трудового законодательства, специальная одежда и специальная обувь водителям данного учреждения не выдавалась с 2015 года. В БУЗОО «Калачинская районная больница» сертифицированные спецодежда, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты выдавались работникам несвоевременно.

В БУЗОО «Омская центральная районная больница» не было организовано проведение за счет собственных средств работодателя обязательного периодического медицинского осмотра.

Во всех перечисленных случаях за допущенные нарушения работодатели привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Аналогичные нарушения в сфере охраны труда выявлялись и органами прокуратуры.

Например, проверка прокуратуры г. Омска показала, что в АО «Омскводоканал», в нарушение требований федерального законодательства, работники не обеспечивались средствами индивидуальной защиты (защитными очками, сигнальными комбинезонами или костюмами с водоотталкивающей пропиткой 3-го класса защиты, предохранительным поясом со страховочной веревкой), что послужило основанием для внесения руководителю организации представления и привлечения виновного должностного лица к административной ответственности в виде штрафа, предусмотренной частью 4 статьи 5.27.1 КоАП РФ.

Факты невыдачи средств индивидуальной защиты установлены органами прокуратуры и при проверке деятельности АО «Трансмаш».

В АО «Сибирские приборы и системы» выявлены случаи непредоставления междусменного отдыха операторам очистительных сооружений, в связи с чем руководителю предприятия внесено представление, виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ.

Во всех перечисленных случаях тяжелых последствий для работников не наступило, однако расследование и проверки по фактам несчастных случаев на производстве, как правило, наряду с грубыми нарушениями, выявляют и другие недостатки, которые в совокупности являются причинами производственного травматизма и гибели людей.

По данным Гострудинспекции в Омской области, опубликованным на официальном интернет-сайте, в 2019 году (по состоянию на 13 января 2020 года), закончены расследованием и учтены как несчастные 80 случаев с тяжелыми последствиями (в 2018 году – 136), в том числе 2 групповых несчастных случая с тяжелым исходом (7 в 2018 году); 68 тяжелых несчастных случаев (117 в 2018 году); 10 смертельных несчастных случаев (12 в 2018 году).

В результате за 12 месяцев 2019 года получили смертельные травмы 11 работников (14 в 2018 году), тяжелые – 70 человек (125 в 2018 году).

Из общего количества указанных несчастных случаев 58 (72,5%) произошли на предприятиях и в организациях, зарегистрированных на территории города Омска. В сельской местности 3 смертельных несчастных случая произошли в Большереченском, Исилькульском и Омском районах. Кроме того, в Омском и Исилькульском районах отмечено наибольшее число тяжелых несчастных случаев – по 4 случая.

Чаще всего несчастные случаи с тяжелым исходом происходили на предприятиях обрабатывающих производств (25 случаев, или 31,2%), в сельском, охотничьем и лесном хозяйстве, рыболовстве (10 случаев, или 12,5%), в строительстве (8 случаев, или 10%), в здравоохранении и социальной сфере (6 несчастных случаев, или 7,5%) и в ряде других отраслей.

По информации Гострудинспекции, основными видами несчастных случаев на производстве в прошлом году стали такие как падение пострадавших с высоты (28 случаев или 35%), воздействие движущихся, вращающихся, разлетающихся предметов и деталей, машин (26 случаев или 32,5%), падение, обрушение, обвалы предметов, материалов и земли (10 случаев или 12,5%), транспортные происшествия (9 случаев или 11,2%) и некоторые другие.

По материалам расследований несчастных случаев и проведенных по ним проверок привлечено к административной ответственности в виде штрафа 51 должностное лицо на общую сумму 452,0 тыс. руб. и 71 юридическое лицо на сумму 5098,0 тыс. руб.

Так, например, Гострудинспекцией завершено расследование несчастного случая, произошедшего в сентябре 2019 года в ООО «Титан-Агро», в результате которого рабочий субпродуктов 3 разряда получил тяжелые травмы.

В процессе выполнения работ по обработке субпродуктов, работник совершал манипуляции с помощью специального оборудования. В этот момент его пальцы попали между вращающимися валами установки. Самостоятельно отключить оборудование работник не мог, в результате чего получил тяжелые травмы.

На основании проведенного государственным инспектором и комиссией расследования причиной несчастного случая признана неэффективная работа по управлению профессиональными рисками на предприятии.

Работодателю выдано предписание о необходимости проведения в установленные сроки инструктажей работников ООО «Титан-Агро», внеплановой специальной оценки условия труда на рабочих местах, идентификации опасностей, оценки рисков на предприятии. До момента реализации указанных мероприятий эксплуатация установки предписано приостановить.

По результатам расследования к административной ответственности в виде штрафа привлечено ответственное должностное лицо, а также юридическое лицо ООО «Титан-Агро».

Кроме того, для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности виновных лиц материал расследования несчастного случая направлен в прокуратуру Омской области.

Такие же меры реагирования были приняты Гострудинспекцией и по результатам расследования несчастного случая, который произошел в октябре 2019 года в ООО «Сибирская компания». Как сообщалось на сайте указанного государственного органа, оператор масляного пресса при выполнении своих должностных обязанностей пытался устранить неисправность. С помощью переносной лестницы он поднялся для осмотра шнека. В этот момент произошло падение работника, в результате которого оператор пресса получил тяжелую травму.

Причинами этого несчастного случая стали неудовлетворительная организация производства работ, неприменение работником средств индивидуальной защиты по причине необеспеченности ими работодателем.

В целом, по данным Гострудинспекции, основными причинами несчастных случаев на производстве в 2019 году наряду с перечисленными стали следующие: недостатки в подготовке работников по охране труда; нарушение технологического процесса; неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест; эксплуатация неисправных машин и механизмов; нарушение правил дорожного движения и требований безопасности при эксплуатации транспортных средств.

При осуществлении надзора в данной сфере органами прокуратуры Омской области выявлено 1313 нарушений. Для их устранения было внесено 670 актов прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности привлечены 456 лиц, в административном порядке наказаны 33 правонарушителя, вынесено 1 предостережение о недопустимости нарушений закона, в суды направлено 239 заявлений.

Статистические данные, опубликованные на сайте Гострудинспекции в Омской области по результатам анализа расследования несчастных случаев и состояния производственного травматизма в нашем регионе (по состоянию на 13 января 2020 года), свидетельствуют о том, что несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2019 году в сравнении с предшествующим периодом стало значительно меньше – на 41,2%.

Эта информация согласуется с комплексом мер, реализуемых на территории Омской области с целью профилактики и снижения производственного травматизма, улучшения условий и охраны труда.

Так, Минтрудом Омской области продолжено выполнение мероприятий подпрограммы «Создание условий для формирования и использования трудовых ресурсов Омской области» государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 257-п.

Реализация этой программы позволяет обеспечить ежегодное снижение уровня производственного травматизма у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области не менее чем на 1,5%, минимизировать профессиональную заболеваемость.

В декабре 2019 года Правительство Омской области в качестве партнера присоединилось к глобальной кампании «Vision Zero» («Нулевой травматизм»).

Большая профилактическая работа, которую региональный Минтруд проводит при участии Гострудинспекции, Союза «Омское Региональное объединение работодателей», Омского областного союза организаций профсоюзов «Федерация омских профсоюзов», направлена на оказание методической помощи работодателям, привлечение их внимания к важности вопросов социальной трудовой сферы.

Так, в соответствии с Указом Губернатора Омской области от 31 октября 2013 года № 149 проведен областной конкурс «Лучший работодатель года Омской области». Победители и призеры из числа 198 участников награждены дипломами Губернатора Омской области и сувенирами.

Традиционным стало и участие работодателей Омской области во Всероссийском конкурсе на лучшую организацию «Успех и безопасность»: наш регион представили 235 организаций, из них 82 – из числа органов местного самоуправления.

Осенью 2019 года стартовал конкурс детских рисунков «Охрана труда глазами детей», целью которого является привлечение внимания подрастающего поколения к вопросам сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В рамках IV открытого Регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) в ноябре прошлого года в Омской области прошел I чемпионат «Навыки мудрых» среди специалистов возрастной категории 50+, одной из компетенций которого выбрана «Охрана труда».

Можно надеяться, что вовлечение в подобную деятельность как можно более широкого числа участников, позволит создать необходимые условия для снижения производственного травматизма и неукоснительного соблюдения прав граждан.

Общий анализ положения в сфере реализации трудовых прав показывает, что проблемы, с которыми сталкиваются граждане в период поиска работы либо в процессе труда, остаются практически неизменными из года в год, несмотря на то, что цифры официальной статистики меняются, нередко демонстрируя положительную динамику. Постепенно совершенствуется законодательство, регламентирующее трудовые правоотношения, внедряются элементы электронного документооборота, фиксирующие сведения о трудовой деятельности работников. Решения государственных инспекторов труда о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, отнесены к числу исполнительных документов.

В течение 2019 года в Российской Федерации активно шла дискуссия о сокращении продолжительности рабочего времени до четырех дней. Возможно, со временем именно это и будет самым важным и актуальным для тех, кто трудится.

Однако в настоящее время, когда многие работающие имеют невысокие доходы, когда сохраняется практика несвоевременной выплаты заработной платы, не исключены несчастные случаи на производстве и допускаются нарушения других трудовых прав граждан, усилия государственных органов, обладающих компетенцией в анализируемой сфере, должны быть сконцентрированы на пресечении выявляемых нарушений и профилактических мероприятиях.

В Послании Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в январе 2020 года поставлена задача: обеспечить высокие стандарты жизни, равные возможности для каждого человека на всей территории страны.

Для успешного решения этой задачи требуется эффективная защита трудовых прав граждан.

Принимая во внимание изложенное, считаем необходимым предложить следующее:

1. Органам исполнительной власти Омской области – продолжить целенаправленную работу по созданию дополнительных рабочих мест, контролю своевременности выплаты заработной платы, сокращению задолженности, легализации трудовых отношений между работодателями и работниками, а также по профилактике трудового травматизма и снижению количества несчастных случаев на производстве.
2. Государственной инспекции труда в Омской области – при выполнении функций государственного надзора и контроля соблюдения работодателями трудового законодательства совершенствовать практику защиты прав работников, используя для этого все предусмотренные законом меры.

2.1.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, как одно из основных социальных прав человека, закреплено в статье 41 Конституции Российской Федерации.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности в Российской Федерации», развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения нашего государства является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан. Цели этой государственной политики заключаются в профилактике заболеваний, предотвращении роста заболеваний, представляющих опасность для окружающих, повышении доступности для населения медицинской помощи, повышении эффективности и качества медицинских услуг, снижении уровня инвалидности, разработке и внедрении новых медицинских технологий и лекарственных средств.

О развитии системы здравоохранения Омской области

В 2019 году основные задачи здравоохранения как отрасли были направлены на реализацию Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках нацпроектов «Здравоохранение» и «Демография».

Региональные проекты, реализуемые в рамках указанных национальных проектов, были утверждены Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области А.Л. Бурковым 14 декабря 2018 года.

Так, в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» предусмотрены такие проекты как «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Программа развития детского здравоохранения Омской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Омской области квалифицированными кадрами» и некоторые другие.

В рамках реализации национального проекта «Демография» система здравоохранения области принимает участие в 3 федеральных проектах: «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

В 2019 году в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» приобретены и смонтированы в сельской местности 11 модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП), проводились работы по строительству двух современных врачебных амбулаторий: в селе Осокино Калачинского района и в селе Элита Москаленского района. На фото представлены новое и старое здание амбулатории в с. Осокино Калачинского района Омской области.

Для оснащения центральных районных больниц муниципальных районов Омской области приобретено 23 передвижных мобильных комплекса: 10 передвижных ФАПов на базе автобусов ПАЗ, 6 флюорографических подвижных кабинетов с цифровым флюорографом, 7 передвижных медицинских лечебно-диагностических комплексов.

Принимая участие в церемонии передачи учреждениям здравоохранения муниципальных районов области нового оборудования, Губернатор Омской области А.Л. Бурков отметил, что руководство нашего государства ставит задачу обеспечить равную доступность медицинской помощи людям независимо от того, где они живут - в городе или в селе. Приобретение впервые за несколько лет современных рентгеновских комплексов на базе высокопроходимой техники приближает наш регион к выполнению этой задачи.

Важно и то, что новые машины смогут доставлять мобильные медицинские бригады в отдаленные населенные пункты, где живет не более ста человек. Полученные при поддержке федерального Правительства 16 автомобилей скорой помощи также помогут вывести техническое состояние парка автотранспорта на должный уровень. А в целом вся дорогостоящая техника должны работать на здоровье омичей, - подчеркнул глава нашего региона.

В настоящее время передвижные медицинские комплексы приходят на смену привычным сельскому населению ФАПам, а значит, пациенты смогут оперативно пройти медицинский осмотр и при необходимости получить направление в больницу. Передвижной комплекс успеет в течение дня побывать в двух – четырёх селах, а фельдшер – принять до 40 пациентов.

Предполагается, что шесть мобильных флюорографических кабинетов смогут дополнительно обслужить от 60 тыс. до 100 тыс. жителей сельской местности.

В последние три года в Омской области идет активное оснащение парка скорой помощи. Благодаря новым автомобилям «скорой» на 12% снизился износ автомобилей со сроком службы свыше пяти лет.

В прошедшем году продолжило свое развитие и направление санитарной авиации. В 2019 году в рамках регионального проекта осуществлено более 250 вылетов, из отдаленных поселений районов области эвакуировано более 300 человек, в том числе более 50 детей. Кроме того, ещё около 70 вылетов выполнено за счет средств областного бюджета.

В рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» проводилась работа по переоснащению регионального сосудистого центра бюджетного учреждения здравоохранения (далее - БУЗОО) «Областная клиническая больница» медицинским оборудованием: заключено 27 контрактов на общую сумму 140,9 млн рублей (135 единиц оборудования). Наиболее дорогостоящая позиция «тяжелого» медицинского оборудования - система ангиографическая, обошлась бюджету в 63,14 млн рублей.

Для профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска в рамках информационно-коммуникационной кампании по сердечно-сосудистым заболеваниям проводились телевидеоконференции, методические семинары, массовые профилактические акции, «площадки здоровья», социологические опросы, размещались аудио- и видеоролики, распространялись печатные материалы, в том числе видеоролики на мониторах в общественном транспорте, на видеомониторах в бизнес-центрах города.

В ходе реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» с целью переоснащения БУЗОО «Клинический онкологический диспансер» медицинским оборудованием, заключено 39 контрактов на поставку 140 единиц медицинского оборудования на общую сумму 452,29 млн рублей. Проводились работы по созданию центра амбулаторной онкологической помощи на базе БУЗОО «Городская клиническая больница № 1 им. Кабанова А.Н.»: создан центр амбулаторной онкологической помощи, заключены контракты на поставку компьютерного томографа, системы специального диагностического и иного оборудования.

В перспективе - развитие этого направления регионального проекта будет продолжено строительством лечебного корпуса на 120 коек с поликлиникой на 900 посещений в смену и строительством лечебно-радиологического корпуса с 3 катками по ул. Завертяева, д. 9/1 (на территории БУЗОО «Клинический онкологический диспансер»).

Региональным проектом «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» запланировано развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Омской области (далее - Минздрав Омской области, Министерство). В рамках дооснащения необходимым оборудованием указанных учреждений заключено 114 контрактов на поставку 126 единиц медицинских изделий. В 9 детских поликлиниках/детских поликлинических отделениях медицинских организаций проведены ремонтные работы. Запланировано строительство детского инфекционного стационара на 300 коек по ул. Перелета, д. 9 в городе Омске.

Во исполнение регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Омской области квалифицированными кадрами» осуществлялась социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Омской области. По данным Министерства труда и социального развития Омской области на 1 ноября 2019 года, количество получателей данной меры социальной поддержки составило 6307 человек. Осуществлялись выплаты молодым специалистам (от 1 до 30 тыс. рублей). За январь - ноябрь 2019 года выплаты были назначены 290 медицинским работникам (87 врачам и 203 средним медицинским работникам).

В рамках реализации нацпроекта «Демография» в Омской области проводилась информационно-коммуникационная кампания по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни (далее - ЗОЖ).

В частности, Министерством региональной политики и массовых коммуникаций Омской области предоставлены субсидии на проведение мероприятий по пропаганде ЗОЖ шести социально ориентированным некоммерческим организациям на сумму 500 тыс. рублей. БУЗОО «Областной центр медицинской профилактики» проведен анализ информации от муниципалитетов об организации мероприятий по ведению ЗОЖ на территории муниципальных районов Омской области. Для внедрения корпоративных программ по укреплению здоровья работников проведен анализ текущей ситуации по вопросу укрепления здоровья работников трудовых коллективов, разработана пилотная корпоративная программа «Здоровье на рабочем месте» по поддержке здорового образа жизни трудового коллектива.

При реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», включившего в себя проведение не менее 730 циклов экстракорпорального оплодотворения, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования в 2019 году (по состоянию на 1 ноября 2019 года) проведено 724 процедуры экстракорпорального оплодотворения.

В ходе реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», предусматривавшего вакцинацию против пневмококковой инфекции не менее 95% лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, привиты 2304 человека, что составляет 100% плановых показателей (по состоянию на 1 октября 2019 года).

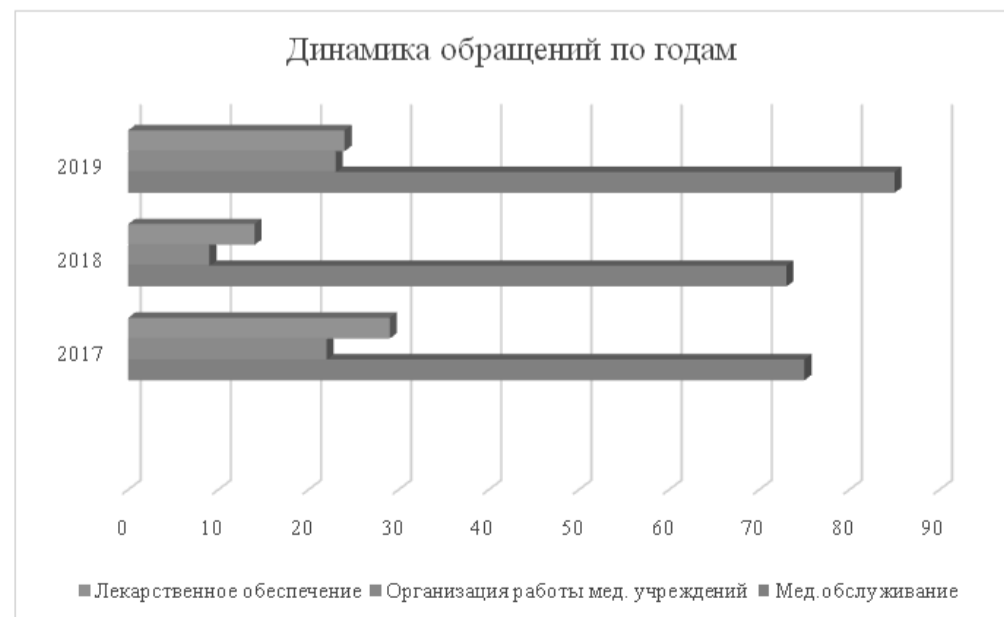
О проблемах при реализации права граждан на доступную и качественную медицинскую помощь К сожалению, перечисленные безусловно положительные тенденции в развитии системы здравоохранения региона не находят своего отражения в обращениях граждан к Уполномоченному.

Одной из самых острых не только для Омской области, но и для всей России, остается проблема доступности медицинской помощи и её качество.

В 2019 году к Уполномоченному поступило 132 обращения от граждан, связанных с медицинским обслуживанием, лекарственным обеспечением, организацией работы государственных медицинских учреждений. Для сравнения: в 2018 году насчитывалось 96 обращений указанной тематики.

Основная масса жалоб по защите права на охрану здоровья и медицинскую помощь поступает к Уполномоченному в ходе личных приемов, и, необходимо подчеркнуть, что большинство вопросов решаются в интересах граждан в оперативном порядке при непосредственном взаимодействии с Министерством здравоохранения Омской области.

Диаграмма № 13.



Люди пишут об оказании медицинской помощи ненадлежащего качества, рассказывают об отказе в предоставлении такой помощи, о взимании платы за медицинскую помощь, предусмотренную программой обязательного медицинского страхования, сообщают о низком уровне ведомственного контроля качества предоставления медицинских услуг.

При этом стоит подчеркнуть, что для граждан важны и личные качества врачей. Пациенты ценят профессионализм, образованность, умение найти выход из сложной ситуации, культуру поведения и соблюдение норм медицинской этики. Люди всегда стремятся попасть на прием не только к высококлассному специалисту, но, прежде всего, к доброжелательному, честному и порядочному доктору.

Затрагивая эту чувствительную тему, приведем пример работы Уполномоченного по конкретному обращению.

За защитой своих прав к Уполномоченному обратилась жительница города Омска Ж., имеющая ВИЧ-положительный статус.

Она рассказала о недопустимом, по её мнению, отношении к ней со стороны медицинских работников БУЗОО «Городской клинический перинатальный центр» (далее - БУЗОО «ГКПЦ»), куда ей пришлось обратиться за родовспоможением.

При поступлении пациентки со схватками в ночь с 30 на 31 мая 2019 года в родильный дом № 1, она столкнулась с отказом дежурного врача госпитализировать её из-за положительного ВИЧ-статуса со ссылкой на необходимость её направления в другой родильный дом, а в дальнейшем - с нежеланием очередной смены врачей принимать её. На жалобу пациентки в Министерство здравоохранения Омской области, администрация родильного дома «ответила» жалобой на неё в органы опеки и попечительства.

К счастью, изначально сложно складывавшаяся ситуация разрешилась, пациентке была оказана необходимая медицинская помощь, роды прошли без осложнений. Однако, почувствовав проявление по отношению к себе дискриминации из-за имеющегося заболевания, Ж. покинула медицинское учреждение, отказавшись перевести ребенка в отделение патологии новорожденных для дальнейшей антиретровирусной профилактики.

В ответ на обращение Уполномоченного в интересах пациентки в Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Омской области (далее - ТО Росздравнадзор по Омской области) было получено письмо, в котором сообщалось о проведенной Министерством здравоохранения Омской области проверке, результатом которой стал стандартный вывод о том, что медицинская помощь в БУЗОО «ГКПЦ» была оказана Ж. в соответствии с нормативными требованиями, а с персоналом роддома проведена беседа о соблюдении этики и деонтологии в медицинских учреждениях.

Результатом же рассмотрения указанного случая экспертами Территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области (далее - ТФОМС Омской области) стало направление актов экспертизы качества медицинской помощи в Омский филиал «ООО ВТБ Медицинское страхование» для применения финансовых санкций к медицинской организации в соответствии с условиями договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию. Это означает, что ТФОМС Омской области выявил нарушения в качестве оказанной Ж. медицинской помощи, «незамеченные» профильным Министерством.

Были ли принесены должностными лицами медицинской организации извинения самой пациентке, осталось неизвестным.

Уполномоченный считает недопустимым подобное положение дел и предлагает Министерству здравоохранения Омской области указать подведомственным медицинским организациям на необходимость безусловного соблюдения основных принципов охраны здоровья, предусмотренных статьей 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ), одним из которых является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, а также норм статьи 52 указанного Федерального закона, предусматривающей, что каждая женщина в период беременности, во время родов и после родов обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В связи с этим хочется напомнить, что согласно информации БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», за весь период регистрации ВИЧ-инфекции на территории Омской области (с 1996 года) на 1 января 2020 года выявлено 20633 случая ВИЧ-инфекции, умерли более 2770 человек. Ежемесячно регистрируется более 150 новых случаев заболевания.

Прямой запрет дискриминации ВИЧ-инфицированных лиц содержится в положениях Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)». Указанный Федеральный закон в статье 5 закрепляет, что ВИЧ-инфицированные граждане Российской Федерации обладают на территории нашего государства всеми правами и свободами и несут обязанности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таблица № 4

Показатели заболеваемости и пораженности ВИЧ-инфекцией в Омской области

| Показатель | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|
| Заболеваемость ВИЧ-инфекцией на 100 тысяч населения | 110,7 | 104,4 | 98,7 | 86,9 |
| Пораженность ВИЧ-инфекцией на 100 тысяч населения | 754,0 | 858,2 | 965,0 | 1052,7 |

В сложившейся эпидемиологической ситуации очень важно, чтобы граждане могли реализовать свои права в различных сферах жизни нашего общества независимо от статуса ВИЧ и, в первую очередь, беспрепятственно получать доступную и качественную медицинскую помощь.

Еще один пример, но уже другого содержания, из практики работы Уполномоченного.

С просьбой о помощи обратилась жительница города Омска, инвалид-колясочник Н. Вот что она написала:

«У меня заболевание ревматоидный полиартрит <...> Сейчас идёт сильное обострение, распухли все суставы плачу от боли. Вызывала «скорую», сделали обезболивающую инъекцию <...> Приходила участковый терапевт, назначила лечение, боли не проходят <...> В диагностическом центре дали направление на обследование, при всём моём желании я не смогу пройти... Ревматолога у нас нет. Звонила в Министерство здравоохранения - предложили лечь в 17 городскую больницу по Космиерскому проспекту, 99, в паллиативное отделение. А что мне там делать? Мне нужен ревматолог и полное обследование кардиолога. Я хочу, чтобы мне дали направление в отделение по моему заболеванию, обследовали, назначили грамотное лечение. Я не поверю, что в миллионном городе в 21 веке нет больницы по нашим заболеваниям, где можно пройти обследование и получить полное грамотное лечение. Почему-то министры, депутаты, вышестоящие органы не обследуются и не лечатся в паллиативном отделении?».

После обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Омской области, казалось бы, тупиковая для Н. ситуация разрешилась - заявителю была предложена госпитализация в профильное отделение БУЗОО «Областная клиническая больница».

Но подобные обращения оставляют после себя горький осадок, ведь в таких случаях необходим не административный ресурс, а всего лишь толика человеческого отношения со стороны чиновников, равнодушные которых к крику о помощи может стоить человеку жизни.

С просьбой разобраться в качестве медицинской помощи, оказанной его матери в БУЗОО «Исилькульская ЦРБ», обратился к Уполномоченному житель города Омска Г. Его попытка самостоятельно узнать о причинах смерти близкого человека у администрации медицинской организации привела лишь к получению равнодушной отписки о том, что «... Вы не являетесь законным представителем <...> в предоставлении запрошенной информации вынуждены отказать».

И хотя, в обосновании этого ответа были указаны положения действующего законодательства, нельзя не отметить неумение или нежелание должностных лиц больницы найти хотя бы каплю сострадания и уважения к горю человека, потерявшего мать.

В интересах заявителя, Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в ТО Росздравнадзора по Омской области, а также в страховую медицинскую организацию.

Согласно ответам Министерства здравоохранения Омской области, проводившего проверку по данному факту, при оказании пациентке медицинской помощи в БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» были допущены нарушения Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «хирургия», утвержденного приказом Минздрава России от 15 ноября 2012 года № 922н, а также критериев оценки качества медицинской помощи, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения РФ от 10 мая 2017 г. № 203н «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи». По результа-

там проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Страховой медицинской организацией, проводившей контрольно-экспертные мероприятия по указанному случаю, также был подтвержден ряд дефектов качества оказания медицинской помощи.

Таким образом, в данном случае, в соответствии с Законом Омской области от 6 июня 2007 г. № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека», были проведены мероприятия по обращению гражданина, установившие обстоятельства, которые позволяют заявителю в дальнейшем защищать свои права в суде.

Вопрос доступности медицинской помощи неразрывно связан с кадровым обеспечением медицинских учреждений и процессом организации медицинской помощи. В 2019 году эти проблемы не потеряли своей актуальности, ведь отсутствие в бюджетных учреждениях здравоохранения необходимых врачей-специалистов продолжает доставлять гражданам немало трудностей. По данным Министерства здравоохранения Омской области, к концу 2019 года дефицит врачей составлял около 780 человек, средних медицинских работников – около 600 человек.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от К., который продолжительное время осуществляет уход за своей бабушкой, инвалидом II группы Ф., 1931 года рождения. Для очередного освидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы необходимо было получить консультации врачей-специалистов в БУЗОО «Городская больница № 2», где не оказалось врача-онколога и врача стоматолога-терапевта.

Не согласившись с позицией Министерства здравоохранения Омской области и ТФОМС Омской области, куда Уполномоченный обращалась с просьбой дать оценку качеству медицинской помощи, оказанной Ф. в БУЗОО «Городская больница № 2», соответствующее обращение было направлено омбудсменом в прокуратуру Омской области.

В связи с неприятием БУЗОО «Городская больница № 2» надлежащих мер к проведению медицинского осмотра Ф. врачом-онкологом, врачом-стоматологом-терапевтом, а также отсутствием ведомственного контроля со стороны Министерства здравоохранения Омской области за подведомственным учреждением, прокуратурой Омской области Министру здравоохранения Омской области внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Считаем, что ситуация, при которой нуждающийся в медицинской помощи человек и его родные получают вместо доступной медицинской помощи пространственные объяснения о законности действий должностных лиц и различных «объективных» обстоятельствах, неподвластных влиянию организаторов здравоохранения, недопустима и должна стать предметом самого серьезного рассмотрения в профильных ведомствах.

Ряд проверок, проведенных в 2019 году органами прокуратуры области, также подтверждает, что система здравоохранения региона характеризуется недостаточной укомплектованностью медицинским персоналом, особенно ощущается дефицит врачей-специалистов.

Например, в БУЗОО «Нижеомская ЦРБ» отсутствует врач-терапевт участковый, врач-офтальмолог. В БУЗОО «Нижеомская ЦРБ», где насчитывается всего 31 ФАП, 14 ФАПов (почти 50%) не укомплектованы медицинскими кадрами. В БУЗОО «Городская поликлиника № 3» нет ряда врачей-специалистов (кардиолога, уролога, эндокринолога), в БУЗОО «Городская поликлиника № 9» – врача-онколога.

Согласно выводам прокуратуры Омской области, из-за отсутствия достаточного количества врачей, в том числе диагностической службы, учреждениями здравоохранения допускаются нарушения закона при оказании гражданам бесплатной медицинской помощи, ограничивается доступность проведения диагностических обследований, не соблюдаются стандарты и сроки обследования, в том числе при первичной диагностике и диспансерном наблюдении пациентов со злокачественными новообразованиями.

В данный раздел доклада включены примеры, из которых видно, что закрепленный в части 1 статьи 38 Конституции России принцип государственной защиты материнства и детства, к сожалению, не во всех случаях является определяющим при оказании медицинской помощи.

Так, к Уполномоченному поступила жалоба К. на дефекты качества оказания медицинской помощи в БУЗОО «Клинический родильный дом № 1 г. Омска», в результате чего её дочь 15.05.2018 года рождения получила тяжелое заболевание, связанное с повреждением головного мозга.

Согласно приказу руководителя ТО Росздравнадзора по Омской области, к которому обратилась с целью содействия в защите прав К. Уполномоченный, по вопросу качества оказания медицинской помощи была проведена внеплановая документарная проверка в отношении БУЗОО «Городской клинический перинатальный центр», результатом которой стало предписание об устранении выявленных нарушений.

В частности, в ходе изучения и анализа представленной медицинской документации было установлено, что у роженицы отсутствовали в анамнезе антенатальные факторы риска развития асфиксии новорожденных. Следовательно, к асфиксии привели интранатальные факторы. Девочка родилась в асфиксии, степень которой была недооценена. Интранатальная гипоксия и асфиксия, недооценка состояния новорожденного, несвоевременно начатая адекватная респираторная терапия привели к усугублению дыхательной недостаточности и гипоксии головного мозга.

Проведенная ТО Росздравнадзора по Омской области объективная, с привлечением квалифицированных экспертов страховой медицинской организации проверка позволит в дальнейшем родителям ребенка при необходимости обратиться в суд для защиты своих прав и, возможно, взыскании компенсации морального вреда.

Еще одна проблема, с которой обратились граждане к Уполномоченному, наглядно иллюстрирует недостатки в организации медицинской помощи населению.

Так, в ходе выездного приема граждан в Саргатском муниципальном районе Омской области к Уполномоченному поступило коллективное обращение от пациентов, получающих амбулаторный гемодиализ в условиях медицинских организаций областного центра. Обращение было вызвано тем, что транспортировка пациентов на диализ осуществлялась медицинской организацией с использованием попутного автотранспорта, что, конечно же, не обеспечивает должного уровня комфорта для людей, чье здоровье всецело зависит от регулярности проведения необходимых процедур.

Направляется вывод: работа по переоснащению автопарка организаций здравоохранения не всегда успевает за его увеличением, а в отдельных населенных пунктах кроме замены старой требуется и увеличение общего количества автотехники.

По информации Минздрава Омской области, куда Уполномоченный обратилась за разъяснением сложившейся ситуации и оказанием возможного содействия заявителям, в 2018 году по поручению Правительства Омской области для транспортировки пациентов, получающих заместительную терапию методом гемодиализа, в специализированные учреждения здравоохранения и обратно к месту проживания, в первую очередь были переданы автомобили в количестве 21 единицы в бюджетные учреждения здравоохранения Омской области, расположенные на территории муниципальных районов Омской области для замены транспорта с наибольшей степенью износа. 8 автомобилей были переданы бюджетному учреждению Омской области (далее - БУОО) «Автобаза здравоохранения» для транспортировки на гемодиализ пациентов, проживающих на территории областного центра, также для замены наиболее изношенного автотранспорта.

Однако в ряде муниципальных районов, которым не были переданы новые автомобили для транспортировки гемодиализных пациентов, их доставка на гемодиализ и обратно, по-прежнему осуществляется попутным транспортом центральных районных больниц.

По информации Минздрава области, «обеспечить доступность специализированной медицинской помощи для указанной группы пациентов, получающих гемодиализ, иным способом на текущий момент не представляется возможным. В настоящее время новых неиспользуемых единиц автотранспорта на балансе БУОО «Автобаза здравоохранения» нет. Средства на приобретение новых автомобилей в ведомственной структуре расходов Министерства на 2019 год отсутствуют».

Тем не менее, Министерством была направлена информация в Правительство Омской области о необходимости предусмотреть соответствующие ассигнования в проекте областного бюджета на 2020 год.

Рекомендуем Министерству здравоохранения Омской области при положительном решении вопроса выделения ассигнований на указанные цели, обеспечить приобретение необходимого автотранспорта, в том числе для транспортировки пациентов на гемодиализ из Саргатского муниципального района.

Не остаются без внимания Уполномоченного и факты нарушения прав граждан на оказание бесплатной медицинской помощи, закрепленных постановлением Правительства Омской области от 26 декабря 2018 года № 424-п «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Так, только за 9 месяцев 2019 года в ТФОМС Омской области и страховые медицинские организации, действующие в сфере обязательного медицинского страхования на территории региона, поступило 84 обоснованные жалобы на взимание денежных средств за оказанную медицинскую помощь,

предусмотренную базовой программой обязательного медицинского страхования и территориальной программой.

Подобные случаи, как и в предыдущие годы, отмечались в БУЗОО «Клинический онкологический диспансер», БУЗОО «Больница скорой медицинской помощи № 2», БУЗОО «Клиническая офтальмологическая больница им. В.П. Выходцева», БУЗОО «Городская больница № 6», БУЗОО «Городская клиническая больница № 11», БУЗОО «Городская больница № 17», БУЗОО «Городской клинический перинатальный центр», БУЗОО «Москаленская ЦРБ», БУЗОО «Кормиловская ЦРБ» и других.

По результатам проверок, проведенных органами прокуратуры области, было установлено, что пациентам отделений паллиативной медицинской помощи для онкологических больных и соматических больных БУЗОО «Городская больница № 17», в нарушение требований закона, оказывались дополнительные платные услуги, которые в силу действующего законодательства должны предоставляться бесплатно.

Кроме того, прокуроры установили факты длительного ожидания оказания медицинской помощи пациентам, случаи необоснованного отказа в выдаче направлений на обследования.

Так, в БУЗОО «Городская поликлиника № 12» срок ожидания консультации врача-офтальмолога превышал 14 календарных дней со дня обращения пациента в учреждение. Сроки проведения компьютерной томографии, магнитно-резонансной томографии не соблюдались в БУЗОО «Городская больница № 17», БУЗОО «Клиническая медико-санитарная часть № 9», БУЗОО «Городская больница № 2». Факт отсутствия талонов для записи к хирургу установлен при проведении проверки в БУЗОО «Городская поликлиника № 9», к врачу-инфекционисту – в БУЗОО «Медико-санитарная часть № 4».

Реализуя полномочия, предоставленные Законом Омской области от 6 июня 2007 г. № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека», с целью получения объективного представления об условиях и порядке оказания медицинской помощи жителям сельских районов, Уполномоченный в 2019 году неоднократно посещала медицинские учреждения области.

В ходе встреч с руководством центральных районных больниц Горьковского, Окешниковского, Калачинского, Исылкульского, Называевского, Кормиловского, Тарского и Знаменского районов обсуждались злободневные вопросы в деятельности учреждений здравоохранения, доступность медицинской помощи для населения, планы ремонта и реконструкции зданий поликлиник и стационаров, проблемы лекарственного обеспечения, вопросы износа санитарного автотранспорта и многое другое.

Во всех перечисленных муниципальных районах Уполномоченным проводился прием граждан, во время которого граждане активно делились своими проблемами и сложностями, почти всегда указывая на затруднения в реализации права на доступную медицинскую помощь. Анализ обращений граждан позволяет сделать вывод о необходимости повышения качества и доступности для граждан консультативной помощи врачей узких специальностей, в том числе путем разработки механизмов межтерриториального взаимодействия между медицинскими учреждениями. И, конечно, очевидно, что при модернизации региональной системы здравоохранения, следует руководствоваться не только экономическими и статистическими показателями, но и учитывать отзывы граждан и общественное мнение.

В мае 2019 года 72-я сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, которая является высшим органом Всемирной организации здравоохранения, в резолюции «Глобальные действия по обеспечению безопасности пациентов» одобрила провозглашение Всемирного дня безопасности пациентов. Впервые этот день отмечался 17 сентября 2019 года и был посвящен теме «Безопасность пациентов – одна из приоритетных задач в области здравоохранения во всем мире».

Не вызывает сомнений, что повышение глобальной осведомленности о безопасности пациентов и поощрение общей солидарности действий как профессионального сообщества, так и самих пациентов, их родственников, различных организаций, представляющих интересы пациентов, может способствовать наиболее эффективной реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

О лекарственном обеспечении

Право на лекарственное обеспечение неотделимо от права на жизнь, оно возникает у каждого в случае болезни или в связи с инвалидностью. Реализация права на лекарственное обеспечение предполагает возможность приобрести при необходимости любой лекарственный препарат либо получить его на льготных условиях в соответствии с действующим законодательством.

Следовательно, если пациент вправе получать лекарственное обеспечение, органы власти обязаны создать условия для реализации этого права.

Основными нормативно-правовыми актами по вопросам лекарственного обеспечения являются: Федеральный закон № 323-ФЗ, определяющий полномочия органов власти в указанной сфере и государственные гарантии лекарственного обеспечения граждан; Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», закрепляющий право инвалидов получать льготное лекарственное обеспечение в составе набора социальных услуг; постановление Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», предусматривающее перечень групп населения и категорий заболеваний, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение.

Кроме того, территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), утверждаемый Правительством Российской Федерации, порядок назначения и выписывания лекарственных препаратов, определяемый Федеральным Министерством здравоохранения, уточняют механизм реализации права пациента на лекарственное обеспечение.

Тем не менее, при законодательно закрепленном праве пациента на лекарство, в том числе льготное лекарственное обеспечение для определенных категорий граждан, нарушения в данной сфере сохраняются.

Показателен следующий пример.

По обращению жительницы города Омска С. в интересах её несовершеннолетнего ребенка Л., Уполномоченный взяла на контроль его обеспечение специализированным продуктом детского диетического питания «Масло Лоренцо».

Ситуация в данном случае осложнялась тем, что указанный продукт, не являясь по сути лекарственным средством, не входит в перечень жизненно важных лекарственных средств. Однако при терапии адренолейкодистрофии (АЛД), наследственного заболевания с преимущественным поражением белого вещества головного мозга и коры надпочечников, это средство имеет выраженный профилактический эффект, превалирующий над терапевтическим. Его постоянный прием детьми, у которых присутствуют генетическая предрасположенность к АЛД, но пока не развиваются симптомы, снижает вероятность их проявления наполовину.

В случае с Л. указанный препарат вместе с другими был назначен специалистами Федерального государственного бюджетного учреждения «Российская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Со слов матери больного ребенка, заведующая детской поликлиникой по месту жительства семьи неоднократно обращалась в Минздрав области с целью решения вопроса обеспечения пациента «Маслом Лоренцо» через аптеку наряду с остальными препаратами, но всегда получала отказ. Рыночная же стоимость указанного препарата превышает финансовые возможности семьи, что делает практически невозможным его регулярное приобретение за счет личных средств.

Нельзя не отметить, что Конституция России и международные конвенции о правах детей и правах инвалидов требуют от Российской Федерации защищать права детей-инвалидов на жизнь и здоровье, уделять первоочередное внимание интересам ребенка. При этом приоритетной является защита права ребенка и особенно ребенка-инвалида на доступ к наиболее совершенным услугам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.

После вмешательства Уполномоченного, проведения региональным Минздравом электронных торгов, участковый педиатр выписал рецепт на указанный препарат, и он был выдан С. Однако в следующем обращении мать ребенка сообщила, что после этого в её адрес поступил телефонный звонок из Министерства, в котором ей было передано неудовольствие по поводу обращения за помощью.

Считаем абсолютно недопустимым ситуацию, когда родители требующие обеспечения своих детей необходимыми лекарственными средствами или препаратами, способными облегчить течение болезни, сталкиваются с подобной реакцией лиц, ответственных за медицинское обеспечение.

Напомним и позицию Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой законодательные акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере охраны здоровья граждан, приняты в развитие норм международного права и положений Конституции России (определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 7 октября 2019 г. № 14-КГ19-10).

В соответствии с частью 15 статьи 37 Федерального закона № 323-ФЗ, назначение и применение лекарственных препаратов, не входящих в соответствующий стандарт медпомощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) проводится по решению врачебной комиссии. Согласно Положению о порядке применения лекарств по жизненным показаниям (утверждено приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 9 августа 2005 г. № 494), в случае необходимости применения лекарственного средства, не зарегистрированного на территории РФ, решение о назначении препарата принимается консилиумом федеральной специализированной организации, оформляется протоколом и подписывается главным врачом или директором федеральной специализированной медицинской организации.

Отсутствие рецепта врача не может ущемлять право ребенка-инвалида на бесплатное обеспечение лекарственным препаратом, назначенным ему решением консилиума врачей по жизненным показаниям.

Согласно статье 47 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», конкретная партия незарегистрированных лекарств, предназначенных для оказания медпомощи по жизненным показаниям конкретного пациента, ввозится в Российскую Федерацию на основании разрешения Министерства здравоохранения России. При этом, согласно пункту 1 части 3 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ и пункту 2 части 3 статьи 80 этого же Федерального закона, при оказании медпомощи в рамках программы госгарантий бесплатного оказания медпомощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан назначение и применение лекарственных препаратов перечня ЖНВЛП по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медпомощи, а также не входящие в этот перечень – в случаях их замены по жизненным показаниям.

Бесплатное обеспечение детей-инвалидов любимыми лекарствами по рецептам врачей предусмотрено также постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» и областной Программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи.

Следовательно, на территории Российской Федерации в целом, и в Омской области в частности, действует гарантия обеспечения детей-инвалидов всеми лекарственными средствами по рецептам врачей бесплатно (за счет средств бюджета), в том числе лекарственными препаратами, не входящими в перечень ЖНВЛП и даже не зарегистрированными на территории РФ – по жизненным показаниям.

В связи с этим отметим, что Президентом России В.В. Путиным подписан Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», устанавливающий, наряду с другим, новую процедуру взаимозаменяемости лекарств с учетом поправки, согласно которой Правительство России наделяется правом закупать не зарегистрированные в Российской Федерации препараты.

В целях обеспечения гарантий прав пациентов на получение необходимых по жизненным показаниям незарегистрированных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, данным Федеральным законом устанавливается, что такие лекарственные препараты могут быть ввезены в Российскую Федерацию в случае, если имеется решение врачебной комиссии медицинской организации о неэффективности или невозможности применения у конкретного пациента иных зарегистрированных лекарственных препаратов и о необходимости ввоза определенного незарегистрированного препарата с указанием его наименования (или химического, или группировочного), формы выпуска и количества. Перечень заболеваний (состояний), а также препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Вступает в силу указанный Федеральный закон с 1 марта 2020 года.

Анализируя вопросы лекарственного обеспечения взрослого населения области, отметим, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года» внедрены новые формы адресной доставки лекарственных препаратов и медицинских изделий гражданам старшего поколения, особенно относящимся к маломобильным группам населения. Осуществляется взаимодействие социальных работников с медицинскими организациями по вопросам записи граждан на прием к врачу, выписки у врачей (фельдшеров) рецептов на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, получения результатов медицинского обследования граждан и медицинских справок, вызова участкового врача на дом, поиска необходимых лекарственных препаратов и медицинских изделий в аптечных учреждениях с учетом выписанных врачами (фельдшерами) рецептов, их приобретения и осуществления доставки по месту жительства граждан.

В качестве примера, показывающего насколько порой непросто бывает получить гражданам выписанные им лекарства, может служить следующее обращение.

К Уполномоченному обратился инвалид II группы К., проживающий в селе Утускун, расположенном на правом берегу р. Иртыш в Усть-Ишимском районе Омской области. Заявитель просил о содействии в обеспечении лекарственными средствами льготных категорий граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктах указанного северного района.

От имени земляков К. совершенно обоснованно поставил вопрос о том, что весь смысл бесплатного обеспечения лекарственными средствами утрачивается, когда за ними приходится ездить в районный центр на значительное расстояние, расходуя собственные денежные средства на оплату проезда в междугороднем или межпоселковом транспорте из не такой уж и большой пенсии.

На обращение Уполномоченного в органы исполнительной власти в интересах К. и других граждан, проживающих в Усть-Ишимском районе Омской области, был получен ответ о том, что Министерством труда и социального развития Омской области совместно с Министерством здравоохранения Омской области заключены соглашения, регламентирующие взаимодействие и сотрудничество между медицинскими, аптечными организациями и органами социальной защиты населения, оказывающими помощь гражданам старшего поколения.

По информации областного Минздрава, в Усть-Ишимском районе функционируют 19 ФАПов, которые обслуживают 8 фельдшеров. Фельдшера имеют сертификаты по специальностям лечебное дело, организация хранения, учета и отпуска лекарственных препаратов в медицинских организациях, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность. Периодически администрацией БУЗОО «Усть-Ишимская ЦРБ» организовываются выездные бригады врачей для проведения диспансеризации населения в районе. Во время выездов врачей организуется доставка лекарственных препаратов по имеющимся рецептам пациентам.

Население села Утускун составляет 88 человек. Один – два раза в неделю их обслуживает фельдшер Аксеновского ФАПа, находящегося в 11 километрах от села Утускун. По просьбе заявителя К. фельдшером Аксеновского ФАПа организована ежемесячная доставка льготных лекарственных препаратов.

Согласно пункту 23 приложения № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 января 2019 года № 4н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения», для лечения заболеваний гражданам, достигшим пенсионного возраста, инвалидам первой группы, детям-инвалидам, а также гражданам, страдающим хроническими заболеваниями, требующими длительного курсового лечения, лекарственные препараты могут назначаться на курс лечения до 90 дней. Пациентам с хроническими заболеваниями, проживающим на правом берегу реки Иртыш, лекарственные препараты теперь выписывают на несколько месяцев, если не требуется коррекция лечения.

Таким образом, вопросы лекарственного обеспечения в данном случае все-таки решены в интересах граждан.

Другой пример из практики работы Уполномоченного с обращениями граждан в сфере реализации права на лекарственное обеспечение.

К Уполномоченному обратился житель Любинского района Омской области, инвалид III группы С., с жалобой на проблему с получением необходимого ему лекарственного препарата. Заявитель сообщил, что получает пенсию в размере около 8000 рублей, а стоимость одного жизненно необходимого лекарства (Тиотропия бромид) около 2500 рублей, другого (Будесонид/Формотерол) – примерно 1300 рублей. Человек преклонных лет обоснованно ставит вопрос: «Как быть? Купить лекарства – на хлеб не хватит. Не купить лекарства – тогда и хлеб не нужен».

Согласно информации, поступившей из Министерства здравоохранения Омской области в ответ на обращение Уполномоченного, у пациента не было необеспеченных рецептов, однако в течение месяца, предшествующего обращению, ему действительно не были выписаны рецепты на необходимые лекарственные средства.

Администрацией БУЗОО «Любинская центральная районная больница» проведена работа по исключению ограничений в выписывании льготных рецептов пациентам при наличии медицинских показаний.

После чего сам С. направлен на дополнительные обследования, а также на консультацию к врачу-эндокринологу для наблюдения и возможной коррекции лекарственной терапии.

По сведениям органов прокуратуры Омской области, нарушения в части обеспечения граждан льготными лекарственными препаратами в 2019 году также были выявлены при проверке БУЗОО «Око-нештинковская ЦРБ», БУЗОО «Москаленская ЦРБ», БУЗОО «Городская поликлиника № 8», БУЗОО «Городская больница № 17», БУЗОО «Клиническая медико-санитарная часть № 9».

Всё перечисленное подтверждает обоснованность тревоги пациентов за свою жизнь и здоровье и вновь поднимает вопрос о своевременности реагирования медицинских работников на обращения граждан, не дожидаясь вмешательства извне.

В завершение данного раздела доклада уместно напомнить, что Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно высказывался относительно того, что за последние годы удалось сделать в России в сфере здравоохранения, а что нет. По мнению руководителя нашего государства, не цифры и не показатели определяют уровень здравоохранения. Тому, кто вынужден ехать за десятки километров в поликлинику, тратить целый день в очереди или неделями ждать приема у узкого специалиста, мало интересно, насколько выросла средняя продолжительность жизни в стране.

Выступая с Посланием к Федеральному Собранию 15 января 2020 года, Президент России В.В. Путин подчеркнул: необходимо сконцентрировать усилия на первичном звене здравоохранения, с которым соприкасается каждый человек и каждая семья. Именно здесь у нас больше всего сложных, чувствительных для людей проблем.

Вне всякого сомнения, именно этот вектор и должен стать определяющим для наиболее успешной реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе и в Омской области.

С этой целью считаем необходимым рекомендовать Министерству здравоохранения Омской области следующее:

1. Продолжить работу по укреплению материально-технической базы и укомплектованию квалифицированными медицинскими кадрами учреждений здравоохранения Омской области.
2. Усилить значение ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, обеспечить его эффективность и беспристрастность.
3. Усилить контрольные функции по соблюдению и выполнению государственными учреждениями здравоохранения региона гарантий оказания бесплатной медицинской помощи жителям Омской области.
4. Повысить качество оказания медицинской помощи больным, страдающим хронической почечной недостаточностью, обеспечить комфортные и безопасные условия транспортировки пациентов для прохождения курса гемодиализа.
5. Активизировать работу по расширению возможностей бюджетных учреждений здравоохранения по оказанию паллиативной медицинской помощи населению региона.
6. Организовать тесное взаимодействие между медицинскими учреждениями, сформировать оптимальные маршруты и гибкие графики приема пациентов с целью обеспечения доступности для населения врачей узких специальностей.
7. Совершенствовать систему обеспечения льготными лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, усилить разъяснительную работу среди медицинских работников и пациентов по правовым основам льготного лекарственного обеспечения.

2.1.6. Право на благоприятную окружающую среду

Статья 42 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам России право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о её состоянии.

Российское законодательство содержит нормативы, которые в той или иной мере выражают качественные характеристики состояния окружающей природной среды и направлены на ее охрану. В нормативной правовой базе также содержится ряд положений об использовании гражданами природных богатств нашей страны. Экологические права граждан перечислены, в частности, в Федеральном законе № 7-ФЗ от 10 января 2002 года «Об охране окружающей среды».

Реализация национального проекта «Экология» - одна из важнейших стратегических задач, поставленных перед Правительством России Президентом В.В. Путиным. Улучшение экологической ситуации в стране – это прямой путь к повышению качества жизни всего населения, а также забота о будущих поколениях.

О загрязнении атмосферного воздуха

В последние годы город Омск неоднократно включался в различные списки регионов Российской Федерации с напряженной экологической ситуацией. При этом известно, что руководством страны определена цель - к 2024 году снизить совокупное количество загрязняющих выбросов в атмосферу на 20%. Такие ориентиры, в частности, определены Планом деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2019 - 2024 годы, утвержденным указанным органом исполнительной власти 28 июня 2019 года.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Минприроды Омской области, Министерство), основной вклад в структуру выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Омске принадлежит выбросам от деятельности предприятий теплоэнергетики, промышленности, объектов производства и распределения газа и воды, автомобильного транспорта. Динамика выбросов загрязняющих атмосферную среду веществ в Омской области за последние несколько лет представлена в Таблице.

Таблица № 5

Динамика выбросов загрязняющих атмосферу веществ в Омской области за период 2009 – 2018 годы/ показатель тыс. тонн

| 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 214,2 | 229,9 | 235,9 | 240,2 | 213,6 | 204,0 | 201,5 | 200,0 | 192,8 | 202,2 * |

Согласно данным Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), выбросы загрязняющих веществ от автотранспорта в 2018 году по Омской области составили 180,4 тыс. тонн, в том числе 87,1 тыс. тонн в г. Омске.

В 2019 году в рамках федерального проекта «Чистый воздух» в регионе разработан Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух г. Омска (далее – Комплексный план). Региональный проект «Чистый воздух» состоит из 5 разделов и включает мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от транспорта (в том числе перевод транспорта на газ, обновление подвижного состава, развитие дорожной инфраструктуры), от промышленных предприятий, от предприятий теплоэнергетики и частного сектора.

Кроме того, в Комплексном плане предусмотрены: мониторинг состояния атмосферного воздуха за счет модернизации и расширения сети наблюдений, а также дополнительные мероприятия, оказывающие влияние на состояние атмосферного воздуха – рекультивация свалок, озеленение и другое.

Реализация мероприятий Комплексного плана позволит уменьшить выбросы загрязняющих веществ к 2024 году на 56,212 тыс. тонн (22,41 % от уровня 2017 года).

Интегральной характеристикой качества атмосферного воздуха являются результаты наблюдений за загрязнением воздушного бассейна на стационарных и передвижных постах.

В 2019 году качество атмосферного воздуха в городе Омске контролировалось на 10 стационарных постах (6 стационарных постов федеральной и 4 поста региональной наблюдательных сетей). Из 4-х региональных постов наблюдений 2 поста оснащены автоматизированными станциями контроля качества атмосферы «СКАТ», обеспечивающими измерения концентраций 8 загрязняющих веществ (оксид углерода, оксид азота, диоксид азота, аммиак, диоксид серы, сероводород, озон, взвешенные частицы). Автоматизированные посты оборудованы высокотехнологичными приборами, обеспечивающими непрерывное круглосуточное автоматическое измерение, сбор, обработку, регистрацию и передачу по каналу связи на сервер Минприроды Омской области результатов измерений концентраций контролируемых загрязняющих веществ.

* Информация представлена Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в рамках отчетности федерального статистического наблюдения по форме № 2-тп (воздух) (сайт Росприроднадзора grp.gov.ru в разделе «Открытые данные»). Увеличение объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в 2018 году по сравнению с 2017 годом обусловлено увеличением количества хозяйствующих субъектов и соответственно увеличением количества загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения.

Региональной программой «Чистый воздух» национального проекта «Экология» предусмотрено расширение региональной сети мониторинга качества атмосферного воздуха. В рамках данного мероприятия на территории Советского административного округа г. Омска в 2019 году установлен новый стационарный автоматизированный пост наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха на улице 4-я Поселковская. Кроме основных загрязняющих веществ на этом посту будет контролироваться концентрация предельных и ароматических углеводородов, формальдегида.

Кроме того, в рамках выполнения программы «Чистый воздух» национального проекта «Экология» Общественная палата Омской области получила 2 газоанализатора для мониторинга состояния атмосферного воздуха.

По данным Доклада об экологической ситуации в Омской области за 2018 год, опубликованном Минприроды в середине минувшего года, основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха в городе Омске внесли формальдегид (28%), бенз(а)пирен (26%), аммиак (22%), диоксид азота (13%) и оксид углерода.

Диаграмма № 14



В 2018 – 2019 гг., по результатам мониторинговых исследований, случаи высокого и экстремально высокого загрязнения атмосферного воздуха стационарными постами не были зарегистрированы. Фиксировались единичные случаи превышения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, преимущественно в период неблагоприятных метеорологических условий, которые представляют собой краткосрочное особое сочетание метеорологических факторов (штиль, слабый ветер, ветер неблагоприятного направления, туман, инверсия), способствующих накоплению загрязняющих веществ в приземном слое атмосферного воздуха.

Правительством Омской области предпринят ряд мер по повышению эффективности мониторинга атмосферного воздуха, снижению его загрязнения, обеспечению экологической безопасности, в том числе: увеличено финансирование мероприятий по обеспечению функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием атмосферного воздуха государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области»; в составе Минприроды Омской области создан Центр экологического мониторинга и оперативного реагирования (далее – Центр).

Основные задачи Центра – сбор и анализ всей имеющейся информации о состоянии атмосферного воздуха г. Омска, координация действий надзорных органов, оперативное реагирование на факты загрязнения атмосферного воздуха, информирование населения о его состоянии. В распоряжении Центра имеется передвижная экологическая лаборатория, оборудованная современными газоанализаторами с высокой скоростью обработки данных и увеличенным диапазоном измерения концентрации загрязняющих веществ. Уникальное сертифицированное оборудование почти полностью исключает влияние человека на отбор и анализ проб воздуха, что сводит к минимуму неточности измерений.

При этом, если в 2018 году в Центр поступило 1923 информационных сообщения граждан о загрязнении атмосферного воздуха, то по состоянию на декабрь 2019 года – более 5000 сообщений.

Увеличение количества жалоб на загрязнение атмосферного воздуха свидетельствует о том, что ситуация в городе Омске с качеством атмосферного воздуха далека от идеальной, имеются проблемные вопросы, требующие решения. Очевидно и то, что выросла активность граждан и их требования к качеству атмосферного воздуха в местах проживания.

Все обращения анализируются специалистами Центра с учетом метеорологических параметров и данных государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Часть обращений рассматриваются в ходе телефонных переговоров, заявителям предоставляются необходимые разъяснения и рекомендации.

В 2019 году передвижной экологической лабораторией Минприроды Омской области по обращениям граждан выполнены измерения качества атмосферного воздуха в 182 точках города Омска, преимущественно в Советском административном округе. В 75 случаях выявлены превышения предельно допустимых концентраций (далее – ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе. В частности, выявлены превышения ПДК аммиака, сероводорода, метилмеркаптана, сероуглерода, этилбензола, суммарных предельных углеводородов.

Граждане, обратившиеся в Центр в связи с загрязнением атмосферного воздуха, имеют возможность лично присутствовать при осуществлении замеров передвижной экологической лабораторией.

Информация о выявленных превышениях ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе с необходимой доказательной базой регулярно передается в отдел регионального государственного экологического надзора Минприроды Омской области и Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора для проведения надзорных мероприятий.

Для информирования населения о качестве атмосферного воздуха ежедневно специалистами Центра на основании данных мониторинга атмосферного воздуха формируется «цветовая карта» о качестве атмосферного воздуха, которая размещается на городских видеозэкранах, а также на официальном сайте Минприроды Омской области.

В настоящее же время, качество атмосферного воздуха г. Омска обусловлено выбросами загрязняющих веществ от стационарных источников предприятий и от передвижных источников, прежде всего, автомобильного транспорта. Подобная ситуация не может не вызывать обоснованные претензии омичей.

Несмотря на ряд достаточно оптимистичных заявлений должностных лиц в предыдущие годы, Минприроды области в Докладе об экологической ситуации в Омской области за 2018 год констатирует: «...с 2013 года по настоящее время объем валовых выбросов от стационарных источников остается ниже уровня 2010 - 2011 годов, выбросы от передвижных источников не имеют явной тенденции к снижению».

Всего в Омске зарегистрировано 4018 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из них 1418 объектов подлежат федеральному государственному экологическому надзору, 2600 - региональному.

По сведениям Минприроды Омской области, в ходе осуществления регионального государственного экологического надзора в области охраны окружающей среды за 2019 год специалистами регионального государственного экологического надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 95 проверок соблюдения природоохранного законодательства, в том числе 22 плановых и 73 внеплановых.

Основные нарушения, выявленные в ходе надзорных мероприятий: несоблюдение сроков предоставления экологической информации, отступление от условий лицензионных соглашений, отсутствие разработанного и согласованного проекта предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух, отсутствие специализированной гидрометеорологической информации о наступлении неблагоприятных метеорологических условий, отсутствие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и ряд других.

Так, в июле – августе минувшего года Центр экологического мониторинга и оперативного реагирования Министерства природных ресурсов и экологии Омской области отметил резкий рост обращений обеспокоенных омичей (более 2500) с жалобами на неприятный запах в воздухе. Звонки преимущественно поступали от жителей Советского и Кировского округов города Омска. На основании оперативных данных, полученных с помощью передвижной экологической лаборатории, было возбуждено уголовное дело по статье 251 Уголовного кодекса РФ «Загрязнение атмосферы» в отношении ООО ПК «ХимПром».

На состоявшемся в сентябре 2019 года под руководством Губернатора Омской области А.Л. Буркова совещании, посвященном вопросам взаимодействия в области охраны атмосферного воздуха, с представителями Минприроды области, территориального отделения департамента Росприроднадзора по Сибирскому Федеральному округу, Управления Роспотребнадзора по Омской области, Федерального государственного бюджетного учреждения «Объ-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Объ-Иртышское УГМС»), а также с общественниками-экологами обсуждалась работа по выявлению предприятий, загрязняющих атмосферный воздух в областном центре.

С целью усиления контроля состояния атмосферного воздуха в Сибирском межрегиональном управлении Росприроднадзора создан специальный отдел государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха по городу Омску.

Для защиты интересов омичей руководитель нашего региона А.Л. Бурков призвал действовать жестко, продолжать в том числе практику возбуждения уголовных дел. «Мы объявили «отравителям» войну, и важно, чтобы ни одно ведомство «в окопах» не отсиживалось. Результат будет, только если мы выступим единым фронтом», – подчеркнул Губернатор, обращаясь к участникам совещания.

В ходе работы Уполномоченного с коллективным обращением жителей областного центра в рамках инициативы общегражданского проекта «ДЫШИ Омск!», под которым поставили свои подписи более 2500 человек, Уполномоченным получен ответ Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора о завершении в октябре – ноябре 2019 года надзорных мероприятий в отношении предприятий, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, из числа расположенных на территории северо-западного промышленного узла города Омска.

По информации надзорного ведомства, в указанный период были проведены проверки в отношении АО «Газпромнефть-ОНПЗ», ПАО «Омский каучук», ООО «Полиом», Бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» (далее – БУ г. Омска «УДХБ»). По результатам проведенных проверок выявлены нарушения требований законодательства об охране атмосферного воздуха. В связи с этим указанные юридические лица привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении выявленных нарушений. В отношении АО «Газпромнефть-ОНПЗ» и БУ г. Омска «УДХБ» проведены проверки по контролю выполнения ранее выданных предписаний. Материалы проверки в отношении БУ г. Омска «УДХБ» направлены в Омскую межрайонную природоохранную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования, рассмотрен вопрос о приостановке производственной деятельности предприятия в судебном порядке.

По итогам контрольно-надзорной деятельности Минприроды Омской области в 2019 году составлено более 400 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма административных штрафов превысила 5 млн рублей. К административной ответственности в виде предупреждения привлечены 63 нарушителя.

Кроме того, рассмотрено 48 постановлений по делам об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры. Применено штрафных санкций на сумму около 1 млн рублей, к административной ответственности в виде предупреждения привлечены 10 нарушителей экологического законодательства.

По информации Омской межрайонной природоохранной прокуратуры, в ходе проверок соблюдения законодательства об охране атмосферного воздуха в деятельности крупных загрязнителей атмосферного воздуха выявлялись факты отсутствия направления отчетности о проводимых мероприятиях по уменьшению выбросов, осуществлению конкретных контрольных мероприятий за их эффективностью в Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу в периоды наступления неблагоприятных метеорологических условий. Во всех случаях в отношении юридических, а также ответственных должностных лиц предприятий принимались меры прокурорского реагирования – внесение предписаний об устранении нарушений, привлечение к административной ответственности.

Также в ходе проверок в течение 2019 года выявлялись факты осуществления хозяйственной деятельности предприятиями при отсутствии поданной в Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу декларации о воздействии на окружающую среду.

Без данной декларации невозможно установить наличие у хозяйствующего субъекта действующих источников загрязняющих веществ, виды загрязняющих веществ, разрешенные предельно-допустимые концентрации. В таких случаях надзорное ведомство объективно не может оценить соблюдение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Факты отсутствия указанного документа выявлены в деятельности филиала ПО «Полюс» АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева», филиала АО «ОДК» «Омское моторостроительное объединение имени П.И. Баранова», ФГУП «Боевое», ЗАО им. Кирова, ОАО «Цветнополь» и ряда других. По результатам проверок перечисленные юридические лица, а также ответственные должностные лица указанных предприятий привлечены к административной ответственности по статье 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающей наказание за сокрытие или искажение экологической информации.

Руководители некоторых предприятий устранили отмеченные нарушения после внесения им предписаний органами прокуратуры.

Но имелись случаи и бездействия юридических лиц даже после применения мер прокурорского реагирования.

По фактам отсутствия принятия своевременных мер по устранению выявленных нарушений прокуратурой предъявлены в судебные органы искивые заявления с требованиями приостановить эксплуатацию источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух до предоставления в установленном законом порядке декларации о воздействии на окружающую среду в Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора к СПК «Кировский», СПК «Славянский», СПК «Максимовский». По данным на конец 2019 года 2 искивые требования удовлетворены в добровольном порядке, одно искивое заявление находилось на рассмотрении.

О ходе реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами

Наряду с вопросами состояния атмосферного воздуха не менее острой в 2019 году была и проблема реализации реформы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Федеральный проект «Чистая страна», одно из ключевых направлений нацпроекта «Экология», предполагает ликвидацию несанкционированных свалок и объектов накопленного экологического вреда, а также рекультивацию территорий.

По информации, размещенной профильным Министерством в Докладе об экологической ситуации в Омской области за 2018 год, к началу 2019 года общий объем отходов производства и потребления, образовавшихся на территории Омской области, составил 2790,2 тыс. т, обработано отходов – 6,3 тыс. т, утилизировано – 519,8 тыс. т, обезврежено – 57,2 тыс. т, размещено на собственных объектах – 1852,6 тыс. т, накоплено в организациях на конец отчетного года – 76699,5 тыс. т.

На конец 2019 года в Региональном реестре накопленного вреда окружающей среде было зарегистрировано около 1000 несанкционированных свалок на площади 1,3 тысячи гектаров.

Согласно мероприятиям проекта «Чистая страна» к 2024 году запланирована ликвидация 7 свалок в границах городов Омской области, а также одного наиболее опасного объекта накопленного экологического вреда – полигона захоронения пестицидов.

Указанный полигон был создан в районе д. Шулаевки Любинского района Омской области в 1972 году. На полигоне в 1973 и 1983 годах было захоронено около 160 т ядохимикатов.

В соответствии с пунктом 14 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 - Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципальных районов относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89 - Ф3 «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), к полномочиям органов

местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В ходе создания комплексной системы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), из регионального бюджета на оснащение муниципалитетов контейнерными площадками в 2019 году выделены средства в размере 300 млн рублей. По результатам отбора субсидии были распределены между муниципальными образованиями Омской области.

Однако процесс обустройства санитарных площадок в муниципальных образованиях оказался затянут.

Примером может служить ситуация, сложившаяся в Горьковском муниципальном районе Омской области.

По результатам проверки Уполномоченного, проведенной по жалобе жителя Горьковского района на недостаточное количество контейнеров и площадок для сбора ТКО, была получена информация о том, что Горьковскому муниципальному району из областного бюджета предоставлялась субсидия на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» в размере 5,05 млн рублей. Фактические же расходы на создание мест (площадок) накоплений ТКО на территории этого муниципального района составили около 5,8 млн рублей, в том числе расходы местного бюджета - 0,7 млн рублей. В результате на территории Горьковского муниципального района было создано 87 мест (площадок) накопления ТКО, в том числе на территории рабочего поселка Горьковское – 21 место (площадка) накопления, что удовлетворило расчетную потребность района в местах накопления ТКО только на 60%.

Администрация Горьковского района заверила Уполномоченного, что в 2020 году указанные нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения будут устранены.

В городе Омске, по данным за 9 месяцев 2019 года, подрядной организацией ООО «Стройсервис» (г. Москва), выигравшей аукцион на указанные работы, было построено около 400 контейнерных площадок вместо запланированных 842-х, преимущественно в зоне индивидуальной застройки. Процесс их обустройства замедлил и тот факт, что плотная застройка частного сектора не была рассчитана на установку санитарных площадок, поэтому администрациям округов вместе с КТОСами пришлось провести масштабную работу по информированию владельцев частных домов о переходе на новую систему обращения с ТКО.

В Бюджетном послании Губернатора Омской области А.Л. Буркова Законодательному Собранию Омской области в 2019 году, глава региона отметил: «...реформа обращения с ТКО проходит с определенными проблемами. Возникали вопросы к обоснованности установленных нормативов накопления ТКО и тарифа на услугу регоператора. Тем не менее, сегодня можно говорить о том, что мы вышли на решение в этом вопросе. Вдвое снижена транспортная составляющая в тарифе по обращению с ТКО. Для 35 категорий граждан сохранены льготы по оплате тарифа, на которые в областном бюджете предусмотрено порядка 200 млн рублей».

В ходе реализации государственной реформы обращения с ТКО в 2019 году объем инвестиций регионального оператора на территории Омской области составил порядка 2 млрд рублей. Среди тормозящих реформу ТКО факторов руководством регионального оператора названы: нехватка контейнерного парка, отсутствие актуальных данных о потребителях новой коммунальной услуги, что приводит к некорректному начислению платежей, низкий процент заключения договоров со стороны юридических лиц, а также отсутствие в регионе легитимных объектов конечного захоронения отходов.

Однако, несмотря на трудности, в регионе продолжала развиваться система по упорядочению обращения с ТКО: на конец года новую коммунальную услугу «обращение с ТКО» получали более 80% жителей Омской области. Для сравнения, до 1 апреля 2019 года эта цифра составляла менее 46%.

Недостаточное информирование граждан и несвоевременное создание местными администрациями мест (площадок) накопления ТКО стали причиной обращений жителей области к Уполномоченному. В жалобах граждане высказывали своё возмущение относительно необоснованности начисления им платы за утилизацию ТКО, поскольку в частных домохозяйствах весь мусор используется или сжигается.

Так, в связи с коллективным обращением жителей Русско-Полянского района, несогласных с оплатой услуг за вывоз ТКО, Уполномоченный разъяснила гражданам, что согласно пункту 4 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», обращение с ТКО обеспечивается региональным оператором в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

Сжигание отходов производства и потребления без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, согласно статье 18 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», запрещается.

Согласно пункту 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ, собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

В 2019 году Уполномоченным были рассмотрены коллективные обращения инициативных групп жителей Калачинского и Кормиловского районов Омской области, в которых выражалось сомнение в законности оснований, по которым региональный оператор ООО «Магнит» осуществляет на территории области заявленный вид деятельности. Разъяснения относительно порядка конкурсного отбора регионального оператора, законности осуществления лицензируемой деятельности по транспортированию отходов были подготовлены для заявителей во взаимодействии с Департаментом Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу и региональным Минприроды.

В апреле – мае 2019 года Омской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, а также осуществления контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере органами исполнительной власти.

В деятельности отдельных юридических лиц выявлены нарушения закона.

Так, установлено, что в результате осуществления на объекте второй категории производственно-хозяйственной деятельности у ООО «Магнит» образуются отходы, однако общество не имеет оформленного в установленном законом порядке проекта нормативов образования отходов и лимитов.

Согласно статье 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Нарушение статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ, по состоянию на 30 мая 2019 г., ООО «Магнит» заключило только 4115 договоров с контрагентами на оказание услуг по вывозу ТКО, в которых отражается реальное место накопления отходов с указанием GPS-координат, а также адреса местонахождения.

При этом, по данным Федеральной налоговой службы, на территории Омской области было зарегистрировано около 60 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются отходы, в том числе ТКО.

Таким образом, вопреки требованиям, на момент проверки ООО «Магнит» вышеуказанные договоры были заключены менее чем с 10% от общего количества возможных контрагентов, что требовало принятия дополнительных мер для активизации деятельности общества по заключению договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с их собственниками.

Проверкой было также установлено, что региональным оператором по обращению с ТКО не в полной мере налажен механизм своевременного вывоза ТКО, в том числе в результате отсутствия необходимого контроля за работой подрядных организаций, осуществляющих транспортировку ТКО. У таких организаций отсутствует разрешительная документация, используемая техника не соответствует обязательным требованиям, имеются и иные нарушения.

Например, отсутствие лицензий на сбор и транспортирование ТКО, нарушение лицензионных условий были выявлены у организаций, осуществляющих данную деятельность на территориях Марьяновского, Муромцевского, Тевризского, Черлакского, Тарского и ряда других районов Омской области.

В 10 районах области, в том числе в Большешуковском, Нижнеомском, Таврическом, Шербакульском, выявлены факты использования для транспортировки ТКО мусоровозов, не оснащенных аппаратурой

спутниковой навигации, что противоречит требованиям пункта 27 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156.

В Азовском и Знаменском районах выявлены факты осуществления двумя хозяйствующими субъектами деятельности по транспортировке ТКО в отсутствие договорных отношений с региональным оператором или иными уполномоченными им лицами.

Кроме того, прокуратурой отмечены случаи указания в договорах на транспортировку ТКО несуществующих мест (площадок) накопления ТКО, а также графика вывоза с противоречащей санитарным правилам периодичностью. Пункты о вывозе ТКО с территорий ряда населенных пунктов в отдельных договорах отсутствовали вовсе, несмотря на то, что это одно из существенных условий подобных договоров. Неурегулирование указанных вопросов способствует появлению мест несанкционированного размещения отходов, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения.

Прокурорская проверка показала, что часть населения региона практически лишена доступа к коммунальной услуге по обращению с ТКО. Однако, несмотря на это, с граждан фактически взимается плата за данную услугу путем выставления соответствующих квитанций.

Между тем, частью 4 статьи 157 Жилищного кодекса РФ установлено, что при предоставлении коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, осуществляется изменение размера платы за коммунальные услуги в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Так, пунктом 98 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 (в редакции от 22 мая 2019 г.) регламентировано, что при предоставлении в расчетном периоде потребителю в жилом или нежилом помещении или на общедомовые нужды в многоквартирном доме коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, размер платы за такую коммунальную услугу за расчетный период подлежит уменьшению вплоть до полного освобождения потребителя от оплаты такой услуги.

По результатам проверки руководителю ООО «Магнит» было внесено представление об устранении нарушений закона. Региональный оператор, рассмотрев акт прокурорского реагирования, разработал комплекс мероприятий, направленных на недопущение нарушений закона в дальнейшей деятельности.

Уполномоченный считает необходимым напомнить, что частью 2 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ определена приоритетность направлений государственной политики в области обращения с отходами в следующей последовательности:

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов.

Однако общий мониторинг и анализ информации, использованной при подготовке данного раздела доклада, свидетельствуют о том, что приоритеты государственной политики в области обращения с отходами на территории нашего региона пока не нашли своего реального воплощения.

Строительство новых объектов обработки и утилизации отходов буксует, а там, где мусоросортировочный объект начал свою работу – в Кировском административном округе г. Омска – сортировка отходов ведется механизированным способом с использованием ручного труда. Высокотехнологичные решения, повышающие производительность труда и экономическую эффективность, не предусмотрены.

Фактически отсутствует вовлечение вторичных ресурсов в хозяйственный оборот и производственные процессы. Нет современных объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов.

По-прежнему в области существует острая необходимость безопасного размещения отходов и рекультивации объектов размещения отходов в соответствии с научно обоснованными методиками.

Вызывает обоснованные сомнения, что неэффективные технологические решения, такие, как механизированная сортировка и создание полигонов складирования отходов, маломощные объекты, задействованные в реализации «мусорной» реформы, приведут в регион крупный и ответственный бизнес, решат задачи максимального вовлечения вторичных материальных ресурсов в производственные процессы и снижения объемов захоронения отходов.

Такой же вывод был сделан и по результатам анализа эффективности мер по обеспечению переработки ТКО, проведенного Общественной палатой Российской Федерации совместно с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и Общероссийским общественным движением «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ».

Во время состоявшейся 13 мая 2019 года встречи Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области А.Л. Буркова и Уполномоченного Омской области по правам человека И.М. Касьяновой, в ходе которой рассматривались наиболее актуальные вопросы реализации прав и свобод жителей региона, обсуждалась и ситуация в сфере обращения с ТКО. В частности, шла речь о необходимости проверки обращения граждан о нарушениях, своевременном принятии мер по их устранению, контроле тарифов. Все эти вопросы в течение 2019 года постоянно находились в работе Уполномоченного.

В ходе рабочих поездок в муниципальные районы области, Уполномоченный, наряду с другим, обратил внимание на неоправданный рост финансовых затрат на организацию вывоза ТКО с территории бюджетных учреждений здравоохранения Омской области.

По оперативной информации, предоставленной администрациями ряда больниц, установлено, что в 2019 году в эти медицинские учреждения поступили предложения по заключению договоров с ООО «Эко Транс» (как с единственным поставщиком подобных услуг) на вывоз медицинских отходов по тарифам, в разы превышающим расценки 2018 года. Очевидно, что такая «услуга» – дополнительная финансовая нагрузка на бюджет.

В ответ на запрос Уполномоченного, который был подготовлен для изучения ситуации, из Министерства здравоохранения Омской области получена следующая информация.

БУЗОО «Называевская ЦРБ» в 2018 году был заключен договор на утилизацию твердых бытовых отходов (далее – ТБО) с ООО «Управляющая компания «Называевск» на сумму 61636,30 рублей на 2018 год. Единственным поставщиком услуг ООО «ЭкоТранс» в 2019 году предложен договор на оказание услуг по сбору, транспортировке и сдаче на размещение (накопление, обработку, утилизацию) медицинских отходов класса «А» (контейнеры), где общая стоимость услуг составляет 440,0 тыс. рублей на период с 1 июня по 31 декабря 2019 года. В связи с завышенным тарифом БУЗОО «Называевская ЦРБ» отказалось от заключения договора. Вывоз мусора осуществляется самостоятельно на свалку.

В 2018 году БУЗОО «Калачинская ЦРБ» заключался договор на вывоз ТБО с ООО «Тепловодоканал» на сумму 420,0 тыс. рублей. С 1 апреля 2019 БУЗОО «Калачинская ЦРБ» заключен договор на вывоз отходов с ООО «ЭкоТранс» на сумму 1,179 млн рублей с мая по декабрь 2019 года.

БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» в 2018 году были заключены договоры на транспортирование ТБО с ООО «Жилкомстрой» по цене 260 рублей за куб. метр. Общая сумма расходов за 2018 год составила 221,5 тыс. рублей. С 1 апреля 2019 года учреждением заключен договор с ООО «ЭкоТранс», стоимость вывоза 1 куб. метра ТБО составила уже 1600 руб.

Пояснив, что у Министерства здравоохранения Омской области отсутствуют полномочия по регулированию тарифов на оказание услуги по обращению с ТКО, орган исполнительной власти отметил: для исключения роста финансовых затрат подведомственных учреждений здравоохранения была проведена работа с целью заключения договоров на вывоз ТКО на более выгодных условиях.

При таком положении дел у медицинских учреждений выбор невелик: платить за услугу по предложенной цене или вывозить мусор самостоятельно.

В 2019 году к Уполномоченному поступило обращение от жителей Таврического района Омской области с жалобой на нарушение санитарно-эпидемиологических норм в р.п. Таврическое, вызванное несоблюдением требований к обустройству площадки для временного накопления твердых коммунальных отходов на пересечении ул. Западная и ул. Титова. Заявители указывали, что администрация района и ООО «Магнит» бездействуют.

Для проверки жалобы Уполномоченный обратилась в прокуратуру Таврического района Омской области, которая установила, что администрацией Таврического муниципального района Омской области проведен электронный аукцион по созданию мест (площадок) накопления ТКО, по результатам которого 7 мая 2019 года заключен муниципальный контракт с ООО «Спарт Сити». Таким образом, муниципальный контракт был подписан лишь спустя 5 месяцев после внесения изменений в Федеральный закон № 89-ФЗ, и поэтому места (площадки) накопления ТКО своевременно не были созданы. По выявленным нарушениям прокурором района в адрес Главы Таврического муниципального района Омской области внесено представление.

Недостаточная разъяснительная работа муниципалитетов зачастую становилась причиной коллективных обращений граждан, в основном, проживающих в сельской местности. В таких жалобах граждане высказывали свое несогласие с тарифами на вывоз ТКО, а также с необходимостью оплачивать данную услугу, поскольку кроме повышения оплаты за вывоз ТКО ничего не изменилось.

В подобных случаях Уполномоченный обращалась в органы прокуратуры области для проведения проверок соблюдения прав граждан.

Обеспокоенность граждан вызывал и порядок перерасчета оплаты за услуги по вывозу ТКО.

Так, в связи с обращением жительницы города Омска Х., в котором она указывала на некорректный расчет ООО «УК «Мой Дом» тарифа оплаты за содержание жилого помещения после утверждения нового тарифа на вывоз ТКО, Уполномоченным был направлен запрос в Государственную жилищную инспекцию Омской области (далее – Госжилинспекция Омской области).

В результате проверки было установлено, что ООО «УК «Мой Дом» представлен протокол общего собрания собственников помещений от 31 декабря 2018 года, где было принято решение об утверждении платы за содержание общего имущества на 2019 год до применения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО в соответствии со статьей 2.3 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в размере 24,26 руб. за кв. м. и после применения в размере 22,25 руб. за кв. м., что противоречит действующему законодательству, а именно части 7 статьи 156 Жилищного кодекса РФ.

Предписание Госжилинспекции Омской области управляющей компанией исполнено в полном объеме: произведен перерасчет за содержание жилого помещения за период с 1 января по 31 марта 2019 года, который отражен в квитанциях за апрель 2019 года. С 1 апреля 2019 года в структуре платы за содержание жилого помещения ООО «УК «Мой дом» исключило статьи «Вывоз ТБО» и «Вывоз крупногабаритного мусора» в размере 1,89 руб. за кв. м. Перерасчет платы за содержание жилого помещения указан в платежном документе за май 2019 года.

В другом случае в связи с коллективным обращением к Уполномоченному жителей села Усть-Ишим с жалобой на загрязнение территории берега реки Крушинка отходами животноводческой деятельности одного из домовых хозяйств во взаимодействии с Минприроды Омской области и органами прокуратуры области были предприняты меры по защите прав граждан.

Так, Министерством в ходе обследования территории водоохранной зоны водосборной площадки реки Крушинка факт складирования (сброса) отходов подтвердился.

В связи с установленными обстоятельствами в отношении гражданина Ш. составлены протоколы об административных правонарушениях и вынесены постановления о назначении ему административных наказаний по части 1 статьи 8.13 («Нарушение правил охраны водных объектов») и части 1 статьи 8.2.3 («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства») КоАП РФ.

Прокуратурой Усть-Ишимского района, также подтвердившей факт нарушения администрацией Усть-Ишимского сельского поселения санитарно-эпидемиологических условий на территории населенного пункта, правил благоустройства территории сельского поселения, внесено представление в адрес главы Администрации Усть-Ишимского сельского поселения.

Проблемы с обустройством мест (площадок) накопления ТКО также становились причинами жалоб граждан.

Например, в своём обращении житель областного центра, инвалид II группы Ш., пожаловался на представителей администрации Центрального округа города Омска, в результате действий которых, как указал заявитель, площадка для сбора мусора была оборудована на проходящих к его дому коммуникациях (газопровод, водопровод, электричество), разрушена ливневая канализация.

После обращения Уполномоченного в Администрацию города Омска, был получен ответ о том, что в связи с плотностью застройки обустроить площадку накопления ТКО на расстоянии от вышеуказанного дома до данной площадки в соответствии с действующими санитарными нормами (не менее 20 м) не представилось возможным. Учитывая несогласие заявителя с обустройством указанной площадки накопления ТКО, администрация округа определила для этих целей другое место – в районе пересечения улиц 29-й Северной и Осоавиахимовской, согласовав его с АО «ОмскВодоканал» и жителями микрорайона.

Распоряжением администрации Центрального административного округа города Омска от 3 октября 2019 г. № 1171 из реестра мест (площадок) накопления ТКО площадка в районе пересечения улиц 28-й Северной и Осоавиахимовской исключена. Мусоросборные контейнеры вывезены, произведен демонтаж ограждения данной площадки.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по вопросам защиты права на благоприятную окружающую среду, а также общение с людьми во время выездных приемов, в том числе в муниципальных районах области, свидетельствует о том, что отсутствие взаимодействия с населением со стороны органов власти и органов местного самоуправления, невозможность гражданам высказаться и неуверенность, что их слова будут услышаны, непонимание и недоверие к информации обо всех нововведениях при обращении с ТКО являются основными причинами недовольства граждан.

Необходимость реализации «мусорной» реформы сомнений не вызывает, поскольку её целью является улучшение экологической обстановки в стране в целом, и в нашем регионе в частности. Но для эффективной реализации предложенных мер требуется выполнение ряда условий, причем не только экономического характера.

Огромное значение имеет развитие экологического просвещения, воспитание у граждан культуры сбора и утилизации отходов, их сортировки; оборудование мусорных площадок отдельными контейнерами для раздельного сбора опасных видов отходов, например, люминесцентных ламп, батареек, которые люди просто выбрасывают вместе с бытовыми отходами и многое другое.

Уполномоченный полагает, что решение проблемы в сфере обращения с отходами производства и потребления требует совместных усилий государства и гражданского общества, производителей и потребителей товаров и услуг, органов местного самоуправления, образовательных учреждений, субъектов общественного контроля и населения.

Экологическое законодательство в настоящее время не определяет конкретные формы общественного экологического контроля, предусматривая лишь саму возможность участия общественности в принятии экологически значимых решений при проведении оценки воздействия на окружающую среду, общественной экологической экспертизы.

Общественный экологический контроль осуществляется также при реализации гражданами и общественными объединениями права на получение своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране при обращении в органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по указанным вопросам.

К сожалению, Совет Государственной Думы Российской Федерации по представлению Комитета по экологии и охране окружающей среды принял решение отклонить поправки в Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и Федеральный закон № 7-ФЗ от 10 января 2002 года «Об охране окружающей среды», внесенные Законодательным Собранием Омской области и позволяющие в случае фиксации промышленных выбросов в регионе заходить с проверкой на объекты федерального подчинения.

Тем не менее, согласно официальному отзыву Правительства Российской Федерации на указанную инициативу Омской области, вопросы, обозначенные в законопроекте, нашли свое развитие в рамках работы над Федеральным законом № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 195-ФЗ), подписанным Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 26 июля 2019 года.

В соответствии со статьями 1, 2 Федерального закона № 195-ФЗ, в целях обеспечения снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в отдельных городских поселениях и городских округах (в том числе с внутригородским делением), в городе Омске, наряду с ещё 11 городами Российской Федерации, в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года будет проведен эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

С учетом актуальности проблем в сфере реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о её состоянии, первое заседание Консультативного совета при Уполномоченном Омской области по правам человека, состоявшееся 28 марта 2019 года, было посвящено именно этим вопросам.

По мнению Уполномоченной и участников коллегиального совещательного органа, реальное обеспечение прав граждан в этой сфере невозможно без системы контроля соблюдения экологического законодательства и создания эффективных институтов гражданского участия.

В продолжение развития в регионе инициатив по обеспечению прав граждан на благоприятную окружающую среду в регионе 13 декабря 2019 года был создан Экспертный совет по экологии (далее – Экспертный совет), первое заседание которого провел 20 декабря 2019 года Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области А.Л. Бурков.

В состав этого совещательного органа при Губернаторе Омской области вошли представители федеральных структур и объединений, авторитетные российские эксперты в области охраны окружающей среды и управления проектами в сфере экологии. Возглавил Экспертный совет председатель Российского экологического общества (РЭО) Рашид Исмаилов.

Научное и экспертное сопровождение реализации федеральных проектов «Чистый воздух», «Чистая вода», формирование новой системы обращения с ТКО на основе применения лучших практик, технологий и решений – эти и другие, связанные с ними вопросы, будут в зоне внимания нового Экспертного совета. Важно, что идеологией и принципом его работы заявлена полная прозрачность всех процессов для общественности и как приоритет – доверие населения.

В последние годы широкое распространение получило такое понятие, как экология души, которое подразумевает воспитание в человеке духовности, бережного отношения к миру, в котором мы живем. Жизненный опыт подсказывает: экология природы вряд ли имеет будущее без экологии души. Только чистые помыслы, чистые поступки, следование нравственным и юридическим законам, определяющим основы охраны окружающей среды и права граждан, могут быть залогом благополучия нашего общества и нашей планеты в целом.

С учетом изложенного, считаем необходимым рекомендовать следующее:

1. Министерству природных ресурсов и экологии Омской области:

1) продолжить реализацию мероприятий национального проекта «Экология» с учетом приоритетности направлений государственной политики в области обращения с отходами, определенной Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89 - ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

2) активизировать деятельность по разработке просветительских программ, формирующих у населения экологическую культуру и экологическое мировоззрение; больше внимания уделять информированию граждан в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, использования системы утилизации и обезвреживания отходов в регионе.

2. Министерству образования Омской области: разработать систему экологического просвещения граждан, предусмотрев её реализацию, начиная с дошкольных образовательных учреждений.

3. Органам исполнительной власти, обладающим компетенцией в указанной сфере деятельности: шире использовать возможности средств массовой информации для публикации достоверных сведений о состоянии окружающей среды в регионе, о мероприятиях, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, об успешных экологических практиках.

2.1.7. Право на образование

В системе прав человека право на образование занимает свое особое место, оно включено в международные стандарты прав человека.

Согласно статье 43 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на образование. Общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях гарантируются. При этом основное общее образование обязательно.

Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Образовательные стандарты устанавливаются государством, которое также поддерживает различные формы образования и самообразования.

Указанные конституционные нормы нашли свое воплощение в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании), в частности, такие ключевые понятия, как доступность и бесплатность образования, закреплены в статье 5 данного Федерального закона.

Характерным признаком современного мира является развитие глобализации, что ведет к обострению конкуренции как на национальном, так и на международном уровне. Чем выше уровень образования, тем выше общая конкурентоспособность страны.

В этих условиях требуется творческий труд инноваторов, создающих принципиально новое, а не просто улучшающих качество существующих продуктов. Формирование таких создателей предполагает иную систему образования. Поэтому сегодня поставлена задача развивать творческие способности школьников и студентов, учить не знать, а прежде всего понимать, сохранять стремление развиваться на протяжении всей жизни.

Президент России В.В. Путин в Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации в январе 2020 года поручил Правительству Российской Федерации и регионам определить необходимое количество дополнительных школьных мест и внести при необходимости изменения в национальный проект «Образование». По данным главы государства, в середине наступающего десятилетия в России будет около 19 млн школьников, почти на 6 млн больше, чем в 2010 году, и учиться они должны в комфортных условиях.

«Не только строить школы, но и эффективно использовать всю образовательную, да и другую инфраструктуру для этих целей, возможности современных технологий в интересах обучения детей», – подчеркнул Президент.

Наш регион не может оставаться в стороне от процессов совершенствования системы образования. По инициативе Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области А.Л. Буркова с 2018 года реализуется программа реновации зданий образовательных организаций. На первом этапе реализации программы внимание уделено вопросам обеспечения безопасности детей, решению самых неотложных задач, таких, например, как замена оконных блоков и ремонт кровель в образовательных учреждениях. Изначально предполагалось ежегодно выделять из областного бюджета не менее 200 млн рублей, по факту в 2018 году на указанные цели направлено около 800 млн рублей и порядка 300 млн рублей – в 2019 году.

Система образования Омской области переживает бурный процесс модернизации за счет увеличения ресурсного обеспечения, развития инфраструктуры, внедрения Федеральных государственных образовательных стандартов и независимой системы оценки качества образования. Все это имеет своей целью повышение доступности качественного образования на всех уровнях.

Однако без учета мнения граждан относительно того, насколько созданы условия для реализации права на образование, сложно выстроить правильную политику в данной сфере.

Между тем, как отмечено в тематическом докладе Координационного совета Уполномоченных по правам человека «Соблюдение прав граждан на образование» (2019 год), со ссылками на итоги социологических исследований, оценка населением уровня соблюдения права на образование в нашей стране неоднозначна. Так, признавая высокую значимость права на образование, положительно оценивая качество школьного образования и развитие высшего профессионального образования, по многим направлениям ситуацию в сфере образования общество представляет как неблагоприятную.

В общем количестве обращений, поступивших в 2019 году к Уполномоченному, доля жалоб по вопросам в сфере реализации права на образование не является значительной, однако проблематика таких обращений нередко достаточно острая и имеет резонансный отклик. В частности, в аппарат Уполномоченного поступило 72 письменных обращения по вопросам соблюдения права на образование, из них 16 (22%) – по уровню дошкольного образования, 55 (76%) – по уровню общего образования. При этом большая часть жалоб и заявлений поступила от жителей областного центра – 68 (94%) обращений.

Учитывая тот факт, что помимо Уполномоченного Омской области по правам человека в регионе созданы и действуют и другие правозащитные институты, специализирующиеся на вопросах защиты детства, в настоящем докладе уделяется внимание лишь некоторым аспектам реализации и защиты права на доступное и бесплатное образование – с учетом тематики рассмотренных обращений, а также значимости ряда проблем, в разрешении которых в течение 2019 года участвовал омбудсмен.

О праве на дошкольное образование

В Федеральном государственном образовательном стандарте дошкольного образования, утвержденном приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155, подчеркивается необходимость сохранения уникальности и самоценности детства как важного этапа в общем развитии человека, понимания детства как периода жизни, значимого самого по себе, без всяких условий; значимого тем, что происходит с ребенком сейчас, а не тем, что этот период есть период подготовки к следующему.

Численность детей, получающих услугу дошкольного образования в учреждениях различных форм собственности, составляет 105227 человек, из них более 3 000 человек – в режиме кратковременного пребывания (252 группы при школах и учреждениях дополнительного образования).

Численность детей в возрасте от 1 года до 3 лет, посещающих муниципальные, государственные и негосударственные учреждения дошкольного образования, составляет 12765 человек, в том числе в городе Омске – 7200 человек.

Показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на территории региона составляет 97,9%, в возрасте от 1,5 до 3 лет – 85,2%.

Доля воспитанников негосударственных образовательных учреждений составляет 3% от общего числа воспитанников образовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования. Получателями субсидий из областного бюджета являются 26 негосударственных образовательных учреждений (около 2,5 тыс. обучающихся, из них 40 – обучающиеся с тяжелыми нарушениями речи).

Доля родителей (законных представителей), получающих компенсацию платы, взимаемой с них за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в общей численности родителей (законных представителей), подавших заявления и имеющих право на предоставление данной компенсации, на 2019 год составляет 100%.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года на территории Омской области общеобразовательная программа дошкольного образования реализуется в 841 образовательном учреждении: 475 детских садов, 357 общеобразовательных учреждений, 9 учреждений дополнительного образования.

Численность детей в возрасте от 0 до 7 лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях, составляет 35608 человек, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 32250 человек, от 3 до 7 лет – 3308 человек.

Несмотря на принятие ряда мер по созданию дополнительных мест дошкольного образования, доступность его в городе Омске обеспечена не полностью.

В частности, в 2019 году к Уполномоченному поступило 11 жалоб от родителей, не согласных с результатами текущего комплектования бюджетных образовательных учреждений города Омска, реализующих образовательные программы дошкольного образования (далее – дошкольные учреждения). Для сравнения: ни одного обращения из муниципальных районов Омской области по данной тематике не поступило.

Отказы органов управления в сфере образования в выдаче направления в дошкольное учреждение в виду отсутствия свободных мест, нарушение преимущественного права на определение в дошкольное учреждение детей из многодетных семей, а также детей, которые воспитываются в неполной семье, предоставление мест в разных дошкольных учреждениях для детей из одной семьи – подобные факты, о которых сообщалось в обращениях граждан, расцениваются ими как нарушение конституционных прав на доступное и бесплатное дошкольное образование. При этом почти в каждом обращении – возмущение относительно непрозрачности текущей очередности на предоставление мест в детском саду.

Рассмотрение ряда жалоб от многодетных матерей на решение Комиссии департамента образования Администрации города Омска по комплектованию бюджетных образовательных учреждений города Омска, реализующих образовательные программы дошкольного образования соответствующего административного округа города Омска (далее – Комиссия), побудило Уполномоченного не согласиться с позицией Администрации города Омска и добиться выдачи направления в те дошкольные учреждения, которые были указаны в заявлениях граждан.

Так, например, в одном случае родителям первоначально предлагалось место в дошкольном учреждении, отличном от того, которое уже посещали двое старших детей. В конечном итоге право на первоочередное предоставление места многодетной семье было восстановлено: направление в необходимый детский сад выдано.

Другая многодетная семья не получила направление в желаемый детский сад, поскольку документ, подтверждающий первоочередное право на определение ребенка в дошкольное учреждение, был предоставлен позже срока регистрации в Книге учета будущих воспитанников дошкольных учреждений.

На момент обращения к Уполномоченному, по данным автоматизированного информационного сервиса «Электронный детский сад», размещенного на официальном сайте Министерства образования Омской области (www.mobr.omskportal.ru), льготная очередь девочки в дошкольное учреждение была третьей, поэтому родителям предложено место в другом дошкольном учреждении. После вмешательства Уполномоченного предпочтение семьи в выборе детского сада удовлетворено.

Обобщение практики устройства детей в дошкольные учреждения дает основания для следующих выводов.

Каждое обращение, несмотря на схожесть вопроса, требует индивидуального рассмотрения с учетом очередности, возрастного принципа комплектования групп детей и наличия права на внеочередное либо первоочередное устройство.

Наличие очередности не ограничивает граждан Российской Федерации в конституционном праве на получение доступного и бесплатного образования, а лишь определяет порядок поступления детей в детские сады на законных основаниях.

Контроль выдачи направлений в дошкольное учреждение осуществляется за счет функционирования информационной системы учета детей дошкольного возраста «Комплектование дошкольных образовательных учреждений» (далее – АИС «Комплектование ДОУ»).

Востребованность в открытии групп для возрастной категории детей до 3 лет в Омской области более, чем актуальна, как и во многих других регионах.

Анализ соблюдения прав граждан на доступное и бесплатное дошкольное образование не будет полным, если оставить без внимания вопросы устройства ребенка в другое дошкольное учреждение с соблюдением принципа его приближенности к месту жительства ребенка.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 15 мая 2006 года № 5-П (далее – Постановление КС РФ № 5-П), государство и муниципальные образования, исходя из конституционного требования общедоступности дошкольного образования независимо от места жительства, обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся дошкольные образовательные учреждения и при необходимости расширять их сеть.

Это означает, что органы местного самоуправления должны предвидеть соответствующую потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях, своевременно принимать меры к увеличению числа либо вместимости существующих образовательных учреждений и их финансированию для создания всех необходимых санитарных и иных условий для осуществления ими образовательной деятельности.

Практика показывает, что при отсутствии свободных мест в необходимом детском саду Комиссиями далеко не всегда предлагаются места в других дошкольных учреждениях с учетом их физической доступности.

Вместе с тем, согласно пункту 2.1 Постановления КС РФ № 5-П, доступность образования определяется как наличие равных для всех прав и возможностей его получения, что предполагает не только экономическую (в частности, установление бесплатного начального образования), но и физическую доступность. Иными словами: должна быть обеспечена безопасная физическая досягаемость образования.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 573/пр утверждены и введены в действие с 18 февраля 2017 года Свод правил «Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования» (далее – Свод правил), который применяется к проектированию, строительству и эксплуатации помещений, отдельных зданий и комплексов зданий дошкольных образовательных организаций, предназначенных для временного пребывания детей (далее – ДОО). Свод правил применяется к ДОО, расположенным в городских и сельских поселениях, в том числе к зданиям ДОО, отдельно стоящим, а также пристроенным или встроенно-пристроенным (частично) к зданиям другого функционального назначения (жилым, общественным, многофункциональным), режим работы и санитарно-эпидемиологические условия которых не противоречат работе ДОО (пункт 1.4 Свода правил).

Пунктом 5.1. Свода правил определен радиус доступности обслуживания от места проживания до ДОО общего типа, который должен быть не более (за исключением специализированных учреждений):

- 300 м – в крупнейших, крупных, больших и средних городах;
- 500 м – в малых городах и сельских поселениях, при малоэтажной (1–3-этажной) застройке.

Свод правил является обязательным для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых осуществляется в анализируемой сфере.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» определены правила приема всех граждан Российской Федерации, имеющих право на получение дошкольного образования и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

При этом федеральное законодательство не наделяет органы местного самоуправления правом самостоятельного определения радиуса пешеходной доступности дошкольного учреждения для того или иного ребенка, а в силу положения части 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Поэтому возможно замечание о том, что обязательность соблюдения территориальной доступности не урегулирована действующим законодательством, является несостоятельным.

Следовательно, требование родителей обеспечить своего ребенка местом в детском саду рядом с местом проживания (либо в другом дошкольном учреждении с учетом физической доступности) основано на правовых нормах и поэтому обязано быть удовлетворено учредителем муниципальных детских садов.

Данная позиция Уполномоченного была доведена до сведения Мэра города Омска в мае 2019 года, обсуждалась на встречах с руководителями департамента образования Администрации города Омска (далее – департамент образования).

Уполномоченный проинформирован о том, что в 2020, 2021 годах запланировано строительство 7 объектов дошкольного образования в городе Омске общей мощностью 1440 мест. В 2020 году планируется приобретение здания детского сада по адресу: г. Омск, ул. Осоевахиловская (290 мест).

По признанию специалистов департамента образования, имеются случаи, когда в одной семье дети разных возрастов зачислены в разные детские сады, расположенные на значительной, порой неразумной, удаленности от места своего проживания.

Одной из причин такого подхода в условиях острой недостаточности свободных мест названо отсутствие у Комиссии сведений о наличии у заявителя старшего ребенка, зачисленного ранее в тот детский сад, который указан в его предпочтениях при подаче заявления на предоставление места последующему ребенку.

Предложение Уполномоченного о внесении в АИС «Комплектование ДОУ» технической возможности предоставления соответствующей отметки с дополнительным обоснованием выбора дошкольного образовательного учреждения по указанному признаку получило одобрение Министерства образования Омской области и будет учтено при разработке технического задания на обновление данной АИС в 2020 году. Профильное министерство также согласилось с мнением о необходимости повышения прозрачности продвижения очередности предоставления направлений в дошкольные учреждения. Не вызывает сомнений, что электронная очередь в детский сад должна быть прозрачной, доступной и понятной.

Уже в конце 2019 года в федеральное законодательство были внесены изменения, об актуальности которых ранее заявлялось Уполномоченным, поэтому некоторые его мнения и пожелания переводятся в статус юридически обоснованных требований.

Так, законодатель закрепил преимущественное право детей на прием в детский сад и начальные классы школы, где учатся братья и сестры этих детей (Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»). Речь идет о случаях, когда дети проживают в одной семье и имеют общее место жительства.

Принят также Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 515-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования». На законодательном уровне установлены основные требования к названным ресурсам. В частности, они должны обеспечивать прозрачность очередности выделения мест в детсадах и доступность механизма информирования родителей о последовательности предоставления мест, об основаниях изменения очередности.

Насколько результативны будут указанные изменения станет ясно в ближайшее время, однако уже сейчас можно с уверенностью сказать: совершенствовать меры и инструменты, позволяющие оперативно реагировать на запросы общества и мнения конкретных целевых групп граждан, необходимо постоянно. Кроме того, при необходимости надо уметь действовать на опережение, не доводя ситуацию до конфликта.

К числу важных вопросов в сфере реализации права на образование относится также выбор родителями той или иной формы образования для ребенка.

Согласно статье 44 Федерального закона об образовании, родители (законные представители) обучающихся имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами.

Родители (законные представители) имеют право:

- выбирать форму получения образования до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии);
- дать ребенку дошкольное образование в семье, помимо семейного начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Ребенок, получающий образование в форме семейного образования, по решению его родителей (законных представителей) с учетом его мнения на любом этапе обучения вправе продолжить образование в образовательной организации.

Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающие получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, имеют право на получение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях при создании соответствующих консультационных центров.

Для таких родителей (законных представителей) во всех муниципальных образованиях Омской области созданы и функционируют 175 консультационных центров/пунктов, оказывающих методическую, психолого-педагогическую, диагностическую и консультативную помощь без взимания платы (далее – КЦ). По сравнению с 2018 годом число КЦ увеличено на 63. Их работа выстраивается на основе учета запросов родителей (законных представителей) и имеет гибкую систему.

В 2019 году данной услугой воспользовались 1095 семей (1103 ребенка, в том числе 684 ребенка в возрасте до 3-х лет).

О необходимости повышения родительской компетенции психолого-педагогическими средствами помощи и поддержки на более высоком уровне говорилось в докладе Уполномоченного за 2018 год. То обстоятельство, что теперь появилась мобильная сеть консультативных пунктов, где готовы отвечать на все без исключения вопросы родителей, помогая тем самым конкретному ребенку и его семье, вызывает чувство удовлетворения.

Вместе с тем учет дошкольников, получающих семейное образование, не ведется, на официальных сайтах дошкольных учреждений информации об адресах и возможностях КЦ для родителей, чьи дети не посещают дошкольную образовательную организацию, пока трудно найти, не достаточно ее и в медийном пространстве. Нужны дополнительные меры по широкому информированию населения.

Два вопроса – учет детей дошкольного возраста и охват детей дошкольным образованием, подготовкой к школе – между собой взаимосвязаны. При недостаточной проработке одного возникают трудности с реализацией в полной мере другого. Как результат: факты неполучения путевок в детский сад детьми, которым исполнилось 3 года, после итогов основного (январь – март) и дополнительного (агуст) комплектования дошкольного учреждения.

Поэтому, на примере с ситуацией в городе Омске, Уполномоченный обращает внимание на следующие.

Согласно подпункту 7 пункта 18 Положения о департаменте образования Администрации города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 29 июня 2011 года № 413 «О департаменте образования Администрации города Омска», департамент образования осуществляет учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, закрепляет муниципальные образовательные учреждения за конкретными территориями города Омска.

По словам некоторых сотрудников регионального и муниципального органов управления в сфере образования, учет дошкольников, родители которых выразили желание получать дошкольное образо-

вание в форме семейного образования не ведется, да и смысл такого учета пока слабо представляется.

Однако дополнительные организационные шаги в данном направлении необходимы для создания к 2024 году условий для повышения компетентности родителей обучающихся в вопросах образования и воспитания, в том числе раннего развития детей в возрасте до трех лет путем предоставления услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей. По крайней мере, реализация такой цели намечена региональным проектом «Поддержка семей, имеющих детей», разработанным в рамках реализации федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование».

Персонифицированный учет позволит образовательным учреждениям более целенаправленно работать с родителями, чьи дети не посещают детский сад по объективным либо субъективным причинам. Следовательно, доступность дошкольного образования будет реализовываться за счет развития вариативных форм и создания равных стартовых возможностей при поступлении детей в школу.

Осуществление учета детей, не посещающих дошкольное учреждение и получающих семейное образование, прямо или косвенно позволит более детально оценить состояние системы дошкольного образования, учитывать в образовательном процессе индивидуальные особенности детей, их состояние здоровья, обеспечивать качество дошкольного образования и достижение необходимого уровня развития детей.

Мероприятия по обеспечению доступности дошкольного образования, начиная с учета и заканчивая предоставлением услуг КЦ, взаимосвязаны между собой и их совместная реализация даст системный эффект, который не будет достигнут при их раздельном либо неполном осуществлении.

С учетом изложенного представляется целесообразным выполнение органами власти анализа состояния доступности и качества дошкольного образования в Омской области по таким дополнительным целевым индикаторам, как:

- обеспечение вариативности моделей дошкольного образования (по адаптивным образовательным программам, семейным формам образования и др.);
- удельный вес детей 5 - 7 лет, охваченных предшкольной подготовкой в общей численности детей этой возрастной группы;
- количество детей одной семьи, посещающих разные дошкольные образовательные учреждения;
- показатель удовлетворенности родителей удаленностью дошкольного учреждения, которое посещает их ребенок (дети).

О праве на общее образование и некоторых проблемных вопросах при его реализации

В центре внимания национального проекта «Образование» – ребенок и его интересы, полномасштабная цифровизация образовательных организаций, забота о педагогах и их постоянном профессиональном росте, раскрытие потенциала молодых граждан России.

На начало 2019 – 2020 учебного года в Омской области функционируют 723 образовательные организации, реализующие программы общего образования с общим количеством обучающихся 227328 человек. Образовательные организации характеризуются следующим:

- 1) 712 – дневные образовательные организации, в том числе:
 - 24 государственных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Омской области, с общей численностью обучающихся 4719 человек;
 - 677 муниципальных общеобразовательных организаций с численностью обучающихся 218288 человек;
 - 11 негосударственных (частных) общеобразовательных организаций с численностью обучающихся 1815 человек.
- 2) 11 – вечерние (очно-заочные) общеобразовательные организации с численностью обучающихся 2506 человек.

По данным, предоставленным муниципальными органами управления образованием, количество обучающихся, получающих общее образование в семейной форме, по состоянию на конец 2019 года составляет 1497 человек (на 1 сентября 2019 года – 1395 человек), из них: 1350 человек (90,2%) – в городе Омске, 147 человек (9,8%) – в муниципальных районах Омской области.

По уровням образования количественный состав детей, получающих общее образование в семейной форме, следующий:

- начальное общее образование – 689 (46%) детей;
- основное общее образование – 637 (42,6%) детей;
- среднее общее образование – 171 (11,4%) ребенок.

Доля омских школьников, обучающихся по Федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС) общего образования, составила более 90,68%.

Для обеспечения права на образование детей с учетом их состояния здоровья развивается инфраструктура инклюзивного обучения и адаптивного образования для детей с особенностями развития.

В 608 общеобразовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам (далее – АООП) начального общего, основного общего, среднего общего образования обучаются 2493 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), инвалидность (с сохранным интеллектом). Сформированы 1862 класса инклюзивного образования, созданы условия для обучения детей с соматическими заболеваниями (179 человек), с нарушениями опорно-двигательного аппарата (174 человека), с расстройствами аутистического спектра (1 человек), с тяжелыми нарушениями речи (85 человек), с нарушениями слуха (21 человек), с нарушениями зрения (35 человек), с задержкой психического развития (784 человека). Адаптированные образовательные программы для обучающихся с умственной отсталостью (нарушениями интеллекта) осваивают 3208 человек.

В 101 муниципальной общеобразовательной организации сформированы 666 классов компенсирующей направленности (специальные классы), в них созданы условия для обучения 2296 детей с ОВЗ, из них 1994 ребенка – с умственной отсталостью (нарушениями интеллекта), 294 ребенка – с задержкой психического развития, 8 детей – с расстройством аутистического спектра.

Сеть общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ представлена 22 государственными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по АООП, в которых обучаются 3735 детей с ОВЗ и инвалидность, в том числе 675 детей с ОВЗ, 3060 детей с умственной отсталостью (нарушениями интеллекта). Доля детей-инвалидов из общего числа обучающихся – 57%.

Индивидуально на дому обучаются 656 детей с тяжелыми множественными нарушениями в развитии. Доля родителей (законных представителей), получающих денежную компенсацию затрат на образование ребенка-инвалида, обучение которого по основным общеобразовательным программам организовано на дому, в общей численности родителей (законных представителей), подавших заявления о предоставлении данной компенсации на 2019 год, составляет 100%.

Таким образом, в 2019 году общее количество обучающихся с ОВЗ и инвалидностью составило 8525 человек, из них 3810 – дети-инвалиды с ОВЗ, 1334 – дети-инвалиды, лица с инвалидностью (старше 18 лет) – 110 человек.

Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, получающих качественное общее образование, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, в общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в возрасте от 8 до 18 лет составляет 98,8%.

Анализ проблемных вопросов, обозначенных в 2019 году в обращениях граждан в интересах несовершеннолетних детей, показывает, что жалоб от родителей на организацию получения образования детьми с ОВЗ и (или) инвалидностью к Уполномоченному не поступало.

Чаще всего заявителей не устраивало следующее: положение дел с устройством в школу первоклассников и обучающихся, окончивших 9-е классы; организация школьного питания, в том числе детей из многодетных семей; обязательность (вместо добровольности) родительских пожертвований на нужды образовательного учреждения; практика реагирования и урегулирования ситуаций, связанных с конфликтом интересов и организацией безопасности обучающихся в период пребывания в школе.

Данные вопросы потребовали от Уполномоченного активного вмешательства, настойчивого и последовательного реагирования в случаях неисполнения законодательства, проведения внеплановых мероприятий, организации дополнительных каналов поступления обратной связи, мотивированного обращения к должностным лицам разного уровня.

И, конечно, общение с жителями региона по всем перечисленным и другим проблемам проводилось в течение 2019 года регулярно. От родителей и других родственников в интересах детей на «горячие» телефонные линии Уполномоченного по вопросам образования поступил 71 звонок.

Позиция Уполномоченного по некоторым проблемам представлена в настоящем докладе.

О приеме детей в образовательные организации

Основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, о приеме лица на обучение в эту организацию.

Прием заявлений в первый класс в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее – соответственно – ООУ, общеобразовательные программы) для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

Рассмотрение жалобы гражданина О. на действия администрации одного из бюджетных общеобразовательных учреждений г. Омска послужило поводом для предметного изучения практики соблюдения реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования, в том числе, в части пешеходной доступности, обеспечения комплектования первых классов из расчета потребности в местах, соблюдения санитарных норм и правил. Указанное обращение также послужило поводом для анализа процессов открытости и прозрачности приема заявлений в первый класс, размещения достоверной и актуальной информации об этом с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования.

Данный пример приводится в докладе и как подтверждение существования высокого спроса родителей на качественное образование в «престижных», по их мнению, школах и его недостаточной удовлетворенности.

В ходе изучения вопроса по существу стало известно, что по итогам приема детей в первый класс в списочном составе обучающихся 2019 – 2020 учебного года школы, в которую обратился заявитель по микроучастку, численность будущих первоклассников, зарегистрированных по месту пребывания, превысила численность детей, имеющих регистрацию по месту жительства на территориальном участке школы (58 и 54 человека, соответственно). В результате детям, проживающим на закрепленной территории, было отказано в зачислении в данное образовательное учреждение, предложены места в школах, расположенных по небезопасному маршруту следования. Схожая ситуация сложилась при зачислении детей в первый класс и в других школах «высокого спроса».

В обращении к Администрации города Омска, в чьей компетенции находилось рассмотрение данного обращения, Уполномоченным было указано на ряд законодательных норм, призванных гарантировать соблюдение прав граждан на образование. Выводы Конституционного Суда РФ, на которые имеется ссылка в докладе (Постановление КС РФ № 5-П), относятся в полной мере и к доступности образования на уровне общего образования.

Общие требования к приему на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, определены статьей 55 Федерального закона об образовании, согласно части 1 которой прием на обучение проводится на принципах равных условий для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с данным Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Нарушение принципа равенства права на получение качественного образования детей вынуждает некоторых родителей искать варианты устройства своих детей в более престижные, по их мнению, общеобразовательные учреждения. Для этого используются и такие пути обхода норм законодательства, как фиктивная регистрация гражданина по месту пребывания, – исключительно с целью предстоящего зачисления ребенка в конкретное общеобразовательное учреждение.

По данному вопросу Уполномоченный обратился в органы правопорядка. Из ответа прокуратуры Омской области стало известно, что прокуратурой города Омска по результатам проверки обеспечения доступного и бесплатного общего образования в феврале 2019 года Мэру города Омска внесено представление, в котором указано на необходимость открытия новых общеобразовательных организаций с учетом численности населения школьного возраста на территории г. Омска.

В апреле 2019 года прокуратурой Кировского административного округа города Омска проведена проверка исполнения законодательства об образовании в части соблюдения правил приема на обучение по основным общеобразовательным программам, а также регистрации несовершеннолетних по месту жительства и достоверности свидетельств о регистрации по месту пребывания детей, предоставленных при приеме в первый класс.

В результате выявлены факты предоставления родителями при подаче заявления о приеме в первый класс БОУ г. Омска «СОШ № 7», БОУ г. Омска «Гимназия № 9» фиктивных свидетельств о регистрации по месту пребывания несовершеннолетних. Органами дознания возбуждено 4 уголовных дела, одно из которых направлено для рассмотрения в суд, по остальным начато расследование.

Вне всякого сомнения, подобную практику устройства ребенка в образовательную организацию по «надуманной» регистрации по месту пребывания необходимо пресекать.

По мнению Уполномоченного, зачислению первоклассника в образовательное учреждение по территориальности могло бы способствовать внесение изменений в Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее – Порядок приема граждан на обучение), в части установления преимущественного права зачисления в школу детей, имеющих на соответствующей территории регистрацию по месту жительства сроком не менее 3-х лет. Однако принятие такого решения находится в компетенции федерального органа управления в сфере образования.

В ходе рассмотрения обращения гражданина О. дополнительно внимание Администрации города Омска обращено и на следующее.

Пункт 8 Порядка приема граждан на обучение обявляет государственную или муниципальную образовательную организацию с целью проведения организованного приема граждан в первый класс размещать на информационном стенде, на официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации (в том числе электронных) следующую информацию: о количестве мест в первых классах не позднее 10 календарных дней с момента издания распорядительного акта о закрепленной территории и о наличии свободных мест для приема детей, не проживающих на закрепленной территории, не позднее 1 июля.

Перечень источников информации для родителей первоклассников является закрытым и подлежит обязательному исполнению без исключения.

Первоначально Администрации города Омска сообщила Уполномоченному о двух способах информирования родителей общеобразовательного учреждения – размещение соответствующих сведений на информационном стенде и на официальном сайте в сети «Интернет».

Усмотрев в таком порядке несоблюдение требований законодательства и нарушение права родителей на доступ к информации, а также наличие факторов, побуждающих родителей будущих первоклассников и десятиклассников нарушать правила регистрации граждан по месту пребывания или по месту жительства, Уполномоченный повторно обратился в Администрацию города Омска, указав на необходимость принятия соответствующих управленческих решений.

В ответе мэрии содержалась лишь ссылка на отсутствие финансового обеспечения для размещения указанной информации в СМИ.

Однако Министерство образования Омской области, куда обратился Уполномоченный за разъяснением и принятием в пределах компетенции мер реагирования по указанному вопросу, посчитало, что государственная либо муниципальная образовательная организация с целью проведения организованного приема граждан в первый класс обязана размещать соответствующую информацию не только на информационном стенде и на официальном сайте в сети «Интернет», но и в средствах массовой информации (в том числе электронных), подтвердив тем самым обоснованность позиции омбудсмена.

Более того, Министерство образования Омской области после обращения Уполномоченного включило вопрос соблюдения требований пункта 8 Порядка приема граждан на обучение в задачи плановых проверок ООУ, которые осуществляются департаментом по надзору и контролю в сфере образования, а в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Омской области, было направлено письмо с указанием на необходимость обеспечения соблюдения образовательными организациями требований законодательства Российской Федерации об образовании при приеме детей в первый класс.

Уполномоченный отреагировал и на другой случай необоснованного отказа в зачислении несовершеннолетнего в образовательную организацию.

Так, на страницах Интернет-портала информационного агентства «СуперОмск» в июле 2019 года была опубликована статья «Омичка пожаловалась, что ее сына не взяли в 10-й класс школы из-за троек в аттестате».

В обращении в интересах несовершеннолетнего к Мэру города Омска Уполномоченный выразила

свое несогласие с действиями администрации БОУ г. Омска «Средняя общеобразовательная школа № 7», мотивируя его тем, что в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

Проверка показала: отказ в приеме документов был необоснованным. Администрация города Омска проинформировала также Уполномоченного о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности.

На основе анализа ситуации по приему заявлений в образовательные организации, Уполномоченный также приходит к выводу о том, что одним из способов более рациональной организации этого процесса может стать создание возможности для родителей подать соответствующее заявление через единый портал государственных и муниципальных услуг. Это, с одной стороны, избавит родителей от очередей в дневные и ночные часы, когда они пытаются подать заявление в необходимую им образовательную организацию, а с другой стороны, упорядочит весь процесс приема заявлений и облегчит контроль качества оказываемой услуги.

О практике разрешения конфликтов в образовательных организациях

Известно, что многие школы работают в режиме сверхзагруженности. Для преодоления этого, избавления от «двухсменки» в регионе необходимо открыть дополнительных школьных мест: в 2020 году – 1672, в 2021 году – 2472, в 2022 году – 10488, в 2023 году – 8613, в 2024 году – 10286.

А пока учителям приходится трудиться с колоссальной нагрузкой за невысокую зарплату. В таких условиях сложнее уделить внимание и найти особый подход к каждому ученику, сохранив при этом свое душевное состояние и способность живо реагировать на нестандартные ситуации.

Школа в силу объективных и субъективных причин остается объектом повышенного социального внимания. Приходится признать, что возникновение школьных конфликтов становится, к сожалению, распространенной практикой взаимоотношений между участниками образовательного процесса.

Такие ситуации становились и предметом рассмотрения Уполномоченного: в 2019 году поступило 4 подобных обращения. Конфликтные ситуации в общеобразовательных учреждениях города Омска №№ 62, 30, 27, 45 вышли за рамки внутренних разбирательств, попав в медийное пространство, вызвали общественный резонанс. В данных случаях мнение о правомерности действий руководства школ сложилось не в их пользу, что, безусловно, наносит ущерб авторитету муниципальной системы образования города Омска в целом.

Затяжные конфликты между школой и родителями, между учителями и обучающимися, между родителями влекут за собой ухудшение состояния здоровья несовершеннолетних, снижение учебной мотивации, связаны с глубокими психологическими переживаниями, порождают утрату доверия к силе закона и справедливости. Технологии школьной медиации в таких случаях остаются невостребованными.

В определенных случаях департамент образования, исполняя обязанности учредителя, осуществляет контроль деятельности муниципальных образовательных организаций, проводит плановые и внеплановые проверки по фактам обращений граждан с жалобами на нарушения законодательства об образовании в соответствии с Порядком осуществления контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений города Омска, утвержденным постановлением Администрации города Омска от 14 января 2011 года № 15-п (далее – Порядок).

Согласно пункту 2 данного Порядка контроль деятельности учреждений (далее – контроль) представляет собой комплекс мер по проверке соответствия деятельности учреждений законодательству Российской Федерации, правовым актам Омской области, муниципальным правовым актам города Омска и целям деятельности учреждений, предусмотренным учредительными документами учреждений.

Судя по информации, предоставленной Уполномоченному, контрольные мероприятия состоят из собеседования с членами педагогического коллектива образовательного учреждения, изучения локальных актов и документов по организации воспитательной работы, психолого-педагогической и социальной помощи обучающимся, профилактики противоправного поведения и безнадзорности несовершеннолетних.

При осуществлении внеплановых проверок по жалобам заявителей выводы специалистов департамента образования о качестве предоставления услуг (выполнения работ), нарушении и (или) ущемлении прав обучающихся, необоснованном взимании денежных средств делаются, зачастую, субъективно, без участия родителей (родительской общественности). По этим причинам результаты таких проверок не могут быть признаны объективными в полной мере.

Между тем, механизм защиты прав и интересов участников образовательного процесса предусмотрен Федеральным законом об образовании. В частности, статьей 45 данного Федерального закона закреплено право обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей в целях защиты своих прав направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций дисциплинарных взысканий в случае нарушения или ущемления прав заявителей. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Этой же нормой предусмотрено право обращения в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее – конфликтная комиссия), в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника. Возможно использование и других, не запрещенных законодательством Российской Федерации способов защиты прав и законных интересов.

Решение конфликтной комиссии является обязательным для всех участников образовательных отношений и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением. В соответствии с законом, оно может быть обжаловано.

Порядок создания, организации работы, принятия решений конфликтной комиссии и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

Таким образом, основной задачей конфликтной комиссии является разрешение разногласий, выработка оптимального варианта устранения конфликта, для чего комиссия вправе заслушивать мнения участников спора, приглашать свидетелей, профильных специалистов.

Во всех вышеуказанных школах речи о работе таких комиссий не ведется.

Следовательно, право на гарантируемую законом форму защиты отсутствует. Причем это одновременно нарушает и права педагогических работников, поскольку, согласно пункту 12 части 3 статьи 47 Федерального закона об образовании, им также принадлежит право обращения в конфликтную комиссию.

Однако неисполнение перечисленных правовых норм оставалось без внимания проверяющих, а значит, цели контроля трудно считать достигнутыми.

Одной из функций департамента образования, закрепленной Решением Омского городского Совета от 29 июня 2011 года № 413 «О департаменте образования Администрации города Омска», является обеспечение условий по соблюдению законодательства Российской Федерации и Омской области, муниципальных правовых актов города Омска в сфере образования.

Уполномоченный посчитал необходимым в целях неукоснительного исполнения данной функции обратиться к Мэру города Омска и Министру образования Омской области со следующими предложениями: внести изменения в нормативные и распорядительные документы, обеспечить организационное и информационно-методическое сопровождение практики создания и работы конфликтных комиссий в общеобразовательных учреждениях, поощрять и тиражировать наилучший опыт работы.

Исходя из того, что работа конфликтной комиссии может стать начальным институтом ознакомления детей с правовыми способами разрешения споров, государственный орган Уполномоченный Омской области по правам человека выражает готовность к сотрудничеству в данном вопросе.

Уметь договариваться - одна из важнейших компетенций XXI века, которая необходима, в том числе, и всем участникам образовательного процесса.

Жизнеспособность данного тезиса подтверждается ситуацией, порожденной конфликтом между участниками образовательных отношений в БОУ г. Омска «Средняя общеобразовательная школа № 30» (далее – школа № 30). С жалобой на действия администрации и педагогов к Уполномоченному обратился Д., который сообщил, что его несовершеннолетняя дочь отставала свое право на самовыражение, выкрасив волосы в розовый цвет и выбрав стиль одежды, который не предусматривался локальными актами образовательного учреждения.

В ходе работы по данному обращению внимание Мэра города Омска было обращено на неточности в применении соответствующих правовых норм, избыточности утвержденных требований к внешнему виду обучающихся.

Типовые требования к одежде обучающихся государственных и муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, расположенных на территории Омской области, утверждены приложением № 6 приказа Министерства образования Омской области от 16 сентября 2013 года № 61 «О мерах по реализации Закона Омской области «О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области». Норм, предъявляемых к внешнему виду обучающихся, в том числе к цвету волос, данным документом не установлено.

В конечном итоге конфликт в школе № 30 был урегулирован посредством достижения взаимоприемлемого компромисса: школа признала необходимость более корректных и сдержанных требований к внешнему виду обучающейся, а отец ребенка признал необходимость замены формы одежды. В свою очередь учредитель муниципальных общеобразовательных учреждений потребовал от руководителей скорректировать свои локальные акты в соответствии с законом.

О выборе формы получения образования

Воспитание гармоничной личности – актуальная задача и для родителей, и для государства.

Федеральный закон об образовании дает родителю (иному законному представителю) возможность выбора формы получения образования ребенка. С 2013 года в Омской области назначалась компенсационная выплата при получении детьми общего образования в форме семейного образования. По данным Министерства образования Омской области, число «семейников» за последние шесть лет выросло более чем в 20 раз.

С 1 сентября 2019 года такая выплата отменена, поскольку она отнесена к дополнительной мере поддержки, а при дотационном бюджете, каким является региональный бюджет, существуют определенные ограничения для подобных выплат.

В 2019 – 2020 учебном году семейная форма образования была выбрана родителями для 1497 детей. Дискуссия по данному вопросу в минувшем году не утихла. Некоторые родители настаивали на сохранении выплат, так как были убеждены в том, что семейное образование имеет предпочтение перед другими формами. При этом они ссылались на такие причины как желание непосредственно влиять на процесс воспитания ребенка, несогласие с методами школьного образования, общее недовольство школой, нежелание ребенка учиться в силу разного рода причин.

Однако, по мнению Уполномоченного, дети, у которых отсутствует или снижено участие в жизни коллектива, не должны оставаться без внимания школы и органов управления в сфере образования. «Точки роста», кванториумы, технопарки и другие современные модели системы образования должны быть доступны и для детей, обучающихся по индивидуальным образовательным маршрутам.

Невозможно обойти вниманием и такую проблему, как обеспечение доступности дополнительного образования для «домашних» и особых детей на основе использования современных технологий и индивидуального подхода, интеграции дополнительного и общего образования, широкого информирования населения о наличии таких возможностей.

Речь в данном случае идет о целевой группе несовершеннолетних численностью 8 525 обучающихся с ОВЗ, из них 3 810 детей-инвалидов, в возрасте от 7 до 18 лет, 1 334 детей-инвалидов инвалиды без ОВЗ, 110 лиц с инвалидностью старше 18 лет.

Уполномоченный обращает внимание на Письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособнадзор) от 28 ноября 2019 года № 02-194 «О лицензировании образовательной деятельности, осуществляемой образовательной организацией в условиях медицинской организации». Нововведения касаются обеспечения доступности образования для детей, находящихся на длительном лечении в медицинской организации.

Согласно разъяснениям Рособнадзора, получение ребенком, который проходит длительное лечение, образования в медорганизации можно считать обучением на дому. Лицензионные требования к помещению, в котором проводится обучение, не предъявляются.

При обучении в медорганизации ребенок прикрепляется к школе, учителя которой проводят с ним занятия. Последнее ведется по индивидуальному учебному плану, разрабатываемым и утверждаемым организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Часть учебных предметов может быть освоена с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения. Подробно вопросы организации обучения детей, находящихся на длительном лечении, отражены в соответствующих методических рекомендациях.

В связи с этим, учитывая межведомственный характер вопроса, на уровне региона требуется принятие целого комплекса мер, в том числе нормативного характера, для создания соответствующих условий как в сфере образования, так и в сфере охраны здоровья. Ряд вопросов может быть рассмотрен депутатами регионального парламента на заседании профильных комитетов.

Об организации питания детей в образовательных учреждениях

Питание детей в образовательных учреждениях – еще одна животрепещущая тема.

В Омской области горячим школьным питанием охвачено 93% обучающихся.

По данным Министерства образования Омской области, опубликованным электронными СМИ, цены на горячее питание в школах остаются на уровне 2018 года. В селах области горячий завтрак стоит 25 – 30 рублей, обед – 30 – 35 руб. В городе Омске это 65 руб. и 75 руб., соответственно.

С 2015 год в организации школьного питания введены принципы адресности и нуждаемости. Семьи, доход в которых на человека не превышает 1,5 величины прожиточного минимума в регионе, получают ежедневную дотацию на питание ребенка. Средства на дотации выделяются из областного и муниципальных бюджетов в равных долях. В день дотация на питание каждого школьника составляет 10 рублей (по 5 рублей из областного и муниципального бюджета).

По состоянию на 1 сентября 2019 года меру социальной поддержки на организацию питания в общеобразовательных организациях Омской области получали 53401 обучающийся. Из этого числа 13539 обучающихся питались только на дотацию (10 рублей). Остальные обучающиеся питались с учетом родительской доплаты. На предоставление бюджетам муниципальных образований Омской области субсидии на организацию горячего питания в муниципальных общеобразовательных организациях в 2019 году областным бюджетом выделено 40640 тыс. рублей.

По итогам 2019 года доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечиваемых горячим питанием за счет соответствующей субсидии, в общей численности обучающихся, проживающих в семьях, в которых средний доход на каждого члена семьи ниже полуторной величины прожиточного минимума в Омской области в расчете на душу населения, составила 100%.

Отдельно следует остановиться на проблеме обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ в соответствии с постановлением Правительства Омской области от 5 декабря 2013 года № 316-п «Об отдельных вопросах предоставления мер социальной поддержки». Численность таких лиц по всем государственным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, чуть больше 5 тыс. человек, из них не проживающих в государственных учреждениях – 2600 человек.

Порядком, утвержденным данным постановлением, установлены правила обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся.

В частности, лица с ограниченными возможностями здоровья (за исключением лиц с ОВЗ, проживающих в образовательной организации), обучающиеся:

– в государственных образовательных организациях Омской области, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным питанием;

– в государственных образовательных организациях Омской области, государственных профессиональных образовательных организациях Омской области (за исключением лиц с ОВЗ, обучающихся в организациях, указанных в предыдущем абзаце) обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Кроме того, указанным лицам обеспечение бесплатным двухразовым питанием возмещается полной его стоимостью в случаях:

1) если их обучение по основным общеобразовательным программам организовано государственными образовательными организациями Омской области на дому;

2) если в государственных образовательных организациях Омской области отсутствуют условия для обеспечения бесплатным двухразовым питанием.

Муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, получающих образование на дому, или предоставления им компенсации, в настоящее время отсутствуют.

Региональным Министерством образования направлено письмо в адрес глав муниципальных районов Омской области о необходимости принятия соответствующего муниципального правового акта. Остается надеяться, что данный вопрос будет решен на основе согласованных действий всех ветвей власти.

По законодательству право на данную меру поддержки при соблюдении определенных условий имеют дети с ОВЗ и дети-инвалиды, признанные в соответствующем порядке с ОВЗ. При этом дети-инвалиды, не прошедшие психолого-медико-педагогическую комиссию и не получившие статус «ребенок с ОВЗ», бесплатного питания лишены. Данная диспропорция с точки зрения социальной справедливости, по мнению Уполномоченного, должна быть устранена путем внесения изменений в закон на федеральном уровне. Важным представляется и решение этого вопроса на уровне региона, что позволит защитить права 1334 детей-инвалидов (без ОВЗ), обучающихся в государственных образовательных учреждениях.

В средствах массовой информации и в обращениях граждан к Уполномоченному не перестают подниматься проблемы организации детского питания в образовательных организациях. При этом оценки ситуации чаще имеют негативный характер.

Например, по данным омской мэрии, опубликованным в открытых источниках, в 2019 году по результатам контроля питания детей в детских садах на экспертизу отправлено 70 образцов продуктов. В 28 случаях еда, предназначенная для маленьких горожан, не соответствовала установленным требованиям. В результате 26 поставщиков сменили производителей, а с двумя компаниями контракты расторгнуты.

13 декабря 2019 года в аппарате Уполномоченного прошла «горячая» телефонная линия по вопросам организации питания в образовательных учреждениях, в ходе которой поступило 27 обращений.

Чаще всего родители жаловались на отсутствие разнообразия меню, невыплату компенсации на питание детей с ограниченными возможностями здоровья, малозначительность денежной компенсации на питание для детей из малообеспеченных и многодетных семей, отсутствие бесплатного питания для школьников. Родители высказали неудовлетворенность организацией питания детей по разным аспектам в школах №№ 25, 31, 38, 62, 109, 123, 139; в детских садах – №№ 262, 266, 279, 282. Жалобы на некачественное питание детей поступили в отношении школ №№ 25, 62, 123 и детских садов №№ 262, 282.

Поскольку вопросы организации питания в БОУ г. Омска «Лицей № 25» были заданы в трех обращениях, это послужило поводом для выезда омского омбудсмана в указанную школу по «горячим» следам. При личном ознакомлении с положением дел нашлось подтверждение обоснованности жалоб: соблюдение чистоты, норм хранения некоторых продуктов, рацион питания признаны неудовлетворительными. Директор образовательного учреждения получил устные замечания и рекомендации.

Также по запросу Уполномоченного специалистами Управления Роспотребнадзора по Омской области проведены контрольно-надзорные мероприятия. По трем учреждениям – школа № 123, школа № 116, детский сад № 282 – нарушения в организации питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций не выявлено.

В то же время в БОУ г. Омска «Детский сад № 262 комбинированного вида» выявлены факты грубого нарушения требований действующих санитарных норм и правил, а именно – реализация продукции с истекшим сроком годности, нарушение условий хранения пищевых продуктов, отсутствие контроля температурного режима в складском помещении. Продукция снята с реализации.

В БОУ г. Омска «Лицей № 25» установлено несоблюдение циклического меню, согласованного с санитарной службой Омской области, отмечена повторяемость блюд.

По фактам нарушений санитарного законодательства к виновным лицам применены меры административного воздействия в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В адрес руководителя департамента образования направлено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Учитывая результаты проверок, вопросы организации питания детей в двух оштрафованных учреждениях остаются на контроле Уполномоченного.

В целом следует отметить, что эффективный контроль организации детского питания в системе образования нужен для обеспечения безопасности жизни и здоровья молодого поколения. Необходимо использовать различные формы отслеживания качества питания, вплоть до внедрения электронных сервисов для родителей. Пока же наиболее эффективным способом борьбы с нарушениями остаются активная гражданская позиция и неравнодушное отношение к детям.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России В.В. Путин поручил к 1 сентября 2023 года обеспечить всех младших школьников бесплатным качественным горячим питанием, а где возможно – к 1 сентября этого года. На момент подготовки доклада соответствующие изменения уже были внесены в статью 37 Федерального закона об образовании. Средства на указанные цели должны быть выделены из федерального бюджета.

По предварительным данным, в Омской области более 100 тыс. младших школьников получают бесплатные обеды, что потребует финансовых затрат в размере более 1 млрд рублей.

О взносах на нужды образовательных учреждений

Анализ характера обращений к Уполномоченному, как и публикаций в медиапространстве, показывает, что не утратила своей актуальности проблема сбора родителями денег на нужды школ и детских садов. По-прежнему остро стоит вопрос соблюдения принципа добровольности.

По мнению граждан, в «черный» список вошли следующие дошкольные образовательные учреждения города Омска: №№ 41, 236, 262, 291, 336, 396, а также общеобразовательные учреждения города Омска – №№ 46, 56, 65, 68, 73, 75, 76, 77, 78, 90, 113.

Данное обстоятельство послужило поводом для обращения Уполномоченного к Мэру города Омска с предложением о необходимости принятия дополнительных управленческих действий и решений.

В ответ мэрия отчиталась о проведении служебных проверок. Руководителям указанных бюджетных общеобразовательных учреждений города Омска направлены письма о недопустимости сбора денежных средств в недобровольном порядке. С ними проведены индивидуальные встречи и разъяснены нормы действующего законодательства Российской Федерации.

Казалось бы, решение проблемы найдено.

Однако не вызывает сомнений, что нарушение принципа добровольности при сборе родительских взносов вызвано, прежде всего, дефицитным бюджетным финансированием отрасли.

Согласно действующему законодательству, образовательная организация обладает автономией в осуществлении финансово-хозяйственной деятельности и самостоятельно организует расходование выделенных учредителем средств на выполнение государственного задания.

При этом частью 2 статьи 99 Федерального закона об образовании установлено, что нормативы подушевого финансирования образовательных организаций определяются по каждому уровню образования в соответствии с ФГОС и включают в себя, в том числе, требования к финансовым условиям реализации основных образовательных программ.

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляются следующие основные расходы образовательной организации:

1) связанные с обеспечением безопасных условий обучения и воспитания, охраной здоровья обучающихся (в том числе расходы на приобретение оборудования для медицинских кабинетов и столовой, услуги охранных учреждений);

2) непосредственно связанные с реализацией и обеспечением реализации образовательных программ (в том числе расходы на приобретение используемых в образовательном процессе мебели, учебных кабинетов и оборудования, расходы, связанные с финансированием комплектования библиотек художественной литературой и приобретением или изготовлением бланков документов об образовании).

Как показывает изучение опыта регионов, нормативы финансирования общеобразовательных учреждений в субъектах Российской Федерации имеют различную денежную наполняемость при наличии единых ФГОС. Поэтому ситуация с «родительскими поборами» – результат недополучения школами денежных средств для организации качественного образования. Очевидно, что актуальность рассмотрения данного вопроса на законодательном уровне назрела.

О соблюдении права на социальное обеспечение в период получения образования

Федеральный закон об образовании предоставляет школе самостоятельность по широкому кругу полномочий, что подразумевает не только свободу в принятии разного рода решений, но и ответственность за реализацию государственных гарантий.

Не раз в ежегодных докладах Уполномоченного поднимались проблемы, связанные с соблюдением

прав граждан на социальное обеспечение в период получения образования. Зачастую реализация этих прав в отношении определенной группы обучающихся зависит от компетентности руководителя образовательной организации, своевременного принятия локального нормативного акта, регулирующего образовательные отношения.

Примером может служить ситуация, с которой столкнулась в 2019 году Уполномоченный при рассмотрении одного из обращений, связанного с прекращением выплаты пенсии по случаю потери кормильца (далее – пенсия СПК).

Обучающийся Ш. достиг возраста 18 лет, успешно окончил общеобразовательное учреждение города Омска и был отчислен из него в июне 2019 года. Выплата пенсии СПК с 1 июля 2019 года ему приостановлена согласно пункту 3 части 1 статьи 24 Федерального закона от 29 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». В данном случае право на выплату пенсии СПК за июль – август 2019 года утрачивается даже в случае продолжения обучения в дальнейшем в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего профессионального образования.

Правовой основой возобновления выплаты пенсии СПК за два летних месяца (июль – август) года выпуска из образовательного учреждения является предоставление документа, подтверждающего обучение гражданина по очной форме обучения в образовательной организации, в том числе с учетом каникул, со сроком обучения до 31 августа. У Ш. такой документ отсутствовал. Выдать его общеобразовательное учреждение не смогло в связи с отчислением Ш. в июне.

В рамках изучения данного вопроса получены разъяснения Министерства образования Омской области, суть которых сводится к тому, что в соответствии с частью 7 статьи 12 и пунктом 6 части 3 статьи 28 Федерального закона об образовании, образовательная организация обладает правом разработки и утверждения основной образовательной программы, которая представляет собой комплекс основных характеристик образования и организационно-педагогических условий, включающих учебный план, календарный учебный график, в том числе установление периода каникул после завершения обучения в общеобразовательной организации (успешного прохождения итоговой аттестации).

Следовательно, сроки начала и окончания каникул определяются образовательной организацией самостоятельно.

По мнению Уполномоченного, в рассматриваемом случае обучающийся общеобразовательной организации, прошедший итоговую аттестацию, наравне с обучающимися по основным образовательным программам может воспользоваться правом, предусмотренным частью 17 статьи 59 Федерального закона об образовании, и подать в образовательную организацию заявление о предоставлении ему каникул в пределах срока освоения соответствующей основной образовательной программы, то есть до 31 августа. Данная позиция согласуется с судебной практикой, сложившейся в Российской Федерации при рассмотрении подобных споров.

После ходатайства Уполномоченного в целях защиты прав граждан на пенсионное обеспечение Министерством образования Омской области в сентябре 2019 года муниципальным органам управления в сфере образования региона направлены письма о возможности в пределах срока освоения образовательной программы (с учетом принятых локальных нормативных актов образовательной организации) предоставления гражданам, достигшим возраста 18 лет, каникул после прохождения ими итоговой аттестации.

На позицию Уполномоченного отреагировало и Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области (далее – Отделение ПФР). Дополнительно принято решение о выдаче письменного уведомления получателям пенсии по СПК, содержащего правовую информацию об условиях назначения и возобновления выплаты пенсии, в том числе в случае предоставления образовательной организацией каникул после прохождения итоговой аттестации. Форма уведомления с рекомендациями для применения доведена до территориальных органов Отделения ПФР.

Таким образом, в результате совместных действий Уполномоченного и других государственных органов удалось определенным образом упорядочить существующее положение в интересах получателей пенсии по СПК из числа выпускников средних общеобразовательных школ текущего года и последующих лет.

О среднем профессиональном образовании

В тематическом докладе Координационного совета уполномоченных по правам человека «Соблюдение прав граждан на образование» (2019 год) отмечено: «В настоящее время в общественном сознании меняется система представлений о важности и необходимости высшего образования и диплома как неперемных условий достойной оплаты труда и престижной работы. Современные молодые люди начинают сомневаться в возможности монетизации полученных в вузе знаний и получении ощутимых дивидендов от диплома. Смена парадигмы вполне объяснима текущими процессами. Рынок труда характеризуется дефицитом квалифицированных представителей рабочих профессий, чей труд высоко оплачивается. В то же время молодые люди наблюдают примеры родителей – врачей, учителей, ученых и инженеров, чьи доходы весьма скромны».

Федеральным законом об образовании гражданам гарантируется общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования (далее – СПО) в государственных образовательных учреждениях.

Обобщающим показателем, характеризующим уровень доступности образования любого уровня, является охват обучением населения релевантной возрастной группы. Для СПО в качестве такой возрастной группы принято считать население в возрасте 15 – 17 лет – для программ подготовки рабочих кадров или служащих, молодежь в возрасте 15 – 19 лет – для программ подготовки специалистов среднего звена.

В соответствии с методикой расчета показателей мониторинга системы образования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 года № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования», уровень доступности среднего профессионального образования, определяется, исходя из следующих показателей:

– охват молодежи образовательными программами среднего профессионального образования – программами подготовки квалифицированных рабочих, служащих (отношение численности студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, к численности населения в возрасте 15 – 17 лет);

– охват молодежи образовательными программами среднего профессионального образования – программами подготовки специалистов среднего звена (отношение численности студентов, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена, к численности населения в возрасте 15 – 19 лет).

В Омской области в 2019 году значения этих показателей составили 14,5% и 48,8% соответственно. Программы СПО в Омской области реализуют 75 образовательных организаций и их филиалов, в том числе:

- 37 колледжей, подведомственных Министерству образования Омской области, и 10 их филиалов;
- 4 колледжа и 1 филиал колледжа, подведомственные иным органам исполнительной власти Омской области (1 колледж и его филиал по отрасли здравоохранения, 3 колледжа по отрасли культуры);
- 1 колледж федерального подчинения (по отрасли физической культуры и спорта);
- 7 негосударственных колледжей;
- 8 образовательных организаций высшего образования федерального подчинения;
- 7 филиалов вузов федерального подчинения.

Контингент обучающихся по программам СПО в Омской области во всех образовательных организациях региона составляет более 52 тыс. человек, в том числе по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – более 8,2 тыс. человек (15,8% в общей численности обучающихся по программам СПО в Омской области), по программам подготовки специалистов среднего звена – более 43,8 тыс. человек (84,2% в общей численности обучающихся). Прием студентов составляет более 17,1 тыс. человек, выпуск – более 11,6 тыс. человек.

Осуществляется материально-техническое обеспечение СПО. В 2019 году из регионального бюджета на эти цели выделено более 30 млн рублей. Плановый показатель числа мастерских, оснащенных современной материально-технической базой, выполнен – переоборудовано 10 мастерских.

Начало процесса изменения системы управления профессиональными образовательными организациями связано с обновлением ФГОС и содержания основных профессиональных образовательных программ.

В 2019 году, по сравнению с предыдущим периодом, увеличилось количество преподавателей и мастеров производственного обучения, имеющих реальный опыт работы на предприятиях.

Одним из механизмов оценки качества подготовки кадров в обновленных ФГОС является демонстрационный экзамен в рамках государственной итоговой и промежуточной аттестации. В Омской области в 2019 году аккредитовано 9 центров проведения демонстрационного экзамена по стандартам WorldSkills.

В систему повышения качественного развития профессий среднего звена включены формы поддержки одаренных и талантливых студентов через проведение конкурсных профессиональных состязаний.

В Омской области немало позитивных тенденций, которые характеризуют качественные преобразования.

Количество образовательных организаций СПО, в которых обеспечены условия для получения среднего профессионального образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, увеличивается: с планового показателя 17 организаций до 31 учреждения по фактическому показателю 2019 года.

Доля колледжей, здания и помещения которых приспособлены для обучения лиц с ОВЗ, составляет 27% (при плановом показателе не менее 25% к 2020 году).

В 2019 – 2020 учебном году в Омской области в колледжах получает профессиональное образование 351 студент с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью, что составляет 0,67% от общего числа обучающихся по всем формам обучения и 0,80% от общего числа обучающихся по очной форме обучения.

На поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ за период 2017 – 2019 годов привлечено из федерального бюджета более 18,2 млн рублей.

В 49 профессиональных образовательных организациях Омской области обучается:

- 75 детей-сирот, которые находятся на полном государственном обеспечении;
- 807 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (находящихся под опекой, до 18 лет);
- 1461 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (старше 18 лет).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в государственных профессиональных образовательных организациях Омской области (далее – обучающиеся дети-сироты) за счет средств бюджета Омской области по очной форме обучения, обеспечиваются бесплатным питанием; одеждой, обувью, мягким инвентарем; единовременной денежной выплатой на личные нужды; ежегодным пособием на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей; единовременной денежной выплатой по выпуску из учреждения для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря; единовременным денежным пособием на личные нужды по выпуску из образовательной организации; материальной помощью.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 24 ноября 2013 года № 363-п «О порядке назначения государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета» им выплачивается государственная академическая стипендия размере 527 рублей и государственная социальная стипендия – 791 рубль.

Социальная стипендия выплачивается обучающимся, относящимся к категории лиц, получающих государственную социальную помощь.

Конечная цель инфраструктурных и ресурсных преобразований СПО – повысить качество образовательного процесса, обеспечив конкурентоспособность выпускников на современном рынке труда.

Актуальные вопросы в сфере образования, в том числе проблемы обеспечения равных прав и возможностей на получение качественного образования в системе СПО, не раз обсуждались Уполномоченным с коллегами из регионального и муниципальных органов управления в сфере образования.

Уполномоченного всегда интересует полноценная реализация права на профессиональное образование граждан, в том числе и детей с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и тех, кто находится в трудной жизненной ситуации.

На имя Уполномоченного в 2019 году не поступило ни одного обращения по вопросам получения профессионального образования, социального обеспечения в системе СПО, однако по собственной инициативе омбудсмен посетила 10 профессиональных образовательных организаций.

В ходе поездок и встреч со студентами образовательных организаций внимание уделялось, прежде всего, развитию образовательной инфраструктуры, в том числе для обеспечения инклюзивного образования, созданию благоприятных социально-бытовых условий для студентов, проживающих в общежитии, реализации возможностей трудоустройства выпускников, предоставлению мер социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В основном сложилось благоприятное впечатление от увиденного.

Учебные корпуса соответствуют условиям проведения образовательного процесса с использованием новых информационных технологий, поступательно развивается база для инклюзивного образования, сетевого и практико-ориентированного обучения. Приняты необходимые меры противопожарной безопасности, созданы условия для охраны и укрепления здоровья молодого поколения.

Между тем, пока еще не в полной мере соблюдается принцип равенства в получении качественного профессионального образования в городских и сельских учреждениях – разрыв в условиях обучения и проживания студентов в областном центре и в муниципальных районах довольно значителен.

Самые угнетающие впечатления остались от посещения студенческих общежитий бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Исилькульский промышленно-педагогический колледж». Осмотр помещений показал, что помимо капитальных вложений требовалось незамедлительное вмешательство в преодоление таких явлений, как самостоятельная уборка проживающими туалетных комнат, фактическое отсутствие душевых помещений и их горячего водоснабжения.

В студенческом общежитии бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Тарский индустриально-педагогический колледж», где проживают 296 обучающихся, были выявлены следующие недостатки.

У значительного количества окон требуется замена стекол (имеются трещины, составлены из двух-трех частей, клеенных скотчем), мебель (столы, стулья, шкафы) старая, подлежит списанию и замене. Некоторые кровати необходимо заменить на новые. Горячей воды в санузлах нет. Несмотря на то, что кухни имеются на каждом этаже, кухонная мебель и холодильники отсутствуют.

При ознакомлении с условиями проживания студентов в общежитии бюджетного образовательного учреждения Омской области «Одесский казачий сельскохозяйственный техникум» Уполномоченным высказывались критические замечания по санитарному состоянию мягкого инвентаря, в частности, матрасов, их камерной дезинфекции, также подверглась сомнению достаточность обеспечения бытовой техникой для нужд проживающих.

Некоторые нарушения санитарных норм в общежитии бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Омский колледж профессиональных технологий» устранены после визита туда Уполномоченного.

Свои предложения и замечания относительно ситуации в перечисленных и других образовательных учреждениях, Уполномоченный направила в Министерство образования Омской области, согласно ответу которого к началу 2019 – 2020 учебного года проведены мероприятия по повышению уровня комфорта для проживания обучающихся в общежитиях.

Так, в БПОУ ОО «Исилькульский профессионально-педагогический колледж» в штатное расписание добавлена дополнительная штатная единица – уборщик служебных помещений. Также для улучшения условий проживания в жилых секциях общежитий установлены 3 накопительных обогревателя для подачи горячей воды в душевых отделениях.

В БПОУ ОО «Омский колледж профессиональных технологий» приобретен мягкий инвентарь, оборудование (стиральная машина, электрические плиты, микроволновая печь, чайник, электрический утюг) и мебель. Отремонтированы мебель в комнатах, электрооборудование. проведен ремонт и замена сантехники в местах общего пользования.

В целях осуществления контроля организации питания обучающихся, качества доставляемых продуктов и соблюдения санитарно-эпидемиологических требований проведены следующие работы.

В БПОУ ОО «Омский колледж профессиональных технологий» проведено внеплановое совещание бракеражной комиссии. Контроль работы пищеблока, заполнение бракеражного журнала осуществляется ежедневно.

В ходе посещения БПОУ ОО «Калачинский аграрно-технический техникум» выявлена проблема в

организации питания обучающихся, в том числе с ограниченными возможностями здоровья и проживающих в общежитии детей-сирот. Администрацией техникума прорабатывается вопрос об организации горячего питания в столовой техникума. Обучающимся из числа детей-сирот выплачивается компенсация на питание из расчета 238 рублей в день, с 1 марта 2019 года компенсация на питание назначается и студентам с ОВЗ.

Решен вопрос медицинского обслуживания обучающихся во время образовательного процесса. С 1 сентября 2019 года образовательное учреждение обеспечено медицинским работником с графиком работы с 8.00 часов до 11.30 часов (0,5 ставки).

В части реализации предложений, высказанных в ходе визита Уполномоченного в БПОУ ОО «Омский региональный многопрофильный колледж», с 1 сентября 2019 года график работы творческих кружков и студий изменен так, чтобы в них смогли заниматься студенты 1-ой и 2-ой смены.

Проинформировало Уполномоченного Министерство образования Омской области и о принятии мер по актуализации официальных интернет-сайтов профессиональных образовательных организаций, использовании для этого, при необходимости, более современных технологий.

В докладе Уполномоченного за 2018 год обращалось внимание на необходимость предоставления психолого-педагогической помощи более высокого уровня отдельным категориям обучающихся в системе СПО.

Как заверило Министерство образования Омской области, в 2019 году в профессиональных образовательных организациях велась работа по совершенствованию психолого-педагогической помощи студентам, созданию условий для развития творческой и перспективной личности обучающегося.

Во всех 37 учреждениях разработаны и утверждены Программы профессионального воспитания и социализации обучающихся на 2019 – 2024 годы, в которые вошли такие актуальные направления воспитательной деятельности, как гражданско-патриотическое, культурно-творческое, профессиональное воспитание, воспитание физической культуры и здоровьесбережения, студенческое самоуправление и волонтерство.

Работа по совершенствованию образовательного и воспитательного процессов, созданию комфортных и безопасных условий проживания обучающихся в общежитиях продолжится в 2019 - 2020 учебном году.

Еще одной проблемой, о которой говорится практически в каждом докладе Уполномоченного, является реализация права на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Стартовые возможности у студентов разные, а без жилья очень сложно не только профессионально совершенствоваться, но и просто нормально существовать.

«Время подходит к выпуску, а жилья нет», – так начали встречу с Уполномоченным в феврале 2019 года студенты БПОУ ОО «Сибирский профессиональный колледж». И такая тема поднималась на каждой встрече со студентами, что неудивительно – средняя продолжительность ожидания в очереди на предоставление жилья составляет около 6,5 года. Свыше 10 лет ждут своей очереди 548 человек.

В 2019 году Уполномоченный подготовила специальный доклад «Обеспечение права на жилище детей-сирот и лиц из их числа», но и в данном докладе указанная проблема вновь анализируется в разделе «Право на жилище».

Также длительное время на контроле у Уполномоченного находился еще один вопрос, связанный с реализацией образовательных программ в образовательном учреждении федерального подчинения. В частности, выявлены проблемы подготовки коммерческих пилотов гражданской авиации в ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» и его филиалов» (далее – ОЛТК ГА).

В электронных СМИ в июне 2019 года прошла публикация «Выпускники омского колледжа ОЛТУГА пожаловались ПУТИНУ, что будущих пилотов не учат летать». В ней сообщалось: «...сейчас лётную практику проходят выпускники 2017 года. До выпускников 2018 и 2019 годов очередь ещё не дошла».

Как было установлено, причина создавшегося положения кроется в недостаточности материально-технического обеспечения образовательного процесса.

Для своевременного прохождения программы летной подготовки и выпуска курсантов-пилотов ОЛТК ГА необходимо не менее 9 легких однодвигательных вертолетов, 7 вертолетов выпускного типа Ми-8. Требуется также ремонт 5 единиц летательных аппаратов.

С просьбой оказать содействие в принятии мер по защите прав на получение профессионального образования согласно учебной программе летной подготовки более 130 курсантов-пилотов омский омбудсмен обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

В итоге длительной переписки Уполномоченным получен окончательный ответ Росавиации: планируемый срок ввода в эксплуатацию 4 выпускных вертолетов определен на март 2020 года, задолженность перед выпусками 2019 года ликвидируется в полном объеме, выпуск курсантов 2020 года будет осуществлен в установленные сроки.

И все же, стоит отметить, такие вопиющие факты нарушения условий получения профессионального образования единичны.

Государство предоставляет все больше возможностей для получения среднего профессионального образования. В 2019 году в колледжах региона насчитывалось более 9 тысяч бюджетных мест, в 2018 году их было 8,4 тысячи. Обучающимся на бюджетных местах выплачивается стипендия, предоставляются меры социальной поддержки. Годы обучения в учреждениях СПО входят в общий профессиональный стаж. Выпускники колледжей и лицеев могут по внутреннему экзамену поступить в образовательное профессиональное учреждение высшего профессионального образования. Причем дисциплины, изученные в системе СПО, будут перезачтены при обучении в университете, что сократит период получения высшего образования.

Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволил изменить порядок практической подготовки студентов. Термин «практика» заменяется понятием «практическая подготовка». Она может проходить на базе не только образовательных организаций, но и предприятий, учреждений. Уточнены особенности реализации образовательных программ в сетевой форме.

С 1 июля 2020 года сетевую форму возможно будет применять для реализации не только программ, но и отдельных ее частей, модулей, в том числе практической подготовки. Отношения с сетевыми партнерами будут оформляться по новому порядку и договору.

Это означает, что система СПО динамично развивается и вклад ее в приумножение человеческого капитала существенный.

Учитывая вышеизложенное, в целях повышения уровня защиты прав человека на образование, в дополнение к предложениям, изложенным в данном разделе, считаем возможным также рекомендовать следующее:

1. Правительству Омской области: в рамках исполнения Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 515-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования» обеспечить дополнительную возможность для приема документов в образовательные учреждения и получение соответствующей информации через единый портал государственных и муниципальных услуг и (или) региональный портал государственных и муниципальных услуг.

2. Министерству образования Омской области:

- 1) для публичного пользования подготовить разъяснения порядка (правил) зачисления ребенка в детский сад по мере высвобождения в нем места в течение текущего года, в том числе с учетом реализации преимущественного права на устройство детей одной семьи в одно образовательное учреждение;
- 2) в пределах полномочий рассмотреть возможность принятия нормативных требований по установлению последовательности определения количества свободных мест для будущих первоклассников, предусматривающих разделение процесса зачисления детей в первые классы образовательных организаций на следующие этапы:
 - за 1–2 месяца до начала основного комплектования провести комплектование детей льготных категорий граждан (имеющих преимущественное право), проживающих в пределах территории, за которой закреплена образовательная организация;
 - проведение основного комплектования в соответствии с Порядком приема граждан на обучение с учетом оставшихся свободных мест после первого этапа зачисления;

3) принять комплекс мер, направленных на повышение уровня информированности руководителей образовательных организаций, родителей о потенциальных возможностях конфликтной комиссии, в том числе подготовить разъяснения относительно алгоритма их действий на первоначальном этапе возникновения противоречий между участниками образовательных отношений;

4) рассмотреть возможность принятия комплекса мер, направленных на повышение доступности услуг дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, а также на широкое информирование родителей, воспитывающих особых детей посредством Единого национального портала дополнительного образования детей;

5) выстроить целенаправленную работу по обеспечению индивидуализации создания специальных условий получения профессионального образования лицами с ОВЗ и инвалидностью, равноуровневого методического обеспечения деятельности организаторов и профильных специалистов инклюзивного образования в системе СПО.

3. Министерству образования Омской области, Министерству здравоохранения Омской области, Министерству культуры Омской области провести с участием специалистов Министерства труда и социального развития Омской области и членами Общественной палаты Омской области оценку (мониторинг) соблюдения прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидностью на создание безбарьерной архитектурной среды в профессиональных образовательных организациях Омской области.

4. Министерству образования Омской области и органам местного самоуправления Омской области:

1) рассмотреть целесообразность организации персонализированного учета детей, получающих дошкольное образование в форме семейного образования, как рабочего инструмента для увеличения охвата детей дошкольным образованием и обеспечения равных стартовых возможностей при поступлении детей в школу;

2) в пределах полномочий придать межведомственный характер работе по правовому просвещению детско-родительской и педагогической общественности по вопросам реализации прав лиц с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью на образование; развитию родительской компетенции в обучении и воспитании детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью, детей, испытывающих затруднения в обучении.

5. Всем органам местного самоуправления Омской области:

1) разработать комплекс мер по широкому информированию населения о возможностях консультационных центров/пунктов, оказывающих методическую, психолого-педагогическую, диагностическую и консультативную помощь для родителей, чьи дети не посещают дошкольное образовательное учреждение;

2) ускорить принятие правового акта, регулирующего вопросы льготного обеспечения питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по основному общеобразовательному программ в муниципальных образовательных организациях, получающих образование на дому;

3) принять меры по стимулированию внедрения системы прозрачного контроля организации питания детей в муниципальных общеобразовательных организациях через родительский контроль, опросы школьников и родителей в онлайн режиме, программы производственного контроля, группы общественного контроля и др.

6. Администрации города Омска:

1) соблюдать территориальный принцип обеспечения детей местами в дошкольных и общеобразовательных учреждениях;

2) изыскать возможности для принятия исчерпывающих мер по организации информирования родителей в период организационного приема детей в первые классы, исходя из утвержденных требований Порядка приема граждан на обучение.

Уполномоченный выражает надежду, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, педагогическое сообщество и общественные формирования прислушаются к его рекомендациям, что поможет в решении проблем в сфере реализации права на образование. Будут решены наилучшим образом и другие актуальные проблемы в сфере образования.

2.1.8. Правовое просвещение

Согласно части 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации, наша страна – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Понятие «правовое государство» предполагает также и наличие развитой правовой системы, где вместе с реальным разделением властей, работает и социальный контроль деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Эффективным такой механизм взаимодействия является только в том случае, когда граждане знают свои права, владеют нормами закона, умеют ими пользоваться на практике. Укрепление основ правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан непосредственно связаны с состоянием их правовой культуры, уровнем правового сознания.

К сожалению, несмотря на внедрение основ правового воспитания в курс школьного образования, а также преподавания правовых дисциплин для непрофильных специальностей в вузах и средне-специальных учебных заведениях, в целом уровень правовой грамотности россиян остается низким.

Кроме того, граждане, порой не выбирая источник для пополнения своих правовых знаний, стали активно пользоваться информацией, размещенной в интернете, где зачастую не только толкование нормативных правовых актов далеко от реальной практики, но и сами тексты законов приводятся в неактуальной редакции. Как результат – искаженное представление относительно того, каким законом следует руководствоваться в каждом конкретном случае и какие действия можно предпринять в случае нарушения прав для их защиты.

Именно поэтому правовое просвещение, повышение уровня информированности граждан рассматривается Уполномоченным как один из важнейших сегментов в работе.

В свою очередь в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению выделяются два основных направления: взаимодействие со средствами массовой информации и непосредственное общение с гражданами. Причем последнее осуществляется в самых разнообразных формах – от устных и письменных консультаций до проведения обучающих семинаров, «прямых» телефонных линий и распространения среди населения информационно-просветительских изданий.

Основным средством распространения информации о работе регионального омбудсмана является официальный интернет-сайт. В течение 2019 года непосредственно на этом ресурсе опубликована 251 новостная заметка. Также продолжается публикация ответов на часто задаваемые вопросы «Из почты Уполномоченного», обновляется раздел интернет-изданий, в котором размещаются не только брошюры и памятки, разработанные аппаратом Уполномоченного, но и методические рекомендации, касающиеся реализации прав и свобод в различных сферах жизни, подготовленные другими государственными органами и организациями.

Во втором полугодии 2019 года с учетом современных тенденций к расширению информационных коммуникаций были увеличены и соответствующие ресурсы Уполномоченного Омской области по правам человека.

Так, в июне – июле прошлого года были созданы официальные страницы регионального омбудсмана в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте», «Фейсбук» и «Инстаграм», что позволило расширить целевую аудиторию, заинтересованную в получении новостей о деятельности Уполномоченного и его аппарата. У страниц Уполномоченного появились активные подписчики, ряд пользователей регулярно делают репосты материалов. Используют их и модераторы других групп – государственных органов, общественных организаций, интернет-СМИ.

Например, все анонсы к проведению «прямых» телефонных линий, к выезду Уполномоченного в муниципальные районы Омской области, а также итоги этих мероприятий были опубликованы не только на страницах Уполномоченного в социальных сетях, но и в пабликах муниципальных районов и районных газет. Итоги состоявшихся в 2019 году творческих конкурсов для школьников и студентов были продублированы на официальных страницах в соцсетях Министерства образования Омской области.

Наибольший интерес интернет-аудитории вызвали материалы, касающиеся профилактики мошеннических действий при покупке товаров и оформлении услуг в сети Интернет (более 1300 просмотров),

итогах «горячей» телефонной линии для родителей, приуроченной к началу нового учебного года (более 1000 просмотров), итогах конкурса детского рисунка «Какого цвета твое право» (2200 просмотров), материал о работе Уполномоченного по защите прав людей с инвалидностью «Право – для всех» (об обеспечении льготных категорий граждан лекарствами, улучшении наземной логистики для инвалидов-колясочников и пенсионном обеспечении людей с ограниченными возможностями здоровья) – 1800 просмотров. Другие публикации привлекли внимание от 150 до 500 человек.

Характерно, что каждый ресурс привлекает свою аудиторию.

В частности, пользователи социальной сети «Одноклассники» больше интересуются социальными темами, аудитория «ВКонтакте» – детскими и молодежными проблемами, работой с некоммерческими и общественными организациями, пользователи «Фейсбук» активнее просматривают новости о пенитенциарной системе. Во многом это обусловлено тем, что в «Одноклассниках» зарегистрированы паблики администраций муниципальных районов и газет, которые очень оперативно присоединились к сообществу омбудсмана и охотно пользуются информацией именно из этого источника. «ВКонтакте», помимо официальных сообществ органов власти Омской области, зарегистрированы группы общественных организаций, средств массовой информации, образовательных организаций и молодежных объединений. В «Фейсбуке» на официальном паблик омского омбудсмана подписались журналисты, общественные деятели, предприниматели, которые используют данный ресурс как возможность получить информацию по некоторым специальным вопросам, нередко не имеющим широкого распространения, что, в частности, относится к уголовно-исполнительной системе.

Актуальность тем, опубликованных на официальном сайте Уполномоченного Омской области по правам человека и в группах в соцсетях, подтверждается не только количеством просмотров пользователей, но и дублированием материалов на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Так, в 2019 году на официальном сайте федерального омбудсмана появилось 13 сообщений о работе Уполномоченного Омской области по правам человека и 5 сообщений о Координационном совете уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе по теме «Реализация прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (далее – Координационный совет), прошедшего в городе Омске в июле прошлого года под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Сама тема Координационного совета периодически освещается средствами массовой информации, но нередко в искаженном виде, с тенденциозной подачей, что способствует созданию в обществе субъективных суждений относительно того, насколько соблюдаются или не соблюдаются в следственных изоляторах и колониях права граждан.

Проведение Координационного совета совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, омбудсманами из других регионов Сибири и членами Общественной наблюдательной комиссии Омской области позволило показать представителям журналистского сообщества готовность пенитенциарной системы открыто говорить о текущем положении дел, о проблемных вопросах, об успешных практиках и о работе уполномоченных по правам человека по защите прав и законных интересов граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Всего на эту тему в изданиях всех регионов, по информации пресс-службы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, было опубликовано более 500 информационных сообщений.

В информационном пространстве Омской области за 2019 год вышло более 200 публикаций с упоминанием работы Уполномоченного Омской области по правам человека. Это свидетельствует о том, что представители СМИ живо интересуются работой Уполномоченного, при этом журналисты показывают практический аспект работы этого правозащитного института.

Так, на новостных сайтах популярных областных и городских интернет-изданий появилось около 120 публикаций, связанных с деятельностью Уполномоченного и его аппарата. Преимущественно размещалась информация просветительского и профилактического, а также новостного характера. Особый интерес вызвали материалы о мошенничестве, о работе с осужденными, о добровольных и недобровольных взносах родителей в школы, о Координационном совете, о предоставлении жилья гражданам из числа детей-сирот, об обращении омичей с жалобами на качество воздуха.

Несколько публикаций вышло и на сайтах федеральных информационных агентств «ИТАР-ТАСС» и «Интерфакс»: о проведении в Омске Координационного совета и о работе с коллективной жалобой омичей о загрязнении атмосферного воздуха.

Работа с редакциями интернет-порталов очень расширяет аудиторию, получающую информацию о работе Уполномоченного, ведь это дает возможность донести полезные новости до большого числа жителей Омской области: практически все ресурсы заявляют около 30 – 50 тысяч посетителей в сутки.

Не менее важным считает Уполномоченный и сотрудничество с печатными изданиями. Эта работа нацелена на ту аудиторию, которая либо в силу традиций, либо в силу недоступности интернет-версии издания, читает газеты. Читатели могут сохранить газету или вырезку из нее, которая при необходимости послужит им памяткой.

Так, в 2019 году региональная газета «Омская правда» продолжила публикации рубрики «Из почты Уполномоченного», материалы для которой готовятся на основе рассматриваемых обращений, а также с целью разъяснения новинк законодательства и профилактики правонарушений. Всего в прошлом году было напечатано 17 заметок: «Как не стать жертвой интернет-продавца», «Консультация с подвохом», «Как отличить добровольный взнос от принудительного» и ряд других. Все материалы дублировались на портале информационного агентства при Правительстве Омской области «ОМСКРЕГИОН».

Сотрудничество с печатными СМИ осуществлялось по разным направлениям и в разных формах. Например, в городской газете «Вечерний Омск» вышло интервью с Уполномоченным к Дню прав человека, в котором региональный омбудсмен познакомил читателей издания со всеми аспектами работы аппарата Уполномоченного. Указанный материал был опубликован с информационным блоком, в котором содержались телефоны и адрес аппарата Уполномоченного.

Городской еженедельник «Четверг» опубликовал 2 материала: информацию к началу нового учебного года с комментарием Уполномоченного и об итогах конкурса детского рисунка «Какого цвета твое право».

Наиболее широкий охват, конечно, имеет телевизионная аудитория.

Всего за год на омском телевидении вышло более 20 материалов, в том числе сюжеты, инициированные Уполномоченным, комментарии и интервью на актуальные темы. При этом Уполномоченный выступала как перед зрителями каналов, находящихся в цифровой сетке вещания, так и перед интернет-аудиторией, поскольку ряд омских каналов при переходе «на цифру» сохранил возможность вещания в лишь интернете.

Так, на канале «РБК» было опубликовано интервью к Дню прав человека о работе аппарата Уполномоченного, а также размещен материал профилактического характера об интернет-мошенничестве и мошенничестве при совершении банковских операций.

На городском телеканале «Антенна-7» вышел комментарий Уполномоченного по проекту Федерального закона о семейном и бытовом насилии, а также сюжет по итогам «горячей» телефонной линии по вопросам организации питания школьников, в рамках которой состоялась выездная проверка звонков заявителей. Аналогичный сюжет об организации питания опубликовала и ГТРК «Иртыш». Кроме того, данная телерадиокомпания подготовила материал по итогам пресс-конференции Уполномоченного.

К сожалению, для многих жителей отдаленных населенных пунктов нашего региона одним из немногих доступных источников информации продолжает оставаться радио. Для этой аудитории, а также для всех, кто привык слушать радио, была организована передача к Дню Конституции Российской Федерации: региональное представительство радио «Маяк» и «ГТРК «Иртыш» в прямом эфире транслировали ответы Уполномоченного по правам человека на вопросы слушателей. Ряд обращений, по которым дать оперативный ответ было невозможно, омбудсмен взяла на контроль для проведения проверок, и ответы жители получили также посредством радиопередачи.

Большинство жителей муниципальных районов Омской области доверяют своим местным источникам информации. Пожалуй, на первом месте здесь районные газеты. В течение 2019 года в рассылку профилактической и просветительской информации Уполномоченного были включены все издания муниципальных районов области. В результате не только в самих периодических изданиях, но и на сайтах газет, в их официальных группах в социальных сетях появились публикации правозащитной тематики.

Активнее всего с аппаратом Уполномоченного сотрудничали редакции газет Азовского, Большереченского, Полтавского, Таврического, Тарского и Тюкалинского районов Омской области.

Стоит отметить положительное влияние на медиа-активность сотрудничества аппарата омбудсмена с Министерством региональной политики и массовых коммуникаций Омской области.

Так, наиболее интересные и резонансные мероприятия, организуемые Уполномоченным, включаются в недельный медиаплан, который публикуется на официальном сайте Правительства Омской области. Там же выходят анонсы и новости по итогам этих мероприятий. В 2019 году на сайте omskportal.ru было опубликовано 8 информационных сообщений о работе аппарата Уполномоченного Омской области по правам человека, в том числе о Координационном совете, о пресс-конференции, об итогах «прямых» телефонных линий, о награждении школьников и студентов, признанных победителями творческих конкурсов, проведенных омбудсменом.

Таким образом, всего в 2019 году Уполномоченный Омской области по правам человека дала одну пресс-конференцию, два телевизионных интервью, одно интервью в печатных СМИ, один комментарий по законодательству, 4 комментария по различным аспектам работы аппарата Уполномоченного, приняла участие в одном радиоэфире.

Издательская деятельность – тоже один из важнейших аспектов работы Уполномоченного. Все издания (брошюры, памятки) доступны омичам как в традиционном бумажном виде и раздаются гражданам либо на встречах с Уполномоченным, либо в специализированных учреждениях, так и в электронном виде.

В 2019 году аппаратом Уполномоченного были подготовлены и изданы:

– брошюра «Памятка для освобождающихся из исправительных учреждений». В издании, основная цель которого – оказание содействия гражданам указанной категории в их дальнейшей социализации, отражен весь алгоритм действий по получению такими лицами необходимых документов, по реализации жилищных и других прав;

– памятка для призывников «В помощь призывнику: ваши права». В этой брошюре содержатся разъяснения законодательства о военной службе, а также указаны контактные телефоны учреждений и организаций, в которые можно обратиться в случае нарушения прав;

– Специальный доклад Уполномоченного Омской области по правам человека «Обеспечение права на жилище детей-сирот и лиц из их числа».

Эти издания, так же, как и Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2018 году, в электронном виде доступны всем пользователям на сайте Уполномоченного в рубриках «Издания», «Ежегодные доклады», «Специальные доклады», а кроме того – на официальных страницах Уполномоченного в социальных сетях.

Традиционной формой правового просвещения являются творческие и образовательные конкурсы, организация и проведение которых давно вошли в практику работы Уполномоченного. В 2019 году состоялось два подобных мероприятия, причем участниками их стали дети и учащаяся молодежь. Творческие конкурсы, организованные аппаратом регионального омбудсмена, определяют своей целью не только формирование в детской и подростковой среде приоритета прав и свобод человека, но и развитие актива творческой молодежи, содействие в создании позитивной социальной среды.

Конкурс «Детского рисунка «Какого цвета твоё право» проводился с 1 сентября по 10 октября 2019 года, в нем приняли участие более 350 школьников и воспитанников детских садов Омской области. Основные темы, которые отразили дети в рисунках – защита прав ребенка и интересов семьи, защита прав инвалидов, а также права на труд и отдых. Ребята постарались отобразить в своих работах и такие понятия как равенство, толерантность, свобода. Педагоги образовательных учреждений, воспитанники и учащиеся которых приняли участие в конкурсе, а также родители провели огромную работу – они смогли объяснить детям сложность и многогранность заявленной темы конкурса, помогли понять, как может ребенок защитить себя, свои права и права своих близких.

Наиболее активное участие в этом творческом состязании приняли ученики городских школ искусств и домов творчества. Но порадовали и работы, представленные на конкурс из отдаленных районов области. Яркими и запоминающимися стали рисунки детей из Крутинского, Шербакульского, Большереченского районов Омской области.

Призами и дипломами были отмечены 9 победителей в трех номинациях в трех возрастных категориях. В номинации «Я имею право» были отмечены: Дарья Ляхова (БОУ ДО «Детская школа искусств № 14» г. Омска), Артем Горкуненко (БОУ ДО «Детская школа искусств № 11» г. Омска), Ксения Найман (МБОУ «Екатеринославская СОШ» имени С.А. Лыхенко). Лучшими работами в номинации «Кто меня защищает» стали рисунки Алены Харитоновой (БОУ ДОД «Детская художественная школа № 3 им. Е.В. Гурова» г. Омска), Тамерлана Комбарова (КОУ «Адаптивная школа №12»), Александры Гумеровой (МБОУ «Изюмовская СОШ»). В номинации «Могу сделать сам» победили: Валерия Банных (БОУ ДО «Детская школа искусств № 14» г. Омска), Елизавета Козубенко (БОУ ДОД «Детская школа искусств № 12» г. Омска), Алина Солонская (БОУ ДО «Детская школа искусств № 11» г. Омска). Не только призеры конкурса, но и многие другие ребята и их педагоги получили благодарственные письма Уполномоченного. Кроме того, всем участникам выданы электронные сертификаты.

Конкурс «Информационные технологии в правовом просвещении: права и свободы граждан, формы и методы их защиты», который проводился с 10 сентября по 1 декабря 2019 года, был рассчитан на учащуюся молодежь. В нем приняли участие 50 человек.

Студенты готовили инфографику, отражающую методы защиты прав, а также снимали видеоролики правозащитной тематики. Больше всего участников конкурса заинтересовали правовые аспекты трудоустройства несовершеннолетних, некоторые вопросы в сфере авторского права и проблема соблюдения законов в интернет-пространстве.

К оценке студенческих работ были привлечены представители Министерства региональной политики и массовых коммуникаций Омской области и Управления Роскомнадзора по Омской области, благодаря чему стало возможным оценить работы на экспертном уровне.

В номинации «Лучшая визуализация права (инфографика)» победителем конкурса признана Виктория Воронина (БОУ Омской области «Торгово-экономический колледж им. Г.Д. Зуйковой»), II места удостоился Даниил Кленер (БПОУ Омской области «Омский многопрофильный техникум»), III место в этой номинации было присуждено Оксане Зулиной (БПОУ Омской области «Омский техникум строительства и лесного хозяйства»).

В номинации «Лучший видеоролик о правах человека» места распределились следующим образом. Победителем признан творческий коллектив студентов БПОУ Омской области «Омский педагогический колледж № 1» в составе: Мария Федотова, Алексей Лазин, Анна Лисовская, Александра Дрейлинг. II место присуждено работе Романа Булова из БПОУ Омской области «Омский государственный колледж управления и профессиональных технологий». На III месте – ролик Ксении Бондаренко и Ольги Бондаренко из БГОУ ВО «Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина». Работы или их фрагменты планируется использовать для публикации в омских СМИ, чтобы привлечь еще большее внимание к теме правового просвещения и показать способы защиты прав простыми и доступными способами, какими их видят студенты и молодежь.

Немалую роль в сфере правового просвещения играют муниципальные библиотеки. Их посещают не только школьники и студенты, но и граждане среднего и старшего возраста. Любопытных и заинтересованных людей всегда легко привлечь к общению, в том числе и на правовые темы. Подробно о деятельности Бюджетного учреждения культуры города Омска «Омские муниципальные библиотеки», которым организована работа Центров правовой информации, говорится в разделе доклада «О праве на судебную защиту и бесплатную юридическую помощь». Здесь же только отметим, что читатели омских библиотек с удовольствием бывают в Центрах правовой информации, и с готовностью откликаются на мероприятия с участием Уполномоченного и специалистов аппарата Уполномоченного. Всего в 2019 году в городских библиотеках состоялось 4 встречи, в рамках которых был проведен правовой лекторий, прием граждан, а также семинары для работников Центров правовой информации.

Значительное место в правовом просвещении и правовом информировании граждан занимают «прямые» телефонные линии. Такая форма общения с населением региона вошла в практику работы Уполномоченного с первых лет деятельности. И если раньше подобные мероприятия не имели тематической направленности, то есть граждане могли в назначенный день и час обратиться по телефону в аппарат Уполномоченного по любому вопросу в сфере реализации прав и свобод, то в настоящее время приоритет принадлежит тематическим «горячим» линиям.

Так, из 7 «прямых» телефонных линий, проведенных в 2019 году, 6 имели специально заявленную тему: «Реформирование пенсионного законодательства в Российской Федерации», «Безопасный интернет: способы защиты, открытые возможности», «К началу учебного года (для родителей школьников и воспитанников детских садов)», «Правовой марафон для пенсионеров», «Организация питания детей в образовательных учреждениях», «10 декабря – День прав человека». Тематические «горячие» телефонные линии проводились с участием специалистов профильных ведомств, представителей органов местного самоуправления города Омска и Адвокатской палаты Омской области. Подробная информация о том, как проходили данные мероприятия и о характере вопросов, с которыми обращались жители Омской области в аппарат Уполномоченного, изложена в разных разделах доклада. Общее же количество граждан, получивших бесплатную юридическую и иную помощь в ходе «прямых» телефонных линий – 354 человека.

Непосредственное общение Уполномоченного и специалистов аппарата Уполномоченного с жителями Омской области позволяет быть в курсе самых актуальных проблем граждан, связанных с нарушением их прав. Для восстановления прав, разъяснения всевозможных юридических и специальных вопросов, Уполномоченному нередко приходится обращаться в различные организации. Для оперативной работы, эффективного взаимодействия в 2019 году Уполномоченным было подписано 7 соглашений о сотрудничестве с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями. Работа в рамках таких соглашений позволяет не только активно взаимодействовать в процессе восстановления нарушенных прав граждан, но и проводить профилактические, просветительские и информационные мероприятия по самым разным вопросам реализации прав и свобод граждан.

Так, например, в канун Международного дня инвалидов, ежегодно отмечаемого во всем мире 3 декабря, при организационной поддержке Уполномоченного был проведен благотворительный концерт БУК города Омска «Сибирский хореографический ансамбль «Русь» для членов Омской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (далее – Омское отделение «ВОИ»), с которой сотрудничает омбудсмен. Более 600 человек с инвалидностью из числа жителей города Омска и сельских районов Омской области, побывав на этом настоящем празднике, получили незабываемые впечатления, яркие положительные эмоции и заряд бодрости.

Уполномоченный оказывает информационную и организационно-методическую поддержку и другим общественным организациям. Многолетнее плодотворное сотрудничество продолжается с Омской региональной общественной организацией инвалидов «Планета друзей», Омской региональной общественной организацией «В.И.З.А.» другими объединениями. В числе наиболее заметных мероприятий прошлого года – участие в мае 2019 года в благотворительном «Зеленом Марафоне» (к Дню защиты детей); организационная поддержка в проведении благотворительного забега, проведенного ОРООИ «Планета друзей»; участие в «круглом» столе Омского отделения «ВОИ» в рамках декады, посвященной Международному дню инвалидов, и некоторые другие социально значимые проекты.

Распространению правовых знаний среди населения Омской области способствовало и расширение сети общественных приемных Уполномоченного. В 2019 году в муниципальных районах действовало 32 таких приемных. В общественную приемную граждане могут обратиться по любому вопросу, связанному с реализацией их прав и свобод: от несогласия с размером тарифов на услуги ЖКХ до оказания помощи в составлении документов правового характера. Все представители Уполномоченного в муниципальных районах, которые ведут эту работу на общественных началах, имеют высшее образование, в том числе 8 человек – юридическое, они хорошо ориентируются в системе органов власти и органов местного самоуправления, всегда могут подсказать обратившимся гражданам, какие действия следует предпринять для защиты их прав.

В свою очередь аппарат Уполномоченного на постоянной основе оказывает информационное и методическое содействие работе представителей, ежемесячно направляет им обзоры текущего законодательства, проводит семинары. Так, в течение года состоялось 4 подобных мероприятия, в том числе 2 – с использованием видео-конференц-связи. Для освещения наиболее актуальных вопросов, с которыми приходится сталкиваться в работе представителям Уполномоченного, на семинары приглашаются специалисты органов исполнительной власти. Это позволяет не только подробно осветить необходимую проблематику, но и ответить на вопросы общественных помощников. Не раз после таких мероприятий Уполномоченного представители сообщали о том, что в их муниципальном районе наконец-то разрешился вопрос, который был ранее поставлен на семинаре.

Прием в общественных приемных ведется ежемесячно, не реже одного раза в две недели. Общее количество граждан, которым была оказана правовая и иная помощь в 2019 году – 304 человека.

Работа по всем направлениям, о которых говорится в данном разделе доклада, безусловно, будет продолжена и в 2020 году.

Так, уже подготовлены новые проекты соглашений о сотрудничестве с органами государственной власти и общественными организациями, разработаны положения о творческих конкурсах для школьников и журналистов и эти конкурсы объявлены. Кроме того, составлен график публикаций в рубрике «Из почты Уполномоченного» (2 раза в месяц), запланировано участие Уполномоченного в прямом радиоэфире ГТРК «Иртыш» и радио «Маяк» (ежеквартально). Также достигнута договоренность о регулярных публикациях материалов Уполномоченного Омской области по правам человека в газете «Аргументы и факты» и в «Домашней газете». Продолжится и работа с Центрами правовой информации муниципальных библиотек, встречи с населением и участие в различных семинарах и лекториях.

Правовое просвещение реализуется аппаратом Уполномоченного во всех направлениях и доступно для всех возрастных групп. Повышение правовой грамотности и уровня правосознания жителей нашего региона не только расширяет кругозор граждан, формирует их правовую культуру и способствует приобретению ими юридических навыков, которые могут быть полезны в защите прав. Эта важная просветительская функция одновременно решает задачу формирования активного гражданского общества и наглядно демонстрирует, что всегда есть возможность найти путь решения проблемы, в том числе за счет эффективного взаимодействия с государственными органами в этих вопросах.

Представляется, что наличие в регионе комплексной программы по повышению правовой культуры населения является одним из мощных ресурсов, которые могут быть использованы для правового просвещения граждан.

Учитывая изложенное, считаем необходимым рекомендовать следующее:

1. Правительству Омской области – рассмотреть возможность разработки и последующей реализации комплексной региональной программы по повышению правовой культуры населения Омской области.
2. Органам исполнительной власти и органам местного самоуправления – активнее проводить работу по правовому просвещению и правовому информированию граждан, используя для этого возможности региональных средств массовой информации и Интернет-ресурсы.

2.2. Личные права

2.2.1. Права человека и деятельность правоохранительных и судебных органов

О деятельности органов внутренних дел

Значительный объем работы в системе государственных гарантий защиты прав и свобод человека выполняют органы внутренних дел Российской Федерации. Особая роль в этой сфере отведена органам и подразделениям полиции.

Согласно статье 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Выполняя указанные функции, сотрудники полиции должны руководствоваться законодательством Российской Федерации, а также соблюдать общепризнанные принципы и нормы современного международного права. Деятельность полиции основана на уважении прав и свобод человека и гражданина.

По данным Управления Министерства внутренних дел России по Омской области (далее – УМВД по Омской области), в 2019 году на территории Омской области было зарегистрировано 24868 преступле-

ний, что на 2059, или 7,6% меньше аналогичного периода 2018 года (26927).

В общественных местах и на улицах области было совершено 7334 преступления, что на 1515, или 17% меньше, чем в 2018 году. Удельный вес данного вида преступлений составил 29,5%.

На улицах было зарегистрировано 4329 преступлений, что на 1174 меньше (или на 21,3%), чем в прошлом году. Удельный вес уличной преступности составил 17,4%. В структуре уличной преступности преобладали преступления небольшой и средней тяжести: они составили 80%. Доля тяжких и особо тяжких преступлений – 19,8%. При этом значительную долю составили кражи – 39,8%. Другие имущественные преступления не столь многочисленны: доля грабежей – 4,3%, разбоев – 0,7%.

Уровень преступности в расчете на 100 тыс. населения составил 1279,1 преступления, что ниже общероссийских показателей (1379,2 преступления) и показателей по Сибирскому Федеральному округу (1744,3).

На территории региона наименьший уровень преступности зафиксирован в Полтавском (68,2 преступления на 10 тыс. населения), Москаленском (73,0), Одесском (77,1) и Марьяновском (83,7) районах Омской области. Наибольший – в Крутинском (171,3), Называевском (168,3), Тюкалинском (157,0) и Знаменском (152,7) районах.

В целях профилактики уличных преступлений и увеличения плотности патрульно-постовых нарядов в 2019 году было организовано выделение дополнительных и приданных сил из числа сотрудников аппарата УМВД России по Омской области и УМВД России по г. Омску, курсантов Омской Академии МВД России, сотрудников и военнослужащих Росгвардии, представителей общественных объединений правоохранительной направленности и членов народных дружин.

В 2019 году Управлением организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления было организовано и проведено 32 оперативно-профилактические мероприятия «Правопорядок-улица», в ходе которых раскрыто 2501 преступление, пресечено 27684 административных правонарушения, осуществлены проверки 64198 лиц подучетной категории, проверено 5017 мест возможного сбыта похищенного.

Организовано и проведено 14 комплексных оперативно-профилактических операций «Правопорядок» на территориях обслуживания отделов полиции УМВД России по г. Омску, а также на территории отделов внутренних дел (далее – ОВД) на районном уровне: ОМВД России по Исилькульскому району и ОМВД России по Тарскому району.

Кроме этого, дополнительно были организованы и проведены 2 комплексные оперативно-профилактические операции «Невод» на территории ОМВД России по Любинскому району и ОМВД России по Таврическому району.

В результате проведенных мероприятий было раскрыто 103 преступления, пресечено 1613 административных правонарушений.

Анализ зарегистрированных преступлений в общественных местах и на улицах свидетельствует о том, что большая их часть – 78,8%, совершается в городе Омске.

Так, в общественных местах областного центра в 2019 году было зарегистрировано 5780 преступлений (в 2018 году – 1342), в том числе: грабежей – 266 (в 2018 году – 75), разбоев – 47 (в 2018 году – 6), краж – 2807 (в 2018 году – 976).

В общественных местах, в том числе на улицах, на территориях муниципальных районов области зарегистрировано 1553 преступления (в 2018 году – 174). Рост данного вида преступлений отмечен в 11 территориальных ОВД.

По данным УМВД по Омской области, для обеспечения безопасности граждан достаточно успешно используются камеры видеонаблюдения. В настоящее время на территории города Омска в местах массового пребывания граждан функционируют 77 камер видеонаблюдения, входящих в состав аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город».

В 2019 году с помощью систем видеонаблюдения АПК «Безопасный город» выявлено 3 преступления, раскрыто 3 преступления (ОП № 10 и ОП № 11 – 2), пресечено 122 административных правонарушения, из них по статье 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) о запрете курения табака – 4, по части 1 статьи 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) – 9, по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ (употребление алкоголя или наркотических средств) – 10, по статье 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 99.

В 2019 году на территории города Омска и области было проведено 775 общественно-публичных мероприятий, подпадающих под требования Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (598 пикетов, 146 митингов, 11 собраний, 13 шествий, 7 демонстраций), в том числе 155 протестного характера.

В этих мероприятиях приняли участие 125544 человека, в том числе 2526 человек стали участниками протестных акций.

Требования, выдвигаемые гражданами в ходе проведения данных публичных мероприятий, носили социально-экономический и политический характер, призывов к неконституционным действиям не было.

В охране правопорядка задействовались 2473 сотрудника ОВД, 169 сотрудников Росгвардии, 600 курсантов и слушателей Омской Академии МВД России, 1650 волонтеров, 200 военнослужащих 242-го учебного центра ВДВ, 135 народных дружинников.

Во время проведения вышеуказанных мероприятий призывов к совершению противоправных действий не было, нарушений общественного порядка не допущено.

Вместе с тем, общий мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории нашего региона, статистика органов прокуратуры и судебная статистика, анализ поступающих к Уполномоченному обращений в совокупности не дают оснований для того, чтобы сделать вывод об отсутствии проблем, о том, что в нашем регионе созданы все возможные условия для обеспечения общественной безопасности, защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

Так, в 2019 году к Уполномоченному поступило 127 обращений по вопросам деятельности органов внутренних дел (в 2018 году – 105). Почти все эти жалобы и заявления – на действия (бездействие) полиции. Как и ранее, граждане жаловались на волокиту и бездействие сотрудников органов внутренних дел, на неправомерный отказ в возбуждении уголовного дела, а также на нарушения закона во время расследования уголовных дел.

В ряде случаев доводы жалоб находили свое подтверждение.

Чаще всего граждане сообщают о бездействии правоохранительных органов и неправомерных отказах в возбуждении уголовного дела.

Вопиющим фактом, по мнению Уполномоченного, является случай, произошедший в одном из районов Омской области. В декабре 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой на бездействие правоохранительных органов по уголовному делу, возбужденному еще в 2017 году по факту хищения принадлежащей ей коровы.

После проверки прокуратуры, проведенной по обращению Уполномоченного в интересах заявителя, было установлено, что в ходе расследования должностными лицами УМВД России по Омской области неоднократно выносились постановления о приостановлении предварительного следствия, которые отменялись прокуратурой района и руководителем следственного органа как незаконные.

И только после обращения Уполномоченного, в декабре 2019 года в связи с нарушением разумных сроков досудебного производства, установленных статьей 6.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, непроведением необходимых следственных действий, многократным вынесением незаконных постановлений о приостановлении предварительного следствия должностными лицами УМВД России по Омской области при расследовании данного уголовного дела прокуратурой района было внесено представление.

Помимо этого, прокуратура Омской области также указала прокурору района на ненадлежащее осуществление надзора за расследованием уголовного дела, дано поручение обеспечить принятие законного процессуального решения. Разумеется, Уполномоченный в ответе на обращение гражданки М. разъяснил последней, что она вправе обратиться в суд с административным иском с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Другой пример: гражданин Б. обратился в один из городских отделов полиции с заявлением о совершенном преступлении – хищении у него денежных средств. В ходе проверки сотрудниками полиции неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления. Только после вмешательства органов прокуратуры, к которым обратился

Уполномоченный в интересах заявителя, указанные процессуальные решения были признаны незаконными и отменены, а по результатам дополнительной проверки было вынесено постановление о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного пунктом «в» части 3 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). В связи с длительностью проведения доследственной проверки и неуведомлением заявителя о принятых процессуальных решениях начальнику УМВД России по г. Омску было внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

К сожалению, случаи, подобные этому, единичными не являются.

Ежегодно к Уполномоченному поступают и обращения граждан, в которых сообщается о волоките в отделах полиции, бездействии сотрудников органов внутренних дел, что влечет нарушение прав лиц, потерпевших в результате совершения уголовно наказуемых деяний.

Примером может служить обращение гражданина М., который подал в органы внутренних дел заявление о совершении в отношении него мошеннических действий. В ходе доследственной проверки сотрудниками полиции неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Только после проверки прокуратуры, проведенной по обращению Уполномоченного в интересах заявителя, было установлено, что постановления об отказе в возбуждении уголовного дела являлись незаконными, в связи с чем они были отменены. При этом по сообщению первого заместителя прокурора области, прокуратурой округа начальнику отдела полиции УМВД России по г. Омску по фактам волокиты, длительного бездействия и неисполнения указаний прокуратуры было внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства, допущенных сотрудниками полиции при проведении проверок. По результатам рассмотрения представления виновное должностное лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности.

С аналогичной жалобой к Уполномоченному обратилась и омичка М., по заявлению которой о совершении в отношении нее преступных действий, были приняты решения о приобщении заявлений о происшествии к материалам номенклатурного дела. С целью оказания содействия М. в защите ее прав Уполномоченный обратился в прокуратуру. Принятые по этому делу решения прокуратурой были признаны незаконными и необоснованными, в связи с чем начальнику отдела полиции УМВД России по г. Омску внесены требования об устранении нарушений действующего законодательства, допущенных в ходе разрешения указанных сообщений и организации проведения доследственных проверок в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Материал направлен в отдел полиции для дополнительной проверки.

Также не могли добиться никакого результата по своим заявлениям, поданным в отделы полиции, и граждане М., П. и другие. Только после обращения Уполномоченного в интересах заявителей, прокуратурой были внесены представления в адрес нескольких начальников отделов полиции УМВД России по г. Омску и УМВД России по Омской области об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства в связи с длительным рассмотрением материалов проверок и неприятием процессуальных решений.

Помимо перечисленного, обращаясь к Уполномоченному, граждане сообщают и о других проблемах, самостоятельно решить которые они не в состоянии.

Например, после обращения Уполномоченного в интересах омички С., прокуратурой Омской области было установлено, что в виду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками одного из городских отделов полиции материалы по факту оскорбления С. одновременно не были направлены в прокуратуру округа, что повлекло за собой истечение срока давности привлечения граждан Ш. и Ш. к административной ответственности. Учитывая данные обстоятельства, прокурором округа начальнику отдела полиции УМВД России по г. Омску было внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, по результатам рассмотрения которого три должностных лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Омичка Я. указала, что не может получить в отделе полиции копии необходимых ей документов, а о результатах проверок по ее заявлению в отношении гражданина О. ее не уведомляют. И в этом случае доводы Я. по результатам проверки были признаны обоснованными.

В 2019 году увеличилось количество жалоб на бездействие правоохранительных органов в отношении лиц, которые нарушали тишину и покой граждан.

Как известно, в июне 2019 года вступило в силу соглашение между МВД России и Правительством Омской области о передаче Министерству внутренних дел части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Омской области от 24 июля 2006 г. № 770-ОЗ (далее – Кодекс Омской области об административных правонарушениях).

С указанного времени сотрудники УМВД России по Омской области стали привлекать к ответственности граждан за совершение правонарушений, предусмотренных региональным законодательством и в частности статьей 48 «Нарушение тишины и покоя граждан» Кодекса Омской области об административных правонарушениях.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К. с жалобой на бездействие сотрудников полиции, в том числе на неприятие мер к соседу, который нарушает тишину в ночное время. По просьбе Уполномоченного была проведена проверка, результатом которой явилось объявление виновному наказания в виде предупреждения. Кроме того, с ним была проведена профилактическая беседа о недопущении нарушения общественного порядка. Немаловажно, что повторность подобных нарушений карается штрафом.

Однако стоит отметить, что в большинстве случаев факты нарушения тишины и покоя граждан не находили своего подтверждения.

Анализ нарушений, выявленных при рассмотрении Уполномоченным обращений граждан в отношении деятельности органов внутренних дел, свидетельствует о том, что такие нарушения, как правило, имеют повторяющийся характер, устранение же их, а, следовательно, и защита нарушенных прав достигается только после многочисленных жалоб граждан и принятия мер прокурорского реагирования.

По данным прокуратуры Омской области, в 2019 году выявлено 87,2 тыс. нарушений законодательства (в 2018 году – 104,8 тыс.), допущенных УМВД России по Омской области на досудебной стадии уголовного судопроизводства, из которых более 67 тысяч – при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях

Установлено, что в УМВД России по Омской области в 2019 году поступило 271611 сообщений о преступлениях (в 2018 году – 271377), по результатам рассмотрения которых по 109759 приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, по 18498 – возбуждены уголовные дела. В указанный период органами прокуратуры отменены как незаконные 41668 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (в 2018 году – 47834). Поставлено на учет по инициативе органов прокуратуры 3636 укрытых от учета УМВД России по Омской области преступлений (в 2018 году – 4042). Удельный вес укрытых от учета преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений в 2019 году составил 14,8% (в 2018 году – 14,9%).

В связи с нарушениями, допущенными УМВД России по Омской области при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, органами прокуратуры внесено 431 представление об устранении нарушений законодательства (в 2018 году – 428), по результатам рассмотрения которых 1951 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (в 2018 году – 2017).

По инициативе УМВД России по Омской области в 2019 году всего выявлено 908 укрытых от учета преступлений (в 2018 году – 936).

В ходе осуществления надзорной деятельности органами прокуратуры установлено, что сотрудниками правоохранительных органов чаще всего преступления укрываются путем вынесения незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и длительного неприятия решений. Самой распространенной причиной отмен постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела является непроведение сотрудниками правоохранительных органов полного комплекса мероприятий, необходимых для принятия законного и обоснованного решения.

По данным прокуратуры Омской области, в 2019 году органами прокуратуры выявлено 7522 нарушения законодательства, допущенных при производстве дознания УМВД России по Омской области (в 2018 году – 7633). Внесено 81 представление об устранении нарушений законодательства (в 2018 году – 73), по результатам рассмотрения которых 358 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2018 году – 359). Кроме того, отменено 114 незаконных постановлений о возбужде-

нии уголовного дела (в 2018 году – 129), 62 постановления о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) (в 2018 году – 110) и 3144 постановления о приостановлении производства дознания (в 2018 году – 3361).

По уголовным делам, находившимся в производстве органов дознания, УМВД России по Омской области в 2019 году приняты 18 решений о прекращении уголовного дела (преследования), на основании которых признано право на реабилитацию за 18 лицами (в 2018 году – соответственно 17 и 27).

Немало нарушений выявили органы прокуратуры и при производстве следствия УМВД России по Омской области – 14744 нарушения (в 2018 году – 13950). По данным фактам внесено 200 представлений об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которых 786 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, в 2019 году отменено 28 незаконных постановлений о возбуждении уголовного дела (в 2018 году – 33), 70 постановлений о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) (в 2018 году – 88) и 2700 постановлений о приостановлении производства следствия (в 2018 году – 2757).

По уголовным делам, находившимся в производстве следователей УМВД России по Омской области в 2019 году принято 28 решений (в 2018 году – 29) о прекращении уголовного дела (преследования), на основании которых признано право на реабилитацию за 32 лицами (так же, как в 2018 году).

К сожалению, при таких данных говорить о наличии качественных изменений, свидетельствующих о том, что в работе органов внутренних дел по приему, регистрации, рассмотрению сообщений о преступлениях и их расследованию произошли значимые перемены, не приходится.

К тому же в 2019 году, по информации Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Омской области, было возбуждено 12 уголовных дел о преступлениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел (в 2018 году – 31). Уголовные дела возбуждались по статье 171.3 (незаконное производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) УК РФ – 1, статье 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ – 5, статье 290 (получение взятки) УК РФ – 5 и статье 291.2 (мелкое взяточничество) УК РФ – 1.

Анализ показал, что в истекшем году значительно снизилось как общее число возбужденных уголовных дел (12 против 31 в 2018 году), так и по преступлениям, предусмотренным статьей 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ (5 против 14 в 2018 году). Также снизилось до нулевого показателя количество преступлений против собственности (в 2018 году – 3), в сфере незаконного оборота наркотических средств (в 2018 году – 5), против правосудия (в 2018 году – 2). Вместе с тем, возросло количество преступлений, связанных с взяточничеством – 6 (в 2018 году – 3).

В суд было направлено 11 уголовных дел указанной категории и в отношении 13 обвиняемых (в 2018 году – 11 уголовных дел в отношении 14 обвиняемых).

И все же необходимо подчеркнуть: приведенные цифры не могут служить основанием для того, чтобы очернить работу всех сотрудников УМВД России по Омской области, поскольку подавляющая их часть, а это сотни и сотни специалистов своего дела, добросовестно осуществляют возложенные на них законом обязанности, с честью исполняют свой служебный долг в интересах общества, обеспечения безопасности и защиты прав граждан.

В минувшем году в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», продолжилось взаимодействие Уполномоченного с членами Общественной наблюдательной комиссии Омской области по осуществлению контроля обеспечения прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее – ОНК), по мониторингу ситуации в отделах полиции УМВД России по г. Омску посредством проведения совместных проверок, осуществления иных контрольных мероприятий.

Так, в апреле 2019 года специалистом аппарата Уполномоченного и членами ОНК была проведена совместная проверка соблюдения прав граждан в части обеспечения выполнения требований Приказа МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в дежурных частях отделов полиции № 3 и № 8 УМВД России по г. Омску.

Проверке подлежали условия содержания граждан, задержанных за административные правонарушения, организация их питания и медицинского обслуживания, материально-бытовое обеспечение и соблюдение санитарных норм. Грубых нарушений при этом выявлено не было. Однако основания для приведения некоторых помещений в соответствие с санитарными нормами и требованиями проверяющие все же установили, в связи с чем соответствующие рекомендации были доведены до сведения руководства отделов полиции.

При этом было отмечено, что никаких препятствий при посещении подразделений, при ознакомлении с документацией не было. В контрольных журналах каждого отдела полиции УМВД России по г. Омску члены ОНК и представитель аппарата Уполномоченного оставили письменные замечания и предложения.

Сотрудничество с УМВД России по Омской области реализуется и в других формах. Так, например, в оперативном порядке УМВД России по Омской области неизменно реагирует на обращения Уполномоченного по вопросам обеспечения безопасности участников организуемых мероприятий: Координационного Совета уполномоченных по правам человека Сибирского Федерального округа в июле 2019 года, благотворительного концерта для людей с инвалидностью в рамках декады мероприятий, приуроченных к Международному дню инвалида в декабре минувшего года.

Убеждены, что сотрудничество в решении общих вопросов по защите прав и законных интересов граждан в дальнейшем будет только расширяться.

В заключение хотелось бы отметить, что деятельность сотрудников органов внутренних дел представляет собой требующий большого напряжения, терпения, добросовестности, знаний и высокой ответственности труд, основанный на строжайшем соблюдении норм закона. Важнейшая сторона профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел – это работа с людьми, психологически компетентное общение, умелое межличностное взаимодействие.

Эффективность деятельности органов внутренних дел в целом производна от качества деятельности каждого ее участника, а последнее во многом зависит и определяется тем комплексом правовых знаний и моральных качеств, которыми обладает сотрудник как личность. Очевидно, что в современных условиях необходимо обращать внимание на уровень нравственно-правовой культуры, всячески развивать ее гуманистические начала, что, несомненно, положительно скажется на работе органов внутренних дел, и, как следствие, на уровне защиты прав и свобод граждан.

В качестве рекомендаций считаем возможным предложить Управлению Министерства внутренних дел России по Омской области:

1. Обеспечить всестороннее, качественное и полное, в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации проведение проверок по поступающим обращениям граждан, в том числе сообщений о преступлениях, добиваться исключения случаев формализма и волокиты.
2. Уделить особое внимание вопросам соблюдения учетно-регистрационной дисциплины, принять дополнительные меры к недопущению фактов необоснованного привлечения лиц к уголовной ответственности.
3. Продолжить работу по повышению уровня профессиональных, деловых и моральных качеств сотрудников органов внутренних дел, укреплению служебной дисциплины.

О праве на судебную защиту и бесплатную юридическую помощь

В соответствии с частью 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Одновременно право на судебную защиту является одним из способов, позволяющих принять меры для защиты и восстановления других прав и свобод – в суде можно взыскать заработную плату, обжаловать действия или бездействие должностного лица, взыскать алименты на содержание ребенка или ущерб, причиненный имуществу. Все это означает, что вопросы доступности правосудия, его эффективное функционирование, что предполагает, прежде всего, строгое соблюдение закона и сроков рассмотрения дел, а также исполнение судебных решений, не могут оставаться без внимания Уполномоченного по правам человека.

О праве на судебную защиту

В течение 2019 года произошло немало событий, которые важны как для судебной системы, так и для всех, кто с ней соприкасается.

Наиболее значимым является начало работы с 1 октября 2019 года кассационных и апелляционных судов. По новым правилам судопроизводства при обжаловании судебного постановления дело проходит несколько инстанций, разделенных не только стадиями судебного процесса, но и территориально, что должно способствовать независимости и объективности судов, повышать качество правосудия. Жалобы и представления на судебные акты Омского областного суда в качестве суда апелляционной инстанции теперь рассматривает Пятый апелляционный суд общей юрисдикции, расположенный в г. Новосибирске. Пересмотр вступивших в законную силу судебных актов, принятых судами Омской области, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов осуществляет Восьмой кассационный суд общей юрисдикции, находящийся в г. Кемерово.

Продолжили работу с участием присяжных заседателей районные суды. По оперативным данным Управления Судебного департамента в Омской области (далее – Управление Судебного департамента), в 2019 году судами области окончено рассмотрение 3 уголовных дел с участием присяжных заседателей, из них 2 – в районных судах. Конечно, еще прошло не так много времени с июня 2018 года, когда вступили в силу соответствующие изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, чтобы делать вывод о том, насколько эффективна и востребована такая форма отправления правосудия. Пока же можно констатировать – наличие у обвиняемых по ряду составов преступлений возможности заявить ходатайство о рассмотрении дела с участием присяжных заседателей является одним из проявлений реализации права на судебную защиту.

Немало различных изменений было внесено в процессуальное законодательство. В частности, с 1 октября 2019 года в гражданский процесс введено понятие группового иска, когда при соблюдении определенных условий суд одновременно сможет рассматривать требование о защите прав и законных интересов группы лиц.

Расширились также возможности проведения примирительных процедур в гражданском и административном процессе. 31 октября 2019 года Пленум Верховного Суда Российской Федерации утвердил Регламент судебного примирения – специальной процедуры, которая проводится с участием судебного примирителя. Судебное примирение может проводиться на любой стадии судебного процесса и при исполнении судебного акта, осуществляется по инициативе сторон или предлагается судом.

В декабре 2019 года исполнилось 20 лет мировой юстиции в современной России. С принятием Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и Федерального закона от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» началось поэтапное возрождение этого важного для судебной системы института, который успешно функционировал на территории России еще в XIX веке.

Мировые судьи всегда были и остаются наиболее приближенными к населению представителями судебной власти. Они рассматривают наибольшее количество судебных дел, являясь по сути универсальными специалистами, так как специализация по видам судопроизводства и категориям судебных дел в мировой юстиции не предусмотрена.

Так, мировыми судьями Омской области рассмотрено только гражданских и административных дел за 12 месяцев прошлого года, согласно отчетности, опубликованной на официальном интернет-сайте Управления Судебного департамента, рассмотрено более 388 тысяч. При этом многие судебные участки мировых судей, расположенные в городе Омске, работают в крайне стесненных условиях, что неоднократно отмечалось в докладах Уполномоченного.

В 2019 году Главное государственное-правовое управление Омской области (далее – Главное государственное-правовое управление) продолжило работу по созданию условий для осуществления правосудия мировыми судьями, что, учитывая компетенцию мировой юстиции, напрямую связано с расширением доступа к правосудию для граждан.

По информации Главного государственного-правового управления, в минувшем году Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области предложены в безвозмездное пользование для нужд мировой юстиции два объекта: нежилое помещение для размещения судебных участков мировых судей Омской области в Советском административном округе города Омска и отдельное здание для размещения архива мировых судей Омской области. В 2020 году планируется провести процедуры передачи данных объектов из федеральной собственности в собственность Омской области.

Главным государственно-правовым управлением также приняты меры, направленные на рациональное распределение нагрузки среди судебных участков мировых судей. Статистика работы судебных участков мировых судей, особенно расположенных в областном центре, показывает, что количество дел, рассматриваемых в различных судебных участках, сильно разнится. Это отрицательно сказывается и на качестве, и на оперативности отправления правосудия.

В соответствии с Законом Омской области от 18 июля 2019 г. № 2183-ОЗ два новых судебных участка появилось в Кировском судебном районе города Омска. С 1 октября 2019 года они начали функционировать. Разработан проект, согласно которому планируется создание еще двух дополнительных судебных участков мировых судей в Советском судебном районе в городе Омске. Создание новых судебных участков осуществляется за счет оптимизации территориальной структуры судебных участков мировых судей Омской области с упразднением судебных участков в некоторых сельских районах, где имеется возможность передать вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию мирового судьи другого судебного участка этого же судебного района.

Можно только пожелать, чтобы все организационные вопросы, связанные с передачей зданий и помещений для нужд мировой юстиции, разумным распределением нагрузки между судебными участками, прошли без задержек, что в полной мере отвечает как интересам граждан, которые приходят в помещения судебных участков мировых судей, так и интересам тех, кто в них трудится.

В годы введения мировой юстиции Омская область выгодно отличалась от многих регионов России условиями, которые были созданы в судебных участках. Однако спустя 20 лет стало больше и мировых судей, и дел, которые они рассматривают, а значит, все большее количество граждан посещают здания и помещения мировых судей. Оптимальное решение всех вопросов для эффективного функционирования мировой юстиции на территории Омской области, обеспечение надлежащих и безопасных условий для проведения судебных процессов, работы отделов делопроизводства, судебных архивов – эти и другие проблемы всегда являются актуальными и поэтому должны найти свое решение.

Значительные объемы судебных дел, рассмотренных мировыми судьями, учтены в сводном отчете о деятельности судов общей юрисдикции Омской области за 12 месяцев 2019 года.

По данным оперативной отчетности Управления Судебного департамента, мировыми судьями, районными судами и Омским областным судом рассмотрено 12,6 тыс. уголовных дел (14 тыс. дел в 2018 году), 440 тыс. гражданских и административных дел (418,2 тыс. в 2018 году), 110,9 тыс. дел об административных правонарушениях (111,8 тыс. дел в 2018 году), 105,2 тысяч материалов в порядке уголовного, гражданского, административного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях (91,8 тыс. дел в 2018 году).

Эти основные цифры, характеризующие объемы работы судебных органов, показывают, что в 2019 году, несмотря на уменьшение количества уголовных дел и дел об административных правонарушениях, сохранилась тенденция роста общего количества рассмотренных судами дел и материалов.

На оперативности отправления правосудия это, судя по отчетности, не сказалось – менее 1% уголовных и гражданских дел были рассмотрены в сроки, свыше установленных законом. В тех же случаях, когда суды рассматривали заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок (по всем категориям дел, включая стадию исполнения судебных постановлений), в подавляющем большинстве случаев требования административных истцов удовлетворялись: по 35 делам из 38 (92%).

В структуре гражданских и административных дел самой многочисленной категорией, по данным оперативной отчетности Управления Судебного департамента, являются дела о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию – 142,9 тыс. дел (138,7 тыс. дел в 2018 году), других жилищных споров насчитывается около 9 тысяч (10,6 тыс. дел в 2018 году).

Судами рассмотрено 2074 дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, при этом 941 дело – с удовлетворением заявленных требований (45%). Для сравнения: в 2018 году насчитывалось 1991 такое дело, требования истцов были удовлетворены по 1004 делам (50%).

По уголовным делам в 2019 году осуждены 10302 человека (11602 человека в 2018 году), более половины – 5497 человек – за преступления небольшой тяжести. Самым распространенным уголовно наказуемым деянием остаются кражи – из общего количества осужденных почти треть признаны виновными в совершении тайного хищения чужого имущества (3 тыс. человек). Наказание в виде лишения свободы на определенный срок было назначено 3030 человекам (3496 человек в 2018 году). Оправдательные приговоры вынесены в отношении 32 человек (22 человека в 2018 году).

В общем массиве поступивших в 2019 году к Уполномоченному жалоб и заявлений обращения по вопросам реализации права на судебную защиту составляют 9% (245 обращений). Для сравнения: в 2018 году такие обращения составляли 13% (246 обращений). В этом тематическом блоке наиболее значительную часть составляют обращения, в которых заявители пытаются обжаловать судебные приговоры и решения. Так, 51 обращение (21% в этой категории) – жалобы на судебные постановления по уголовным делам, 97 (40% в этом блоке) – обращения о несогласии с решениями суда по гражданским и административным делам. Другая часть обращений – о неисполнении судебных решений и действиях (бездействии) органов принудительного исполнения (91 жалоба, что составляет 37% от общего числа обращений о праве на судебную защиту).

Не имея полномочий по пересмотру судебных постановлений и права обращения по конкретным делам в интересах заявителей в суд и органы прокуратуры с ходатайством об отмене или изменении судебных постановлений, Уполномоченный при поступлении к нему просьб такого характера лишь подробно разъясняет заявителям порядок и сроки обжалования судебного акта. При необходимости, если это следует из содержания обращения, заявителям направляются выдержки из текстов нормативных правовых актов. Подобного рода просьбы нередки в обращениях лиц, находящихся в учреждениях системы исполнения наказаний.

Рассмотрение других обращений, не связанных с процессуальной деятельностью, чаще всего происходит в тесном взаимодействии с органами прокуратуры, судами и службой судебных приставов в рамках соглашений о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Об исполнении судебных решений

В структуре обращений к Уполномоченному, связанных с реализацией права на судебную защиту, немалую часть составляют жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей. В 2019 году поступило 91 такое обращение, что на 16 больше, чем годом ранее (в 2018 году – 75 обращений). В процентном отношении доля подобных жалоб в блоке обращений о реализации права на судебную защиту также возросла: с 28% в 2018 году до 37% в 2019 году. Несвоевременное исполнение судебного акта, так же, как и нарушение в ходе исполнительного производства других требований закона, противоречит задачам исполнительного производства, определенным Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон «Об исполнительном производстве»), и как следствие, приводит к нарушению прав граждан.

С такими фактами, к сожалению, приходится сталкиваться. Причем в практике работы Уполномоченного встречаются ситуации, когда выявляются нарушения прав граждан, которые являются сторонами в исполнительном производстве, и когда серьезно ущемлены права других лиц, не относящихся к числу участников исполнительного производства.

Так, по-прежнему нередки случаи совпадения персональных данных граждан с персональными данными реальных должников, что создает немалые проблемы для законопослушных граждан.

В ноябре 2019 года к Уполномоченному поступило обращение от Б., проживающего в г. Перми. В Омской области Б. никогда не проживал и не был, но в феврале 2019 года по постановлениям судебных приставов-исполнителей Черлакского РОСП УФССП по Омской области с его счета в банке неоднократно производилось списание денежных средств. Гражданин несколько раз сообщил в территориальный отдел службы судебных приставов, что не является должником по каким-либо исполнительным производствам, но никакого результата за этим не последовало. Для защиты своих прав Б. обратился к Главному судебному приставу Омской области и Уполномоченному Омской области по правам человека. Внимательное изучение доводов заявителя позволило установить, что все его претензии обоснованы. Настоящий должник, имеющий имя, отчество, фамилию и дату рождения, совпадающие с данными Б., является уроженцем Черлакского района Омской области, а документы жителя г. Перми присоединены к исполнительным производствам ошибочно. Наложённые ранее аресты и ограничения в отношении имущества Б. отменены, денежные средства ему возвращены.

В условиях, когда случаи ошибочного списания денежных средств со счетов граждан, не являющихся должниками, получили широкое распространение, а проблема защиты прав граждан в подобных ситуациях в 2018 и 2019 годах вышла на уровень признания необходимости корректировки действующего законодательства с целью недопущения нарушений и соответствующие изменения внесены в статью 13 Федерального закона «Об исполнительном производстве», такие недостатки в организации работы службы судебных приставов нельзя признать допустимыми.

Формальное отношение к доводам гражданина о нарушении его прав прослеживается и в другом примере.

7 марта 2018 года судебным приказом мирового судьи с М. взыскана в доход бюджета задолженность по страховым взносам на пенсионное страхование. Спустя неделю, 15 марта 2018 года М. оплатил всю сумму образовавшегося долга. Однако 1 августа 2018 года по указанному судебному постановлению было возбуждено исполнительное производство, и по ноябрь 2018 года с лицевого банковского счета М. осуществлялось списание денежных средств. Всего сумма удержаний из пенсии гражданина составила более 29 тыс. руб.

Из хронологии описанных событий видно, что фактически оплата произошла дважды, ведь гражданин внес деньги в добровольном порядке. Когда же М. попытался разобраться в службе судебных приставов-исполнителей, в чем причина происходящего и как можно вернуть излишне взысканные средства, ему дали ответ, что удержания из его пенсии не производились. Однако заявитель обращался и в органы Пенсионного фонда, и в налоговые органы, их ответы подтверждали его правоту. Только после обращения М. с жалобой к Уполномоченному удалось восстановить права гражданина, поскольку выяснилось, что судебный пристав-исполнитель указала в своем официальном ответе недостоверную информацию.

Анализ обращений граждан по вопросам длительного неисполнения судебных решений, невозможности получения взысканных судом сумм показывает, что к числу причин, порождающих такие факты, относятся, к сожалению, и другие нарушения требований Федерального закона «Об исполнительном производстве» судебными приставами-исполнителями.

Так, с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя в июле 2019 года обратился к Уполномоченному гражданин О. В его пользу по судебному решению еще в октябре 2018 года с гражданина У. было взыскано более 600 тысяч рублей, но денежные средства с должника, в собственности которого имелись объекты недвижимости, автотранспортные средства, земельный участок, не были взысканы. При этом заявитель указал, что не принятие судебным приставом-исполнителем своевременно всех мер по обращению взыскания на имущество У. позволило ему распорядиться частью имущества, что, безусловно, существенно затруднило исполнение решения суда.

Доводы заявителя во многом нашли свое подтверждение по результатам проверки, которая по просьбе Уполномоченного была проведена УФССП России по Омской области. Впоследствии Кировский районный суд г. Омска частично удовлетворил административное исковое заявление О., признав, что факты нарушения требования статьи 80 Федерального закона «Об исполнительном производстве» о наложении ареста на имущество, а также других норм указанного Федерального закона имели место, что привело к нарушению прав и законных интересов взыскателя.

При таком положении дел, и учитывая, что У. является должником и по другим исполнительным производствам, сложно говорить о каких-либо положительных прогнозах относительно взыскания денежных средств в пользу О.

Сходные обстоятельства выявились и при рассмотрении обращения Б., пострадавшего в результате

несчастного случая на производстве в ООО «Нефтехимкомплект». Судом в пользу Б. взыскана компенсация морального вреда в размере более 400 тысяч рублей, исполнительное производство возбуждено в октябре 2018 года. За истекший период с должника взысканы денежные средства в размере чуть более 42 тысяч рублей. И в этот же период должник смог продать автотранспортные средства, обращение взыскания на которые позволило бы полностью погасить долг перед Б. К моменту подготовки документа стало известно, что службой судебных приставов в судебном порядке оспариваются совершенные должником сделки. Однако очевидно, что при своевременном принятии мер по обращению взыскания на имущество должника результаты в указанном исполнительном производстве были бы совсем другими, и законные интересы Б., лишившегося в результате тяжелой травмы четырех пальцев на правой руке, были бы защищены.

Эти и подобные им примеры, как видим, не без оснований дают почву для того, чтобы многие граждане негативно воспринимали работу службы судебных приставов-исполнителей.

Между тем необходимо отметить, что причиной неисполнения судебных актов могут быть не просчеты в работе судебных приставов-исполнителей, а некоторые особенности правового регулирования, позволяющие должникам безнаказанно уходить от ответственности.

Примером может служить обращение граждан К. и Б., которые длительное время по трудовому договору работали в одной из крупных региональных организаций, а впоследствии под давлением администрации вынуждены были согласиться на оформление договоров возмездного оказания услуг с клининговой компанией, хотя фактически их трудовые функции и место работы оставались прежними. Когда начались задержки в оплате труда К. и Б. обратились в суд, взыскавший в их пользу денежные средства и компенсацию морального вреда. Однако исполнительное производство, возбужденное по данному судебному постановлению, было прекращено в тот же день, поскольку выяснилось, что компания-ответчик исключена из ЕГРЮЛ, как недействующее юридическое лицо. В данном случае судебные приставы-исполнители, следуя положениям статьи 43 Федерального закона «Об исполнительном производстве», действовали в рамках закона. В материалах же судебного дела содержались сведения, согласно которым компания еще числилась действующей, а решение было вынесено в порядке заочного производства – представители ответчика в суд не явились. В итоге получать заработанные и взысканные по судебному решению деньги не с кого.

Данный пример, к сожалению, единичным не является, а практика ухода юридических лиц от ответственности перед своими работниками имеет достаточно широкое распространение, прежде всего потому, что никаких отрицательных последствий для учредителей таких юридических лиц, как правило, не наступает.

В результате приходится констатировать не только факт нарушения прав граждан на судебную защиту, поскольку судебный акт не исполнен, но и нарушения таких основополагающих для каждого человека прав, как право на оплату труда, на компенсацию морального вреда, причиненного задержкой выплаты заработной платы.

Однако в работе Уполномоченного с обращениями граждан, касающимися вопросов работы службы судебных приставов, есть и такие факты, которые наглядно показывают: в вопросах принудительного исполнения судебных постановлений без грамотных, основанных на четком следовании закону действий этой службы, не обойтись. Своё взаимодействие с УФССП России по Омской области Уполномоченный, действуя в целях защиты и восстановления прав граждан, выстраивает, опираясь именно на это.

Примером может служить обращение омиича С. Действуя как опекун в интересах своей супруги, он указал в своем заявлении на имя Уполномоченного, что по причинам объективного характера его семья оказалась в сложной ситуации: из-за тяжелой болезни, повлекшей установление инвалидности супруги заявителя, возникли проблемы с погашением полученного ею ранее банковского кредита. Поскольку в ходе исполнительного производства из пенсии жены удерживалось 50% денежных средств, С. стало невозможно приобретать в достаточном количестве продукты питания и лекарства, оплачивать коммунальные услуги.

В результате обращения Уполномоченного в интересах С. в УФССП России по Омской области, размер удержаний по указанному исполнительному производству был снижен до 30%, что полностью соответствует установленным статьей 4 Федерального закона «Об исполнительном производстве» принципам законности, уважения чести и достоинства гражданина, неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи, а также соразмерности объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.

Также в рамках сотрудничества Уполномоченного с УФССП России по Омской области, настойчивых действий судебных приставов-исполнителей по исполнительным производствам о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей принимались меры для привлечения должников к административной и уголовной ответственности, и самое главное - наблюдалась положительная динамика по таким производствам, денежные средства взыскивались с должников.

Проблемы, связанные с неисполнением судебных постановлений, а также иными нарушениями законодательства об исполнительном производстве ежегодно освещаются в докладах Уполномоченного, но, приходится признать, что во многом актуальности своей год от года не теряют. Поэтому обращая внимание УФССП России по Омской области на наиболее часто встречающиеся нарушения, Уполномоченный преследует единственную цель – обеспечение для граждан нашего региона более эффективной системы принудительного исполнения судебных и иных актов, способной преодолевать любые препятствия для реализации провозглашенного Конституцией Российской Федерации права на судебную защиту.

О бесплатной юридической помощи

Ежегодно Уполномоченным поднимается проблема оказания гражданам бесплатной юридической помощи. В каждом докладе приводятся статистические данные, анализируется законодательство, регламентирующее указанную сферу правоотношений, приводятся примеры эффективной организации данной работы, обозначаются проблемы.

К числу последних не первый год относится качество юридической помощи. Причем, как показывает практика, чаще всего претензии можно предъявить юридическим фирмам, которые работают за деньги. Составленные по одному шаблону заявления валом идут к Уполномоченному Омской области по правам человека, к Уполномоченному при Губернаторе Омской области по правам ребенка, в ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по Омской области и другие государственные органы. В таких заявлениях содержатся многочисленные ссылки на Конституцию Российской Федерации, практику Верховного Суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека, но, зачастую, нет ничего по существу вопроса заявителя, нередко и подпись гражданина отсутствует. Безусловно, принимая к рассмотрению такие обращения, Уполномоченный, как и представители других государственных органов, следуя требованиям Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», либо направляет эти заявления для разрешения по существу компетентным органам, либо самостоятельно принимает меры для защиты прав заявителя, если это, учитывая характер вопроса, возможно. Однако на пересылку обращения уходит время, гражданин не получает обещанного ему юристом, хотя, заплатив, как выясняется, немалые деньги за такие услуги, вправе рассчитывать на определенный результат.

При каждом удобном случае Уполномоченный разъясняет населению Омской области, что обращение к нему можно подать в любой форме, ссылки на законы не требуются. Для тех, кто пользуется интернетом, есть официальный сайт, где можно посмотреть примерную форму жалобы, есть и электронная почта. Иными словами, Уполномоченный пытается объяснить людям: не надо платить деньги за то, что можно получить бесплатно.

С аналогичными разъяснениями неоднократно выступали в СМИ в течение прошлого года и представители других государственных органов, столкнувшиеся с данной проблемой, как, например, руководство Омского отделения Пенсионного фонда.

Поэтому в подобных ситуациях, когда обращение в юридическую фирму не гарантирует оказания качественных юридических услуг, особое значение принадлежит бесплатным формам оказания такой помощи.

И кто, как не адвокаты – представители профессионального сообщества, цель деятельности которого защита прав, свобод и интересов граждан, способны создать серьезную конкуренцию коммерсантам – юристам.

В нашем регионе, в силу положений Закона Омской области от 27 декабря 2002 г. № 420-ОЗ «О бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области», с целью реализации требований Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), адвокаты наделены правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи.

По данным Адвокатской палаты Омской области (далее – Адвокатская палата), в 2019 году адвокаты выполняли самые разнообразные поручения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи: проконсультировано устно 74 человека, составлен 61 документ правового характера (исковые заявления, жалобы, ходатайства), обеспечено участие в судебных заседаниях в 33 случаях. Таким образом, всего адвокаты выполнили 168 поручений по оказанию бесплатной юридической помощи (для сравнения – в 2018 году 117 поручений). Чаще всего за бесплатной юридической помощью к адвокатам обращались дети-инвалиды, граждане из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (39 человек), инвалиды I и II групп (30 человек), 5 человек – малоимущие.

По сравнению с предшествующим периодом, отмечается определенное увеличение объемов бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатами.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Омской области (далее – Управление Минюста России по Омской области), в функции которого входит мониторинг реализации Федерального закона № 324-ФЗ на территории региона, при предусмотренном в бюджете Омской области на 2019 год объеме ассигнований на оплату труда адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в размере 306 018 руб., фактически по итогам 1 полугодия 2019 года адвокатам было выплачено 62 800 руб. Это означает, что при наличии в региональном бюджете финансовых средств на указанные цели, объемы оказанной бесплатной юридической помощи не достигли запланированных значений.

Такой вывод подтверждается и итоговыми данными. По сведениям Адвокатской палаты, всего за 2019 год адвокатами представлено к оплате 74 отчета на общую сумму 157 400 руб., что на 20 отчетов и 49 350 руб. больше, чем в 2018 году. Несмотря на то, что приведенные цифры показывают положительную динамику, в целом объемы бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатами, как участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, вряд ли можно признать достаточными.

Причины снижения объемов бесплатной юридической помощи в последние три года подробно анализировались в 2018 году, каких-либо новых факторов по итогам 2019 года не наблюдалось. При этом, следует отметить, что общение с адвокатами из числа участников государственной системы бесплатной юридической помощи показывает, что адвокаты не всегда готовы фиксировать оказываемую гражданам бесплатно юридическую помощь. Следовательно, фактически намного больше граждан получили, как минимум, бесплатные юридические консультации. Но документы, необходимые для составления отчета об оказании бесплатной юридической помощи, адвокаты не оформили. В связи с этим, представляется, что руководителям адвокатских образований, в которых трудятся адвокаты, включенные в список участников государственной системы бесплатной юридической помощи (в 2019 году насчитывалось 97 таких адвокатов) необходимо более тщательно контролировать организацию этой работы.

Кроме того, по сведениям Адвокатской палаты, довольно часто бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам в ситуациях, которые не нашли своего отражения в перечне категорий дел, дающих право на получение данного вида помощи, согласно Федеральному закону № 342-ФЗ, либо обратившийся к адвокату гражданин не может в силу разного рода причин подтвердить свой статус, дающий право на получение юридической помощи бесплатно. Согласно данным Журналов учета оказания бесплатной юридической помощи в адвокатских образованиях, в 2019 году зарегистрировано 1780 подобных случаев (1551 устная консультация, 229 документов правового характера).

Стоит отметить, что ситуация с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Омской области вызывает беспокойство не только Уполномоченного.

Главное государственно-правовое управление Омской области (далее – Главное государственно-правовое управление), как уполномоченный орган исполнительной власти в анализируемой сфере деятельности, направляло информационные письма в общественные организации инвалидов и ветеранов, в органы и учреждения социальной защиты населения и образования о возможности получения бесплатной юридической помощи и порядке её оказания. Результатом проделанной работы стало некоторое увеличение в 2019 году общего количества выполненных адвокатами поручений в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи по сравнению с 2018 годом – на 51 поручение.

С целью выработки предложений по совершенствованию функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи Главное государственно-правовое управление также обращалось в Адвокатскую палату. Была рассмотрена инициатива Адвокатской палаты о создании на территории города Омска единого пункта оказания бесплатной юридической помощи адвокатами (далее – Единый пункт).

Однако, по оценкам Главного государственно-правового управления, такой вариант изменения сложившегося порядка приема граждан адвокатами по округам города Омска не приемлем, поскольку поставит в неравные условия льготников, проживающих в разных частях областного центра, повлечет для них необходимость дополнительных трат по проезду в общественном транспорте.

То обстоятельство, что государственная система бесплатной юридической помощи должна быть выстроена с учетом принципа доступности, сомнений не вызывает. Но, с другой стороны, создание Единого пункта могло бы положительно повлиять на организационные вопросы приема граждан, оформления необходимых отчетных документов, контроля со стороны руководства Адвокатской палаты за ведением данной работы в целом, и при широкомасштабном информировании населения о возможности обращения к адвокатам за получением бесплатной юридической помощи могла бы повыситься. Поэтому не исключено, что при более тщательной организационной проработке предложение Адвокатской палаты о создании Единого пункта может быть рассмотрено повторно.

В ноябре 2019 года вопрос об исполнении на территории нашего региона Федерального закона № 324-ФЗ был также рассмотрен на заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Омской области (далее – Координационный совет), по итогам которого принято решение о необходимости осуществлять более широкое информирование лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, посредством размещения соответствующей информации (в том числе социальной рекламы) в региональных СМИ, включая радио и телевидение, в помещениях органов исполнительной власти Омской области и подведомственных им учреждениях, с привлечением некоммерческих организаций, а также иными доступными способами. Представляется, что последовательная реализация этого решения всеми органами, участвующими в организации бесплатной юридической помощи, поможет связать льготников с адвокатами – участниками государственной системы бесплатной юридической помощи и создать достойную альтернативу агрессивной рекламе юридических фирм, которые используют любые способы для привлечения денежных средств граждан.

На этом же заседании было поддержано предложение Уполномоченного Омской области по правам человека об установлении на территории нашего региона дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи для социально слабо защищенных граждан-инвалидов 3 группы, тружеников тыла, что имеет особое значение в 2020 году, который в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг. Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2019 года № 327 объявлен Годом памяти и славы.

Решением Координационного совета рассмотреть указанный вопрос рекомендовано Главному государственно-правовому управлению Омской области и Адвокатской палате Омской области.

В государственной системе бесплатной юридической помощи, безусловно, важна и та помощь, которую получают граждане в государственных органах.

По данным Управления Минюста России по Омской области, общее количество граждан, которым была оказана бесплатная юридическая помощь, в рамках реализации Федерального закона № 324-ФЗ исчисляется десятками, иногда сотнями тысяч.

Например, только органами исполнительной власти Омской области в 2019 году такая помощь была оказана 97482 гражданам. В основном это правовое консультирование в устной и письменной форме, которое осуществляется при обращении граждан с разного рода вопросами в государственные органы.

Также консультируют граждан сотрудники территориальных органов федеральных органов испол-

нительной власти, работники государственных внебюджетных фондов (территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, территориального Фонда обязательного медицинского страхования), нотариусы при совершении нотариальных действий. В частности, такая услуга как правовое консультирование в устной форме, была оказана нотариусами для 447325 человек, а сотрудниками государственных внебюджетных фондов бесплатная юридическая помощь оказана по 64646 обращениям граждан.

По-прежнему, существенную роль в оказании бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим на территории города Омска, играют юридические клиники. В соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ, юридические клиники, создаваемые в образовательных учреждениях юридического профиля, представляют негосударственную систему в сфере оказания бесплатной юридической помощи, что, на наш взгляд, не умаляет их значение. Известно, что некоторыми юристами-профессионалами деятельность юридических клиник воспринимается с известной долей скепсиса: прием граждан ведут студенты, которые не имеют обширных знаний и практического опыта, поэтому серьезной правовой помощи они оказать не могут.

Однако изучение работы омских юридических клиник свидетельствует об обратном. Именно обращение в юридическую клинику подчас является более надежным и, совершенно точно, безопасным в финансовом отношении способом получить юридическую помощь. Под руководством опытных преподавателей юридических дисциплин, которые не понаслышке знакомы с работой судебных и правоохранительных органов, будущие юристы стараются максимально внимательно вникнуть в существующую проблему, с которым к ним обращается посетитель, изучить законодательство, подлежащее применению в каждом конкретном случае, и на основе этого дать гражданину консультацию или составить необходимый ему документ правового характера.

Так, например, юридическая клиника ЧОУ ВО «Сибирский юридический университет» (далее – Сибирский юридический университет) начала свою работу еще в сентябре 2003 года и достаточно хорошо известна представителям малообеспеченных слоев населения города Омска. Граждане, которым в силу их социального статуса не всегда доступны платные юридические услуги (пенсионеры, безработные, семьи с детьми), охотно обращаются в эту клинику. В 2019 году в среднем в месяц здесь получали правовую помощь 126 человек, а в целом, по данным за 11 месяцев прошлого года, в юридическую клинику Сибирского юридического университета обратились 1387 граждан. Они получили не только устные консультации, – такой вид правовой помощи был оказан 451 человеку, студенты-старшекурсники также составили для граждан 734 процессуальных документа, подготовили 202 письменные консультации.

Можно отметить положительный опыт работы юридической клиники в части оказания содействия в защите прав граждан, пострадавших от недобросовестных финансовых организаций КПК «СЦ «Золотой Фонд» и ООО ФК «Деловые инвестиции». Оформляя притворные договоры займа, представители этих фирм завладевали денежными средствами граждан. По фактам массовых обманов населения в отношении предпринимателей возбуждено уголовное дело, а Арбитражным судом Иркутской области рассматривается дело о несостоятельности (банкротстве) компании «Деловые инвестиции». В юридической клинике Сибирского юридического университета института подготовили 182 заявления в Арбитражный суд Иркутской области о включении граждан – обманутых вкладчиков в реестр требований кредиторов.

Студенты юридического факультета ФГБОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского» (далее – ОмГУ) также оказывали помощь гражданам, пострадавшим от мошеннических действий указанных фирм: не менее 20 документов правового характера было составлено в связи с такими обращениями. Всего же в течение 2019 года студенты-старшекурсники в этой клинике оказали бесплатную юридическую помощь 331 человеку. Любопытно, что в клинике юридического факультета ОмГУ проводилось анкетирование относительно информированности граждан о видах и способах получения бесплатной юридической помощи, которое показало, что об этой возможности получить такого рода услуги многие граждане не знают. В то же время участились обращения граждан в юридическую клинику в связи с некачественным и неполным оказанием юридической помощи на возмездной основе.

Бесплатную юридическую помощь оказывали омичам и курсанты Омской академии МВД России. В юридическую клинику этого образовательного учреждения обратились 120 человек, в том числе для 64 граждан были составлены исковые заявления по различным вопросам.

Разнообразную правовую помощь можно получить и в юридической клинике АНОО ВО «СИБИТ» (далее – Сибирский институт бизнеса и информационных технологий). По данным на декабрь 2019 года, в клинику обратились 689 человек: 378 получили устные консультации, 311 – правовую помощь в письменном виде. Студенты этой клиники составляют для граждан заявления об отмене судебных приказов или заочных решений суда, исковые заявления по самым разным категориям судебных дел, апелляционные жалобы на судебные постановления, обращения в органы прокуратуры, иные документы правового характера.

Нередко по составленным студентам заявлениям суды удовлетворяют требования истцов. Так, например, Центральным районным судом г. Омска удовлетворено требование В. о включении её в список граждан из числа детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилым помещением в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Необходимые будущим юристам профессиональные навыки студенты приобретают и во время участия в различных мероприятиях просветительского характера. К их числу относятся такие, например, акции, как Единый день оказания бесплатной юридической помощи, День правовой помощи детям. Студенты юридического факультета ОмГУ, Сибирского юридического университета традиционно являются активными участниками этих мероприятий и совместно с представителями прокуратуры, органов юстиции, юристами органов исполнительной власти проводят бесплатное консультирование всех желающих, получая во время таких акций навыки практической деятельности.

Немало благодарностей получили и студенты Сибирского института бизнеса и информационных технологий за помощь, оказанную гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации – от председателя Омской областной организации инвалидов по зрению, от руководителя одного из комплексных центров социального обслуживания населения, где студенты провели бесплатный прием. Успешная работа клиники отмечена и Главным государственно-правовым управлением.

Всего, по данным Управления Минюста, за 12 месяцев 2019 года в юридических клиниках города Омска была оказана бесплатная юридическая помощь 2584 гражданам: дано 997 устных консультаций, 639 письменных консультаций, составлено 1203 документа правового характера.

Таблица № 6

Бесплатная юридическая помощь, оказанная гражданам адвокатами и в юридических клиниках

| Юридические клиники | | Адвокаты | |
|--------------------------|---|--------------------------|---------------------|
| Всего обратилось граждан | | 2584 | |
| Виды помощи | | 74 | |
| Устные консультации | Письменные консультации и документы правового характера | Представительство в суде | Устные консультации |
| 997 | 1842 | - | 74 |
| | | | 61 |
| | | | 33 |
| Устные консультации | Письменные консультации и документы правового характера | Представительство в суде | Устные консультации |
| 997 | 1842 | - | 74 |
| | | | 61 |
| | | | 33 |

Нетрудно заметить, что показатели, характеризующие объемы юридической помощи, оказанной гражданам в юридических клиниках по всем параметрам, кроме представительства в суде, которое не входит в компетенцию юридических клиник, явно превышают аналогичные данные Адвокатской палаты.

Изложенное свидетельствует о том, что деятельность юридических клиник востребована, а поскольку качество её контролируется, можно только пожелать, чтобы образовательные учреждения юридического профиля не снижали объемы такой помощи. В свою очередь Уполномоченный Омской области по

правам человека планирует расширять взаимодействие с юридическими клиниками региона в вопросах правового просвещения населения.

Стоит отметить, что успешная работа Омской области по оказанию бесплатной юридической помощи, привлечение к этой деятельности юридических клиник в феврале 2019 года была отмечена Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Федерального Собрания Российской Федерации, а положительный опыт нашего и некоторых других регионов рекомендован для применения во всех субъектах Российской Федерации.

Правовое консультирование в устной форме осуществляется и в Пункте оказания бесплатной юридической помощи при Нотариальной палате Омской области (далее – Пункт). Созданный еще в августе 2013 года, Пункт работает в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи. В течение 2019 года, по данным Управления Минюста, здесь приняли 256 человек. Все обратившиеся в Пункт граждане без установления каких-либо ограничений и преимуществ получили юридические консультации по вопросам, касающимся нотариальной деятельности.

Характеризуя негосударственную систему бесплатной юридической помощи, невозможно обойти стороной деятельность Бюджетного учреждения культуры города Омска «Омские муниципальные библиотеки», которым разработана и реализуется программа «Правовая информация для всех: организация деятельности Центров правовой информации для населения на базе муниципальных библиотек города Омска» на 2019 – 2020 годы.

Наряду с выдачей книг, периодических и электронных изданий правового характера, граждане в Центрах правовой информации (далее – ЦПИ) могут получить письменные справки и консультации, бесплатно проконсультироваться у юриста, который ведет прием посетителей в установленном порядке. Только за 11 месяцев 2019 года им было проведено 547 консультаций. Кроме того, в виртуальной службе «Задай вопрос юристу» на сайте муниципальных библиотек дано 65 развернутых ответов на вопросы гражданского, трудового, семейного и других отраслей права.

Привлекает посетителей библиотеки и возможность получить выдержки из законов, других нормативных правовых документов. Использование справочно-поисковой системы «КонсультантПлюс», обновление которой происходит ежедневно, позволяет готовить для читателей библиотек справочные материалы, предоставлять при необходимости гражданам выдержки из текстов правовых документов в актуальных редакциях. В течение 2019 года такая услуга была оказана 4336 раз. Всего в ЦПИ обратились 7838 омичей (данные за 11 месяцев 2019 года).

Анкетирование посетителей ЦПИ показало, что 98% из них удовлетворены качеством оказываемых услуг.

Большой интерес вызывают у омичей и мероприятия по правовому просвещению, которых немало проводится в ЦПИ.

Так, в Центральной городской библиотеке работает «Правовой лекторий», в библиотеке им. В.Г. Белинского – «Правовая школа», а в библиотеке им. Ф.М. Достоевского – «Школа правовой грамотности». Кроме того, в течение года проведено 12 информационных мероприятий по различным актуальным темам, в числе которых, к примеру, такие: «Пенсия в вопросах и ответах», «Трудовые права граждан», «Правовая защита пациента». Стали популярными и игровые формы работы: правовая игра «Грамотный потребитель», квест «Правовой ликбез».

Принимают участие муниципальные библиотеки и в проекте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Школа правозащитников: учиться и действовать», ориентированного на молодежь в возрасте от 14 до 25 лет и основанного на анализе лучших правопросветительских практик федерального и региональных уполномоченных по правам человека. Этот общероссийский проект, предусматривающий интерактивные форматы правового просвещения, стал востребован и у читателей омских библиотек. Молодежь из Омска приняла участие в интерактивных проектах «Мой правозащитный навигатор», «Время учиться», «Правовые волонтеры».

Уполномоченный Омской области по правам человека неоднократно отмечал в своих докладах положительный опыт муниципальных библиотек в правовом просвещении жителей областного центра и оказании бесплатной юридической помощи, а в 2019 году взаимодействие Уполномоченного с БУК города Омска «Омские муниципальные библиотеки» вышло на новый уровень.

В течение года состоялось несколько встреч Уполномоченного и специалистов аппарата как с представителями ЦПИ, так и непосредственно с читателями библиотек.

В частности, в сентябре и октябре 2019 года в ЦПИ Центральной городской библиотеки и библиотеки им. Зои Космодемьянской проводились мероприятия лектория на тему «Как не стать жертвой мошенников». В ноябре в библиотеках «На Лесном» и «Радуга» был организован выездной прием граждан, которые смогли в личном общении с Уполномоченным задать свои вопросы и обратиться с жалобой. Подобный опыт, безусловно, будет продолжен в дальнейшем, поскольку и тематические лекции, и индивидуальный прием граждан неизменно вызывают большой интерес у омичей.

В целом необходимо отметить, что деятельность Центров правовой информации крайне важна. Любой гражданин, независимо от того, является он пользователем библиотеки или нет, вправе обратиться туда за правовой помощью. Следуя принципам обеспечения полноты и достоверности предоставляемой населению информации, сотрудники ЦПИ выполняют значимую социальную функцию правового просвещения и бесплатного юридического консультирования.

Поэтому закономерно, что в 2019 году в период формирования общественных приемных Уполномоченного на селе, представителями Уполномоченного в ряде муниципальных районов области стали работниками библиотек. Не первый год оказывает содействие Уполномоченному в защите прав и свобод граждан директор МБУК «Центральная межпоселенческая библиотека» Калачинского района Омской области Н.П. Пухова, несколько лет работала в общественной приемной в г. Таре директор МБУК «Тарская централизованная библиотечная система» Т.И. Царегородцева.

Теперь с Уполномоченным также сотрудничают специалисты муниципальных библиотек из Горьковского, Крутинского, Седельниковского и Усть-Ишимского районов. Конечно, работа библиотек в сельской местности несколько отличается от работы библиотек в мегаполисе, однако и здесь для правового просвещения населения делается немало: выдача юридической литературы, тематические выставки, просветительские проекты и многое другое.

В 2018 году, юбилейном для Конституции Российской Федерации, Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), провел исследование, в котором выяснил, какие конституционные права и свободы, по мнению россиян, являются наиболее важными. Согласно сведениям, опубликованным на сайте ВЦИОМ, лидирующие позиции заняли социальные права, но среди всех личных прав «право на защиту своих прав и свобод, включая судебную защиту» уступило только «праву на жизнь». Такой результат данного исследования вполне логичен, поскольку именно государственная защита гарантированных Конституцией России прав обеспечивает реализацию всех других прав, а судебный способ защиты играет в этом не последнюю роль.

Учитывая изложенное, в дополнение к рекомендациям и пожеланиям, которые высказаны в данном разделе доклада, считаем необходимым предложить следующее:

1. Главному государственно-правовому управлению Омской области:

1) последовательно вести работу по обеспечению судебных участков мировых судей необходимыми помещениями, решению всех организационных вопросов, связанных с функционированием мировой юстиции на территории Омской области;

2) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Омской области от 27 декабря 2002 г. № 420-ОЗ «О бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области» в части введения дополнительных гарантий получения бесплатной юридической помощи гражданами социально слабо защищенных категорий.

2. Всем государственным и иным органам, участвующим в реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи», предпринимать меры по широкому информированию граждан о возможности получения такой помощи.

3. Рекомендовать Управлению Федеральной службы судебных приставов по Омской области усилить ведомственный контроль рассмотрения обращений граждан в структурных подразделениях, исключить факты формализма; принять меры, направленные на строгое соблюдение требований закона при осуществлении принудительного исполнения судебных актов.

2.2.2. Права человека в местах принудительного содержания

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного является контроль соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

Государство, принимая на себя обязательство обеспечить соблюдение гарантированных Конституцией Российской Федерации основных прав и свобод человека и гражданина, не делает исключения и для тех лиц, в отношении которых применены меры государственного принуждения. Несмотря на некоторые ограничения, которые неизбежны в отношении граждан, отбывающих уголовное или административное наказание, претерпевающих иные меры воздействия в соответствии с действующим законодательством, права их должны быть соблюдены.

Задача омбудсмана – контролировать выполнение государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в подобных ситуациях, принимать меры по недопущению нарушений прав человека и оказывать всемерное содействие в восстановлении нарушенных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания.

Условия содержания подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания В 2019 году временное содержание граждан на территории Омской области осуществлялось в следующих учреждениях: специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по г. Омску (далее – спецприемник), рассчитанный на 102 места; Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Омской области (далее – ЦВСИГ) на 60 мест; изолятор временного содержания УМВД России по г. Омску (далее – ИВС) на 55 мест; 31 ИВС территориальных органов МВД России в муниципальных районах Омской области общей вместимостью 227 мест.

В 2019 году временно приостановлена служебная деятельность ИВС ОМВД России по Марьяновскому району в связи с аварийным состоянием здания отдела, а также ИВС ОМВД России по Черлакскому району в связи с нехваткой личного состава.

В текущем году в ИВС содержались 6266 человек (в 2018 году – 7557), среднесуточная наполняемость составила 77 человек (в 2018 году – 83). В спецприемник были помещены 2860 человек (в 2018 году – 3142), среднесуточная наполняемость составила 56 человек (в 2018 году – 58).

Побегов и суицидов среди лиц, содержащихся в спецучреждениях полиции, а также при их конвоировании не допущено.

На сегодня в имеющихся 32 ИВС в наличии 134 камеры для содержания спецконтингента на 282 индивидуальных спальных места. Все камеры оборудованы централизованным отоплением, столами и скамейками по числу мест, вешалками для верхней одежды, полками для туалетных принадлежностей, светильниками ночного освещения. Оборудовано радиоточками для прослушивания общегосударственных программ 134 камеры (32 ИВС), централизованным водоснабжением 113 камер (27 ИВС), из них горячим – 23 камеры (ИВС ОМВД России по Горьковскому, Любинскому, Муромцевскому, Нововаршавскому, Русско-Полянскому, Крутинскому и Шербакульскому районам), канализацией – 110 (27 ИВС), светильниками дневного освещения – 131 (31 ИВС), имеют естественное освещение 128 камер (31 ИВС). Полный перечень режимных, административных и подсобных помещений имеется только в ИВС УМВД России по городу Омску и ОМВД России по Москаленскому району.

Неоднократные посещения указанных мест принудительного содержания Уполномоченным, специалистами аппарата Уполномоченного совместно с представителями прокуратуры Омской области и УМВД России по Омской области, с членами Общественной наблюдательной комиссии Омской области по осуществлению контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее – ОНК) показали: основные нарушения прав граждан, которые содержатся в данных учреждениях, не связаны с превышением установленных законом сроков содержания подозреваемых, обвиняемых и других лиц, помещенных в места принудительного содержания; установленные законом требования о соблюдении лимита наполнения соблюдаются.

Как правило, выявленные в ходе проверок недостатки, в частности в сельских ИВС, вызваны отсутствием надлежащих материально-бытовых условий. Это объясняется во многом тем, что для указанных целей используются небольшие, не предназначенные первоначально для подобных нужд помещения. При таком положении, когда имеется дефицит площадей, отсутствует в некоторых ИВС техническая возможность для проведения канализации, водоснабжения, условия содержания граждан нельзя признать безупречными, что в результате приводит к нарушению их прав. Данная проблема неоднократно поднималась Уполномоченным как в рабочем порядке, так и в ежегодных докладах.

Однако некоторые недостатки, выявленные в ходе проверок, не требуют для их устранения ни большой организационной работы, ни значительных капитальных вложений.

Так, в мае 2019 года в ОМВД России по Называевскому району поступило представление Называевской межрайонной прокуратуры от 22 мая 2019 года № 7-06-2019/879 «Об устранении нарушений законодательства о порядке содержания лиц в изоляторе временного содержания», в части не предоставления обвиняемому возможности пройти санитарную обработку, а также не предоставления ежедневной прогулки. По вышеуказанному факту была проведена служебная проверка, начальник и старшина ИВС привлечены к дисциплинарной ответственности.

В июне 2019 года в ходе посещения ИВС ОМВД России по Черлакскому району специалистом аппарата Уполномоченного были выявлены определенные нарушения. В частности, обнаружено отсутствие питьевой воды в бачках в трех из четырех камер ИВС при том, что согласно пункту 48 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных Приказом МВД РФ от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», кипяченая вода для питья должна выдаваться ежедневно с учетом потребности. Указанное нарушение было незамедлительно устранено после вмешательства проверяющего из аппарата Уполномоченного.

Информация о данном нарушении была направлена Уполномоченным в УМВД России по Омской области. По результатам рассмотрения руководство регионального УМВД сообщило, что выявленные нарушения устранены в полном объеме; указано, что соблюдение прав и условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания органов внутренних дел Омской области, находится на контроле руководства УМВД России по Омской области.

В сентябре 2019 года в ходе посещения ИВС ОМВД России по Саргатскому району представителем аппарата Уполномоченного также были выявлены нарушения – в части оказания услуг по организации ежедневного 3-х разового горячего питания и медицинского обслуживания лиц, содержащихся в ИВС, в рамках заключенных государственных контрактов. По информации Уполномоченного УМВД России по Омской области была проведена служебная проверка, по результатам которой начальник и старшина ИВС привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе плановых и внеплановых проверок спецучреждений УМВД России по Омской области специалистом аппарата Уполномоченного также был сделан ряд иных замечаний.

Например, в камерах ИВС Шербакульского, Павлоградского, Нововаршавского и Таврического районов недостаточное (слабое) искусственное освещение. Некоторые сельские изоляторы требуют проведения капитального ремонта.

К сожалению, в 2019 году так и не состоялся запланированный в соответствии с государственным контрактом на 1 сентября ввод в эксплуатацию основного корпуса специальных учреждений полиции «Изолятор временного содержания, специальный приемник для содержания лиц, арестованных в административном порядке ОМВД России по Тарскому району Омской области». По информации УМВД России по Омской области, в настоящее время строительство ИВС и спецприемника в Тарском районе продолжается, проводятся работы по внутренней отделке помещений.

Вместе с тем определенный комплекс мероприятий по созданию надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых, граждан, подвергнутых административному аресту, а также иностранных граждан, находящихся в центре временного содержания, выполняется на постоянной основе.

Так, в рамках реализации Концепции развития спецучреждений полиции на 2015-2020 годы, утвержденной приказом МВД России от 30 января 2014 г. «О мерах по совершенствованию деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, территориальных органов МВД России», завершены мероприятия по ремонту ИВС ОМВД России по Саргатскому, Колосовскому, Оконешиновскому, Черлакскому, Русско-Полянскому, Москаленскому районам, МО МВД России «Тю-

калинский», ОМВД России по Полтавскому району, ОМВД России по Тевризскому району, ОМВД России по Усть-Ишимскому району, ОМВД России по Кормиловскому району, ИВС и спецприемника УМВД России по городу Омску.

В рамках проведенных работ уровень искусственного освещения камер приведен в соответствие с санитарными нормами, произведена покраска потолков и стен камерных помещений, выполнено армирование межкамерных перегородок, произведен косметический ремонт режимных помещений. В ОМВД России по Тевризскому району заменено ограждение режимной зоны и шлюза для заезда спецавтомобиля. В ИВС ОМВД России по Москаленскому району дополнительно проведены работы по установке дезинфекционной камеры.

Площадь всех камер для содержания помещаемых в спецучреждения лиц в полной мере соответствует установленным санитарным нормам, исключены факты превышения лимитов содержания спецконтингента.

Немало выполняется мероприятий по созданию надлежащих условий содержания иностранных граждан, находящихся в ЦВСИГ. В этом Уполномоченный победился во время совместного с членами ОНК посещения указанного учреждения в апреле 2019 года.

Наряду с ознакомлением с материально-бытовыми условиями в ЦВСИГ, Уполномоченный провела прием иностранных граждан и лиц без гражданства, во время которого несколько человек пожаловались на незаконность их доставления в ЦВСИГ, на условия содержания (питание и медицинское обслуживание). Обращения с целью проведения проверки были направлены в компетентные органы.

Прокуратура Омской области по результатам проверки доводов заявителей пришла к выводу о том, что факты незаконного доставления и содержания в ЦВСИГ не нашли своего подтверждения. Вместе с тем Территориальным органом Росздравнадзора по Омской области были выявлены нарушения в части оказания иностранным гражданами и лицам без гражданства медицинской помощи, что послужило основанием для выдачи предписания в отношении ЦВСИГ.

Таким образом, анализ нарушений прав граждан, содержащихся в спецучреждениях полиции, позволяет сделать вывод о том, что основными причинами, их порождающими являются следующие: несоответствие условий содержания в некоторых спецучреждениях УМВД России по Омской области нормам федерального законодательства, недостаточное материально-техническое обеспечение и финансирование, нехватка личного состава, а также отсутствие должного контроля деятельности указанных учреждений со стороны руководства территориальных органов МВД России в муниципальных районах Омской области.

Права человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Международно-правовые акты, а также национальное уголовно-исполнительное законодательство не содержат норм, допускающих возможность причинения осужденному намеренных страданий, мучений и унижений. Напротив, государство берет на себя обязанность обеспечить такие условия отбывания наказания и такое обращение с осужденными, которые в полной мере соответствовали бы достоинству существованию человека. Это закреплено в статье 21 Конституции Российской Федерации, установившей, что достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

В 2019 году в структуру Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Омской области (далее – УФСИН России по Омской области) входило: 9 исправительных колоний, 2 лечебно-исправительных учреждения – для больных туберкулезом и для больных наркоманией, 1 лечебно-профилактическое учреждение – больница, 2 следственных изолятора, уголовно-исполнительная инспекция, учреждение здравоохранения – ФКУЗ МСЧ-55 ФСИН России (далее – МСЧ-55) и отдел по конвоированию – ФКУ ОК УФСИН России по Омской области.

В структуре Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 9 УФСИН России по Омской области» (далее – ИК-9) и в структуре Федерального казенного учреждения «Колония-поселение № 13 УФСИН России по Омской области» (далее – КП-13) созданы изолированные участки, функционирующие как исправительные центры (ИУФИЦ ИК-9 и ИУФИЦ КП-13) для отбывания наказания в виде принудительных работ, с лимитом наполнения 25 человек и 53 человека (мужчины) соответственно. Фактическое поступление осужденных в ИУФИЦ ИК-9 началось с января 2019 года, в ИУФИЦ КП-13 – с июля 2019 года.

Несовершеннолетние осужденные в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области уголовное наказание в виде лишения свободы не отбывают.

По состоянию на 1 января 2020 года, в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области содержались 9035 человек, что составляет 63% от лимита наполнения (в 2018 году – 10552 человека, или 74% от лимита наполнения). В течение года в исправительных учреждениях нашего региона случаев превышения лимита наполнения не допусклось.

Мониторинг соблюдения прав и свобод граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по Омской области, включает себя посещение Уполномоченным и специалистами аппарата указанных учреждений, отслеживание публикаций в СМИ, обмен информацией с контролирующими органами и ОНК. Однако повседневная работа по контролю соблюдения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы начинается, как правило, с изучения обращений, поступающих к Уполномоченному от этой категории лиц.

Анализ количества и структуры подобных жалоб и заявлений по итогам 2019 года показал, что их число возросло. Так, если в 2018 году поступило 234 обращения (12,1% от общего количества), то в 2019 году – 317 (11,7% от общего количества). Прирост составил 83 обращения. Однако доля таких обращений в общем массиве жалоб и заявлений существенно не изменилась. Отмечается также увеличение количества обращений из следственных изоляторов (СИЗО-1 и СИЗО-2): 189 обращений в 2019 году, 108 – в 2018 году.

Чаще поступали обращения от осужденных из ИК-6 (21), ИК-4 и ИК-9 (по 19), ИК-3 (16), ИК-7 и ЛИУ-10 (по 12), ИК-5 (11), ИК-8 (7), ИК-12 (5) и ОБ-11 (4). Из остальных учреждений уголовно-исполнительной системы поступило по одному обращению.

Тематика обращений от осужденных и граждан, находящихся в следственных изоляторах, как и ранее, характеризуется многообразием. В своих жалобах заявители сообщают о нарушении их прав в исправительных учреждениях, о несогласии с судебными постановлениями и действиями суда при рассмотрении уголовных дел, просят разъяснить закон и оказать помощь в ведении судебных дел, заявляют о нарушениях в ходе досудебного производства по уголовным делам, интересуются вопросами, связанными с условно-досрочным освобождением, с получением гражданства и оформлением паспорта, с назначением и выплатой пенсии, пишут о несогласии с действиями прокуратуры и жалуются на адвокатов.

Самая многочисленная группа обращений – о нарушениях прав заявителей в исправительных учреждениях (27,1% в этом тематическом блоке). Это жалобы на условия содержания в исправительных учреждениях, на пытки, на невозможность получения медицинской помощи, иные претензии. Нередко обращения содержали просьбы посетить заявителя в колонии либо в следственном изоляторе для индивидуальной беседы.

Обращает на себя внимание, что в 2018 году именно обращения такого рода также были самыми многочисленными: их доля составляла 23%.

Причина подобного положения, по мнению Уполномоченного, связана с тем, что в Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Омской области расследуется уголовное дело, возбужденное 7 октября 2018 года по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 321 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), по факту произошедшей в период с 6 по 7 октября 2018 года дезорганизации деятельности ИК-6 (колония строгого режима для впервые осужденных за тяжкие преступления), когда группа отрицательно настроенных осужденных попыталась склонить к неповиновению положительно настроенных осужденных. В течение 2019 года от осужденных, ранее отбывавших наказание в ИК-6, поступали многочисленные жалобы на условия содержания в исправительном учреждении и пытки в период до 6 октября 2018 года.

Увеличение количества обращений обусловлено также поступлением большого количества жалоб от одних и тех же осужденных, в том числе привлекаемых к уголовной ответственности за совершенные

массовые беспорядки в ИК-6 в октябре 2018 года. Так, например, от осужденных А. и К. поступило по 5 обращений. Есть повторные жалобы и от других осужденных. Во всех случаях в ходе проверок доводы указанных обращений не нашли своего подтверждения.

На втором месте по численности жалобы по вопросам, связанным с действиями (бездействием) сотрудников органов внутренних дел, следственного комитета, органов прокуратуры, других правоохранительных органов в ходе досудебного производства по уголовным делам (17,3%).

Третья группа обращений – о несогласии с судебными постановлениями и действиями суда при рассмотрении уголовных дел (10,7%). В таких жалобах содержатся доводы, свидетельствующие, по мнению заявителей, о незаконности судебных актов. По сравнению с 2018 годом, этих обращений стало меньше на 10,3%.

В рамках компетенции, предоставленной Уполномоченному Законом Омской области от 6 июня 2007 г. № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека», по довольно значительной части жалоб и заявлений не могут быть приняты те меры, о которых просят заявители. Уголовно-процессуальное законодательство не наделяет Уполномоченного правом отмены или изменения судебных постановлений. В таких случаях заявителю только направляются рекомендации относительно способа защиты права с учетом конкретных обстоятельств, изложенных в жалобе.

В тех же случаях, когда речь идет не о судебном решении, а о действиях (бездействии) конкретных должностных лиц, то при наличии оснований подобные жалобы направляются компетентному органу для проверки, либо, если такая возможность отсутствует или не следует из существа обращения, заявителю разъясняется закон и возможный способ обжалования тех действий (бездействия), с которыми он не согласен.

В последнее время увеличивается количество обращений (33,7% в этом тематическом блоке), в которых заявители просят разъяснить действующее законодательство, направить в их адрес тексты постановлений пленумов Верховного Суда Российской Федерации и иную информацию юридического характера. При этом многие осужденные указывают на то, что самостоятельно ознакомиться с интересующим их нормативным правовым актом в исправительном учреждении они не могут по причине его отсутствия и поэтому просят оказать им необходимое содействие, в том числе посредством высылки юридической литературы по месту отбывания наказания.

Как правило, такие просьбы, если, конечно, речь не идет об объемных изданиях и документах, удовлетворяются. Либо в ответах на такие обращения содержатся соответствующие разъяснения или рекомендации относительно того, где можно получить требуемое. Вместе с тем, представляется, что УФСИН России по Омской области и руководству исправительных учреждений следует уделять необходимое внимание вопросу регулярного пополнения и обновления библиотечного фонда указанных учреждений, в том числе и юридическими изданиями. Такие предложения уже вносились Уполномоченным ранее, однако увеличение числа обращений от осужденных по направлению им текстов нормативных правовых актов свидетельствует о том, что данная проблема пока не решена.

Жалоб от осужденных или их родственников относительно невозможности подачи обращения Уполномоченному в 2019 году не поступало.

Проверка фактов, изложенных в обращениях или жалобах, поступающих к Уполномоченному от родственников, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, проводится как самостоятельно Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного, так и в тесном взаимодействии с органами прокуратуры, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Омской области, представителями УМВД по Омской области и УФСИН России по Омской области, а также совместно с членами ОНК. Такая форма работы позволяет более объективно и компетентно оценивать ситуацию, оперативно реагировать в целях защиты и восстановления нарушенных прав.

Например, в результате вмешательства Уполномоченного по обращению осужденного А., находящегося в следственном изоляторе, было отменено два дисциплинарных взыскания в виде выговора. Одновременно прокуратурой Омской области внесено представление для устранения нарушений закона, допущенных при рассмотрении обращений осужденного А.

Еще несколько примеров.

К Уполномоченному обратился осужденный Ш., отбывающий наказание в одном из исправительных учреждений УФСИН России по Омской области с жалобой, в которой указана невозможность встретиться с муллой или имамом. После ходатайства Уполномоченного Ш. встретился со священнослужителем.

Была удовлетворена и просьба осужденного Ф., находившегося в следственном изоляторе, об оказании содействия в направлении его для отбывания наказания в исправительную колонию, расположенную на территории города Омска.

Уполномоченному поступали также жалобы от подозреваемых, обвиняемых и осужденных на бездействие адвокатов.

Так, от осужденного К., находящегося в СИЗО-1, поступило обращение, в котором он указал на бездействие адвоката П., что, по его мнению, повлияло на приговор суда. В ходе проверки, проведенной Квалификационной комиссией и Советом Адвокатской палаты Омской области по поручению Уполномоченного, было установлено наличие в действиях адвоката П. нарушений норм законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре, Кодекса профессиональной этики адвоката. Решением Совета Адвокатской палаты Омской области к адвокату П. была применена мера дисциплинарной ответственности.

В течение 2019 года Уполномоченный и представитель аппарата Уполномоченного 96 раз выезжали в места принудительного содержания (спецприемник, ИВС, СИЗО, исправительные учреждения), в 2018 году – 92 раза.

Уполномоченным также изучаются сообщения средств массовой информации о состоянии дел по соблюдению прав и условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания. В последнее время в практику работы Уполномоченного вошли совместные с журналистами выезды в учреждения системы исполнения наказаний.

Так, в феврале 2019 года Уполномоченный и представители СМИ внепланово посетили Федеральное казенное лечебно-профилактическое учреждение «Областная больница № 11 УФСИН России по Омской области» (далее – ОБ-11) с целью проверки информации, опубликованной в СМИ о деятельности этого учреждения. Уполномоченный лично побеседовала с лицами, находящимися на лечении ОБ-11, где, по информации «Новой газеты», «в терапевтическом отделении ЛПУ № 11 осужденные ползают по полу и лают, как собаки». Со слов осужденных, находящихся на лечении, в частности, в терапевтическом отделении ОБ-11, указанное не соответствует действительности, жалоб на условия содержания и медицинское обслуживание в ОБ-11 они не имеют. Во время обхода ОБ-11 факты, содержащиеся в материале, своего подтверждения также не нашли. Жалоб и замечаний на условия содержания и нарушения прав от лиц, находящихся в ОБ-11, не поступило.

В июне 2019 года также с целью проверки информации, опубликованной в СМИ, Уполномоченный совместно с членами ОНК и журналистами внепланово посетили ИК-6. Были осмотрены помещения на территории исправительной колонии (столовая, отряды, клуб, другие помещения), проверены условия содержания лиц, находящихся в ИК-6, соблюдение их прав, организация питания и медицинского обслуживания, материально-бытового обеспечения осужденных. Состоялся также прием осужденных по личным вопросам, при этом жалоб на условия содержания или нарушение прав во время отбывания наказания в ИК-6 к Уполномоченному не поступило.

В связи с изложенным хотелось бы напомнить, что одной из обязанностей журналиста, согласно пункту 2 части 1 статьи 49 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», является обязанность проверять достоверность сообщаемой информации. К сожалению, как показывает опыт, некоторые представители СМИ этой обязанности пренебрегают.

Вместе с тем, по другим обращениям, а также по результатам контрольно-надзорных мероприятий Омской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (далее – специализированная прокуратура) установлен ряд нарушений.

Так, в 2019 году специализированной прокуратурой в сфере надзора за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства было выявлено 723 нарушения законов (в 2018 году – 680), для устранения которых внесено 130 представлений (в 2018 году – 129). По итогам рассмотрения указанных актов прокурорского реагирования в дисциплинарном порядке наказаны 310 сотрудников уголовно-исполнительной системы (в 2018 году – 270). Из них – 91 сотрудник привлечен к дисциплинарной ответственности на основании письменных приказов, 219 сотрудников – в устном порядке.

Наибольшее количество нарушений выявлено в сфере медико-санитарного обеспечения осужденных (170), при привлечении осужденных к труду (129), их материально-бытовом обеспечении (105), обеспечении режима отбывания наказания (99), проведении воспитательной работы, применении мер дисциплинарного характера и объявлении поощрений (59).

Нарушения материально-бытового обеспечения выявлялись в ходе проверок во всех исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области.

В частности, имелись нарушения, связанные с необеспечением осужденных вещевым имуществом, несвоевременной заменой постельных принадлежностей в связи с истечением сроков эксплуатации, невыдачей предметов гигиены, отсутствие необходимого набора помещений в исправительных учреждениях.

В ряде учреждений выявлялись нарушения при организации питания осужденных в части неполновесности блюд, несоблюдения процедуры закладки продуктов питания для их приготовления и повторяемости приготавливаемых блюд.

По всем вышеуказанным нарушениям специализированной прокуратурой принимались меры прокурорского реагирования вплоть до судебного понуждения должностных лиц УФСИН России по Омской области устранить нарушения законодательства о материально-бытовом обеспечении осужденных (ИК-8, ИК-9, ИК-12 и другие).

Например, в мае 2019 года в Омский районный суд Омской области направлялось исковое заявление к ИК-8 и УФСИН России по Омской области с требованиями оборудовать в исправительном учреждении помещение для проведения отпусков осужденных, включающее в себя необходимый набор помещений.

Исковые заявления с аналогичными требованиями в I полугодии 2019 года также направлялись к ИК-9 и ИК-12. По всем указанным исковым заявлениям приняты решения о прекращении производства по делу в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора. Иными словами, УФСИН России по Омской области и подведомственные учреждения приняли меры по оборудованию и оснащению необходимых для осужденных помещений.

Существенное внимание специализированной прокуратурой уделялось также вопросам соблюдения в исправительных учреждениях региона режима отбывания наказания.

В результате проведенных проверок были отмечены факты несоблюдения требований о раздельном содержании различных категорий осужденных, предусмотренные статьей 80 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ).

В 2019 году выявлялись также случаи издания незаконных приказов начальниками исправительных учреждений в части установления расписаний дня, не соответствующих требованиям закона.

Перечисленные нарушения стали основанием для принятия мер прокурорского реагирования.

Одним из основных направлений надзорной деятельности являлось соблюдение трудовых прав осужденных.

Количество выявленных нарушений в указанной сфере сократилось с 179 нарушений в 2018 году до 129 в 2019 году.

Вместе с тем, несмотря на заметное снижение количества нарушений в указанной сфере, они по-прежнему продолжают носить распространенный характер и составляют значительную часть в структуре тех недостатков, которые выявляются в деятельности должностных лиц исправительных учреждений УФСИН России по Омской области.

К их числу относятся вопросы правильности начисления заработной платы осужденным, осуществления администрацией исправительного учреждения надлежащего контроля за фактически произведенным объемом продукции лицами, отбывающими наказание, и их временем работы и отдыха.

Факты привлечения осужденных к неоплачиваемому труду в выходные и праздничные дни, привлечения осужденных к сверхурочным работам без их последующей оплаты становились основаниями для возбуждения дел об административных правонарушениях (ИК-5 и другие учреждения).

Выявлялись факты привлечения осужденных к неоплачиваемому труду под видом выполнения работ в порядке статьи 106 УИК РФ, предусматривающей возможность выполнения без оплаты работы по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий.

Практически во всех исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области не соблюдались требования статьи 103 УИК РФ о привлечении к труду каждого осужденного, а также первоочередного привлечения к труду осужденных, имеющих иски о возмещении вреда.

Между тем, по информации УФСИН России по Омской области, на декабрь 2019 года исполнительные листы имелись у 2460 осужденных (в 2018 году – 2924), при этом выплаты по гражданским искам производили 2149 человек (в 2018 году – 2584). Общая сумма задолженности осужденных по исполнительным документам составила 1353185,5 тыс. руб. (в 2018 году – 1353150,6 тыс. руб.). Сумма, выплаченная осужденными на счет погашения исков, в 2019 году снизилась и составила 60455,4 тыс. руб. (в 2018 году – 74042,4 тыс. руб.).

Согласно действующему трудовому законодательству, работодатель обязан обеспечить безопасные условия и охрану труда (статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации). По отношению к осужденным, привлекаемым к труду в период отбывания наказания, работодателем выступает администрация исправительных учреждений.

Однако в ходе проверок выявлялись нарушения в сфере охраны труда и производственного травматизма, а именно: допуск осужденных к работам без проведения инструктажа по технике безопасности и проверки знаний требований охраны труда, неознакомление с результатами специальной оценки условий труда, привлечение осужденных к работам, требующих специальных навыков и познаний, в отсутствие у них таковых (КП-13 и другие учреждения).

Вместе с тем фактов неоформления несчастных случаев на производстве в соответствии с требованиями законодательства при наличии к тому оснований в 2019 году не выявлено.

Результаты проверок показывают, что деятельность исправительных учреждений УФСИН России по Омской области не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям и нуждается в постоянном контроле.

Во всех случаях по выявленным нарушениям приняты необходимые меры прокурорского реагирования.

Проверка соблюдения трудового законодательства в отношении осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, крайне важна, поскольку обязательно привлечение таких лиц к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства, способствует их исправлению, ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, создает предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

По информации УФСИН России по Омской области, в 2019 году по всем исправительным учреждениям отмечался рост доли осужденных, привлеченных к труду.

Так, если в 2018 году 4159 осужденных были заняты на оплачиваемых работах (из общего количества осужденных в исправительных учреждениях в 9460 человек), то в 2019 году – 3788 осужденных (из общего количества осужденных в исправительных учреждениях в 8031 человек). В целом отношении указанный показатель повысился с 44% от общего количества осужденных до 47,2%.

Как и ранее, основные направления производственной деятельности центров трудовой адаптации осужденных в учреждениях системы ФСИН в Омской области, это – выпуск сельскохозяйственного оборудования и запасных частей; металлообработка, изготовление металлоизделий и металлоконструкций; литейное производство; деревообрабатывающее производство, включающее полный цикл переработки древесины; выпуск строительных материалов; выпуск изделий легкой промышленности (пошив спецодежды, форменного обмундирования, специальной и модельной обуви). Осужденные заняты также на производстве и переработке продуктов питания, сувениров и других работах.

По итогам работы за 2019 год плановый показатель по объемам промышленного производства в целом по УФСИН России по Омской области выполнен и составил 690 млн 405,8 тыс. руб. при плане 666 млн 500 тыс. руб., или более 103%.

В марте 2019 года Уполномоченный посетил ИУФИЦ ИК-9. Были проверены условия содержания лиц, содержащихся в учреждении, соблюдение их прав, организация питания и медицинского обслуживания, материально-бытового обеспечения осужденных. Во время обхода нарушений обхода нарушений условий содержания не выявлено.

Одним из значимых сегментов в контроле соблюдения прав осужденных является проверка наличия условий для реализации указанными лицами права на охрану здоровья, в том числе на получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях, что закреплено в числе одного из основных прав осужденных в статье 12 УИК РФ.

В 2019 году к Уполномоченному из учреждений уголовно-исполнительной системы поступило 11 обращений на невозможность получения медицинской помощи (3,5% в структуре обращений от осужденных). Для сравнения, в 2018 году – 6 обращений (2,6%). Работа по рассмотрению таких жалоб проводилась в тесном взаимодействии с администрацией учреждений УФСИН России по Омской области, а также специализированной прокуратурой, которая осуществляла контрольно-надзорную деятельность в указанной сфере.

Филиалы медицинских частей, как свидетельствуют данные УФСИН России по Омской области и результаты личных посещений этих учреждений Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного, в основном оснащены необходимым оборудованием, медикаментами, что позволяет оказывать медицинскую помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным в необходимом объеме.

По информации специализированной прокуратуры, медицинскими препаратами для лечения туберкулеза, а также для проведения противовирусной терапии больным ВИЧ-инфекцией, исправительные учреждения УФСИН России по Омской области обеспечены в полном объеме.

Кроме того, лицам, состоящим в 3 группе диспансерного учета, проводится противорецидивное лечение туберкулеза, осужденным, контактным по туберкулезу и ВИЧ-инфицированным – химиопрофилактика. Противотуберкулезные препараты для указанных целей имеются в достаточном количестве.

Фактов отказа в предоставлении бесплатной наркологической и фтизиатрической помощи в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области в 2019 году зарегистрировано не было.

Однако специализированной прокуратурой выявлялись нарушения требований статьи 101 УИК РФ, Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», выразившиеся в невыполнении установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных. Имелись и нарушения условий хранения продуктов питания. Перечисленное являлось основанием для принятия мер прокурорского реагирования.

Статистика по заболеваемости туберкулезом, по данным УФСИН России по Омской области, характеризуется следующим.

В течение 2019 года в УФСИН России по Омской области из города Омска и Омской области поступило 199 человек больных туберкулезом (в 2018 году – 190), из них на входе в следственный изолятор впервые выявлено 69 человек (в 2018 году – 49) и 130 человек уже имели ранее поставленный диагноз активного туберкулеза (в 2018 году – 141). Случаев заболевания туберкулезом непосредственно в следственных изоляторах нет. В исправительных учреждениях выявлено 44 осужденных больных туберкулезом (в 2018 году – 62).

По сравнению с предшествующим периодом, а также в динамике истекших двух лет, в 2019 году показатель заболеваемости туберкулезом снизился на 20,3% и составил 496,5 на 100 тыс. спецконтингента (в 2018 году – 623,0 на 100 тыс. спецконтингента, в 2017 году – 673,2).

Уменьшилось и число ВИЧ-инфицированных лиц.

Так, по информации УФСИН России по Омской области, в течение 2019 года в региональных учреждениях ФСИН содержалось 1414 ВИЧ-инфицированных лиц (в 2018 году – 1608). За год выявлены 128 ВИЧ-положительных (в 2018 году – 163), из них 114 – при нахождении в СИЗО (в 2018 году – 140) и 13 осужденных (в 2018 году – 23).

По данным УФСИН России по Омской области, в 2019 году умерли 28 человек, содержащихся в исправительных учреждениях региона (в 2018 году – 49), из них: в ОБ-11 (филиал «Больница») – 14 человек (в 2018 году – 28); в исправительных учреждениях и СИЗО – 7 человек (в 2018 году – 8); в учреждениях здравоохранения – 7 человек (в 2018 году – 13). Показатель смертности в 2019 году снизился на 37,1% и составил 270,3 на 100 тыс. Для сравнения, в 2018 году – 430,8 на 100 тыс. спецконтингента.

В течение года специальной медицинской комиссией МСЧ-55 освидетельствованы 66 осужденных (в 2018 году – 79) с целью определения наличия у них тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания. 50 заключений указанной комиссии (в 2018 году – 63) направлено в суд для принятия решения об освобождении от отбывания наказания, из них освобождены 45 осужденных (в 2018 году – 47).

В результате проверок медицинских учреждений, деятельность которых связана с оказанием медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специализированной прокуратурой выявлены разного рода нарушения в работе всех филиалов МСЧ-55.

Это, в частности, следующее: непроведение обязательных медицинских осмотров по прибытии осужденных в исправительное учреждение; нарушения при ведении медицинской документации; необеспечение осужденных необходимыми лекарственными препаратами; нарушения в части не проведения необходимых обследований; оказание ненадлежащей медицинской помощи ВИЧ-инфицированным осужденным, а также осужденным страдающим туберкулезом. Выявлялись нарушения и санитарно-эпидемиологических правил.

В 2019 году специализированной прокуратурой была продолжена практика проведения проверок оказания медицинской помощи больным отдельными группами заболеваний в соответствии с установленными Стандартами оказания медико-санитарной помощи.

В частности, в филиалах МСЧ-55 в апреле 2019 года проверялось, как оказывается медицинская помощь больным артериальной гипертензией.

Установлено, что вопреки требованиям Стандарта больным первичной артериальной гипертензией не проводились отдельные лабораторные методы исследований, в том числе на микроальбуминурию, функции нефронов (клиренс), не выполнялось ориентировочное исследование системы гемостаза.

В целях устранения нарушений специализированной прокуратурой начальнику МСЧ-55 было внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, однако фактически требования прокурора исполнены не были в связи с отсутствием у учреждения денежных средств для приобретения реактивов, необходимых для проведения указанных обследований.

В связи с указанным, в мае 2019 года в Кировский районный суд г. Омска Омским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях к МСЧ-55 было предъявлено исковое заявление с требованием обязать учреждение провести осужденным, больным артериальной гипертензией, обследования в соответствии со Стандартом.

Решением Кировского районного суда г. Омска исковые требования прокурора были удовлетворены в полном объеме.

С подобными проблемами, когда выявлялись разного рода препятствия в получении осужденными медицинской помощи, пришлось столкнуться и Уполномоченному.

Так, например, в июне 2019 года во время посещения Уполномоченным совместно со специалистом отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними Министерства образования Омской области ИК-5 (женская колония) к Уполномоченному на личном приеме обратились несколько осужденных женщин с жалобами на невозможность своевременно получить медицинскую консультацию врача-специалиста. После ходатайства Уполномоченного о принятии соответствующих мер, позволяющих отбывающим наказание женщинам получить необходимую помощь, осужденные были осмотрены врачом-специалистом.

В апреле 2019 года к Уполномоченному обратилась супруга осужденного А., отбывающего наказание в ИК-9, с просьбой оказать содействие в передаче мужу лекарственных препаратов. Незамедлительно эта просьба была доведена до руководства ИК-9. Когда, спустя несколько дней Уполномоченный совместно со старшим помощником Омского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях и членами ОНК посетили ИК-9, осужденный А. подтвердил получение необходимых ему лекарственных препаратов.

Аналогичная жалоба поступила к Уполномоченному и от супруги осужденного М., проживающей в одной из республик Северного Кавказа. После вмешательства Уполномоченного осужденному М., находящемуся в СИЗО-1, вручили бандероль с лекарственными препаратами.

Статья 9 УИК РФ к основным средствам исправления осужденных, наряду с установленным порядком исполнения и отбывания наказания (режимом), воспитательной работой и общественно полезным трудом, относит и получение общего образования, профессиональную подготовку.

Условия для этого в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области созданы. Так, по данным указанного ведомства, количество осужденных, получающих обязательное основное общее образование в школах при исправительных учреждениях – 1129 человек (в 2018 году – 1355). По итогам 2018-2019 учебного года среднее образование получили 319 человек (в 2018 году – 234). Количество осужденных, получающих начальное профессиональное образование и профессиональную подготовку в исправительных учреждениях – 1162 (в 2018 году – 1179). По итогам 2018 – 2019 учебного года получили образование по программам начального профессионального образования 1179 человек (в 2018 году – 353).

В соответствии с частью 1 статьи 79 УК РФ, лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы, подлежит условно-досрочному освобождению, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, а также возместило вред (полностью или частично), причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда.

По данным Управления Судебного департамента в Омской области, в 2019 году судами рассмотрено 1505 ходатайств об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (в 2018 году – 1565), из них удовлетворено 876 или 58% (в 2018 году – 866 или 55%).

В соответствии со статьей 80 УК РФ при наличии определенных оснований неотбытое наказание в виде лишения свободы может быть заменено судом на более мягкий вид наказания.

В 2019 году судами области было рассмотрено 1808 ходатайств о замене неотбытой части лишения свободы на наказание, не связанные с лишением свободы (в 2018 году – 1081), из них 1211 (67%) удовлетворены (в 2018 году – 716, или 66%).

В соответствии с положениями статьи 78 УК РФ, предусматривающей для осужденных в зависимости от поведения и отношения к труду возможность изменения вида исправительного учреждения, судами области рассмотрено 941 соответствующее ходатайство (в 2018 году – 1125), из них 753 (80%) удовлетворено (в 2018 году – 948 (84%).

Вместе с тем в ходе проверок соблюдения законодательства при подготовке администрациями учреждений УФСИН России по Омской области материалов в отношении осужденных, обратившихся в суд с ходатайствами об условно-досрочном освобождении, выявлялись нарушения уголовно-исполнительного законодательства, по которым принимались меры прокурорского реагирования.

На основании части 3 статьи 50 Конституции Российской Федерации каждый осужденный за преступление имеет право просить о помиловании или смягчении наказания.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» в Омской области с 2002 года действует комиссия по вопросам помилования, созданная в соответствии с Указом Губернатора Омской области от 6 февраля 2002 г. № 38. С 2019 года Уполномоченный входит в состав этой комиссии (раннее – сотрудник аппарата Уполномоченного).

Работа комиссии по помилованию в 2019 году характеризуется следующим: рассмотрено 29 ходатайств осужденных о помиловании. Рекомендовано: по 7 ходатайствам применить помилование, по 22 ходатайствам – отклонить.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ), в 2019 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с членами ОНК по мониторингу ситуации в учреждениях УФСИН России по Омской области. Работа велась с использованием таких форм взаимодействия, как совместные проверки и приемы в колониях и следственных изоляторах, оперативный обмен информацией, проведение рабочих встреч и совещаний по актуальным вопросам, осуществление иных мероприятий с целью контроля соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

В течение года состоялось 18 совместных с членами ОНК выездов в различные учреждения УФСИН России по Омской области (в 2018 году – 23).

Так, например, во время посещения КП-13 (колония-поселение) Уполномоченным совместно с членами ОНК были выявлены многочисленные нарушения условий содержания осужденных. В их числе: неудовлетворительное санитарное состояние одного из отрядов КП-13 (грязный пол на момент посещения); неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия в отряде (несвежие постельные принадлежности: наволочки, простыни); необходимость косметического ремонта в отряде и замены или ремонта прикроватных тумбочек и некоторые другие. По информации, направленной Уполномоченным в УФСИН России по Омской области, была проведена служебная проверка, по результатам которой виновные сотрудники КП-13 привлечены к дисциплинарной ответственности.

В апреле 2019 года представители аппарата Уполномоченного, УФСИН России по Омской области и члены ОНК приняли участие в совместном мероприятии Федеральной службы исполнения наказаний России и Общественной палаты Российской Федерации «Прямой разговор» на тему «Вопросы взаимодействия представителей ОНК и сотрудников уголовно-исполнительной системы». В режиме видеоконференц-связи участники мероприятия имели возможность напрямую задать друг другу вопросы, поделиться проблемами и рассказать о своем опыте взаимодействия с региональными Управлениями ФСИН в рамках исполнения Федерального закона № 76-ФЗ.

Необходимо упомянуть и о других важных событиях, которые произошли в 2019 году.

В июле 2019 года наш регион с рабочим визитом посетила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

Основным мероприятием в рамках этой поездки федерального омбудсмана стал Координационный совет уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе (далее – Координационный совет) на тему «Реализация прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы». Программа данного мероприятия наряду с пленарной частью предусматривала посещение учреждений ФСИН.

Так, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, совместно с Уполномоченным Омской области по правам человека и представителями УФСИН России по Омской области посетила СИЗО-1, где проверила условия содержания заключенных в камерах, а также пообщалась с двумя обвиняемыми, чьи родственники накануне приходили к ней на личный прием. Т.Н. Москалькова также обсудила с начальником УФСИН России по Омской области ряд вопросов, поставленных на приеме заявителями, поинтересовалась результатами внутриведомственного контроля и состоянием материально-технической базы подконтрольных учреждений.

Уполномоченные по правам человека Сибирского федерального округа из Алтайского края, Кемеровской, Новосибирской, Томской областей и Республики Хакасия, (далее – Уполномоченные) посетили СИЗО-1, ИК-6 и ИК-5. В сопровождении представителей УФСИН России по Омской области Уполномоченные провели обход ряда объектов СИЗО-1 и исправительных колоний.

В частности, в СИЗО-1 они осмотрели режимные корпуса для содержания подсудимых, подозреваемых и обвиняемых, в том числе несовершеннолетних и женщин. В каждой из посещаемых камер Уполномоченные общались с подсудимыми, подозреваемыми и обвиняемыми, спрашивали об условиях содержания, качестве питания и медицинского обслуживания. Также Уполномоченные ознакомились с работой медицинской части и пищеблоком следственного изолятора. В завершении обхода они побывали в помещениях отряда хозяйственного обслуживания и комнатах длительных свиданий для осужденных и их родственников.

В ИК-6 и ИК-5 Уполномоченные побывали на объектах жилой и промышленной зоны, увидели столовую, обошли помещения отрядов, пообщались с осужденными.

Каких-либо нарушений условий содержания при этом выявлено не было. Жалоб и замечаний от лиц, содержащихся в ИК-6 и ИК-5, не поступило.

В октябре 2019 года УФСИН России по Омской области посетили эксперты Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (далее – ЕКПП, комитет). В ходе визита были проверены условия содержания задержанных и арестованных в СИЗО-1, а также лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в ИК-6 и ИК-7. Представители ЕКПП также проверили условия оказания медицинской помощи в ОБ-11. УФСИН России по Омской области было оказано экспертам комитета всемерное содействие: обеспечен доступ в учреждения и свобода передвижения без каких-либо ограничений, подготовлена информация, необходимая экспертам для выполнения поставленной перед ними задачи.

Одной из задач уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, согласно по-

ложениям УИК РФ, является оказание осужденным помощи в социальной адаптации. В свою очередь исправление осужденных предполагает формирование у них уважительного отношения к правилам и традициям человеческого общежития, стимулирование правопослушного поведения.

Для практического решения данных вопросов в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона реализуется целый комплекс мероприятий. Осужденные вовлекаются в проведение спортивных состязаний, участвуют в различных культурных программах. Все это способствует социально-психологической адаптации осужденных, что крайне важно, как в период отбывания ими наказания, так и после освобождения из исправительного учреждения.

Например, летом 2019 года прошел XVI областной смотр-конкурс учреждений УФСИН России по Омской области «День колонии». В День открытых дверей исправительные учреждения посетили большое количество гостей, среди них был специалист аппарата Уполномоченного, члены ОНК и Общественного совета при УФСИН России по Омской области. В мероприятиях также принимали участие родственники осужденных, в том числе их дети.

С целью правового просвещения тех, кому предстоит освобождение из мест лишения свободы, оказания содействия в решении практических вопросов, с которыми неизбежно сталкивается человек, который длительное время был изолирован от общества, аппаратом Уполномоченного в 2019 году подготовлена брошюра «Памятка освобождающимся из исправительных учреждений» (новая редакция). В рамках взаимодействия в вопросах защиты прав и свобод граждан это издание передано в учреждения УФСИН России по Омской области, а также членам ОНК.

На заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека в декабре 2019 года Президент России В.В. Путин подчеркнул: мы обязаны сделать все необходимое, чтобы граждане доверяли институтам, которые специально созданы для эффективного отстаивания их прав и развития гражданского общества.

В связи с этим необходимо подчеркнуть: ОНК выполняют важную и социально-значимую задачу, делая работу достаточно закрытой, в силу понятных причин, системы исполнения наказаний более прозрачной, способствуют сокращению и недопущению случаев нарушения прав человека в местах принудительного содержания. Понимая это, Уполномоченный и в дальнейшем намерен тесно сотрудничать с Общественной наблюдательной комиссией Омской области.

Анализ всех материалов, которые были использованы при подготовке данного раздела доклада, свидетельствует о том, что за исключением отмеченных недостатков, в целом условия содержания лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, соответствуют установленным требованиям и позволяют реализовать гарантированные им законом права.

Для устранения нарушений, выявленных в рамках контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры, Уполномоченного и региональной Общественной наблюдательной комиссии, считаем необходимым предложить следующее:

1. Управлению Министерства внутренних дел России по Омской области системно вести работу по созданию условий содержания граждан в изоляторах временного содержания и других подведомственных местах принудительного содержания на уровне, соответствующем установленным законом требованиям и стандартам, усилить внутриведомственный контроль в указанных вопросах.

2. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области: продолжить реализацию мероприятий по приведению условий содержания и отбывания наказания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в состоянии, соответствующее установленным стандартам; обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства при привлечении осужденных к труду и продолжить работу по обеспечению трудовой занятости осужденных; принять исчерпывающие меры для оказания медицинской помощи лицам, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в соответствии с установленными требованиями в сфере здравоохранения; совершенствовать систему и порядок применения мер дисциплинарного воздействия на осужденных и лиц, содержащихся под стражей; принять меры по повышению уровня культуры и профессиональной подготовки работников уголовно-исполнительной системы; уделять необходимое внимание вопросам регулярного пополнения и обновления библиотечного фонда учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе юридическими изданиями.

3. Заключение

Правозащитная работа не обходится без встреч с гражданами. Общение с людьми во время приема, в ходе выездов в различные учреждения, в рамках сотрудничества с общественными организациями дает основания для простого вывода: права человека и, прежде всего, представления граждан о том, насколько успешно эти права реализуются, для них гораздо важнее, чем политика и экономика. Разумеется, без успехов в экономическом развитии нашего государства и региона, без стабильной ситуации в политической сфере, трудно говорить о благополучии граждан. Но все-таки большинству людей свойственно измерять свою жизнь иными критериями. Если человек остро ощущает несправедливость, причем по разным поводам – маленькая ли у него пенсия, или нет квартиры, или недоступна медицинская помощь, или участковый не реагирует на жалобы – он никогда не согласится, что государство создало все условия для реализации прав человека. Помочь устранить несправедливость, восстановить права человека, предпринять все возможное для того, чтобы изменить жизнь такого человека к лучшему – в этом и состоит суть деятельности Уполномоченного, его главная задача.

10 декабря 2019 года, в День прав человека, в Кремле состоялась встреча Президента России В.В. Путина с уполномоченными по правам человека. Руководитель государства, обращаясь к присутствующим, подчеркнул: региональные омбудсмены, абстрагируясь от всяких властных полномочий, имеют возможность работать с людьми напрямую, добиваться решения их проблем через соответствующие органы власти.

Ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина – одна из форм обращения Уполномоченного к представителям властных структур. В каждом тематическом разделе содержатся предложения и рекомендации по устранению отмеченных недостатков, по изменению законодательства, по совершенствованию административных процедур и практик.

Подробно проанализировать все проблемы, с которыми пришлось столкнуться в 2019 году, рассказать о том, какая проводилась работа по защите прав граждан, описать все ситуации и истории, которыми поделились с Уполномоченным заявителями, вряд ли возможно. Какие-то вопросы освещены детально, другие – более кратко. В докладе, несмотря на критические замечания по ряду проблем, содержится и анализ положительного опыта деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по созданию условий для эффективной реализации прав и свобод человека и гражданина.

Так, в документе неоднократно упоминается о работе Уполномоченного по защите прав граждан в рамках соглашений о взаимодействии. Заключение таких соглашений Уполномоченный рассматривает как один из значимых способов принятия реальных мер в интересах жителей Омской области. Сотрудничество с органами государственной власти при умело выстроенном диалоге, конструктивном подходе к решению возникающих проблем способствует эффективному принятию мер в каждом конкретном случае.

Немаловажно, что в рамках соглашений проводится и работа по правовому просвещению граждан, осуществляются совместные мероприятия, такие, например, как совместный прием граждан или «прямые» телефонные линии, к участию в проведении которых Уполномоченный приглашает специалистов профильных ведомств, и именно это нередко помогает оперативно решить вопрос, с которым обращается гражданин. Кроме того, соглашения – неотъемлемый элемент координации взаимодействия государственных органов, общественных организаций. Практика показывает, что порой настойчивая позиция Уполномоченного является тем рычагом, который помогает выстроить необходимую тактику в решении конкретной проблемы.

Еще одной формой обсуждения наиболее актуальных проблем и выработки взаимоприемлемых решений является Консультативный совет Уполномоченного. В 2019 году состоялось два заседания этого совещательного органа. Экологическая ситуация в Омской области рассматривалась на первом заседании. Реализация рекомендаций Уполномоченного, включенных в Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2018 году, стала темой второго заседания. Следует отметить, что представителям органов исполнительной власти, информацию которых заслушивал Консультативный совет, пришлось не только доложить о том, в какой мере выполнены рекомендации и

предложения Уполномоченного, но и ответить на многочисленные вопросы. Причем некоторые из них были заданы представителями Уполномоченного в муниципальных районах Омской области – формат видео-конференц-связи, в котором проходило заседание, предоставил такую возможность сельчанам. Можно с уверенностью сказать: подобную форму работы следует продолжить, поскольку в непосредственном общении и в заинтересованном обсуждении намного проще найти ответ на поставленный вопрос и добиться результата.

В целом практика обратной связи, когда представление доклада не ограничивается его заслушиванием и последующей рассылкой в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, но предполагает и их ответную реакцию с направлением Уполномоченному информации о результатах рассмотрения внесенных им предложений и рекомендаций, оправдала себя. В ряде разделов доклада приведены конкретные примеры, иллюстрирующие этот опыт работы.

Уделено внимание и причинам, которые порождают нарушение прав и свобод человека и гражданина. В числе основных: низкий уровень правовой грамотности населения; недостаточный профессионализм и элементы недобросовестности в работе некоторых представителей органов власти; сложное финансовое положение и не всегда рациональное использование имеющихся в регионе ресурсов; несовершенство нормативного правового регулирования и неправильное применение действующего законодательства.

К сожалению, опыт показывает - всем уполномоченным по правам человека приходится нередко сталкиваться с тем, что законные действия представителей власти воспринимаются гражданами как не совсем справедливые. Причины этого кроются и в запутанном, часто изменяющемся законодательстве, и в том, что еще недостаточно открыты бывают государственные органы в предоставлении информации о своей деятельности.

По-прежнему остается актуальной и такая проблема как перегруженность ответов государственных органов юридическими формулировками, ссылками на нормативные правовые акты без разъяснения гражданам, что эти нормы означают применительно к их конкретной ситуации и как это законодательство следует понимать и применять.

Все перечисленное порождает недоверие у населения, формирует убежденность, что представителям органов власти нет дела до конкретного человека.

Именно поэтому одной из своих задач на перспективу, а также в 2020 году, Уполномоченный считает не только выработку наиболее оптимальных решений сложных проблем, но и активный диалог с гражданами, что позволит учитывать их интересы.

Год памяти и славы, объявленный Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2019 года № 327, накладывает определенные обязательства на каждого из нас. В честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и в целях сохранения исторической памяти мы должны приложить совместные усилия для того, чтобы и солдаты, и труженики тыла, и все, кому довелось пережить тяжелые годы испытаний и лишений, не были забыты, а память о боевых подвигах и о героическом труде наших сограждан навсегда оставалась в сердцах живущих и будущих поколений. Сохранение исторического наследия – конституционная обязанность граждан России. В работе омбудсмена этому аспекту всегда уделялось и будет уделяться особое внимание.

Продолжится в 2020 году и сотрудничество с депутатским корпусом. Взаимодействие по самому широкому кругу вопросов, например, в сфере медицинского обслуживания, реализации жилищных прав, социального обеспечения, осуществлялось в течение прошлого года. Надеемся, что в дальнейшем подобный опыт будет развиваться так же, как и совместная деятельность по совершенствованию законодательства.

Многое из того, о чем говорил Президент России В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в январе 2020 года, направлено на совершенствование социальной политики. Курс на приумножение человеческого капитала взят и российским правительством. Поддержка семей с детьми, борьба с низкими доходами граждан, активная реализация национальных проектов и ускорение темпов экономического роста должны быть в приоритете органов государственной власти и на территории Омской области. И, конечно, все перечисленное – прочная основа для реализации прав и свобод человека и гражданина.

Текущая ситуация в стране и в мире неизбежно вносит коррективы в планы органов государственной власти всех уровней. Неблагоприятная эпидемиологическая обстановка усложняет течение многих процессов. Несмотря на это, охрана здоровья граждан, социальное обеспечение, контроль состояния окружающей среды, трудовая занятость, жилищная политика, образование и соблюдение прав граждан во всех перечисленных сферах должны оставаться в приоритете.

Такое общегосударственное событие 2020 года, как голосование по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации, требует создания необходимых условий для реализации политических прав граждан. Соблюдение государственных гарантий, позволяющих гражданам в полной мере реализовывать личные права, в числе которых право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, равенство перед законом и судом, также должно быть обеспечено без каких-либо ограничений.

Все эти направления будут представлены и в деятельности Уполномоченного. С принятием Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», предусмотревшего немало нового в деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, есть основания рассчитывать на более эффективные результаты этой работы.

Надеемся, что положения настоящего доклада будут внимательно изучены органами власти и органами местного самоуправления, а выводы, рекомендации и предложения учтены для устранения препятствий в реализации нашими земляками их прав и свобод. Уверены, что объединение усилий всех властных структур и институтов гражданского общества позволит должным образом решать проблемы в сфере соблюдения прав граждан, и каждый человек сможет почувствовать, что он под защитой государства.

«Людей не обманешь. Они остро чувствуют лицемерие, неуважение к себе и любую несправедливость. Их мало интересует бюрократическая волокита, бумажная текучка. Для людей важно, что реально сделано и как это улучшает их жизнь, жизнь их семей. И не когда-нибудь, а сейчас», - трудно что-либо добавить к этим словам Президента России В.В. Путина. Каждый человек живет здесь и сейчас, а значит, и работать для того, чтобы изменить положение к лучшему всем государственным органам и органам местного самоуправления следует сегодня.

Уполномоченный Омской области по правам человека И. М. КАСЬЯНОВА

Приложение № 1.

Тематика обращений граждан (по муниципальным образованиям Омской области)

| Муниципальное образование | Гражданское судопроизводство. Исполнение решений | Гражданство. Миграция. Адм. законодательство | Жилище | Здравоохранение | Образование | Охрана окружающей среды. Земельные вопросы | Семья | Соц. обеспечение | Труд и занятость населения | Уголовное судопроизводство. Исполнение наказаний | Другое | Всего |
|---------------------------|--|--|--------|-----------------|-------------|--|-------|------------------|----------------------------|--|--------|-------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------|-----|----|-----|-----|----|----|----|-----|-----|-----|-----|------|-----|
| Азовский немецкий Национальный район | 6 | | | 3 | 1 | | | | 11 | | 4 | | 25 |
| Большереченский район | 4 | | 9 | 3 | | | | | 6 | | | 6 | 28 |
| Большеуковский район | | | 1 | | | | | | 1 | 1 | 1 | 2 | 6 |
| Горьковский район | 4 | | 16 | | | | | | 6 | 2 | 2 | 2 | 32 |
| Знаменский район | 2 | | 2 | 2 | | | | | 2 | | | 3 | 11 |
| Исилькульский район | | 3 | 12 | 2 | | | 1 | 11 | 2 | 1 | 14 | 4 | 46 |
| Калачинский район | 1 | | 11 | | 1 | | | 8 | 2 | 1 | 6 | 6 | 30 |
| Колосовский район | 1 | | | | | | | | 1 | | | | 2 |
| Кормиловский район | | 5 | 6 | 4 | | | | 9 | 1 | 1 | | | 26 |
| Крутинский район | 2 | | 1 | | | | | | 2 | | | 3 | 8 |
| Любинский район | 1 | 7 | 5 | 3 | 1 | | 1 | 8 | 3 | 3 | 1 | 33 | |
| Марьяновский район | 1 | | 7 | 2 | | | | 2 | | | | 5 | 17 |
| Москаленский район | 1 | | 4 | | | | 1 | 3 | | | | 2 | 11 |
| Муромцевский район | | 1 | 1 | 1 | | | 1 | 1 | | 1 | 1 | 7 | |
| Называевский район | | | 6 | | | | | 5 | | | | 6 | 17 |
| Нижнеомский район | 4 | | 7 | | | | | | 4 | | | | 15 |
| Нововаршавский район | 4 | | 9 | | 7 | | | 10 | | 4 | 4 | 4 | 38 |
| Одесский район | 2 | | 4 | | | | 1 | | | | | 4 | 11 |
| Оконешниковский район | 2 | | 4 | | | | 2 | 3 | | | | | 11 |
| Омский район | 1 | 5 | 31 | 4 | 6 | 6 | 10 | 28 | 9 | 6 | 12 | 12 | 118 |
| Павлоградский район | | | 3 | 4 | | | | | | 1 | 2 | 10 | |
| Полтавский район | | 1 | 2 | | | | 3 | 6 | 1 | | | | 13 |
| Русско-Полянский район | 1 | | 5 | 2 | | | | 1 | | | | 2 | 11 |
| Саргатский район | 3 | 1 | 4 | 3 | | | | | 1 | | | 4 | 16 |
| Седельниковский район | 2 | 1 | | | | | | 4 | | | | 5 | 12 |
| Таврический район | 6 | 1 | 5 | 2 | 1 | 1 | | 7 | 1 | 3 | 2 | 29 | |
| Тарский район | 3 | | 2 | | | | | 8 | 2 | 5 | 11 | 31 | |
| Тевризский район | | | 4 | | | | 1 | 1 | | 1 | 2 | 9 | |
| Тюкалинский район | 2 | 1 | 4 | | | | | 3 | | 4 | 4 | 18 | |
| Усть-Ишимский район | | | | 2 | | | | 8 | 3 | 2 | 3 | 18 | |
| Черлакский район | 16 | 2 | 14 | 18 | | | | 36 | 5 | 19 | 18 | 128 | |
| Шербакульский район | | | 8 | | | | | 8 | | 3 | 2 | 21 | |
| Всего по сельским районам | 69 | 27 | 190 | 55 | 17 | 7 | 21 | 194 | 39 | 63 | 126 | 808 | |
| город Омск | 164 | 49 | 263 | 91 | 61 | 7 | 23 | 384 | 85 | 319 | 383 | 1829 | |
| Всего | 233 | 76 | 453 | 146 | 78 | 14 | 44 | 578 | 124 | 382 | 509 | 2637 | |

Приложение № 2

Представительства Уполномоченного Омской области по правам человека (общественные приемные) в районах Омской области

| | Муниципальный район Омской области | ФИО представителя | Количество рассмотренных обращений |
|-----|------------------------------------|--|------------------------------------|
| 1. | Азовский немецкий национальный | Крестильников Сергей Алексеевич | 14 |
| 2. | Большереченский | Казачина Людмила Анатольевна | 13 |
| 3. | Большеуковский | Исаева Анна Сергеевна | 3 |
| 4. | Горьковский | Измайлова Надежда Борисовна | 18 |
| 5. | Знаменский | Мамыкина Ольга Александровна | - |
| 6. | Исилькульский | Минеев Юрий Николаевич | 4 |
| 7. | Калачинский | Пухова Нина Петровна | 8 |
| 8. | Колосовский | Дурнев Николай Иванович | - |
| 9. | Кормиловский | Шумилова Надежда Александровна | 9 |
| 10. | Крутинский | Ильченко Наталья Аскатовна | 8 |
| 11. | Любинский | Грузляк Вильгельм Эмильевич | 11 |
| 12. | Марьяновский | Куянова Тамара Васильевна | - |
| 13. | Москаленский | Серков Владимир Геннадьевич | 2 |
| 14. | Муромцевский | Печенин Михаил Алексеевич | 3 |
| 15. | Называевский | Вакуленко Татьяна Дмитриевна | 10 |
| 16. | Нижнеомский | Кокорева Татьяна Михайловна | 4 |
| 17. | Нововаршавский | Федоров Михаил Николаевич | 28 |
| 18. | Одесский | Гонштейн Светлана Степановна | - |
| 19. | Оконешниковский | Сляднева Любовь Анатольевна | - |
| 20. | Омский | Адабир Анатолий Николаевич | 14 |
| 21. | Павлоградский | Иванова Татьяна Александровна | 4 |
| 22. | Полтавский | Мороз Валентина Ивановна | 7 |
| 23. | Русско-Полянский | Савельева Татьяна Леонидовна | - |
| 24. | Саргатский | Филиппов Юрий Николаевич (до 1 апреля 2019 года) | 4 |
| 25. | Седельниковский | Криворотова Наталья Николаевна | 5 |
| 26. | Таврический | Коляденко Наталья Васильевна | 2 |
| 27. | Тарский | Царегородцева Татьяна Ивановна (до 1 июля 2019 года) | 3 |
| 28. | Тевризский | Кистер Тамара Георгиевна | 1 |
| 29. | Тюкалинский | Блохин Сергей Григорьевич (до 1 декабря 2019 года) | - |
| 30. | Усть-Ишимский | Назырова Идия Галиуловна | 1 |
| 31. | Черлакский | Боверенко Наталья Федоровна | 115 |
| 32. | Шербакульский | Кулик Светлана Евгеньевна (до 1 октября 2019 года) | 13 |

ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ

Утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты Омской области от 11.03.2020 № 18/4

ОМСК 2020 год

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная палата подотчетна Законодательному Собранию Омской области, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Омской области, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области».

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты по реализации в 2019 году задач и полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Омской области.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы на 2019 год, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.11.2018 № 179/29 с последующими изменениями. Все запланированные мероприятия выполнены.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты.

Реализуя полномочия в области внешнего государственного финансового контроля, в 2019 году Контрольно-счетной палатой проведено 135 мероприятий, в том числе 105 контрольных мероприятий (Приложение № 1), 30 экспертно-аналитических мероприятий, из них 8 тематических мероприятий (Приложение № 2) и финансово-экономическая экспертиза 22 проектов законов Омской области (Приложение № 3).

В отчетном году осуществлен комплекс мероприятий, направленных на выполнение поручений комитетов Законодательного Собрания Омской области, рассмотрение обращений Счетной палаты Российской Федерации, проверку фактов, отраженных в обращениях граждан, а также связанных с выполнением законодательно установленных полномочий.

По поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области инициировано 79,2 процента контрольных мероприятий отчетного года (без учета внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области).

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие по вопросу результативности мер, принятых в целях выполнения представлений, направленных по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия по вопросу целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области.

По фактам, изложенным в обращениях граждан, проведено пять контрольных мероприятий по вопросам законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, реализацию мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города Омска и на другие цели.

Контрольно-счетной палатой осуществлялся контроль за реализацией государственных программ Омской области, в том числе отдельных мероприятий и подпрограмм, направленных на развитие дорожной инфраструктуры, обустройство мест массового отдыха населения и дворовых территорий многоквартирных домов, государственную поддержку сельского хозяйства, развитие здравоохранения, физической культуры и спорта, поддержку отрасли культуры, реализацию мероприятий в сфере занятости населения, социальную поддержку отдельных категорий граждан.

В ходе проведения мероприятий в том числе рассмотрены вопросы соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, порядка управления и распоряжения государственным имуществом, вопросы аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

С целью подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год проведен комплекс мероприятий, включающий внешнюю проверку бюджетной отчетности 32-х главных администраторов бюджетных средств. В рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), проведены проверки муниципальных образований Омской области (далее – муниципальное образование).

В 2019 году продолжена работа по анализу поступления в областной бюджет неналоговых доходов от использования и распоряжения государственной собственностью Омской области, эффективности деятельности акционерных обществ с участием Омской области.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году проведена экспертиза пяти государственных программ Омской области, подготовлены заключения на проекты законов об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2020 год и плановый период, на проекты законов об их исполнении за 2018 год.

В процессе осуществления внешнего государственного финансового контроля проверено 132 организации, в числе которых 32 главных администратора средств областного бюджета, 23 государственных учреждения Омской области, 32 органа местного самоуправления Омской области и муниципальных учреждений, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области, три акционерных общества, некоммерческая организация «Фонд развития жилищного строительства Омской области «Жилище» (далее – Фонд «Жилище»), иные организации – получатели субсидий из областного бюджета.

Контрольные мероприятия проводились на территории городского округа город Омск, городских и сельских поселений 16-ти муниципальных районов Омской области (далее – муниципальный район, район).

Основные сопоставимые показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты за 2017 – 2019 годы, приведены в таблице.

Основные показатели работы Палаты в 2017 – 2019 годах

| Показатель | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|---|--------------|--------------|--------------|
| Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе: | 160 | 158 | 135 |
| - контрольных мероприятий | 133 | 132 | 105 |
| - экспертно-аналитических мероприятий | 27 | 26 | 30 |
| Количество проверенных объектов | 184 | 134 | 132 |
| Сумма проверенных средств и стоимость проверенного имущества (тыс. руб.) | 13 550 445,9 | 16 345 387,4 | 15 520 040,8 |
| Выявлено нарушений и недостатков (тыс. руб.), в том числе: | 604 444,6 | 1 431 458,2 | 831 200,3 |
| - нарушения законодательства (тыс. руб.) | 397 562,0 | 200 013,7 | 199 585,4 |
| - неэффективное использование средств и имущества (тыс. руб.) | 206 882,6 | 1 231 444,5 | 631 614,9 |

| Показатель | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|--|---------|---------|---------|
| Количество составленных протоколов об административных правонарушениях | 13 | 6 | 7 |
| Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) | 115,0 | 65,0 | 70,0 |
| Количество внесенных представлений | 91 | 84 | 65 |
| Количество материалов, по которым направлены информационные письма | 75 | 97 | 64 |
| Количество материалов, направленных в органы прокуратуры | 58 | 64 | 51 |
| Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности | 70 | 63 | 54 |
| Количество нормативных правовых актов (локальных актов), принятых (измененных) по результатам мероприятий Палаты | 61 | 82 | 69 |

В 2019 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено использование средств в сумме 14 420 030,5 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества составила 1 100 010,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий установлено 794 факта нарушений федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров) в деятельности проверенных организаций. Суммовая оценка выявленных нарушений составила 831 200,3 тыс. рублей.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, утвержденный решением коллегии Контрольно-счетной палаты 15 марта 2016 года. Структура установленных в 2019 году нарушений и недостатков представлена на диаграмме.

Структура нарушений, выявленных в 2019 году (тыс. рублей)



Из общего объема выявленных нарушений и недостатков 76,0 процентов (631 614,9 тыс. рублей) приходится на нарушения, связанные с неэффективным использованием средств и имущества. По сравнению с 2018 годом сумма указанных нарушений уменьшилась в два раза. Наибольший объем нарушений выявлен в деятельности акционерных обществ с участием Омской области, государственных предприятий Омской области, а также в сфере дорожного хозяйства.

Нарушения, связанные с несоблюдением федерального и областного законодательства, муниципальных правовых актов, соглашений (контрактов, договоров), составили 199 585,4 тыс. рублей и сохранились на уровне предыдущего года.

В ходе проверки использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на строительство и реконструкцию дорог местного значения, установлен факт принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 61 205,9 тыс. рублей.

В отчетном году также увеличились нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности (в 1,9 раза), предоставлении государственных услуг (в 3,1 раза), а также нарушения, связанные с несоблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, включая недополученные доходы (на 8,7 процента).

Остается значительным количество фактов оплаты работ (услуг) завышенного объема, сумма которых уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 38,4 процента и составила 12 038,1 тыс. рублей.

Финансовая оценка нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок составила 33 118,8 тыс. рублей. Большая часть нарушений связана с оплатой некачественно выполненных работ (14 020,1 тыс. рублей) и неприменением мер ответственности за невыполнение условий контрактов (9 813,1 тыс. рублей).

Информация о нарушениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), установленных в ходе семи мероприятий, в соответствии с заключенными соглашениями направлена в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для принятия мер в рамках компетенции.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, а также предотвращения их в дальнейшем Палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Руководителям проверенных организаций внесено 65 представлений, в уполномоченные органы в рамках компетенции направлена информация по 64 материалам. О результатах 27 контрольных мероприятий проинформированы Губернатор Омской области и первый заместитель Председателя Правительства Омской области.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты о результатах 58 мероприятий, 22 заключения по итогам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области, а также информация о текущем исполнении областного бюджета в 2019 году. Все материалы Контрольно-счетной палаты рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Контрольно-счетной палатой установлено семь случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям Палаты: за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, невыполнение в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел шесть должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении них вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 70,0 тыс. рублей. В отношении одного должностного лица административное дело прекращено за малозначительностью совершенного правонарушения.

В прокуратуру Омской области в соответствии с соглашением о взаимодействии для принятия

предусмотренных законодательством мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц направлены материалы по результатам 51 контрольного мероприятия. По официальным запросам в органы прокуратуры, внутренних дел и Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области направлена информация или представлены материалы по семи контрольным мероприятиям, в том числе проведенным в предыдущие годы.

По полученным материалам указанными органами приняты меры по привлечению виновных к административной ответственности, внесению представлений с требованиями об устранении нарушений законодательства, по трем материалам продолжаются проверки в порядке статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).

Важным аспектом в работе Палаты является контроль за реализацией предложений, направленных на устранение и предотвращение в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков. Принимаемые Контрольно-счетной палатой меры способствовали возмещению ущерба и устранению выявленных финансовых нарушений на общую сумму 234 629,3 тыс. рублей (из них по проверкам 2018 года – 59 003,7 тыс. рублей), в том числе путем возврата средств в областной и местные бюджеты, выполнения работ по строительству и ремонту объектов областной и муниципальной собственности, проведения претензионной работы, приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями действующего законодательства, представления подтверждающих документов, возврата имущества в казну Омской области.

С учетом выводов и рекомендаций Палаты, сформулированных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, органами государственной власти и местного самоуправления Омской области, проверенными организациями утверждены и внесены изменения в 69 правовых актов, в том числе в 24 нормативных правовых акта Омской области, в 4 муниципальных правовых акта и в 41 локальный акт организаций.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечено 54 должностных лица. Представления, срок исполнения которых не наступил, или исполненные не в полном объеме, находятся на контроле Палаты.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы устранения выявленных нарушений и недостатков, а также вопросы планирования, методологии и организационной деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Палаты. Всего в 2019 году проведено 26 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 225 вопросов.

В целях совершенствования методологического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палатой продолжена работа по стандартизации своей деятельности. В отчетном году разработано и принято два новых стандарта внешнего государственного финансового контроля, один стандарт утвержден в новой редакции, в два стандарта внесены изменения в целях приведения отдельных положений в соответствие с законодательством.

В целях совершенствования и укрепления системы внешнего государственного финансового контроля в 2019 году продолжено взаимодействие Палаты со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации.

В рамках регионального взаимодействия Палата участвовала в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, в заседаниях Законодательного Собрания Омской области и профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля и доступности информации о деятельности Палаты в отчетном году продолжилась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Палаты (www.kspomskobl.ru), который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, о результатах проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, информационные материалы размещались на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (www.portalkso.ru) и в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru). Всего в 2019 году в средствах массовой информации и на сайтах в сети «Интернет» размещено более 300 публикаций о деятельности Контрольно-счетной палаты.

3. Результаты контрольной деятельности 3.1. Дорожное хозяйство

Важным элементом в создании комфортных условий жизни населения является развитие транспортной инфраструктуры. Объем средств, выделяемых на строительство, реконструкцию и ремонт дорог, с каждым годом увеличивается. Поэтому контроль за расходами областного бюджета в сфере дорожного хозяйства является одним из приоритетных направлений деятельности Палаты.

В 2018 году в рамках государственных программ Омской области «Развитие транспортной системы Омской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» на развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, повышение транспортной доступности региона, а также в целях повышения уровня социально-инженерного обустройства села израсходовано 7 989 357,9 тыс. рублей.

Согласно результатам оценки эффективности реализации указанных государственных программ, утвержденным распоряжениями Правительства Омской области от 29.05.2019 № 90-рп, № 92-рп соответственно, за счет указанных средств обеспечен ввод в эксплуатацию 68,7 км автомобильных дорог, ремонт 1 935,2 тыс. кв. м автомобильных дорог. Кроме того, проводилось содержание 10,2 тыс. км региональных и муниципальных дорог, мостов, ледовых переправ, объектов транспортной инфраструктуры, осуществлялись другие мероприятия в сфере дорожного хозяйства.

В целях контроля за расходами областного бюджета, осуществляемыми в рамках вышеуказанных государственных программ, в 2019 году проведено одиннадцать контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись: бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» (далее – УДХБ г. Омска), казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – УДХ), а также восемь муниципальных образований.

Кроме того, проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году в рамках государственной программы Омской области «Формирование комфортной городской среды» администрациям Кормиловского, Тарского городских поселений и Калачинского района на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов муниципальных образований.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 1 025 078,2 тыс. рублей, проведены контрольные обмеры и визуальные осмотры выполненных работ по реконструкции автомобильных дорог общей протяженностью 19,1 км, ремонту автомобильных дорог общей площадью 274,3 тыс. кв. м, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов площадью 7,7 тыс. кв. м, устройству ограждений протяженностью 880,0 м.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 199 767,4 тыс. рублей. Основными нарушениями являлись неэффективное использование бюджетных средств – 105 572,8 тыс. рублей, оплата работ завышенной стоимости (невыполненных работ) – 9 219,8 тыс. рублей и неправомерное принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств – 61 205,9 тыс. рублей. Кроме того, установлено, что в результате непринятия действенных мер по взысканию с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) штрафных санкций за нарушение условий контрактов в доходы бюджетов недополучены средства в общей сумме 9 595,6 тыс. рублей, которые могли бы пополнить источники формирования дорожных фондов Омской области.

В ходе проверок органов местного самоуправления, УДХ и УДХБ г. Омска по вопросам использования бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства установлено, что выделенные средства направлены по целевому назначению.

Во же время результаты проверок свидетельствуют о сохранении системных недостатков в работе по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Так, стоимость работ по ремонту участков дорожно-транспортной сети города Омска УДХБ г. Омска определена по федеральным единичным расценкам, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК) только по десяти проверенным участкам на общую сумму 55 986,7 тыс. рублей и неэффективному использованию средств областного бюджета в сумме 50 963,0 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение отмечалось Палатой в ходе предыдущих проверок Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области (далее – Минстрой), департамента городского хозяйства Администрации города Омска и УДХБ г. Омска, когда в результате применения

федеральной сметно-нормативной базы неэффективное использование средств областного бюджета составило более 100 млн. рублей.

УДХ выделенные на приобретение дорожной техники бюджетные средства в сумме 48 060,0 тыс. рублей использованы неэффективно: два экскаватора и фреза дорожная в 2018 году эксплуатировались от одного до двух месяцев.

Кроме того, проверкой выявлены недостатки в организации договорной работы УДХ. Так, условиями контракта на приобретение в лизинг комбинированных дорожных машин предусмотрено, что лизингополучатель имеет право на досрочный выкуп имущества по цене, равной сумме всех оставшихся непоплаченных лизинговых платежей и иных неисполненных обязательств лизингополучателя. Включив в контракт данное требование, УДХ поставило себя в заведомо невыгодные условия, предусмотрев при досрочном выкупе техники только соблюдение интересов лизингодателя, в связи с чем сокращению стоимости дорожных знаков, труб стальных и труб полиэтиленовых и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 2 028,3 тыс. рублей. Кроме этого, при строительстве данного объекта Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет» (далее – ФГБОУ ВО «СИБАДИ») не осуществлен надлежащий контроль за полнотой и правильностью оформления исполнительной документации, а также за соответствием актов о приемке выполненных работ исполнительной документации, что также привело к неэффективному использованию средств областного бюджета в сумме 220,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения контракта на строительство подъезда к крытому физкультурно-оздоровительному сооружению (Хоккейная академия «Авангард») УДХ произведена замена материала, используемого при устройстве подпорных стенок, ливневой канализации и обстановке дороги, что привело к увеличению стоимости дорожных знаков, труб стальных и труб полиэтиленовых и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 2 028,3 тыс. рублей. Кроме этого, при строительстве данного объекта Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет» (далее – ФГБОУ ВО «СИБАДИ») не осуществлен надлежащий контроль за полнотой и правильностью оформления исполнительной документации, а также за соответствием актов о приемке выполненных работ исполнительной документации, что также привело к неэффективному использованию средств областного бюджета в сумме 220,0 тыс. рублей.

Проверкой исполнительной документации, актов о приемке выполненных работ, контрольными мерами установлены следующие нарушения и недостатки:

- необоснованная оплата работ завышенной стоимости (невыполненных работ) по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения. Общая сумма выявленных нарушений составила 9 070,0 тыс. рублей (УДХ – 4 718,4 тыс. рублей, Шербакульский район – 3 897,4 тыс. рублей, Тарское городское поселение – 325,5 тыс. рублей, Кормиловское городское поселение – 81,7 тыс. рублей, Пушкинское сельское поселение – 36,0 тыс. рублей, Омский район – 11,0 тыс. рублей);

- УДХБ г. Омска приняты и оплачены работы по устройству ограждений на трех автомобильных дорогах города Омска на сумму 1 235,1 тыс. рублей, не соответствующие требованиям, предусмотренным договорами, и, соответственно, не подлежащие приемке. Так, стойки ограждения выполнены из тонкостенной трубы, использование которой не предусмотрено условиями договоров. Также приняты и оплачены работы по бетонированию секций в объеме, который более чем в 6 раз превышает фактически выполненные на данных участках работы, произведены расходы по вывозу лома асфальтобетонного покрытия. Общая сумма неправомерно оплаченных работ составила 126,2 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Омской области от 23.12.2019 исковые требования УДХБ г. Омска удовлетворены, ООО «Агростройсервис» обязано произвести замену 733 секций пешеходных ограждений на автомобильных дорогах города Омска на ограждения, соответствующие условиям договоров.

Сохраняется проблема недостаточного контроля за проведением и приемкой дорожных работ со стороны заказчика. В ходе проверок выявлены факты оплаты работ ненадлежащего качества. Так, Администрацией Кормиловского городского поселения предусмотрены и приняты работы по устройству верхних слоев дорожной одежды на автомобильных дорогах по ул. Советская, ул. Карбышева, ул. Энергетиков в р.п. Кормиловка из материалов, не соответствующих требованиям государственного стандарта, что привело к неэффективному использованию средств в сумме 4 301,5 тыс. рублей.

УДХ приняты работы по ремонту автомобильных дорог Бакбасар-Азово-Шербакуль-Полтавка и Марьяновка-Шербакуль, на которых толщина верхнего слоя асфальтобетонного покрытия не соответствовала требованиям строительных норм и правил и, соответственно, не подлежала приемке. Вместе с тем акты о приемке выполненных работ подписаны УДХ без замечаний, оплата произведена в полном объеме в сумме 3 053,2 тыс. рублей.

Проверкой исполнительной документации установлено, что фактическая толщина выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси на автомобильной дороге Омск-Одесское-граница Республики Казахстан на 2-14 мм меньше толщины слоя, предусмотренного условиями контракта. При этом УДХ приняты и оплачены работы ненадлежащего качества в сумме 9 612,3 тыс. рублей.

В муниципальных образованиях на пяти автомобильных дорогах в г. Тара, р.п. Русская Поляна, с. Воскресенка Калачинского района, д. Ракитинка Омского района установлены многочисленные дефекты асфальтобетонного покрытия в виде трещин и просадок, дорожное покрытие автомобильной дороги до д. 18 Партсъезд Омского района на всем протяжении реконструируемого участка в многочисленных латках из асфальтобетонной смеси, местами выполнен ямочный ремонт на всю ширину дороги, имеются нарушения покрытия за счет выпадения частей асфальтобетонного покрытия. На откосах отсутствуют всходы культурных трав, применяемых для их укрепления.

При этом местными администрациями, за исключением Воскресенского сельского поселения Калачинского района, не предъявлялись подрядным организациям требования по устранению дефектов в асфальтобетонном покрытии в рамках действующих гарантийных обязательств. Более того, Администрацией Целинного сельского поселения Русско-Полянского района гарантийные сроки эксплуатации отремонтированных участков дорог условиями контрактов не предусмотрены, в связи с чем у подрядчика отсутствует ответственность за недостатки и дефекты, допущенные при производстве работ.

Аналогичные нарушения допущены Администрацией Калачинского района при проведении работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в г. Калачинске: произведена оплата фактически не выполненных работ в сумме 23,6 тыс. рублей; приняты и оплачены работы по разливу битума и устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси несоответствующего качества на сумму 119,5 тыс. рублей; не предъявлены требования к подрядчикам по устранению нарушений при устройстве асфальтобетонного покрытия на участках дворовых территорий по ул. Черепова и ул. Фрунзе в рамках действующих гарантийных обязательств.

Одной из основных причин преждевременного разрушения автомобильных дорог является бесконтрольное движение транспортных средств с тяжеловесными и крупногабаритными грузами. Проверками установлено, что при ремонте участков дорожно-транспортной сети города Омска и в муниципальных образованиях отдельными подрядными организациями продолжает использоваться тяжеловесный транспорт, осуществляющий перевозку асфальтобетонной смеси в количестве, значительно превышающем разрешенную осевую нагрузку. Палатой неоднократно указывалось на необходимость проведения соответствующей договорной работы с целью предотвращения использования тяжеловесного транспорта либо использования данного транспорта при наличии специального разрешения на перевозку тяжеловесных грузов. Однако УДХБ г. Омска и отдельными местными администрациями требования относительно использования надлежащего автомобильного транспорта и (или) возмещения вреда, причиненного использованием тяжеловесных транспортных средств, в договоры подрядных работ не вносятся.

Кроме того, условиями договоров на выполнение работ по ремонту участков дорожно-транспортной сети города Омска предусмотрено, что качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги», тогда как актуализированной редакцией данного СНиПа – Свод правил СП 78.13330.2012 «Автомобильные дороги» предусмотрены более строгие требования к качеству выполняемых работ. Например, при ремонте участка дороги по ул. 20 РККА на участке от ул. 21 Линия до ул. Лескова установлены значительные отклонения в толщине верхнего слоя асфальтобетонных покрытий, что не соответствует требованиям, предъявляемым к качеству строительного монтажных работ актуализированной редакцией СП 78.13330.2012, но удовлетворяет требованиям, предъявляемым СНиП 3.06.03-85. В дальнейшем указанные недостатки могут привести к разрушению асфальтобетонных покрытий и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств.

В ходе проверок установлено, что отдельными муниципальными образованиями не обеспечивалось соблюдение Правил приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог, утвержденных Минавтодором РФСФР, в части наличия исполнительной документации на производство работ.

По результатам контрольных мероприятий внесено 14 представлений объектам контроля, направ-

лены информационные письма в адрес органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления. Информация о результатах трех проверок доведена до сведения первого заместителя Председателя Правительства Омской области. Материалы 14 проверок направлены в прокуратуру Омской области, информация по проверке УДХ по фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в Главное управление финансового контроля Омской области.

Отчеты о результатах 13 контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета восстановлены средства в сумме 326,7 тыс. рублей;
- подрядными организациями выполнены работы на сумму 4 003,6 тыс. рублей;
- УДХ взыскан штраф с ФГБОУ ВО «СибАДИ» за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в размере 23,6 тыс. рублей.

Прокуратурой Кормиловского района внесено два представления Администрации Кормиловского городского поселения. Материалы проверки УДХБ г. Омска переданы в УМВД России по г. Омску для проведения проверки и принятия решения в порядке статей 144, 145 УПК РФ. Окончательное процессуальное решение не принято.

По результатам проверок, проведенных в 2017, 2018 годах, в отчетном году в областной бюджет возмещено 412,9 тыс. рублей, подрядными организациями выполнены работы на сумму 2 313,0 тыс. рублей. По результатам рассмотрения исковых требований УДХ за нарушение условий контрактов Арбитражным судом Омской области приняты решения о взыскании с подрядных организаций неустоек (штрафов) в общей сумме 1 207,5 тыс. рублей. Прокурором Марьяновского района в адрес Главы Марьяновского района внесено представление.

3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство, приобретение модульных фельдшерско-акушерских пунктов

При осуществлении контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства приоритетными были вопросы использования бюджетных средств, выделенных в рамках пяти государственных программ Омской области на благоустройство дворовых и общественных территорий; строительство (приобретение) социальных и коммунальных объектов; предоставление субсидий организациям в целях возмещения выпадающих доходов, возникающих в связи с установлением льготных тарифов.

В отчетном году предметом проверки Контрольно-счетной палаты являлась деятельность восьми организаций, в том числе одного казенного учреждения Омской области, некоммерческой организации, пяти органов местного самоуправления, а также Региональной энергетической комиссии Омской области (далее – РЭК Омской области), в ходе проверки которой проведены две встречи проверки муниципального унитарного предприятия и общества с ограниченной ответственностью.

Объем проверенных средств составил 338 773,0 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на сумму 27 499,7 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности – 25 112,6 тыс. рублей, оплата работ завышенного объема и стоимости – 1 594,8 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 565,1 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Омской области «Формирование комфортной городской среды» местным бюджетам из областного бюджета предоставляются субсидии на благоустройство дворовых и общественных территорий, а также на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков).

Выделенные в 2018 году администрациям Калачинского района, Муромцевского, Называевского и Тюкалинского городских поселений бюджетные средства в общей сумме 79 765,2 тыс. рублей позволили повысить уровень благоустройства 47 дворовых территорий многоквартирных домов, семи общественных территорий и Называевского городского парка с обеспечением удобств для посещения общественных пространств всеми категориями населения, создания возможности для активной культурной жизни населения и проведения праздников.

Вместе с тем результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о недостатках в работе как муниципальных заказчиков, так и организаций, осуществлявших строительный контроль, которые привели к неправомерной оплате фактически не выполненных работ и неэффективному использованию бюджетных средств. Так, Администрацией Называевского городского поселения неправомерно произведена оплата подрядной организации в сумме 235,1 тыс. рублей песка для укладки дорожных плит, объем которого не подтвержден исполнительной документацией и фактической площадью подстилающего слоя. Кроме того, в результате завышения веса металлического игрового оборудования детских площадок по сравнению с фактической массой, отраженной в паспортах изделий, излишне оплачено 376,7 тыс. рублей за монтаж игровых комплексов.

Администрацией Тюкалинского городского поселения оплачено 260,3 тыс. рублей за невыполненные работы по погрузке и завозу растительного грунта, подготовке почвы для устройства газона, озеленению, освещению придомовых территорий и установке малых архитектурных форм (детских качелей, каруселей и других форм).

Проверкой результатов работ по благоустройству общественных территорий города Калачинска установлены факты оплаты невыполненных работ по организации наружного освещения и устройству тротуаров на привокзальной площади, а также по благоустройству парка им. Ю.А. Гагарина на общую сумму 188,0 тыс. рублей. При приемке и оплате работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Калачинска Администрацией произведена оплата фактически не выполненных работ на общую сумму 72,3 тыс. рублей.

Кроме того, Администрацией Калачинского района в 2018 году приняты и оплачены работы по устройству тротуара по улице Ленина в г. Калачинске, на выполнение которого использовано более 56 тонн асфальтобетонной смеси, 118 куб. м щебня, на общую сумму 565,1 тыс. рублей. В рамках дальнейшей реализации государственной программы Омской области «Формирование комфортной городской среды» на месте указанного тротуара в 2019 году уложена тротуарная плитка, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 565,1 тыс. рублей.

Также установлены нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности. Администрацией Называевского городского поселения в результате неотражения в бюджетном учете двух вновь созданных объектов нефинансовых активов в общей сумме 13 616,5 тыс. рублей допущено искажение бюджетной отчетности за 2018 год. Администрацией Тюкалинского городского поселения после проведения благоустройства двух общественных территорий города Тюкалинска не увеличена стоимость указанных объектов, находящихся в городской казне, что также привело к искажению бюджетной отчетности за 2018 год на сумму 11 496,1 тыс. рублей. Данные факты послужили основанием для составления протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии с государственной программой Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в 2018 году Фонду «Жилище» предоставлена субсидия в виде имущественного взноса в целях обеспечения жильем участников долевого строительства посредством осуществления строительства многоквартирных домов в размере 110 000,0 тыс. рублей.

За счет указанных средств закончено строительство многоэтажного жилого дома стр. № 5 и участка ливневой канализации по ул. Архиепископа Сильвестра от жилого дома стр. № 4 до жилого дома стр. № 12 в квартале «Б» жилищного комплекса «Московка-2» в Ленинском административном округе города Омска, а также продолжается строительство многоэтажного жилого дома стр. № 2, расположенного в указанном жилищном комплексе.

В ходе проверки Палатой установлены факты неправомерной оплаты фактически не выполненных работ и работ завышенной стоимости по строительству указанных объектов в общей сумме 455,9 тыс. рублей. Средства неправомерно использованной субсидии в сумме 295,3 тыс. рублей возмещены в областной бюджет в ходе контрольного мероприятия.

В рамках контроля за выполнением мероприятий государственных программ «Развитие здравоохранения Омской области» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» проведена проверка казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» (далее – КУ Омскоблстройзаказчик), которое в течение 2018 – 2019 годов осуществляло приобретение фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) для населенных пунктов муниципальных районов. Объем проверенных средств составил 118 712,6 тыс. рублей.

В нарушение условий заключенных контрактов фактически приняты КУ Омскоблстройзаказчик от поставщиков модульные ФАПы, расположенные в Колосовском, Любинском, Муромцевском, Омском,

Саргатском и Черлакском районах, не соответствуют заявленным требованиям. Так, в ФАПах, расположенных в д. Красный овцевод, д. Привольное Черлакского района и д. Увальная Бития Саргатского района, отсутствуют помещения для персонала и хранения лекарств, в ФАПе с. Ламаново Колосовского района не оборудована стерилизационная, в здании ФАПа в д. Десподзиновка Саргатского района отсутствует помещение для хранения белья. Фактическая площадь ФАПа, расположенного в д. Гузенево Муромцевского района, меньше площади, предусмотренной техническим заданием, на 2 кв. м, высота помещений ФАПа, смонтированного в пос. Октябрьский Омского района, составляет 2,51 м вместо положенных 2,6 м. Предусмотренное техническим заданием подключение ФАПа, расположенного в д. Классино Омского района, к централизованной системе водоснабжения невозможно по причине ее отсутствия в указанном населенном пункте. Фактически для водоснабжения указанного ФАПа установленные емкость под воду объемом 40 л и насос для циркуляции воды.

Также КУ Омскоблстройзаказчик необоснованно приняты и оплачены за счет средств областного бюджета фактически невыполненные работы по укладке керамической плитки, монтажу гипсоструженных плит и установке автоматических выключателей в ФАПах, расположенных в поселках Луговой и Чулково Любинского района, на сумму 7,1 тыс. рублей.

В рамках контроля за расходами областного бюджета, предусмотренными на реализацию государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области», проведена проверка РЭК Омской области по вопросу законности и результативности использования средств, выделенных на предоставление компенсации выпадающих доходов организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающим организациям на территории Омской области, возникших в результате установления льготных тарифов гражданам в целях соблюдения предельных индексов.

По состоянию на 1 апреля 2019 года тарифы на коммунальные услуги для населения Омской области установлены ниже экономически обоснованных 27 организациям коммунального комплекса, в том числе 17 теплоснабжающим организациям, шести организациям, осуществляющим холодное водоснабжение, и семи организациям, осуществляющим водоотведение.

Компенсация выпадающих доходов организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Омской области осуществляется в форме субсидий из областного бюджета, объем которых в 2018 году и проверенном периоде 2019 года составил 28 802,5 тыс. рублей.

Проверкой установлено неправомерное использование выделенных субсидий за неоказанные коммунальные услуги в общей сумме 169,6 тыс. рублей. Так, МУП «Районные системы теплоснабжения» Омского района по итогам 2018 года была осуществлена корректировка размера платы за коммунальную услугу по отоплению, по результатам которой произошло снижение размера вносимой гражданами платы. При этом информация о проведенной корректировке организацией в РЭК Омской области не представлена, что привело к неправомерному использованию субсидии за III и IV кварталы 2018 года в сумме 94,6 тыс. рублей.

Обществом «Жилищно-коммунальный сервис» Крутинского района прекращена деятельность по оказанию услуг теплоснабжения в поселке Новгородцево с 8 мая 2018 года. В то же время РЭК Омской области перечислена субсидия на компенсацию выпадающих доходов за полный месяц, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств в сумме 43,3 тыс. рублей.

ООО «Алерон» Азовского немецкого национального района неправомерно предоставлена субсидия в сумме 31,7 тыс. рублей за объемы тепловой энергии, не подтвержденные реестрами начислений платы гражданам в III квартале 2018 года.

Также установлено, что РЭК Омской области предоставлена субсидия на компенсацию выпадающих доходов организации, находившейся в процессе реорганизации, что привело к неправомерному использованию средств областного бюджета в сумме 34,3 тыс. рублей.

В ходе проверки организациями произведен возврат субсидий в общей сумме 203,9 тыс. рублей в областной бюджет.

Контрольно-счетной палатой проведено совместное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Проверка результативности мер, принятых органами исполнительной власти Омской области и Администрацией города Омска в целях выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области, в том числе на мероприятия в соответствии с планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия Омска, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2040-р». Объектом контроля являлась Администрация города Омска.

Проверка показала, что требования, содержащиеся в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 6 марта 2017 года, исполнены Администрацией города Омска в полном объеме.

По итогам контрольных мероприятий в адрес глав муниципальных образований и руководителей проверенных организаций внесено шесть представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. О результатах четырех проверок проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. В адрес Счетной палаты Российской Федерации направлена копия акта совместного контрольного мероприятия, отчет о результатах которого утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в апреле 2019 года.

Материалы пяти проверок направлены в прокуратуру Омской области. В отношении двух должностных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях.

Отчеты о результатах шести контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- средства в сумме 901,1 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет;

- подрядными организациями выполнены работы на сумму 15,9 тыс. рублей;

- Фондом «Жилище» представлены корректировочные акты о приемке выполненных работ, свидетельствующие о восстановлении в бюджетном учете дебиторской задолженности подрядчика за не выполненные, но оплаченные работы в сумме 160,6 тыс. рублей;

- на основании распоряжения Главы Называевского городского поселения от 24.06.2019 № 13 «О постановке на учет объектов движимого имущества в казну городского поселения – города Называевска» в состав имущества казны города Называевска включены объекты «Городской парк по ул. Кирова в г. Называевске», «Общественная территория, расположенная в центральной части города Называевска в границах ул. Серова, ул. Красная, ул. Ленина»;

- Администрацией Тюкалинского городского поселения увеличена стоимость объектов казны с учетом произведенных затрат на их благоустройство. Внесены изменения в муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды», утвержденную постановлением Главы Тюкалинского городского поселения от 23.11.2017 № 264, с включением в нее результатов проведенной инвентаризации дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей три должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности;

- по результатам административного производства начальник сектора учета и отчетности Администрации Называевского городского поселения и главный специалист-главный бухгалтер Администрации Тюкалинского городского поселения привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 20,0 тыс. рублей;

- Тюкалинской межрайонной прокуратурой внесено представление Главе Администрации Тюкалинского городского поселения, материалы проверки в порядке статьи 37 УПК РФ направлены в Тюкалинский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Омской области для решения вопроса об уголовном преследовании. Окончательное процессуальное решение не принято.

3.3. Сельское хозяйство

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Омской области является обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий.

По данному направлению в отчетном году проведены контрольные мероприятия по вопросам законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области».

Объектами проверок являлись Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской об-

ласти (далее – Минсельхоз), семь органов местного самоуправления, бюджетное учреждение Омской области и два муниципальных учреждения. В рамках проверок главного распорядителя бюджетных средств – Минсельхоза проведено 32 встречные проверки получателей субсидий из областного бюджета – сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее – СХТП) и организаций по переработке сельскохозяйственной продукции в 11 муниципальных районах.

Общая сумма проверенных средств составила 1 040 056,5 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 6 164,8 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись нарушения порядка ведения бухгалтерского учета (2 779,5 тыс. рублей), нарушения при выполнении муниципального задания (1 322,2 тыс. рублей), несоблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок (742,4 тыс. рублей), неправомерное использование бюджетных средств (669,1 тыс. рублей). Помимо этого, установлены факты оплаты работ завышенной стоимости и неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 576,6 тыс. рублей.

Большое значение для развития инженерной инфраструктуры села имеет поддержка из областного бюджета в виде субсидий на осуществление бюджетных инвестиций на строительство распределительных газовых сетей.

В 2019 году Контрольно-счетной палатой проведены проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных муниципальным образованиям Исилькульского, Калачинского и Таврического районов на софинансирование расходов по строительству распределительных газовых сетей.

Показатель результативности «ввод в действие распределительных газовых сетей», установленный Минсельхозом, выполнен всеми проверенными муниципальными образованиями. Общая протяженность построенных газопроводов составила 21,5 км. Вместе с тем обеспеченность граждан природным газом остается низкой. Так, в д. Куликово Калачинского района подключено только 33,0 процента квартир, определенных проектной документацией, в д. Солнцевка Исилькульского района жители по ул. Лесная газом не обеспечены по причине отсутствия технологического присоединения газопровода к сетям ресурсоснабжающей организации.

В то же время администрациями необоснованно оплачены завышенные объемы работ по строительству распределительных газовых сетей в общей сумме 439,2 тыс. рублей, в том числе в Ленинском сельском поселении Таврического района – 292,5 тыс. рублей, Исилькульском районе – 109,4 тыс. рублей, Калачинском районе – 29,6 тыс. рублей, Таврическом городском поселении – 7,7 тыс. рублей. Кроме того, администрациями Таврического городского поселения и Ленинского сельского поселения Таврического района при составлении локальных сметных расчетов был завышен объем и стоимость планируемых работ на строительство газопроводов, что привело к завышению НМЦК на сумму 58,7 тыс. рублей и 381,5 тыс. рублей соответственно.

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ и условий муниципального контракта Администрацией Ленинского сельского поселения Таврического района при несоблюдении подрядной организацией сроков выполнения работ не проведена претензионная работа по взысканию неустойки, сумма которой составила 22,3 тыс. рублей.

Также установлено, что расходы по экспертизе проектной документации объектов строительства, техническому присоединению к сетям газоснабжения в сумме 477,2 тыс. рублей Администрацией Ленинского сельского поселения Таврического района и расходы по авторскому надзору в сумме 10,0 тыс. рублей Администрацией Таврического городского поселения неправомерно списаны на затраты, в результате чего стоимость объектов незавершенного строительства, отраженная в бухгалтерском учете, занижена на указанные суммы. В ходе проверки данные расходы отражены в составе объектов незавершенного строительства.

Недостаточный уровень применения минеральных удобрений является одной из наиболее значимых проблем агропромышленного комплекса, в целях решения которой в 2018 году государственную поддержку в виде возмещения части затрат на приобретение минеральных удобрений в рамках подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» получили 104 СХТП на общую сумму 104 795,6 тыс. рублей. Основную долю (92,0 процента) в общем объеме получателей субсидий занимают СХТП южной лесостепной и степной зоны Омской области.

Общая площадь посевных площадей, на которую внесены минеральные удобрения, составила 468,4 тыс. га, или 15,9 процента всей посевной площади Омской области. В 2018 году урожайность у 80 из 104 СХТП, получивших субсидию на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений, превысила среднюю урожайность по области.

Проверкой Минсельхоза и 12 СХТП Горьковского, Марьяновского, Одесского, Оконешниковского, Павлоградского и Черлакского районов, получивших поддержку из областного бюджета, установлено, что двумя СХТП Оконешниковского и Черлакского районов документально не подтвержден факт применения минеральных удобрений под посевы кукурузы на зерно, в результате чего субсидия в сумме 599,6 тыс. рублей возвращена в областной бюджет, в том числе ООО «Сибирская мука» – 180,1 тыс. рублей, ООО «Соляное» – 419,5 тыс. рублей.

Результаты проверки показали, что порядок предоставления из областного бюджета субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденный постановлением Правительства Омской области от 27.02.2013 № 30-п, не регулирует предельный размер затрат, принимаемых к субсидированию, как по ценам, так и по нормам вносимых минеральных удобрений. Отсутствие ограничений в указанном порядке и недостаточный контроль со стороны Минсельхоза при предоставлении субсидий не способствуют эффективному использованию бюджетных средств. Так, у проверенных СХТП размер субсидии под посевы пшеницы составляет от 237,7 руб./га до 2 760,0 руб./га.

Проверкой достоверности данных, отраженных в отчетах о достижении значений показателей результативности, выявлено недостижение значения показателя результативности у трех СХТП в Марьяновском и Одесском районах, вследствие чего часть полученной субсидии в общей сумме 47,8 тыс. рублей возвращена в областной бюджет в период проведения контрольного мероприятия.

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Омской области», отмечено, что в результате реализации мероприятий программы численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составила 2,206 тыс. голов и превысила плановое значение целевого индикатора (2,1 тыс. голов) на 5,0 процентов.

Одной из задач указанной ведомственной целевой программы является увеличение объемов производства мяса на убой в живом весе крупного рогатого скота мясного направления, однако в 2018 году данный показатель выполнен только на 79,1 процента.

В целях стимулирования развития мясного скотоводства и условий для его дальнейшего устойчивого развития в 2018 году государственную поддержку в виде возмещения части затрат на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород по системе «корова – теленок» получили 64 СХТП на общую сумму 32 765,8 тыс. рублей.

В ходе встречных проверок 15 СХТП Азовского, Знаменского, Кормилковского, Нижнеомского и Тарского районов установлено, что не всеми СХТП оформляются первичные учетные документы по движению животных и присваиваются инвентарные номера, что не обеспечивает достоверность и полноту учета крупного рогатого скота. Затраты на содержание одной головы товарного маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, указанные в заявлениях, представленных 10 СХТП в Минсельхоз в целях получения субсидии, не соответствуют фактическим затратам, рассчитанным на основании первичных учетных документов и отчетных показателей в ходе встречных проверок. Выявленные расхождения не привели к переплате субсидии, поскольку фактические затраты превысили размер предоставленной субсидии.

По итогам контрольного мероприятия Палатой рекомендовано внести изменения в Положение о предоставлении из областного бюджета субсидий на поддержку животноводства, утвержденное постановлением Правительства Омской области от 29.01.2014 № 7-п, в части порядка расчета произведенных (планируемых) получателями субсидий затрат.

Государственную поддержку в виде возмещения части затрат на приобретение товарного молодняка крупного рогатого скота мясного направления и на приобретение техники и оборудования, необходимых для развития мясного скотоводства, в 2018 году получили восемь СХТП Азовского, Колосовского, Кормилковского, Марьяновского, Нижнеомского и Тарского районов на общую сумму 5 999,9 тыс. рублей. Выборочной проверкой документов, представленных СХТП в Минсельхоз в целях получения субсидий, нарушения не установлены. Достоверность данных, указанных в документах, а также фактическое наличие приобретенного молодняка, техники и оборудования подтверждены встречными проверками СХТП.

В целях стимулирования развития переработки ячменя на цели, связанные с производством пи-

щевых продуктов, включая напитки, и увеличения производства продукции из переработанного ячменя государственную поддержку на возмещение части затрат на закупку ячменя для переработки в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в 2016 – 2018 годах получили три юридических лица и один индивидуальный предприниматель на общую сумму 855 298,4 тыс. рублей.

Встречными проверками соблюдения получателями условий предоставления субсидий нарушений не установлено, приобретение ячменя подтверждено первичными учетными документами. При реализации мероприятий подпрограммы достигнутые значения целевого индикатора превысили плановые показатели: в 2016 году – на 0,5 процента, в 2017 году – на 7,8 процента, в 2018 году – на 14,7 процента. При этом плановое значение целевого индикатора «Объем ячменя, переработанного на цели, связанные с производством пищевых продуктов, включая напитки» имеет тенденцию к снижению.

Результаты проверки показали, что ООО «Русь-Агро» не достигнут показатель результативности, установленный соглашением о предоставлении субсидий, вследствие чего часть полученной субсидии в сумме 6,8 тыс. рублей возвращена в областной бюджет.

В результате контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных в 2018 году на реализацию мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города Омска, проведенного в бюджетном учреждении города Омска «Спецавтохозяйство», установлено, что фактические показатели оказанных учреждением услуг по количеству отловленных безнадзорных животных и количеству дней содержания безнадзорных животных составили соответственно 87,2 и 76,2 процента от плана, что свидетельствует о невыполнении муниципального задания, в связи с чем учреждением произведен возврат субсидии в сумме 1 322,2 тыс. рублей в областной бюджет.

Помимо субсидий местным бюджетам и СХТП, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2018 году осуществлялось предоставление субсидии на выполнение государственного задания бюджетному учреждению Омской области «Управление развития сельских территорий и хозяйственного обслуживания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области» (далее – Управление развития сельских территорий и хозяйственного обслуживания). Размер субсидии составил 14 138,3 тыс. рублей.

В ходе анализа деятельности Управления развития сельских территорий и хозяйственного обслуживания установлено, что целью и предметом его деятельности является обеспечение реализации полномочия Минсельхоза по содействию развитию в селе социальной и инженерной инфраструктуры, которое непосредственно относится к функциям Минсельхоза. В 2018 году исполнение Управлением развития сельских территорий и хозяйственного обслуживания государственного задания характеризовалось двумя объемными показателями: «количество введенных в действие объектов социальной и инженерной инфраструктуры села» и «количество домов жилищного строительства и площадь введенных в действие квадратных метров жилья», которые не предусмотрены региональным стандартом государственной услуги, оказываемой данным учреждением.

При утвержденных размерах платежей по предоставлению услуг по приносящей доход деятельности Управлением развития сельских территорий и хозяйственного обслуживания оказывались платные услуги по разработке сводного сметного расчета для индивидуального жилищного строительства отдельным физическим лицам по заниженным ценам. Общая сумма недополученных за 2018 год доходов при оказании платных услуг составила 75,0 тыс. рублей.

Проверка показала, что основная часть закупок товаров, работ, услуг осуществлялась данным учреждением без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что не обеспечивало соблюдение принципа эффективного расходования бюджетных средств.

В деятельности учреждения также отмечены нарушения требований ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности. Установлены факты недостачи и неправомерного списания горюче-смазочных материалов в количестве 2 011,8 литра на общую сумму 84,1 тыс. рублей, при заполнении путевых листов на транспортные средства допускались многочисленные исправления.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций внесено 9 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области и органам местного самоуправления направлены информационные письма. О результатах пяти проверок проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. Материалы семи проверок направлены в прокуратуру Омской области. Прокурором Таврического района в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в Таврический районный суд направлено исковое заявление об обязанности Администрации Ленинского сельского поселения возместить бюджетные средства в сумме 292,5 тыс. рублей. Решением Таврического районного суда Омской области искивые требования прокурора удовлетворены.

За невыполнение в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты в отношении Главы Ленинского сельского поселения Таврического района составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого мировым судьей назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей, который поступил в областной бюджет.

Отчеты о результатах 11 контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета восстановлены средства в сумме 878,3 тыс. рублей;
- постановлением Правительства Омской области от 25.12.2019 № 466-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 252-п» увеличены плановые значения целевого индикатора «Объем ячменя, переработанного на цели, связанные с производством пищевых продуктов, включая напитки» на 2019 год;
- приказом Минсельхоза от 28.10.2019 № П-19-106 внесены изменения в региональный стандарт государственной услуги, оказываемой Управлением развития сельских территорий и хозяйственного обслуживания, в части основных показателей, характеризующих объем и качество оказания государственной услуги;
- объектами контроля принято три локальных нормативных акта, касающихся оплаты труда, учета и списания горюче-смазочных материалов, утверждены суточные нормы кормления отловленных безнадзорных собак сухим кормом на период их содержания с учетом возраста животных.

По результатам проверки, проведенной в 2018 году, в отчетном году Администрацией Черлакского района проведена претензионная работа, в результате которой требования о взыскании штрафных санкций за нарушение условий муниципального контракта в сумме 2 049,5 тыс. рублей включены в третью очередь реестра требований кредиторов ООО «Панорама».

3.4. Социальная политика

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Омской области одним из направлений развития социально-трудовой сферы является организация работы по обеспечению квалифицированными кадрами работодателей Омской области за счет развития механизмов прогнозирования, профессиональной ориентации населения и использования различных источников квалифицированных кадров.

В 2019 году деятельность Палаты была сосредоточена на вопросах законности и результативности использования бюджетных средств на поддержку граждан Омской области в области содействия занятости в рамках реализации государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области». Проведено восемь контрольных мероприятий, объектами проверок являлись Главное управление государственной службы занятости населения Омской области (далее – Главное управление занятости) и семь казенных учреждений Омской области – центры занятости населения Омской области (далее – центры занятости) и Центр материально-технического обеспечения (далее – Центр материально-технического обеспечения). Общий объем проверенных средств и имущества составил 1 240 600,0 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 10 711,0 тыс. рублей. Основными нарушениями явились: несоблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 5 663,1 тыс. рублей, нарушения и недостатки при предоставлении государственных услуг – 4 225,3 тыс. рублей, ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности – 591,1 тыс. рублей.

На территории Омской области оказание государственных услуг в области содействия занятости населения в проверенном периоде осуществлялось Главным управлением занятости и 34 подведом-

ственными казенными учреждениями – центрами занятости. В течение 2018 года в центры занятости работодателями заявлено 111 007 вакансий. При содействии центров занятости за 2018 год содействие в поиске подходящей работы оказано 67 833 гражданам, трудоустроены 49 482 человека, из них на постоянную работу – 21 589 человек, или 43,6 процента от общего числа трудоустроенных.

Проверками центров занятости города Омска, Омского, Таврического, Русско-Полянского, Кормиловского и Оконешниковского районов установлены нарушения при организации профессионального обучения безработных граждан, стажировки выпускников образовательных учреждений, организации содействия самозанятости безработных граждан и использовании выделенных на данные цели бюджетных средств.

Так, в нарушение законодательства, предусматривающего бесплатное получение безработными гражданами услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, центром занятости Русско-Полянского района в 2017 году государственная услуга по профессиональному обучению предоставлена 11 безработным гражданам на условиях софинансирования за счет собственных средств граждан в сумме 30,8 тыс. рублей.

В нарушение требований Порядка организации профессионального обучения безработных граждан в Омской области, утвержденного приказом Главного управления занятости от 11.03.2011 № 18-п «Об организации профессионального обучения безработных граждан в Омской области» (далее – Порядок), устанавливающего 10-процентное ограничение количества договоров с самостоятельным трудоустройством безработных граждан от общего числа заключенных договоров на организацию их профессионального обучения, в проверенных центрах занятости доля таких договоров фактически составляла до 100 процентов от общего числа заключенных договоров в квартал.

Также отмечено, что центрами занятости гражданам и работодателям для прохождения профессионального обучения предлагались только те профессии и образовательные учреждения, которые определены по результатам проведенных торгов. Как показывает практика, заключение государственных контрактов без учета пожеланий безработных граждан к их обучению приводит к тому, что граждане либо находят другую работу, либо получают не нужную им профессию, не имея возможности или желания трудоустроиться после ее получения, что создает риски неэффективного использования средств областного бюджета, выделенных на профессиональное обучение безработных. Так, центром занятости г. Омска средства на обучение только одного безработного гражданина в сумме 2,2 тыс. рублей использованы неэффективно в связи с неоднократной постановкой его на учет и направлением на обучение в течение года.

В нарушение Порядка и условий договоров с гражданами на оказание услуг по профессиональному обучению центрами занятости г. Омска и Омского района не обеспечено наличие информации о месте трудоустройства (о нетрудоустройстве) граждан, прошедших профессиональное обучение, в связи с чем не подтверждена достоверность отчетных данных учреждений по соответствующему показателю. В центрах занятости Таврического, Кормиловского и Оконешниковского районов установлены факты недостоверности отчетности.

Палатой обращено внимание на наличие в Порядке ограничений (случаев отказа в заключении договора на организацию обучения), не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проверкой использования бюджетных средств установлены факты возмещения центром занятости г. Омска затрат организации за проведение стажировки на сумму 3 155,4 тыс. рублей без соответствующего подтверждения произведенных расходов. В отношении руководителя организации (ООО «Портальный дом») возбуждено уголовное дело, средства в сумме 316,9 тыс. рублей возвращены в областной бюджет. Кроме того, указанной организации необоснованно возмещены расходы на оплату труда за проведение стажировки в сумме 92,5 тыс. рублей, которые также возвращены в областной бюджет.

Проверками организации содействия самозанятости безработных граждан установлены многочисленные нарушения условий заключенных договоров на получение выплаты и требования нормативных актов: несвоевременное представление (непредставление) получателями выплат отчетов о реализации бизнес-планов и отчетов об использовании выплат, расходование выплат на цели, не соответствующие указанным в бизнес-планах, несоблюдение условий в части создания рабочих мест на срок не менее двух лет. При этом центрами занятости выезды на места ведения предпринимательской деятельности в целях контроля не осуществлялись.

При организации общественных работ в нарушение Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» временное трудоустройство граждан осуществлялось по профессиям, требующим специальной подготовки. При этом в результате несвоевременного внесения изменений в бюджетную смету не обеспечен равный доступ безработных граждан к получению материальной поддержки, предусмотренной областным законодательством.

Проверками использования средств на оплату труда работников центров занятости установлено, что штатная численность центров занятости устанавливалась в отсутствие нормативного регулирования со стороны учредителя: Главным управлением занятости не утверждены предельная штатная численность учреждений, порядок ее формирования, а также нормативы, применяемые при расчете численности структурных подразделений. Также отмечены нарушения при установлении должностных окладов и стимулирующих выплат работникам.

В центрах занятости отмечена высокая текучесть кадров, основной причиной которой является низкая заработная плата. Так, заработная плата молодого специалиста без стажа работы составляет 13,0 тыс. рублей в месяц в г. Омске и 14,0 - 14,5 тыс. рублей в районах Омской области. При этом от 67 до 93 процентов работников имеют высшее образование. В целом размер среднемесячной начисленной заработной платы работников центров занятости составил: за 2017 год – 21,9 - 24,9 тыс. рублей, за 2018 год – 23,4 - 25,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса центры занятости, осуществляя функции по администрированию доходов областного бюджета, не были наделены полномочиями администраторов доходов. Нарушение устранено в ходе контрольных мероприятий.

Проверками также установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (превышение предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика) и порядка ведения бюджетного учета и составления отчетности. По фактам искажения годовой бюджетной отчетности центрами занятости г. Омска и Русско-Полянского района Палатой составлены и направлены в мировой суд протоколы об административных правонарушениях.

По результатам контрольных мероприятий отмечена необходимость внесения изменений в государственную программу в части корректировки методики расчета целевого индикатора «Удельный вес граждан, получающих социальные выплаты, в общей численности безработных граждан, имеющих право на социальную поддержку», дополнительного нормативного правового регулирования по вопросам нормативной штатной численности и отдельных вопросов оплаты труда.

Одной из главных причин возникновения выявленных нарушений и недостатков стало несоблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Омской области, отсутствие контроля за соблюдением получателями выплат на организацию собственного дела условий ее получения, за соблюдением работодателями условий договоров при проведении стажировки выпускников. Главным управлением занятости как главным распорядителем бюджетных средств не в полной мере осуществлялся контроль за соблюдением подведомственными учреждениями законодательства в области занятости населения.

Анализ использования бюджетных средств Центром материально-технического обеспечения, деятельность которого направлена на материально-техническое обеспечение Главного управления занятости и центров занятости, хранение, комплектование, учет и использование архивных документов указанных учреждений, выявил ряд нарушений при оплате труда работников, осуществлении закупок товаров, работ, услуг, ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности.

В частности, отмечено, что при проведении работ по капитальному и текущему ремонту зданий Центром материально-технического обеспечения осуществлялось дробление закупок, что способствовало ограничению конкуренции на рынке данных работ. Приобретение металлических стеллажей на сумму свыше 1 млн. рублей также осуществлялось путем заключения нескольких договоров в обход пункта 1 Указа Губернатора Омской области от 31.12.2013 № 182 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определяющего Главное управление контрактной системы Омской области уполномоченным органом на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, предусмотренных соответствующим перечнем, на сумму свыше пятисот тысяч рублей.

Документальной проверкой локальных сметных расчетов к заключенным контрактам на ремонт объектов и актов о приемке выполненных работ установлены факты завышения цены контракта и стоимо-

сти принятых и оплаченных работ на сумму 47,0 тыс. рублей, приемки и оплаты невыполненных работ на сумму 179,9 тыс. рублей. При нарушении поставщиками (подрядчиками) сроков исполнения обязательств не проводилась претензионная работа.

Выявленные нарушения при установлении и оплате труда работников аналогичны нарушениям, отмеченным проверками центров занятости.

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций внесено восемь представлений об устранении нарушений, первому заместителю Председателя Правительства Омской области и в Министерство труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) направлены информационные письма о результатах проверок. Материалы всех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области, сводный отчет о результатах пяти контрольных мероприятий рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике. Составлены и направлены в мировой суд два протокола об административных правонарушениях.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- 1) Минтрудом организована работа по внесению изменений в приказы, регламентирующие порядок оплаты труда работников и нормативную штатную численность государственных учреждений Омской области, находящихся в ведении Минтруда;
- 2) Главным управлением занятости:
 - внесены изменения в положение о контрольных показателях оценки деятельности казенных учреждений службы занятости населения Омской области (приказ от 13.04.2012 № 16-п) в части установления допустимых (возможных) отклонений от установленных качественных и объемных показателей. Приказ от 11.03.2011 № 18-п «Об организации профессионального обучения безработных граждан в Омской области» признан утратившим силу;
 - внесены изменения в государственную программу Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области» в части методики расчета значения целевого индикатора «Удельный вес граждан, получающих социальные выплаты, в общей численности безработных граждан, имеющих право на социальную поддержку»;
 - разработаны и утверждены карты проверок предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения;
 - утверждены нормативы штатной численности младшего обслуживающего персонала подведомственных учреждений;
 - в целях обеспечения достоверности отражения данных в бюджетной отчетности предусмотрено согласование численных показателей с профильными отделами при формировании годовой бухгалтерской отчетности;
- 3) подведомственными учреждениями:
 - возмещено в областной бюджет 464,9 тыс. рублей;
 - центрами занятости г. Омска и Омского района в целях обеспечения соблюдения условий заключенных договоров изданы приказы о проверке предприятий, участвующих в программе стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций;
 - центром занятости г. Омска создана комиссия по рассмотрению бизнес-планов по содействию безработным гражданам в организации собственного дела и создании дополнительных постоянных рабочих мест;
 - проведено обучение по составлению отчетности об исполнении государственного задания, обеспечено достоверное ведение бюджетного учета;
 - подрядными организациями, осуществляющими ремонтно-строительные работы на объектах Центра материально-технического обеспечения, возвращено в бюджет либо выполнены ремонтные работы на общую сумму 89,8 тыс. рублей, поставщиками произведена оплата неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств по контрактам в сумме 5,7 тыс. рублей.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 9 должностных лиц и работников центров занятости.

Органами прокуратуры в адрес руководителей центров занятости Кормиловского и Оконешниковского районов внесены представления. Мировым судом заместителю директора центра занятости Русско-Полянского района назначен административный штраф в размере 10,0 тыс. рублей, который уплачен в полном объеме; в отношении начальника финансово-экономического отдела центра занятости г. Омска административное дело прекращено за малозначительностью совершенного правонарушения с вынесением устного замечания.

По результатам проверок прошлых лет завершена реализация материалов проверки бюджетного учреждения Омской области «Центр социальной адаптации», которым приняты меры по устранению нарушений в части оплаты труда работников и ведения бухгалтерского учета.

3.5. Здравоохранение

Формирование эффективной системы здравоохранения – важнейшее условие как социального, так и экономического роста. В целях повышения качества и доступности медицинской помощи в Омской области принята и реализуется государственная программа Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» (далее – Госпрограмма).

В 2019 году в сфере здравоохранения проведено пять контрольных мероприятий, в ходе которых исследованы вопросы законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2017 – 2019 годах на реализацию мероприятий Госпрограммы. Объектами проверок являлись пять бюджетных учреждений здравоохранения Омской области (далее – БУЗОО).

Общий объем проверенных средств и имущества составил 1 992 629,0 тыс. рублей. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 31 738,6 тыс. рублей. Наибольший объем выявленных нарушений приходится на вопросы ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности – 12 924,0 тыс. рублей. Также установлены факты неэффективного использования средств на сумму 6 656,4 тыс. рублей, неправомерного использования средств – 4 407,7 тыс. рублей, неэффективного использования имущества – 5 342,7 тыс. рублей, необоснованной оплаты расходов и завышения стоимости работ – 1 034,3 тыс. рублей, нарушений при оплате труда работников – 978,0 тыс. рублей, несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Анализ реализации на территории Омской области базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за 2018 год свидетельствует об устойчивой динамике роста ее стоимости. Стоимость медицинской помощи на одно застрахованное лицо составила 11 864,7 рубля, что больше 2017 года на 18,8 процента. В результате каждому шестому жителю региона оказана медицинская помощь в условиях стационара, на одного застрахованного приходится 1,8 амбулаторных обращений в год.

По отношению к аналогичным показателям 2017 года в 2018 году наблюдается рост стоимости по всем видам медицинской помощи: от 14,4 процента по скорой помощи до 27,6 процента по круглосуточному стационару.

Результаты проверок показали, что оказание медицинской помощи в основном осуществляется в объемах, соответствующих установленным государственными заданиями учреждений. Вместе с тем установлены нарушения порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания, несоблюдение региональных стандартов государственных услуг (работ), обусловленные недостатками ведомственного нормативного регулирования и отсутствием надлежащего контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств – Министерства здравоохранения Омской области (далее – Минздрав).

Так, проверкой БУЗОО «Инфекционная клиническая больница № 1 имени Далматова Д.М.» (далее – Инфекционная больница) установлено нарушение стандарта оказания специализированной медицинской помощи при болезни, вызванной вирусом иммунодефицита человека, в части проведения отдельных обследований за счет личных средств пациентов в период их нахождения на стационарном лечении. В то же время имели место факты необоснованного использования средств на проведение медицинского осмотра работников учреждения, осуществляющих деятельность в подразделениях, не участвующих в реализации государственного задания. По результатам контрольного мероприятия вопрос об обеспечении пациентов ВИЧ-отделения бесплатными обследованиями урегулирован, необоснованно использованные средства восстановлены в областной бюджет.

Отмечено, что целевой индикатор мероприятия Госпрограммы, в рамках которого учреждениями осуществлялось финансовое обеспечение приобретения лекарственных препаратов, в том числе для лечения хронических гепатитов, характеризуется только охватом ВИЧ-инфицированных, получающих антиретровирусную терапию, что нарушает положения Порядка принятия решений о разработке государственных программ Омской области, их формирования и реализации.

При проверке БУЗОО «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодниковой» (далее – Психиатрическая больница) установлено, что судебно-психиатрические экспертизы осуществлялись

учреждением при отсутствии регионального стандарта и соответствующей государственной работы в ведомственном перечне государственных услуг. При формировании государственного задания в его составе не учитывались пациенты со сроком пребывания свыше года, что приводит к искажению отчетности, используемой при формировании потребности в оказании государственных услуг. В отчет об исполнении государственного задания за 2018 год, которым определена бесплатная основа предоставления услуг, учреждением были включены пациенты, проходившие лечение на платной основе, что привело к необоснованному расходованию средств субсидии в сумме 491,3 тыс. рублей. Кроме того, в связи с неполной оплатой пребывания в учреждении указанных пациентов недополучены доходы в сумме 134,0 тыс. рублей.

Проверкой также установлено, что в нарушение норм законодательства, предусматривающего возврат пациентам при выбытии из учреждения неиспользованных денежных средств, по состоянию на 1 января 2019 года на балансе учреждения числились средства в сумме 74,8 тыс. рублей 29 выбывших пациентов.

Факты неправомерного расходования субсидии на выполнение государственного задания в сумме 4 353,4 тыс. рублей установлены в ходе проверки БУЗОО «Тарская центральная районная больница» (далее – Тарская ЦРБ). Нарушение выразилось в использовании указанных средств на деятельность по осуществлению лабораторных исследований на платной основе и за счет тарифов на ОМС. В целях недопущения в дальнейшем неправомерных расходов утверждено новое штатное расписание учреждения с учетом финансового обеспечения деятельности подразделений.

Анализ исполнения учреждением государственного задания по заготовке крови и ее компонентов свидетельствует о необходимости приведения плановых объемов в соответствие с потребностью учреждения во избежание списания невостребованных объемов по истечении сроков годности. Для решения указанной проблемы Минздравом принято решение об оптимизации распределения компонентов крови, заготовленных учреждением, с учетом потребности других подведомственных учреждений здравоохранения.

С нарушением принципа эффективности Тарской ЦРБ использовались бюджетные средства, предназначенные на исполнение публичных нормативных обязательств перед донорами крови: в течение 2018, 2019 годов средства в сумме 342,4 тыс. рублей и 280,7 тыс. рублей соответственно длительное время находились под отчетом и не направлялись на осуществление бюджетных полномочий, при этом в нарушение бюджетного законодательства не использованные на конец 2018 года средства в сумме 260,2 тыс. рублей не возвращены в доход областного бюджета.

Факты недостоверности отчетности о выполнении государственного задания, оказания информационных услуг, не предусмотренных учетными документами, установлены также в ходе проверки БУЗОО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – Бюро СМЭ).

Анализ деятельности БУЗОО «Медицинский информационно-аналитический центр» (далее – МИАЦ) по созданию единого цифрового контура на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (далее – ЕГИСЗ) показал, что отдельные сервисы подсистем, предусмотренные программным комплексом, реализованы в регионе только в тестовой среде и не имеют промышленной эксплуатации в учреждениях здравоохранения. В том числе полноценно не используется подсистема «Взаиморасчеты» в целях формирования реестра счетов за оказанную медицинскую помощь и автоматизации взаимодействия с территориальным фондом ОМС.

Палатой отмечено, что ожидаемый результат реализации подпрограммы «Развитие информатизации в здравоохранении» Госпрограммы – количество учреждений, подключенных к ЕГИСЗ, не отражает степень наполнения данными системы в связи с отсутствием в ней актуальной информации либо неразмещением информации рядом учреждений. Несмотря на 100-процентное выполнение целевого индикатора мероприятия по внедрению медицинских информационных систем в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, общий процент создания электронных медицинских записей в системе по состоянию на 1 апреля 2019 года составил лишь 10,9 процента от общего числа оформленных записей на прием.

По результатам реализации предложений Палаты Правительством Омской области внесены изменения в ожидаемые результаты и целевой индикатор Госпрограммы, которые дополнены и конкретизированы необходимостью наличия наполнения системы актуальными расписаниями приема врачей учреждений, ведением электронных медицинских карт, услуг и медицинских записей для талонов амбулаторного пациента.

Проверкой установлено неэффективное расходование учреждением средств бюджета в сумме 561,3 тыс. рублей, направленных на оплату сторонней организации работ, которые должны выполняться сотрудниками в рамках должностных обязанностей. Установленные факты свидетельствуют о неисполнении учреждением основного функционала по организационно-методическому руководству формирования ЕГИСЗ, предусмотренного уставом.

Неэффективно использованными также признаны средства, направленные: - Психиатрической больницей – на закупку медикаментов в количестве, значительно превышающем потребность (2 980,7 тыс. рублей), техническое обслуживание оборудования и ремонт теплотрассы, не состоящей на балансе (100,1 тыс. рублей), отопление жилого дома в загородном отделении без возмещения расходов жильцами (74,4 тыс. рублей);

- Тарской ЦРБ – на уплату налога на доходы физических лиц ранее срока выплаты дохода на отчетные даты (2 297,4 тыс. рублей);

- Бюро СМЭ – на обеспечение деятельности учреждения (19,9 тыс. рублей).

В ходе проверок учреждений здравоохранения Палатой обращено внимание на наличие системных проблем, влияющих на качество и доступность медицинской помощи для населения, в частности, в вопросах кадровой обеспеченности учреждений.

Материалы проверок свидетельствуют о том, что во всех проверенных учреждениях отмечается нехватка врачебных кадров, укомплектованность которыми составляет от 61,5 процента в Психиатрической больнице до 74,8 процента в Бюро СМЭ. Отмечен недостаток профильных врачей: врачей-психиатров, врачей паллиативного отделения и туберкулезного кабинета Тарской ЦРБ, занятость по данным должностям обеспечивается в порядке совмещения. Также по причине отсутствия кадров не в полном объеме используется имущественный ресурс Бюро СМЭ.

Анализ исполнения целевых показателей по оплате труда медицинских работников показал, что во всех проверенных учреждениях по итогам 2018 года обеспечено достижение установленных значений. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с 2017 годом и составила от 26,8 тыс. рублей (Тарская ЦРБ) до 41,2 тыс. рублей (Бюро СМЭ). Наибольший рост отмечается по врачам, заработная плата которых составила в 2018 году 56,6 – 60,2 тыс. рублей при среднем показателе по региону в размере 56,8 тыс. рублей. В то же время отмечено, что при обозначенной Президентом Российской Федерации доле окладов работников системы здравоохранения на уровне не менее 55 процентов фонда оплаты труда в проверенных учреждениях указанный показатель не достигнут и составил по итогам 2018 года 31,5 – 39,4 процента.

Проверками установлены факты превышения в отдельных учреждениях предельной численности руководящих работников и предельной доли фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда, наличие должностей, не предусмотренных штатными расписаниями. Психиатрической больницей допущены неправомерные выплаты заработной платы на общую сумму 628,4 тыс. рублей внешним совместителям за неотработанное время и внутренним совместителям за дублирование отработанного времени по должностям. В ходе проверки нарушения устранены: внешние совместители уволены, проведены мероприятия по планированию работы подразделений, исключающие дублирование графиков рабочего времени врачей.

Анализ результатов контрольных мероприятий свидетельствует о наличии ежегодно выявляемых нарушений, в том числе:

- отсутствие надлежащего контроля за расходованием медикаментов в Тарской ЦРБ (наличие расхождений между данными бухгалтерского учета и медицинскими картами стационарных больных на сумму 168,6 тыс. рублей, излишки и недостачи медицинских препаратов);

- нарушения в использовании имущества, находящегося в оперативном управлении: помещение МИАЦ использовалось без правовых оснований управлением лицензирования Минздрава без соответствующего возмещения эксплуатационных расходов, что повлекло необоснованное расходование субсидии на выполнение государственного задания в сумме 332,2 тыс. рублей;

- завышение стоимости выполненных и оплаченных ремонтных работ в Тарской ЦРБ на сумму 204,5 тыс. рублей;

- нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности. По факту искажения МИАЦ бухгалтерской отчетности на 1 января 2019 года, вызывавшегося в неотрежении в учете имущества, полученного в пользование (неисключительных лицензионных прав на программные продукты), на сумму

11 456,1 тыс. рублей. По указанному факту Палатой был составлен протокол об административном правонарушении, который направлен в мировой суд.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций внесено пять представлений об устранении нарушений, в адрес первого заместителя Председателя Правительства Омской области, Минздрава, иных органов исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Материалы всех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которых Психиатрической больнице внесено представление. Отчеты о результатах двух контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

1) постановлением Правительства Омской области от 25.12.2019 № 462-п внесены изменения в Госпрограмму в части уточнения наименования и порядка расчета целевого индикатора реализации мероприятия «Организация персонализированного учета услуг, оказываемых ГУЗОО»;

2) Минздравом:

- приказом от 31.12.2019 № 74 внесены изменения в региональные стандарты в сфере здравоохранения в части корректировки регионального стандарта по ведению информационных ресурсов и баз данных и утверждения стандарта государственной работы «Судебно-психиатрическая экспертиза»;

- приказом от 18.06.2019 № 30 внесены изменения в приказ от 25.02.2016 № 11 «О реализации отдельных положений постановления Правительства Омской области от 15 октября 2008 года № 172-п» в части изменения должностей основного персонала МИАЦ;

3) объектами проверок:

- МИАЦ в целях введения в промышленную эксплуатацию отдельных модулей программного комплекса проведена доработка подсистемы «Взаиморасчеты», осуществлены настройки интеграционных профилей с Центральным архивом медицинских изображений;

- Психиатрической больницей услуги по анонимному лечению пациентов включены в перечень платных услуг и не учитываются в отчетности об исполнении государственного задания; проводится работа по возврату денежных средств граждан, выбывших из учреждения; приняты меры по передаче медикаментов на сумму 793,0 тыс. рублей профильным учреждениям; заключен договор с жильцом жилого дома на возмещение затрат по отоплению;

- Тарской ЦРБ проведена претензионная работа по нарушениям при проведении ремонта помещений, ведется подготовка документов для рассмотрения вопроса в судебном порядке;

- Бюро СМЭ расторгнуты неправомерно заключенные договоры на оказание информационных услуг;

- восстановлено в областной бюджет 132,0 тыс. рублей;

- устранены нарушения в бухгалтерском учете на сумму 12 070,5 тыс. рублей;

- принято восемь локальных актов, направленных на устранение нарушений.

По результатам рассмотрения представлений Палаты применены меры дисциплинарной ответственности к девяти должностным лицам проверенных организаций, одно из которых уволено. Мировым судом работник МИАЦ привлечен к административной ответственности, штраф в размере 5,0 тыс. рублей уплачен в областной бюджет.

По материалам проверок, проведенных в предыдущие годы, в отчетном периоде объектами контроля принято четыре локальных акта, привлечено к дисциплинарной ответственности 20 должностных лиц, представлены документы об устранении нарушений на сумму 28 745,4 тыс. рублей.

3.6. Образование, культура, спорт и молодежная политика

Обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования, развитие физической культуры и спорта, создание условий для культурного развития Омской области являются основными направлениями достижения стратегической цели по улучшению уровня жизни населения Омской области. Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах сконцентрированы в рамках государственных программ Омской области «Развитие системы образования Омской области», «Развитие культуры и туризма» и «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области».

Вопросы эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию указанных государственных программ Омской области, изучены в ходе семи контрольных мероприятий. Объектами проверок стали четыре бюджетных учреждения Омской области, три органа местного самоуправления Омской области и четыре муниципальных учреждения.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества за период 2016 – 2018 годы на общую сумму 325 810,3 тыс. рублей, в том числе в сфере физической культуры и спорта – 198 212,5 тыс. рублей, образования – 52 653,7 тыс. рублей, культуры – 74 944,1 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 31 485,0 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений и недостатков приходится на вопросы предоставления государственных услуг – 24 534,2 тыс. рублей. Также имели место факты неэффективного использования бюджетных средств, нарушений при оплате труда работников и ведении бухгалтерского учета, несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Деятельность учреждений в сфере дополнительного образования изучена в ходе контрольных мероприятий, проведенных в бюджетных учреждениях Омской области дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивная школа» (далее – Спортивная школа) и «Областная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» (далее – Спортивно-адаптивная школа), которые реализуют программы дополнительного образования в области физкультурно-спортивной направленности.

Численность обучающихся в Спортивной школе в проверенном периоде составляла 770 человек (основные виды спорта – лыжные гонки, гиревой спорт, спортивная акробатика), в Спортивно-адаптивной школе – более 460 человек (баскетбол, легкая атлетика и др.). Из числа обучающихся в Спортивной школе имели разряды, звания: в 2016 году – 232 человека, в 2017 году – 277 человек, в 2018 году – 324 человека.

Показатели доводимых до учреждений государственных заданий ежегодно выполняются. Вместе с тем в отчетность Спортивно-адаптивной школы о выполнении государственного задания включался численный состав обучающихся, занимающихся на спортивно-оздоровительном этапе, что не предусмотрено государственным заданием. В Спортивной школе отмечены риски оказания идентичных услуг по видам спорта и этапам подготовки контингенту, являющемуся одновременно обучающимися муниципальных учреждений дополнительного образования и Спортивной школы, что подтверждено последующими проверками Министерства образования Омской области.

Палатой обращено внимание на необходимость доработки и пересмотра ведомственного нормативного регулирования оказания учреждениями государственных услуг (выполняемых работ), что также обусловлено вступлением в силу с 2019 года новых государственных требований, в соответствии с которыми исключена возможность осуществления спортивной подготовки под видом дополнительных предпрофессиональных программ, дублирования наименования этапов спортивной подготовки в образовательных программах, присвоения спортивных разрядов.

Проверенные учреждения не располагают объектами недвижимого имущества для обеспечения деятельности. Организация образовательного процесса реализуется на площадках сторонних организаций, при этом Спортивной школой – в большинстве случаев в отсутствие правовых оснований, без соответствующего оформления договорных отношений. В нарушение требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» оказание государственных услуг осуществлялось учреждениями в отсутствие в лицензиях адресов их оказания.

В ходе контрольных мероприятий установлены нарушения в использовании субсидий, полученных из областного бюджета: назначение стимулирующих выплат работникам в отсутствие критериев, позволяющих объективно оценить результаты работы, нарушения при списании горюче-смазочных материалов и ведении бухгалтерского учета, наличие не используемого в деятельности движимого имущества.

Вопросы законности и результативности использования средств областного бюджета в сфере физической культуры и спорта проанализированы в ходе проверки бюджетного учреждения Омской области «Дирекция по проведению мероприятий в сфере физической культуры и спорта» (далее – Дирекция мероприятий).

В рамках исполнения государственного задания учреждение осуществляет деятельность по организации и проведению спортивных мероприятий. Палатой установлено, что при исполнении и формировании отчетных данных об исполнении данной государственной работы учреждение не руководствовалось требованиями регионального стандарта и государственного задания. Включаемые в отчетность показатели количества участников мероприятий не подтверждены протоколами соревнований, исполнение качественных показателей основано на отсутствии жалоб со стороны потребителей, без проведения

необходимых опросов на предмет их удовлетворенности качеством оказываемых услуг. Наряду со спортивными мероприятиями, учреждением проводились физкультурные мероприятия, не предусмотренные требованиями регионального стандарта и государственного задания. В целом за 2016 – 2018 годы организовано и проведено 115 физкультурных мероприятий, расходы на которые составили 5 692,4 тыс. рублей. При этом общее количество проведенных учреждением мероприятий снизилось с 281 мероприятия в 2016 году до 264 мероприятий в 2018 году.

Палатой установлено неэффективное расходование учреждением субсидии из областного бюджета на сумму 2 603,7 тыс. рублей, выразившееся в ее направлении на оплату расходов по спортивным мероприятиям, не предусматривающим участия в них учреждения. Кроме того, средства субсидии в сумме 9 097,5 тыс. рублей направлены на осуществление деятельности, не связанной с выполнением государственного задания: оплату труда персонала и содержание движимого имущества в целях обеспечения задач и функций Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Минспорт). Также установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, гражданского законодательства, требований отраслевой системы оплаты труда, ведения бухгалтерского учета.

Контрольное мероприятие в сфере культуры проведено в бюджетном учреждении культуры Омской области «Областной центр культуры «Сибиряк» (далее – Центр культуры «Сибиряк»).

Основным направлением деятельности Центра культуры «Сибиряк» является сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей, развитие народно-прикладного и художественного творчества. В данном учреждении функционируют 28 клубных формирований, оказывающих услуги по культурно-досуговому направлению. Помимо традиционных хореографических и вокальных любительских творческих коллективов, действуют разноплановые клубы по интересам, направленные на гражданско-патриотическую и просветительскую работу. Количество участников клубных формирований в 2018 году составило 690 человек. За трехлетний период общее количество участников клубных формирований незначительно снизилось относительно предыдущего периода, в том числе: в 2017 году на 0,8 процента, в 2018 году на 1,9 процента (в 2016 году – 710 человек, в 2017 году – 704 человека, в 2018 году – 690 человек).

По данным отчетов о выполнении государственного задания, Центром культуры «Сибиряк» в 2017, 2018 годах ежегодно проводилось более 200 мероприятий. В ходе проверки отмечено отсутствие контроля за достоверностью включаемых в отчетность сведений при организации и проведении мероприятий на платной основе, включение в отчетность мероприятий, проводимых сторонними творческими коллективами и сторонними организациями.

Кроме того, отдельные мероприятия, проведенные за счет субсидии на иные цели, не соответствовали цели деятельности Центра культуры «Сибиряк». Также отмечены факты проведения учреждением мероприятий раньше сроков доведения до него бюджетных ассигнований на данные цели.

Проверкой использования бюджетных средств установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, гражданского законодательства, а также при распоряжении и использовании имущества.

Государственной программой Омской области «Развитие культуры и туризма» предусмотрено финансирование из областного бюджета расходов местных бюджетов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Использование субсидий, предоставленных на указанные цели, проверено в администрациях и муниципальных учреждениях Оконешиковского, Полтавского районов, Сибирского сельского поселения Русско-Полянского района.

Палатой отмечены проблемные вопросы, связанные с несоблюдением муниципальными образованиями условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета. Так, в муниципальной программе и в бюджете Оконешиковского района не отражены расходные обязательства на финансирование расходов на материальное оснащение объектов, находящихся в муниципальной собственности. Администрацией Сибирского сельского поселения Русско-Полянского района не предоставлены отчеты о расходах бюджета и о достижении показателей исполнения мероприятий, в целях финансирования которых предоставлена субсидия.

В ходе контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных ремонтных работ на культурно-досуговых объектах установлены факты оплаты работ завышенного объема и стоимости на общую сумму 715,0 тыс. рублей, некачественно выполненного ремонта кровли здания в Сибирском сельском поселении Русско-Полянского района.

По итогам проверок муниципалитетов Министерству культуры Омской области (далее – Минкультуры) предложено усилить контроль за соблюдением условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, а также учетом достижения показателей мероприятий государственной программы.

По результатам контрольных мероприятий в адрес проверенных организаций внесено семь представлений об устранении нарушений, главным распорядителям бюджетных средств, иным органам исполнительной власти Омской области направлено пять информационных писем. Материалы всех проверок переданы в прокуратуру Омской области. По одной проверке информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в Министерство финансов Омской области (далее – Минфин Омской области) и Главное управление финансового контроля Омской области. Отчеты о результатах трех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по образованию, науке, культуре и молодежной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлены средства в областной бюджет в сумме 689,2 тыс. рублей, в местный бюджет – 25,8 тыс. рублей;

- постановлением Правительства Омской области от 10.04.2019 № 126-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» внесены изменения в подпрограмму «Этносфера. Творчество. Досуг» государственной программы в сфере культуры в части конкретизации направлений реализации основных мероприятий, характеризующих проведение мероприятий и организацию досуга населения;

- приказом Минспорта от 18.10.2019 № 110 утвержден региональный стандарт государственной работы «Обеспечение материальных и технических условий исполнения Министерством по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области возложенных на него задач и функций», в рамках которого предусмотрено обеспечение Дирекцией спортмероприятий материальных и технических условий исполнения Минспортом задач и функций;

- приказами Минспорта от 30.05.2019 № 58, от 27.12.2019 № 135 внесены изменения в региональный стандарт государственной работы «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий» в части выполняемых Дирекцией спортмероприятий государственных работ, порядка учета количественных и качественных показателей государственного задания;

- Минкультуры утверждены изменения в устав Центра культуры «Сибиряк», усилен контроль за соблюдением условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями;

- проверенными организациями принято четыре локальных нормативных акта, направленных на устранение выявленных нарушений, проведена претензионная работа, неиспользуемое оборудование передано другому учреждению, разработаны критерии для назначения выплат стимулирующего характера, приняты меры по обеспечению контроля за полнотой и достоверностью отчетности об исполнении государственного задания, мониторинга оценки качества и доступности государственных услуг, урегулированы вопросы, связанные с использованием имущества сторонних организаций и лицензированием деятельности;

- применены меры дисциплинарной ответственности к двум должностным лицам.

Прокуратурой Оконешиковского района внесено представление в адрес Главы Оконешиковского муниципального района, директор Центра культуры «Сибиряк» привлечены к административной ответственности в виде штрафа в сумме 6,0 тыс. рублей. Минфином Омской области проведено внеплановое контрольное мероприятие, подтвердившее факт нарушения Дирекцией спортмероприятий Федерального закона № 44-ФЗ, однако меры административной ответственности к виновным должностным лицам не применены ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

По результатам проверок, проведенных в 2017, 2018 годах, приняты меры по устранению нарушений на сумму 7 872,4 тыс. рублей, в том числе восстановлено в областной бюджет 608,5 тыс. рублей. За допущенные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок директор бюджетного учреждения Омской области «Спортивная школа олимпийского резерва» привлечен к административной ответственности с уплатой административного штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей.

3.7. Общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность и другие вопросы

В 2019 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по анализу и оценке эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию государственных программ Омской области в отдельных сферах деятельности органов исполнительной власти Омской области, а также на обеспечение деятельности государственных учреждений Омской области.

По указанному направлению в отчетном периоде проведены контрольные мероприятия в Министерстве региональной безопасности Омской области (далее – Министерство региональной безопасности), Избирательной комиссии Омской области и трех государственных учреждениях Омской области.

В рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, проведены проверки соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности муниципальными образованиями Омской области, выполнения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. Объектами проверок стали шесть муниципальных образований.

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 2 204 986,0 тыс. рублей. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 12 489,0 тыс. рублей. К основным из них относятся нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской отчетности – 6 572,4 тыс. рублей, учета и распоряжения муниципальной собственностью – 4 806,1 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств и имущества – 652,8 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 335,1 тыс. рублей, оплата работ завышенного объема и стоимости – 119,1 тыс. рублей.

В целях формирования единого комплексного подхода к решению задачи обеспечения безопасности населения Омской области в рамках государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности Омской области» предусмотрено создание систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее – АПК). Проверкой результативности использования средств, выделенных из областного бюджета за 2017 – 2019 годы на данные цели Министерством региональной безопасности и бюджетному учреждению Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций», установлено следующее.

Выполнение опытно-конструкторских работ и создание опытного образца АПК осуществляется в рамках долгосрочного государственного контракта, заключенного с ПАО «Ростелеком». За 2017, 2018 годы расходы по государственному контракту составили 323 600,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов от выделенных бюджетных ассигнований. Из предусмотренных четырех этапов выполнения работ в проверенном периоде в рамках реализации первого, второго и частично третьего этапов проведено предпроектное обследование, установка и тестирование элементов фото- и видеофиксации и видеонаблюдения, разработка технического проекта, рабочей документации, проведение патентных исследований, создание опытного образца. Исполнителем внедрены 120 стационарных комплексов фото- и видеофиксации на автомобильных дорогах города Омска и Омской области. Сведения о выявленных правонарушениях, зафиксированных комплексами, передаются в Управление ГИБДД УМВД России по Омской области. Согласно полученной от УМВД России по Омской области информации зафиксировано снижение показателей аварийности в местах размещения комплексов. Проверкой использования бюджетных средств нарушений не установлено.

Вместе с тем Палатой отмечено, что на момент проверки технический проект на создание опытного образца АПК, направленный в МЧС России, получил отрицательное экспертное заключение Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город» и повторно на согласование не направлялся. В связи с этим Министерством региональной безопасности предложено усилить контроль за исполнением долгосрочного контракта, соблюдением сроков, предусмотренных календарным планом выполнения работ, проведением соответствующих корректировок проектной документации с целью согласования технического проекта с МЧС России. Вопрос находится на контроле Палаты.

Деятельность УДХ и казенного учреждения Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» (далее – Управление заказчика) в проверенном периоде была направлена на предоставление государственных услуг и выполнение установленных функций в соответствии с направлениями деятельности, предусмотренными уставами учреждений.

Результаты проверки УДХ свидетельствуют о сохранении в проверенном периоде нарушений, отмеченных в ходе предыдущей проверки учреждения: отсутствие утвержденных административных регламентов, нарушение порядка ведения бюджетного учета и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Основной объем закупок осуществлялся учреждением без использования конкурентных способов. В контрактах не предусматривались требования к качественным и техническим характеристикам приобретаемого оборудования, отсутствовали условия о гарантийных обязательствах поставщиков, что приводит к трудностям при идентификации приобретаемых объектов, оценке их реальной стоимости и создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Проведенной в ходе проверки выборочной инвентаризацией имущества установлено несоответствие фактически имеющихся объектов основным средствам техническим характеристикам данных объектов, указанным в инвентарных карточках, и их стоимости. Кроме того, установлено неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 291,4 тыс. рублей, которые направлены на оплату услуг по комплексному техническому обслуживанию оргтехники, не числящейся на балансе учреждения, и в количестве, превышающем ее фактическое наличие.

Факты неправомерного расходования бюджетных средств на сумму 695,6 тыс. рублей выявлены также в ходе проверки списания материальных запасов. На указанную сумму учреждением списаны комплектующие к оргтехнике (системному блоку), технические характеристики которого не позволяют установить указанное в актах о списании материальных запасов количество комплектующих, что свидетельствует о принятии к бухгалтерскому учету документов, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни.

По результатам проверки Управления заказчика Палатой отмечено, что учреждение ненадлежащим образом выполняло обязанности по обеспечению сохранности имущества и его эффективному использованию. На земельных участках, находящихся в собственности Омской области и предоставленных в безвозмездное пользование учреждению для строительства объектов метрополитена, находилось имущество, которое не числилось на его балансе. Часть ограждения территории охраняемых объектов разрушена, территория загромождена строительным и бытовым мусором.

Управлением заказчика допущено нарушение порядка бухгалтерского учета недвижимого имущества на сумму 5 876,8 тыс. рублей, которое привело к искажению бюджетной отчетности за 2018 год и явилось основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности.

В проверенных учреждениях установлены факты неэффективного использования средств, направленных на приобретение оргтехники (завышение цены контракта), оплату коммунальных услуг, услуг связи, командировочных расходов, ремонт помещений (426,2 тыс. рублей), неэффективного использования имущества (226,6 тыс. рублей), принятия и оплаты завышенных, невыполненных объемов работ при осуществлении ремонта собственных помещений (119,1 тыс. рублей).

Выявленные нарушения явились результатом несоблюдения требований законодательства, локальных нормативных актов, отсутствия надлежащего внутреннего контроля, невыполнения функций по обеспечению сохранности закрепленного имущества, его учета и эффективного использования.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Палатой проведены проверки Любинского муниципального района и пяти сельских поселений Любинского района (Алексеевского, Веселопольского, Камышловского, Новоархангельского, Тавричанского), в бюджетах которых доля дотаций из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

В ходе контрольных мероприятий рассмотрены вопросы соблюдения законодательства при составлении годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год, соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Особое внимание уделено выявлению резервов увеличения доходов местных бюджетов.

Проверкой соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения и недостатки: неинформативность пояснительных записок к годовым отчетам, непроведение инвентаризации обязательств при завершении финансового года.

Из шести проверенных муниципальных образований четыре (Любинский муниципальный район, Алексеевское, Веселопольское и Тавричанское сельские поселения) не обеспечили выполнение обязательств по увеличению поступлений доходов в местный бюджет, предусмотренных соглашениями о

мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет на 2018 год, заключенными с Минфином Омской области.

Вместе с тем результаты проверок свидетельствуют о наличии резервов роста доходов местных бюджетов за счет сокращения дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым платежам, повышения качества администрирования арендной платы, соблюдения порядка использования муниципального имущества.

Администрациями муниципальных образований принимаются недостаточные меры для побуждения должников к уплате имущественных налогов: в течение 2018 года доля погашенной дебиторской задолженности по имущественным платежам составила от 0,8 до 3,3 процента от общего объема данной задолженности.

Отсутствие должного контроля за поступлением арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество, принятие мер по ее своевременному пересмотру, установлению эффективных ставок арендной платы не способствует увеличению поступлений неналоговых доходов в местный бюджет. Так, в результате непринятия мер по взысканию задолженности и пени по договорам аренды недопоступление доходов за 2018 год в бюджет Камышловского сельского поселения составило 3 281,2 тыс. рублей, Любинского района – 1 486,6 тыс. рублей, Всеселопольянского сельского поселения – 26,7 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий объектам проверок внесено 10 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, первому заместителю Председателя Правительства Омской области, главным распорядителям бюджетных средств, Минфину Омской области направлены информационные письма. Материалы проверок УДХ и Управления заказчика направлены в УМВД России по Омской области и прокуратуру Омской области. В прокуратуру Омской области также направлен акт проверки Алексеевского сельского поселения. Отчеты о результатах 11 контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области. По факту недостоверности бюджетной отчетности в отношении должностного лица Управления заказчика применены меры административной ответственности в виде штрафа в сумме 15,0 тыс. рублей, который уплачен в областной бюджет.

В целях устранения нарушений приняты следующие меры:

- Минстроем внесены изменения в приказы по нормированию затрат подведомственных учреждений;

- в областной бюджет восстановлено 107,5 тыс. рублей, приняты меры по выполнению оплаченных подрядных работ, восстановлению кассовых расходов за услуги связи, постановке на учет имущества на сумму 5 876,8 тыс. рублей, устранению нарушений при использовании имущества, списании материальных запасов, ведении бухгалтерского учета;

- органами местного самоуправления приняты муниципальные нормативные акты, направленные на совершенствование порядка списания муниципального имущества, внесены изменения в договоры аренды в части увеличения размера арендной платы в соответствии с законодательством, проведена работа по уточнению списков должников имущественных налогов с вручением квитанций об уплате задолженности, проведены сходы граждан, направлены претензии должникам о взыскании задолженности по арендным платежам на сумму 4 021,4 тыс. рублей; в результате принятых мер в местные бюджеты поступило 784,0 тыс. рублей, вопрос остается на контроле Палаты;

- за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены девять работников проверенных организаций.

По материалам проверок прошлых лет в отчетном периоде принят Закон Омской области от 30.01.2019 № 2137-ОЗ «О внесении изменений в Закон Омской области «О пожарной безопасности в Омской области» в части порядка финансового и материально-технического обеспечения деятельности подразделений противопожарной службы Омской области, а также приняты меры по устранению нарушений на сумму 274,6 тыс. рублей.

3.8. Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы

Одним из приоритетных направлений деятельности Палаты является контроль за соблюдением законодательства в сфере управления и распоряжения собственностью Омской области и выявлением резервов увеличения неналоговых доходов областного бюджета.

В отчетном году по указанному направлению в соответствии с поручениями комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено пять контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись Министерство имущественных отношений Омской области (далее – Минимущество), три акционерных общества Омской области и казенное предприятие Омской области.

Общая сумма проверенных средств составила 2 845 455,0 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 948 739,0 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 510 722,0 тыс. рублей, в том числе при использовании имущества – 156 484,1 тыс. рублей. Основным нарушением явилось неэффективное использование денежных средств и имущества, сумма которого составила 509 434,4 тыс. рублей.

По результатам проверки деятельности Минимущества по вопросу эффективности использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Омской области, выявлены факты нецелевого и неэффективного использования земель сельскохозяйственного назначения. Так, 547 земельных участков, или 84,5 процента от общего количества земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в казне Омской области, используются не по назначению, а именно для размещения столбиков-указателей газопроводов и подобных объектов. Кроме того, в казне Омской области учтено 13 земельных участков сельскохозяйственного назначения, занятых под полосы отвода автомобильных дорог, что также свидетельствует об их использовании не по назначению.

В отношении 40 земельных участков, свободных от прав третьих лиц, общей площадью 486,7 га мер по вовлечению в хозяйственный оборот не принималось, что свидетельствует об их неэффективном использовании.

Пятьдесят восемь земельных участков сельскохозяйственного назначения предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование 15 образовательным учреждениям Омской области для учебных целей. Проверка трех образовательных учреждений по вопросу целевого использования предоставленных им земельных участков показала, что большая часть (от 36,0 до 91,0 процента) земель учреждениями не использовалась, что также свидетельствует о неэффективном использовании земель сельскохозяйственного назначения.

Палатой отмечено наличие резервов увеличения неналоговых доходов областного бюджета за счет сдачи в аренду свободных земельных участков сельскохозяйственного назначения, а также за счет своевременного принятия мер по взысканию неосновательного обогащения с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих государственные земли без правовых оснований. Проверка показала, что лишь шесть земельных участков сданы в аренду юридическим лицам. Двадцать два земельных участка, находящихся в казне Омской области, используются без правовых оснований фермером с 2015 года и двумя юридическими лицами с 2018 года.

В связи с отсутствием со стороны Минимущества должного контроля за использованием земель в областной бюджет не поступило доходов в размере 1 287,6 тыс. рублей, что в восемь раз превышает объем поступивших в 2018 году средств от сдачи в аренду земель сельскохозяйственного назначения.

Указанные факты свидетельствуют о наличии существенных резервов для пополнения неналоговых доходов областного бюджета.

Эффективная финансово-хозяйственная деятельность акционерных обществ и государственных предприятий, принадлежащих Омской области, напрямую влияет на поступление доходов в бюджет в виде дивидендов по акциям или от перечисления части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов. Так, в 2018 году в бюджет Омской области поступления дивидендов по акциям, принадлежащим Омской области, и от перечисления части чистой прибыли составили 96 852,0 тыс. рублей, с ростом к 2017 году в 2,6 раза. Рост поступлений, в первую очередь, обусловлен определением позиции представителей Омской области при принятии на заседаниях органов управления хозяйственных обществ решения о выплате их акционерам (участникам) дивидендов (части прибыли) в размере не менее 50,0 процентов от чистой прибыли, которое было принято по предложениям Контрольно-счетной палаты.

Проверки, проведенные в акционерном обществе (далее – АО) «Аптечная сеть «Омское лекарство» и казенном предприятии Омской области «Центр питательных смесей» (далее – КП «Центр питательных смесей»), показали положительную динамику в их деятельности.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности АО «Аптечная сеть «Омское лекарство» за 2018

год получена чистая прибыль в размере 13 559,0 тыс. рублей, что на 24,4 процента больше чистой прибыли за 2017 год. Обществом перечислены дивиденды в доход областного бюджета в размере 7 630,0 тыс. рублей, что составляет 70,0 процентов от чистой прибыли организации. Плановые значения показателей экономической эффективности на 2018 год выполнены. Анализ финансового состояния за отчетный период показал, что общество обеспечено собственными оборотными средствами и его финансовая деятельность характеризуется как платежеспособная, ликвидная, финансово устойчивая и является экономически эффективной.

Выручка КП «Центр питательных смесей» за 2018 год возросла по сравнению с 2016 годом на 12,8 процента и составила 213 135,0 тыс. рублей.

Объем выпускаемой предприятием продукции в 2018 году увеличился на 15,5 процента по сравнению с 2016 годом и составил 1 549,4 тонн. В 2016 – 2018 годах был расширен ассортимент выпускаемой продукции, налажен выпуск молочной продукции для взрослых.

Чистая прибыль КП «Центр питательных смесей» имеет устойчивую тенденцию к росту: за 2016 год – 3 880,0 тыс. рублей, за 2017 год – 7 000,5 тыс. рублей, за 2018 год – 13 987,0 тыс. рублей, рост к 2016 году – в 3,6 раза.

Отчисления от прибыли в доход областного бюджета за 2016, 2017 и 2018 годы произведены своевременно и составили соответственно 970,0 тыс. рублей, 1 715,3 тыс. рублей и 3 496,8 тыс. рублей. Плановые значения показателей экономической эффективности предприятием ежегодно выполнялись.

Вместе с тем в деятельности как АО «Аптечная сеть «Омское лекарство», так и КП «Центр питательных смесей» выявлены факты неэффективного использования имущества на общую сумму 55 755,0 тыс. рублей, а также недостатки в принятии мер по взысканию дебиторской задолженности на сумму 9 247,3 тыс. рублей. Так, переданное в оперативное управление КП «Центр питательных смесей» оборудование для приемки молока и приготовления добавок, танки ферментации, фасовочные машины, мойки, лабораторное оборудование и оборудование для производства сухих смесей общей стоимостью 49 755,0 тыс. рублей с января 2008 года по май 2019 года предприятием не использовались. Также не эксплуатировалась длительное время автоцистерна для перевозки молока, при этом в 2017, 2018 годах производились расходы на уплату транспортного налога и страхование автогражданской ответственности. АО «Аптечная сеть «Омское лекарство» с апреля 2018 года не использует в деятельности нежилое помещение площадью 245,2 кв. м с земельным участком стоимостью 6 000,0 тыс. рублей.

Проверка АО «Омская топливная компания», напротив, показала неэффективную работу компании. В 2018 году общество основным видом деятельности (поставка твердого топлива) не занималось, а осуществляло деятельность по сдаче в аренду имущества, оказанию услуг по агентским договорам, предоставлению услуг по погрузочно-разгрузочным работам, продаже имущества.

Активы общества на протяжении трех последних лет сокращаются. Материальная база в 2018 году практически не обновлялась в связи с отсутствием финансовых ресурсов. Изношенность основных фондов составляет более 88,0 процентов. Износ транспортных средств, тракторной техники, погрузчиков – 100,0 процентов.

Стоимость чистых активов в 2018 году, как и в 2017 году, меньше размера уставного капитала и имеет отрицательное значение (- 15,7 млн. рублей). Палатой отмечено, что в соответствии с Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» при таких условиях собственник обязан принять решение о ликвидации общества.

Плановые значения показателей экономической эффективности обществом не исполнены. Стратегические показатели деятельности АО «Омская топливная компания» на 2018 год были установлены, но фактическое их исполнение советом директоров не оценивалось.

Доходы общества за 2018 год снизились в три раза по сравнению с 2017 годом и составили 23 614,0 тыс. рублей. Убытки по итогам 2018 года составили 13 866,0 тыс. рублей, за 2017 год – 24 704,0 тыс. рублей. Общество ни в 2017 году, ни в 2018 году не достигло основной цели, ради которой оно создано – получение прибыли. Дивиденды в доход бюджета в связи с убыточной деятельностью не перечислялись.

Зарплата работникам выплачивалась несвоевременно. При этом установлено списание просроченной дебиторской задолженности по семи юридическим лицам на сумму 8 300,6 тыс. рублей в связи с их ликвидацией по решениям налогового органа. Общество в отношении должников не осуществляло мероприятий по взысканию просроченной дебиторской задолженности в судебном порядке.

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности на конец 2018 года составила 64 738,0 тыс. рублей, из них половина – это задолженность дочерних предприятий, которые не ведут хозяйственную деятельность, в связи с чем вероятность поступления просроченной дебиторской задолженности отсутствует.

Кредиторская задолженность общества по итогам 2018 года составила 70 676,0 тыс. рублей, в том числе по расчетам с поставщиками – 59 534,0 тыс. рублей.

Проверка АО «Омская региональная ипотечная корпорация» (далее – АО «ОРИК») показала, что из 360 000,0 тыс. рублей бюджетных инвестиций, внесенных в уставный капитал общества в 2018 году на реализацию «пилотного» проекта АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования», имеющего целью снижение процентной ставки по ипотечным займам, израсходовано 17 310,0 тыс. рублей, что составило лишь 4,8 процента от объема бюджетных инвестиций.

Палатой отмечено, что период реализации «пилотного» проекта на территории Омской области нормативными правовыми актами либо локальными актами не определен. Не установлен размер средств, направляемых на снижение процентной ставки по ипотечным жилищным займам и на оплату части первоначального взноса, не урегулирован вопрос использования АО «ОРИК» возвратных заемных средств, предоставленных на первоначальный взнос.

Целевой индикатор «количество семей, получивших ипотечный жилищный заем в рамках «пилотного» проекта АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования», установленный на 2018 год, не выполнен. При плановом значении 547 единиц исполнение составило только 161 единицу, или 29,4 процента. Таким образом, бюджетные инвестиции в размере 342 690,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

Основной причиной невыполнения целевого индикатора стало ограниченное количество аккредитованных застройщиков, участвующих в реализации «пилотного» проекта (АО «Завод сборного железобетона № 6» и ЗАО «Строительско-монтажный трест № 7»). Фактически в 2018 году приобретения жилья по ипотечным займам со сниженной процентной ставкой квартиры предоставлены только АО «Завод сборного железобетона № 6». Всего к реализации в 2018 году было предложено 259 квартир, из которых приобретены 161.

Доходы, полученные АО «ОРИК» от размещения бюджетных инвестиций на депозитных счетах в банках, за 2018 год составили 16 926,1 тыс. рублей, за январь 2019 года – 1 209,2 тыс. рублей и направлены на финансово-хозяйственную деятельность общества.

Кроме того, отмечено, что подпрограммой «Развитие ипотечного жилищного кредитования» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» не установлены показатели, позволяющие оценить эффективность использования бюджетных инвестиций на последующие периоды (2019 – 2021 годы).

По итогам контрольных мероприятий Палатой внесено четыре представления руководителям объектов контроля, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о проверке АО «ОРИК» доведена до сведения Губернатора Омской области, о результатах четырех контрольных мероприятий проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Омской области. Материалы двух контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которых Минимуществом внесено представление.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- средства в сумме 2 215,0 тыс. рублей перечислены МУП «Седельниковское производственное объединение коммунального хозяйства» и МУП «Заливинское коммунальное хозяйство» на счет АО «Омская топливная компания», в результате чего уменьшилась дебиторская задолженность общества на указанную сумму;

- Минимуществом заключен договор аренды земельного участка кадастровой стоимостью 2 955,2 тыс. рублей с ООО «Рассвет», направлено исковое заявление в Арбитражный суд Омской области о взыскании с общества в доход бюджета арендной платы, неосновательного обогащения и пени в сумме 2 088,3 тыс. рублей;

- Минимуществом решается вопрос о переводе 547 земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, земель иного специального назначения и дальнейшем предоставлении их в порядке, установленном земельным законодательством;

- 15 неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения включены в актуализированный перечень земельных участков, находящихся в собственности Омской области, который опубликован на официальном сайте Минимущества; 10 участков в целях реконструкции автомобильных дорог предоставлены либо проводится работа по их предоставлению УДХ в постоянное бессрочное пользование; по 5 земельным участкам Минимуществом проводятся мероприятия по их передаче в муниципальную собственность в связи с нахождением в границах земельных участков объектов, находящихся в муниципальной собственности; в отношении 8 земельных участков осуществляется работа по их закреплению за бюджетным и автономными учреждениями социального обслуживания Омской области; по двум земельным участкам проводятся мероприятия по их передаче АО «Омскоблводопровод»;

- возвращен в казну Омской области земельный участок площадью 745,9 кв. м кадастровой стоимостью 2 401,8 тыс. рублей, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения (определение Арбитражного суда Омской области от 26.07.2019 по делу № А46-21770/2018);

- привлечено к дисциплинарной ответственности одно должностное лицо.

По результатам проверок, проведенных в 2018 году, в отчетном году ООО «Интермедиа», ООО «Меркурий» и ООО «КП-Мастер» произведена оплата рекламных услуг в общей сумме 388,3 тыс. рублей, погашена дебиторская задолженность АО «Омское радио» в сумме 1 940,0 тыс. рублей, проверенными организациями принято три локальных акта, направленных на устранение выявленных нарушений.

3.9. Внешняя проверка бюджетной отчетности

Контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, пунктом 1 статьи 22 Закона Омской области от 10.05.2011 № 1346-ОЗ «О бюджетном процессе в Омской области» и пунктом 1 статьи 9 Закона Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области» проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 32-х главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены факты несоблюдения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, двумя главными администраторами бюджетных средств (Минтруд, Минспорт), выразившиеся в нарушении порядка заполнения отдельных форм бюджетной отчетности.

Выявленные нарушения не оказали существенного влияния на достоверность бюджетной отчетности и устранены в ходе контрольных мероприятий.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств учтены при проведении экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год также нашли отражение результаты проверки вопросов управления государственным внутренним долгом Омской области и его обслуживания. В ходе проверки установлено, что состав и параметры государственного внутреннего долга Омской области соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и Закона Омской области от 22.12.2017 № 2034-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В целях снижения долговой нагрузки на областной бюджет в 2018 году проводилась работа с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим кредитным договорам, производились операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета, досрочному рефинансированию долговых обязательств за счет получения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств и новых более дешевых банковских кредитов. Совокупность указанных мер позволила сократить расходы на обслуживание долга по сравнению с первоначально запланированным размером на сумму 457 047,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год, которая подтвердила достоверность отраженных в нем показателей. Участниками системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области в 2018 году, помимо территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, являлись три страховые медицинские организации и 109 медицинских организаций, имеющих соответствующие лицензии, в том числе 100 организаций государственной системы здравоохранения и 9 организаций частной системы здравоохранения и иных форм.

Заключением на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год, оформленное по результатам внешней проверки, представлено в Законодательное Собрание Омской области.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

4.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области

В рамках реализации полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов законов Омской области и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области Палатой в отчетном году проведено 22 экспертно-аналитических мероприятия по экспертизе проектов законов, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения.

При подготовке заключений на отчет об исполнении областного бюджета и отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности.

В заключениях дана оценка исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов. Отмечено, что исполнение областного бюджета в 2018 году осуществлялось на основе государственных программ Омской области, реализация которых позволила решать задачи по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры, улучшению жилищных условий граждан, поддержке агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства в Омской области и другие.

В 2018 году сохранена тенденция роста доходной части областного бюджета, по сравнению с 2017 годом доходы увеличились на 13 397,6 млн. рублей, или на 18,0 процентов. Увеличение доходной части областного бюджета связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений. Основной рост налоговых и неналоговых доходов в основном обеспечен за счет налога на доходы физических лиц, налогов на имущество и акцизов по подакцизным товарам. Объем безвозмездных поступлений увеличился в основном за счет увеличения дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Рост доходов областного бюджета обеспечил увеличение расходной части областного бюджета. В структуре расходов основную долю занимают расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (69,9 процента), что свидетельствует о сохранении социальной направленности областного бюджета. Отличительной особенностью областного бюджета 2018 года стало его исполнение с превышением доходов над расходами (профицитом). Размер профицита по итогам финансового года составил 2 425,3 млн. рублей.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год по доходам исполнен в сумме 23 960,4 млн. рублей, по сравнению с 2017 годом доходы увеличены на 4 609,5 млн. рублей, или на 23,8 процента. Расходы составили 24 003,0 млн. рублей, что на 17,5 процента больше уровня 2017 года. Дефицит бюджета составил 42,6 млн. рублей.

По результатам экспертизы проектов законов Омской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год» подтверждено соответствие показателей, отраженных в законопроектах, показателям годовых отчетов, в отношении которых проведены внешние проверки.

В отчетном периоде Палатой проведена экспертиза пяти проектов законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Вносимые изменения были обусловлены необходимостью уточнения прогнозных показателей по собственным доходам, корректировкой объемов целевых поступлений из федерального

бюджета и расходов, производимых за счет указанных средств, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, статьями расходов, государственными программами Омской области. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей областного бюджета, отмечались имеющиеся недостатки, делались иные замечания.

В течение года Палата осуществляла оперативный контроль за исполнением областного бюджета, контролировала полноту поступлений доходов, расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводила их анализ. Контроль осуществлялся на основании отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2019 года, утвержденных распоряжениями Правительства Омской области. Информация о ходе исполнения областного бюджета ежеквартально направлялась в Законодательное Собрание Омской области.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в ходе которой дана оценка обоснованности показателей областного бюджета по доходам, расходам и профициту (дефициту), а также параметров государственного долга Омской области.

По результатам экспертизы Палатой отмечено, что параметры областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Омской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части обеспечения финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности областного бюджета, концентрации финансовых ресурсов на достижение целей и результатов региональных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Доходы областного бюджета сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики, налогового и бюджетного законодательства, действовавшего на момент составления проекта областного бюджета, и ожидаемой оценки поступлений по налоговым и неналоговым доходам в областной бюджет за 2019 год. В 2020 году основной объем доходов (74,3 процента) составляют налоговые и неналоговые доходы.

Расходы областного бюджета сформированы в программной структуре на основе 19 государственных программ Омской области. Доля программных расходов в общем объеме расходов составляет 99,3 процента. В законопроекте сохранены социальные приоритеты, запланированные ранее. Основной объем занимают расходы на социально-культурную сферу, на долю которых приходится более 70,0 процентов от общего объема расходных обязательств.

Ключевой задачей при подготовке проекта бюджета являлось обеспечение финансированием мероприятий национальных проектов. В законопроекте соблюдены все ограничения и требования, установленные бюджетным законодательством. Основные итоги экспертизы озвучены на публичных слушаниях по проекту закона.

По результатам экспертизы проекта закона Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Палатой отмечено, что законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию. Бюджет фонда сбалансирован по доходам и расходам.

В отчетном году по поручениям Законодательного Собрания Омской области проведена экспертиза иных проектов законов Омской области, в том числе влияющих на формирование и исполнение областного бюджета: «О внесении изменений в статьи 14 и 23 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «О внесении изменений в отдельные законы Омской области», «О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений», «О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области «О дорожном фонде Омской области», «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» и других.

При проведении экспертизы осуществлялась проверка законопроектов на соответствие требованиям бюджетного законодательства, проводился анализ обоснованности содержащихся в них положений и показателей. Итоги проведенных экспертиз отражены в заключениях Палаты, которые в установленные сроки направлены в Законодательное Собрание Омской области.

4.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг

В рамках исполнения установленных полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в 2019 году Контрольно-счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия в казенном учреждении Омской области «Социальная защита» и бюджетном учреждении Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее соответственно – КУ «Социальная защита», БУ «МФЦ»).

Аудит в сфере закупок включал все этапы закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров), источником финансового обеспечения которых являлись средства областного бюджета.

В ходе аудита проверено 127 закупок (контрактов) на общую сумму 120 018,0 тыс. рублей. Выявлено 18 фактов нарушений и недостатков на сумму 622,8 тыс. рублей.

Основными нарушениями, установленными в ходе проверки БУ «МФЦ», явились нарушения при обосновании и определении НМЦК. Так, при формировании НМЦК на проведение работ по сопровождению и доработке государственной информационной системы Омской области «Автоматизированная информационная система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» в результате неправомерного определения срока выполнения работ НМЦК оказалась завышена на 622,8 тыс. рублей, что привело к нарушению принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

При осуществлении закупок КУ «Социальная защита» в 2018, 2019 годах в документациях о закупках, проектах контрактов, а впоследствии и в контрактах устанавливались условия о возврате поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в результате чего возврат указанных средств по отдельным контрактам осуществлялся через 60 – 125 дней после исполнения контракта.

Одной из причин выявленных нарушений и недостатков является отсутствие надлежащей организации взаимодействия структурных подразделений и внутреннего контроля при осуществлении закупок.

По результатам проведенного аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой сформирован ряд предложений по недопущению выявленных недостатков и нарушений в дальнейшем, объектам аудита внесены представления, обобщенная информация по результатам аудита направлена в адрес Минтруда и размещена в единой информационной системе в сфере закупок.

Следует также отметить, что в течение 2019 года вопросы закупочной деятельности исследовались Палатой при проведении всех контрольных мероприятий, поскольку данное направление является приоритетным в части оптимизации бюджетных расходов.

4.3. Анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством

В соответствии с поручением комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики в Министерстве экономики Омской области (далее – Минэкономики) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, за 2017, 2018 годы».

В ходе анализа и оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, установлено, что объем выпадающих доходов областного бюджета в связи с предоставлением региональных налоговых льгот ежегодно увеличивается, что обусловлено увеличением количества предоставляемых налоговых льгот. Так, за период с 2012 по 2018 годы количество региональных налоговых льгот возросло в 2,5 раза (на 22 единицы) и составило 37, в том числе инвестиционно-ориентированных налоговых льгот – 20, социально направленных налоговых льгот – 17.

Основная сумма льгот по региональным налогам приходится на льготы по налогу на имущество организаций.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия единая методика оценки эффективности налоговых льгот на федеральном уровне отсутствовала. На региональном уровне оценка эффективности налоговых льгот за 2017, 2018 годы проводилась в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 19.12.2007 № 173-п (далее – Порядок).

В нарушение Порядка Минэкономики не проводилась оценка эффективности планируемых к предоставлению пяти налоговых льгот в 2017 году и восьми – в 2018 году.

Оценка эффективности налоговых льгот проведена в 2017 году по восьми категориям налогоплательщиков, в 2018 году – по девяти категориям. По результатам данной оценки по семи категориям налогоплательщиков в 2017 году и по восьми категориям в 2018 году льготы оценены как эффективные. Для организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, льгота ежегодно оценивалась как неэффективная, но по предложению Минэкономики была сохранена.

В нарушение Порядка Минэкономики не проводилась оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности по шести налоговым льготам, предоставленным в 2018 году.

Налоговые льготы имеют положительную социальную и экономическую эффективность, если достигнута положительная динамика не менее чем по пяти финансово-экономическим и социальным показателям деятельности категории налогоплательщиков из восьми (выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов); объем производства продукции (работ, услуг); валовая прибыль; рентабельность; стоимость основных фондов на конец года; инвестиции в основной капитал; численность работников списочного состава; среднемесячная заработная плата работников списочного состава).

Палатой отмечено, что вопросы социальной эффективности льгот являются трудноизмеримыми и слабо проработанными в действующем Порядке. Так, из восьми показателей только два относятся к социальной эффективности, и даже если при проведении оценки положительная динамика по ним не достигнута, льгота признается социальной эффективной.

Согласно действующему Порядку динамика показателей эффективности за отчетный период считается к базовому периоду. При этом при появлении в отчетном периоде новых налогоплательщиков, меняющих льготу, их финансово-экономические и социальные показатели, а также налоговые платежи при проведении оценки эффективности не всегда учитываются, их базовый период не указывается. В связи с этим Палатой сделан вывод, что данные об оценке эффективности предоставленных за 2017, 2018 годы налоговых льгот по отдельным категориям налогоплательщиков не отражают достоверную оценку влияния использования налоговых льгот на динамику финансово-экономических и социальных показателей деятельности организаций, а также влияния налоговых льгот на доходы областного бюджета. Кроме того, вследствие отсутствия информации более чем по одной трети налогоплательщиков, воспользовавшихся предоставленными льготами, результаты оценки эффективности предоставленных льгот не могут являться полностью достоверными.

Основной проблемой при проведении оценки эффективности предоставленных льгот по региональным налогам стало отсутствие доступа к информации о суммах предоставленных налоговых льгот по региональным налогам и их фактическом использовании, о финансово-экономических и социальных показателях деятельности в разрезе налогоплательщиков, что не позволяет в полной мере сделать вывод о результатах использования суммы льготы на определенные цели по конкретным налогоплательщикам.

При оценке эффективности инвестиционно-ориентированных налоговых льгот Порядком не предусмотрены критерии, объективно отражающие поэтапное достижение целей введения налоговых льгот по категориям налогоплательщиков.

Оценка налоговых льгот за 2017 и 2018 годы, проведенная Минэкономики, не отражает информацию о динамике, объемах налоговых льгот и налоговых поступлениях по категориям налогоплательщиков за период действия инвестиционно-направленных налоговых льгот, не содержит сведений об исполнении планируемых и фактически достигнутых показателях по созданию рабочих мест, среднемесячной заработной плате, инвестициям в основной капитал и основные фонды и т.д.

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено, что не оказали положительного влияния на достижение поставленных целей льготы по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль для организаций, осуществляющих в Омской области производство резиновых шин, покрышек и камер, а также для газораспределительных организаций.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Палатой предложено рассмотреть вопрос о получении необходимой для оценки налоговых льгот достоверной информации, а также изменении методов оценки эффективности налоговых льгот, включающих анализ степени достижения задач, решение которых предполагалось при их предоставлении, а также учитывать документы стратегического планирования, которые содержат целевые индикаторы и показатели результативности, отвечающие целям установления налоговой льготы.

Заключение о результатах анализа и оценки эффективности налоговых льгот направлено Губернатору Омской области, Минэкономики и рассмотрено комитетом Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

По результатам рассмотрения предложений Палаты и с учетом изменения федерального законодательства Минэкономики проводится работа по подготовке проекта правового акта Правительства Омской области об утверждении правил формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Омской области, а также порядка оценки налоговых расходов Омской области.

По состоянию на 1 января 2020 года материалы экспертно-аналитического мероприятия находятся на контроле Палаты.

4.4. Экспертиза государственных программ Омской области

Одним из важных направлений экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палаты в 2019 году являлась финансово-экономическая экспертиза государственных программ Омской области (далее – госпрограмма), на основе которых с 2014 года осуществляется формирование и исполнение областного бюджета.

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза пяти госпрограмм, в ходе которой особое внимание уделялось взаимосвязи документов с приоритетами, целями и задачами, обозначенными в основных документах стратегического планирования федерального и регионального уровней.

По результатам мероприятий установлено, что состав задач большинства госпрограмм является достаточным для достижения их цели. Задачи и цели госпрограмм согласуются с направлениями развития, изложенными в Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года (далее – Стратегия).

В то же время Палатой отмечен ряд недостатков при формировании целей, задач, а также ожидаемых результатов реализации и целевых показателей (индикаторов) госпрограмм, создающих риски недостижения целей социально-экономического развития и снижающих эффективность бюджетных расходов, предусмотренных на реализацию госпрограмм.

Так, отдельные показатели госпрограммы «Развитие транспортной системы Омской области» не в полной мере соответствуют значениям, установленным Стратегией. Цель госпрограммы не отражает прогнозируемое состояние транспортной отрасли, не имеет критериев достижимости и не может быть измерена в натуральных показателях.

Палатой отмечено, что ожидаемые результаты, иные показатели ряда госпрограмм установлены без учета предусмотренных для Омской области плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Российской Федерации. В составе госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» не в полной мере учтены показатели, характеризующие результаты мероприятий по возрастным категориям населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Аналогичным образом в составе госпрограммы «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области» также не нашли отражения отдельные показатели, установленные для Омской области в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» («Уровень безработицы (в соответствии с методологией Международной организации труда)», «Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста» и др.).

В ходе экспертизы также установлено, что отдельные ожидаемые результаты госпрограмм не отражают достигнутые результаты, не характеризуют реализацию госпрограмм и не решают поставленные в них задачи. Отдельные целевые индикаторы не согласуются с основными мероприятиями подпрограмм. Кроме того, отмечены риски невыполнения ряда целевых показателей.

Так, одной из главных задач, определенных госпрограммой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», является обеспечение продовольственной безопасности Омской области. Омская область, в целом, обеспечена продуктами питания более чем на 100,0 процентов, за исключением овощей; с 2016 года уровень обеспеченности по зерну и картофелю ежегодно увеличивается. В то же время по таким продуктам, как

мясо, молоко, овощи, уровень самообеспечения Омской области стабильно снижается. Также наблюдается сокращение объемов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий и переработки зерна, что свидетельствует о рисках в достижении значений показателей развития агропромышленного комплекса региона, предусмотренных Стратегией и госпрограммой.

Состав ожидаемых результатов подпрограмм, входящих в состав отдельных госпрограмм, недостаточен для оценки степени выполнения задач и достижения целей подпрограмм. Так, в составе ожидаемых результатов реализации подпрограммы «Создание условий для формирования и использования трудовых ресурсов Омской области» госпрограммы «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области» не найдены отражения информации в количественном или качественном выражении о реализации мероприятий по организации профориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

По результатам экспертизы госпрограмм Контрольно-счетной палатой подготовлены заключения, которые направлены в адрес ответственных исполнителей госпрограмм с предложениями о внесении в них изменений в целях повышения эффективности и результативности расходования финансовых ресурсов, предусмотренных для реализации госпрограмм.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты в три госпрограммы внесены изменения.

5. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты

5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется в целях обмена опытом и укрепления системы внешнего государственного финансового контроля.

Палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет).

В отчетном году взаимодействие с органами внешнего государственного финансового контроля осуществлялось путем проведения совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия, участия в межрегиональных мероприятиях, работе комиссий Совета и отделения Совета в Сибирском федеральном округе, обмена информацией, представляющей взаимный интерес.

В рамках работы Совета и отделения Совета в Сибирском федеральном округе Палатой внесены предложения по доработке классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), которые учтены Счетной палатой Российской Федерации. Проведен мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях и основных показателей их деятельности.

В отчетном периоде Палатой направлялись предложения по внесению изменений в Бюджетный кодекс и ряд федеральных законов в связи с реализацией положений Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Кроме того, Палатой регулярно представлялась информация по отдельным вопросам деятельности для ее дальнейшего обобщения и систематизации.

В апреле 2019 года председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам совместного контрольного мероприятия, проведенного в первом квартале 2019 года.

В ноябре 2019 года аудитор Палаты приняла участие в семинаре-совещании по теме «Трансформация внешнего государственного финансового контроля в условиях цифровизации государственного управления, разработки, внедрения и развития государственных информационных систем», в рамках которого обсуждались вопросы цифровизации аудита, использования информационных технологий в целях повышения эффективности управления общественными финансами и осуществления финансового контроля.

В течение года члены коллегии, руководители структурных подразделений и сотрудники Палаты приняли участие в трех международных семинарах по обмену опытом, в пяти конференциях и обучающих семинарах, заседаниях комиссий Совета, а также в обсуждении итогов проводимых мероприятий, состоявшихся в формате видеоконференцсвязи на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

5.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами

В отчетном году продолжилось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с Законодательным Собранием Омской области, органами исполнительной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием Омской области члены коллегии Палаты принимали участие в заседаниях профильных комитетов при рассмотрении отчетов по результатам контрольных мероприятий, проведенных Палатой по поручениям комитетов, представляли заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области о бюджете Омской области и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, о внесении в них изменений, а также отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, иных проектов законов Омской области, участвовали в заседаниях Законодательного Собрания Омской области, публичных слушаниях и иных мероприятиях.

Аудитор палаты, курирующий вопросы жилищного хозяйства, приняла участие в заседании межведомственной комиссии по обеспечению на территории Омской области реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Кроме того, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты вошла в состав постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия преступлениям и нарушениям в сфере соблюдения законодательства при реализации национальных проектов.

В целях взаимодействия при осуществлении государственного финансового контроля и обмена информацией об операциях со средствами федерального и областного бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, отчетных и иных документов в 2019 году проведена работа по актуализации соглашения об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Омской области. Всего на отчетную дату действовали 13 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, заключенных Палатой с органами государственной власти, правоохранительными и иными органами.

5.3. Методологическое обеспечение

Непрерывная работа по стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» позволяет поддерживать в актуальном состоянии информационные документы, регламентирующие порядок работы Палаты, и обеспечивать единство подходов, применяемых при осуществлении внешнего государственного финансового контроля.

С учетом практического опыта разработаны и утверждены два новых стандарта внешнего государственного финансового контроля: «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и «Осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Омской области».

В целях актуализации действующих стандартов Палаты в новой редакции утверждены стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ Омской области», внесены изменения в три стандарта: «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Омской области», «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Омской области» и «Порядок

осуществления полномочий должностными лицами Контрольно-счетной палаты Омской области при выявлении административных правонарушений».

Всего по состоянию на 1 января 2020 года разработано, утверждено коллегией Палаты и применяются сотрудниками Контрольно-счетной палаты в практической деятельности 17 стандартов организации деятельности и финансового контроля, а также методика проведения проверки государственных учреждений по вопросу законности и эффективности использования средств, полученных из областного бюджета, классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

5.4. Кадровое обеспечение

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 37 человек. Все сотрудники имеют соответствующее занимаемой должности образование и опыт работы, 9 сотрудников имеют по два высших образования, один – ученую степень кандидата наук. Четыре сотрудника имеют ведомственные награды и знаки отличия Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федеральной налоговой службы. Трём сотрудникам присвоено почетное звание Омской области «Заслуженный финансист Омской области».

В отчетном периоде три сотрудника Палаты прошли обучение по дополнительным профессиональным программам: «Государственный (муниципальный) финансовый контроль в субъектах Российской Федерации», «Ценообразование и сметное нормирование», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе». В целях повышения эффективности системы отбора кадров начальник отдела организационно-кадровой работы принял участие в тренинге «Методы оценки профессиональных и личностных качества кандидатов при поступлении на государственную гражданскую службу Омской области».

В целях определения соответствия гражданских служащих замещаемым должностям в отчетном году проведена аттестация четырех государственных гражданских служащих, по результатам которой аттестационной комиссией приняты решения о соответствии всех аттестуемых замещаемой должности государственной гражданской службы.

В соответствии с требованиями законодательства о государственной гражданской службе в отчетном периоде проведено пять конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Омской области, по результатам которых победители назначены на вакантные должности в отдел методологии и контрольных мероприятий и отдел организационно-кадровой работы Контрольно-счетной палаты.

С целью обеспечения Палаты квалифицированными работниками ведется работа с кадровым резервом, сформированным по результатам конкурсов на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв.

6. Выводы и задачи на 2020 год

В 2019 году Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области».

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена не только на выявление и устранение нарушений в финансово-бюджетной сфере, но и на их предупреждение, выявление системных проблем и подготовку предложений, направленных на совершенствование законодательства Омской области, увеличение доходов областного бюджета, эффективное использование имущества и бюджетных средств.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными федеральным и региональным законодательством, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Бюджетного послания Губернатора Омской области, с учетом поручений комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В числе главных задач, на решение которых будут направлены особое внимание и усилия Контрольно-счетной палаты в 2020 году, – анализ эффективности реализации мероприятий региональных проектов, направленных на достижение целей национальной стратегии, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В качестве приоритетов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты на 2020 год определены вопросы эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию, содержание и ремонт автомобильных дорог, благоустройство территорий населенных пунктов Омской области, государственную поддержку пассажирского транспорта, развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области, строительство и реконструкцию объектов водоснабжения в сельской местности.

Запланирован комплекс контрольных мероприятий по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также на модернизацию и развитие государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха, результаты которых позволят оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти и местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды Омской области.

В плане работы на 2020 год нашли отражение вопросы контроля результативности мероприятий, направленных на модернизацию сельскохозяйственного производства, развитие племенного животноводства, а также на улучшение жилищных условий сельского населения в Омской области.

Комплекс контрольных мероприятий будет посвящен вопросам результативности использования бюджетных средств, выделенных на строительство общеобразовательных школ, создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей, детских технопарков, а также на оказание государственных услуг в социально-культурной сфере Омской области.

Особое внимание при осуществлении контроля в указанных сферах будет уделено результативности расходов, осуществляемых органами местного самоуправления за счет субсидий, полученных из областного бюджета.

В числе приоритетов останутся вопросы контроля за финансово-хозяйственной деятельностью акционерных обществ с участием Омской области с целью оценки эффективности использования ими закрепленного имущества, вопросы администрирования неналоговых доходов областного бюджета, управления государственным долгом Омской области, анализа и оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством.

Палатой будет продолжена работа по аудиту в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ с целью оценки законности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд, достижения целей осуществления закупок.

Важными направлениями деятельности Палаты остаются анализ формирования областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, внешняя проверка годовых отчетов об их исполнении, а также годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, экспертиза государственных программ Омской области и проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Омской области.

Дальнейшее развитие получит система контроля реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, выработанных и принятых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на совершенствование бюджетного процесса и повышение качества управления государственными ресурсами Омской области.

Все это потребует применения современных методов аудиторской деятельности, усиления аналитической составляющей, более широкого внедрения элементов стратегического аудита и аудита эффективности. К каждому мероприятию будет применен комплексный подход, позволяющий составить целостную картину деятельности органов власти в различных сферах.

Для повышения качества контрольной и экспертно-аналитической работы Контрольно-счетная палата в 2020 году планирует продолжить актуализацию и разработку стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2019 году утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 11 марта 2020 года № 18/4).

Председатель Контрольно-счетной палаты Омской области Т. М. ШУГУЛБАЕВ.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2019 году

| № п/п | Наименование контрольного мероприятия | Наименование объекта(ов) контроля |
|-------|---|---|
| 1 | Проверка отчета Избирательной комиссии Омской области о поступлении и расходовании средств, выделенных из областного бюджета в 2018 году на подготовку и проведение выборов Губернатора Омской области | Избирательная комиссия Омской области |
| 2 | Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на обеспечение деятельности казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» |
| 3 | Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на обеспечение деятельности казенного учреждения Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Казенное учреждение Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» |
| 4 | Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках подпрограммы «Создание систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области», за 2017, 2018 годы и истекший период 2019 года | Министерство региональной безопасности Омской области |
| 5 | Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках подпрограммы «Создание систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области», за 2017, 2018 годы и истекший период 2019 года | Бюджетное учреждение Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций» |
| 6 | Проверка муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2018 год | Любинский муниципальный район Омской области |
| 7 | | Алексеевское сельское поселение Любинского муниципального района Омской области |
| 8 | | Веселопольское сельское поселение Любинского муниципального района Омской области |
| 9 | | Камышовское сельское поселение Любинского муниципального района Омской области |
| 10 | | Новоархангельское сельское поселение Любинского муниципального района Омской области |
| 11 | | Тавричанское сельское поселение Любинского муниципального района Омской области |
| 12 | Проверка Министерства финансов Омской области по вопросам управления государственным внутренним долгом Омской области и его обслуживания в 2017, 2018 годах в рамках подпрограммы «Управление общественными финансами в Омской области» государственной программы Омской области «Управление общественными финансами и имуществом в Омской области» | Министерство финансов Омской области |
| 13 | Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог и сооружений, производственных объектов, приобретение дорожной техники и оборудования, проведение отдельных мероприятий, связанных с дорожным хозяйством, в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» |
| 14 | Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и сооружений, а также на расходы, связанные со строительством и реконструкцией автомобильных дорог и сооружений, в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» |
| 15 | Проверка Администрации Шербакульского муниципального района Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году на реконструкцию подъезда к аулу Койчубай Шербакульского муниципального района Омской области в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» | Администрация Шербакульского муниципального района Омской области |
| 16 | Проверка Администрации Омского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2015 - 2018 годах на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Администрация Омского муниципального района Омской области |
| 17 | Проверка бюджетного учреждения города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» |
| 18 | Проверка Администрации Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Администрация Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области |
| 19 | Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства в рамках государственной программы Омской области «Формирование комфортной городской среды» | Администрация Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района Омской области |
| 20 | | Администрация Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области |
| 21 | | Администрация Калачинского муниципального района Омской области |
| 22 | Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в поселениях в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» | Администрация Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района Омской области |
| 23 | | Администрация Воскресенского сельского поселения Калачинского муниципального района Омской области |
| 24 | | Администрация Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области |

| | | | | | |
|----|--|--|----|--|--|
| 25 | Проверка Администрации Целинного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году на содержание автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Администрация Целинного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области | 47 | Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2018 году на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Омской области» в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области, встречные проверки сельскохозяйственных товаропроизводителей (выборочно) |
| 26 | Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на предоставление субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд развития жилищного строительства Омской области «Жилище» в рамках реализации подпрограммы «Развитие арендного и некоммерческого жилищного фонда» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» | Некоммерческая организация «Фонд развития жилищного строительства Омской области «Жилище» | 48 | Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на обеспечение деятельности бюджетного учреждения Омской области «Управление развития сельских территорий и хозяйственного обслуживания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области» в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» | Бюджетное учреждение Омской области «Управление развития сельских территорий и хозяйственного обслуживания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области» |
| 27 | Проверка Региональной энергетической комиссии Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на реализацию государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» в части предоставления компенсации выпадающих доходов организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающим организациям на территории Омской области, возникших в результате установления льготных тарифов гражданам в целях соблюдения предельных индексов | Региональная энергетическая комиссия Омской области | 49 | Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2016 - 2018 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» в части предоставления субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на закупку ячменя для переработки | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области |
| 28 | Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных в 2018 году на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков), благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов населенных пунктов и общественных территорий муниципальных образований Омской области в рамках государственной программы Омской области «Формирование комфортной городской среды» | Администрация Называевского городского поселения Называевского муниципального района Омской области | 50 | Проверка бюджетного учреждения культуры Омской области «Областной центр культуры «Сибиряк» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 - 2018 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие культуры и туризма» | Бюджетное учреждение культуры Омской области «Областной центр культуры «Сибиряк» |
| 29 | | Администрация Муромцевского городского поселения Муромцевского муниципального района Омской области | 51 | Проверка бюджетного учреждения Омской области «Дирекция по проведению мероприятий в сфере физической культуры и спорта» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 - 2018 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» | Бюджетное учреждение Омской области «Дирекция по проведению мероприятий в сфере физической культуры и спорта» |
| 30 | | Администрация Тюкалинского городского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области | 52 | Проверка бюджетного учреждения Омской области дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивная школа» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 - 2018 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области» | Бюджетное учреждение Омской области дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивная школа» |
| 31 | | Администрация Калачинского муниципального района Омской области | 53 | Проверка бюджетного образовательного учреждения Омской области дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 - 2018 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» | Бюджетное образовательное учреждение Омской области дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» |
| 32 | Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года казенному учреждению Омской области «Омскоблстройзаказчик» на приобретение, монтаж, оснащение, пуско-наладочные работы модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации государственных программ Омской области «Развитие здравоохранения Омской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» | Казенное учреждение Омской области «Омскоблстройзаказчик» | 54 | Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году на софинансирование расходов на капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов, находящихся в муниципальной собственности, в рамках государственной программы Омской области «Развитие культуры и туризма» | Администрация Оконешниковского муниципального района Омской области |
| 33 | Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Инфекционная клиническая больница № 1 им. Далматова Д.М.» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017, 2018 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» | Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Инфекционная клиническая больница № 1 им. Далматова Д.М.» | 55 | Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие культуры и туризма» | Администрация Полтавского муниципального района Омской области |
| 34 | Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Медицинский информационно-аналитический центр» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017, 2018 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» на развитие информатизации в здравоохранении | Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Медицинский информационно-аналитический центр» | 56 | Проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2018 году на увеличение уставного капитала акционерного общества «Омская региональная ипотечная корпорация» в целях обеспечения реализации «пилотного» проекта акционерного общества «Агентство ипотечного жилищного кредитования» в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» | Акционерное общество «Омская региональная ипотечная корпорация» |
| 35 | Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодниковой» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2018 году в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» на повышение качества оказания психиатрической помощи | Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Клиническая психиатрическая больница имени Н.Н. Солодниковой» | 57 | Проверка деятельности Министерства имущественных отношений Омской области по вопросу эффективности использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Омской области | Министерство имущественных отношений Омской области |
| 36 | Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Тарская центральная районная больница» по вопросу законности и результативности использования субсидий, выделенных из областного бюджета в 2017, 2018 годах и истекшем периоде 2019 года на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» | Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Тарская центральная районная больница» | 58 | Проверка финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Аптечная сеть «Омское лекарство», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет 100 процентов, за 2018 год | Открытое акционерное общество «Аптечная сеть «Омское лекарство» |
| 37 | Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» по вопросу законности и результативности использования средств, направленных в 2017, 2018 годах и истекшем периоде 2019 года в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» на исследование биологического материала при выполнении судебно-медицинских экспертиз | Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» | 59 | Проверка казенного предприятия Омской области «Центр питательных смесей» по вопросам управления и распоряжения собственностью Омской области за 2016 - 2018 годы | Казенное предприятие Омской области «Центр питательных смесей» |
| 38 | | Администрация Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области | 60 | Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Омская топливная компания», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет 100 процентов, за 2018 год | Акционерное общество «Омская топливная компания» |
| 39 | Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2018 году на строительство распределительных газовых сетей в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» | Администрация Ленинского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области | 61 | Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017, 2018 годах на реализацию основного мероприятия «Исполнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения и переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению отдельных видов социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» подпрограммы «Содействие занятости населения Омской области» государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области» | Главное управление государственной службы занятости населения Омской области |
| 40 | | Администрация Исилькульского муниципального района Омской области | 62 | | Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения города Омска» |
| 41 | | Администрация Калачинского муниципального района Омской области | 63 | | Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Омского района» |
| 42 | | Администрация Одесского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области | 64 | | Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Таврического района» |
| 43 | Проверка состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Омской области, в отношении которых проводился капитальный ремонт, ремонт с использованием субсидий, предоставленных из областного бюджета, и в отношении которых в 2019 году истекают сроки гарантии, предусмотренные контрактами | Администрация Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области | 65 | | Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Таврического района» |
| 44 | | Администрация Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области | 66 | | Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Русско-Полянского района» |
| 45 | | Администрация Черлакского городского поселения Черлакского муниципального района Омской области | 67 | | Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Кормиловского района» |
| 46 | Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2018 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области, встречные проверки сельскохозяйственных товаропроизводителей (выборочно) | 68 | | Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Оконешниковского района» |
| | | | 69 | Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017, 2018 годах и первом полугодии 2019 года казенному учреждению Омской области «Центр материально-технического обеспечения» в рамках государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области» | Казенное учреждение Омской области «Центр материально-технического обеспечения» |

| | | |
|--------|---|--|
| 70 | Проверка результативности мер, принятых органами исполнительной власти Омской области и администрацией города Омска в целях выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области, в том числе на мероприятия в соответствии с планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия Омска, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2040-р» | Администрация города Омска |
| 71 | Проверка Администрации Пушкинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на ремонт автомобильной дороги в деревне Ракитинка (ул. Центральная) | Администрация Пушкинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области |
| 72 | Проверка бюджетного учреждения города Омска «Спецавтохозяйство» по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных в 2018 году на реализацию мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города Омска | Бюджетное учреждение города Омска «Спецавтохозяйство» |
| 73-104 | Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за 2018 год | 32 главных распорядителя средств областного бюджета, главный администратор доходов областного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита областного бюджета |
| 105 | Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год | Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области |

Приложение № 2

| | | |
|----|---------------------|--|
| 13 | 24.09.2019 № 141/17 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1187-6 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений» |
| 14 | 21.10.2019 № 154/19 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1196-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» |
| 15 | 21.10.2019 № 155/19 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменений в статьи 14 и 23 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» |
| 16 | 21.10.2019 № 156/19 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1195-6 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области» |
| 17 | 21.10.2019 № 157/19 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области «О дорожном фонде Омской области» |
| 18 | 07.11.2019 № 158/20 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1204-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» |
| 19 | 11.11.2019 № 162/21 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1203-6 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» |
| 20 | 21.11.2019 № 167/22 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1208-6 «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» |
| 21 | 21.11.2019 № 168/22 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1209-6 «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» |
| 22 | 16.12.2019 № 183/24 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1223-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» |

Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2019 году

| № п/п | Наименование экспертно-аналитического мероприятия | Наименование объекта(ов) экспертно-аналитического мероприятия |
|-------|--|---|
| 1 | Анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, за 2017-2018 годы | Министерство экономики Омской области |
| 2 | Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг за 2018 год и истекший период 2019 года | Казенное учреждение Омской области «Социальная защита» |
| 3 | Проведение экспертизы государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» | Бюджетное учреждение Омской области «Многочисленный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» |
| 4 | Проведение экспертизы государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности Омской области» | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области |
| 5 | Проведение экспертизы государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» | Министерство региональной безопасности Омской области |
| 6 | Проведение экспертизы государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области» | Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области |
| 7 | Проведение экспертизы государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Министерство труда и социального развития Омской области |
| 8 | Проведение экспертизы государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» | Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области |

Приложение № 3

Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2019 году

| № п/п | Дата утверждения заключения, номер решения коллегии | Наименование заключения |
|-------|---|--|
| 1 | 12.02.2019 № 19/3 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1134-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» |
| 2 | 12.02.2019 № 20/3 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1135-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» |
| 3 | 12.02.2019 № 21/3 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1133-6 «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» |
| 4 | 25.03.2019 № 55/5 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1153-6 «О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций» |
| 5 | 24.04.2019 № 74/7 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1158-6 «О внесении изменений в статьи 3 и 9 Закона Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» |
| 6 | 17.05.2019 № 84/8 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год |
| 7 | 17.05.2019 № 85/8 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год |
| 8 | 17.05.2019 № 86/8 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1157-6 «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год» |
| 9 | 07.06.2019 № 96/10 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1164-6 «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» |
| 10 | 11.06.2019 № 101/11 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1166-6 «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» |
| 11 | 08.07.2019 № 114/13 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1178-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» |
| 12 | 24.09.2019 140/17 | Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1186-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» |

УКАЗ

Губернатора Омской области

от 20 апреля 2020 года
г. Омск

№ 40

О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области

1. Внести в схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Омской области до 2024 года, утвержденную Указом Губернатора Омской области от 18 апреля 2014 года № 44, следующие изменения:

1) в подразделе 4.1 «Информация о принадлежности охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов»:

- абзац второй изложить в следующей редакции:
«Охотничьи угодья подразделяются на общедоступные и закрепленные охотничьи угодья, которые размещены в каждом муниципальном районе Омской области.»;

- абзац третий исключить;

2) подраздел 6.4 «Информация о выделении планируемых зон охраны охотничьих ресурсов» изложить в следующей редакции:
«Подраздел 6.4. Информация о выделении планируемых зон охраны охотничьих ресурсов
Границы планируемых зон охраны охотничьих ресурсов на территории Омской области приводятся в приложении № 9 к Схеме.

Информация о планируемых зонах охраны охотничьих ресурсов на территории Омской области приводится в приложении № 12 к Схеме.»;

3) подраздел 6.5 «Информация об определении зон нагонки и натаски собак охотничьих пород» изложить в следующей редакции:

«Подраздел 6.5. Информация об определении зон нагонки и натаски собак охотничьих пород
Границы зон нагонки и натаски собак охотничьих пород, расположенных на территории Омской области, приводятся в приложении № 1 к Схеме.

Информация о зонах нагонки и натаски собак охотничьих пород, расположенных на территории Омской области, приводится в приложении № 13 к Схеме.»;

4) подраздел 7.3 «Ветеринарно-профилактические и противоэпизоотические мероприятия по защите охотничьих ресурсов от болезней и рекомендации по их проведению в охотничьих угодьях Омской области» изложить в следующей редакции:

«Подраздел 7.3. Мероприятия по защите охотничьих ресурсов от болезней
К мероприятиям по защите охотничьих ресурсов от болезней относятся профилактические, диагностические, лечебные, ограничительные и иные мероприятия, установление и отмена на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней охотничьих ресурсов.

Защита охотничьих ресурсов от болезней осуществляется в соответствии с Законом об охоте и Законом Российской Федерации «О ветеринарии.»;

5) приложение № 1 «Карта-схема административного деления территории Омской области с указанием границ охотничьих угодий, особо охраняемых природных территорий, зеленых зон вокруг населенных пунктов и других территорий, имеющих ограничение для осуществления охоты и ведения охотничьего хозяйства» изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему Указу;

6) в таблице приложения № 2 «Информация о закрепленных охотничьих угодьях (наименование, расположение, принадлежность, площадь, описание границ), расположенных на территории Омской области»:

- дополнить строкой 25.1 согласно приложению № 2 к настоящему Указу;

- строки 41, 42 изложить в новой редакции согласно приложению № 3 к настоящему Указу;

7) в таблице приложения № 8 «Сведения о зонах (номера, границы, площади), планируемых для создания закрепленных охотничьих угодий, расположенных на территории Омской области» строку 48 исключить;

8) приложение № 9 «Карта-схема, содержащая информацию о планируемом создании закрепленных охотничьих угодий на территории Омской области» изложить в новой редакции согласно приложению № 4 к настоящему Указу;

9) дополнить приложением № 12 «Информация о планируемых зонах охраны охотничьих ресурсов на территории Омской области» согласно приложению № 5 к настоящему Указу;

10) дополнить приложением № 13 «Информация о зонах нагонки и натаски собак охотничьих пород, расположенных на территории Омской области» согласно приложению № 6 к настоящему Указу.

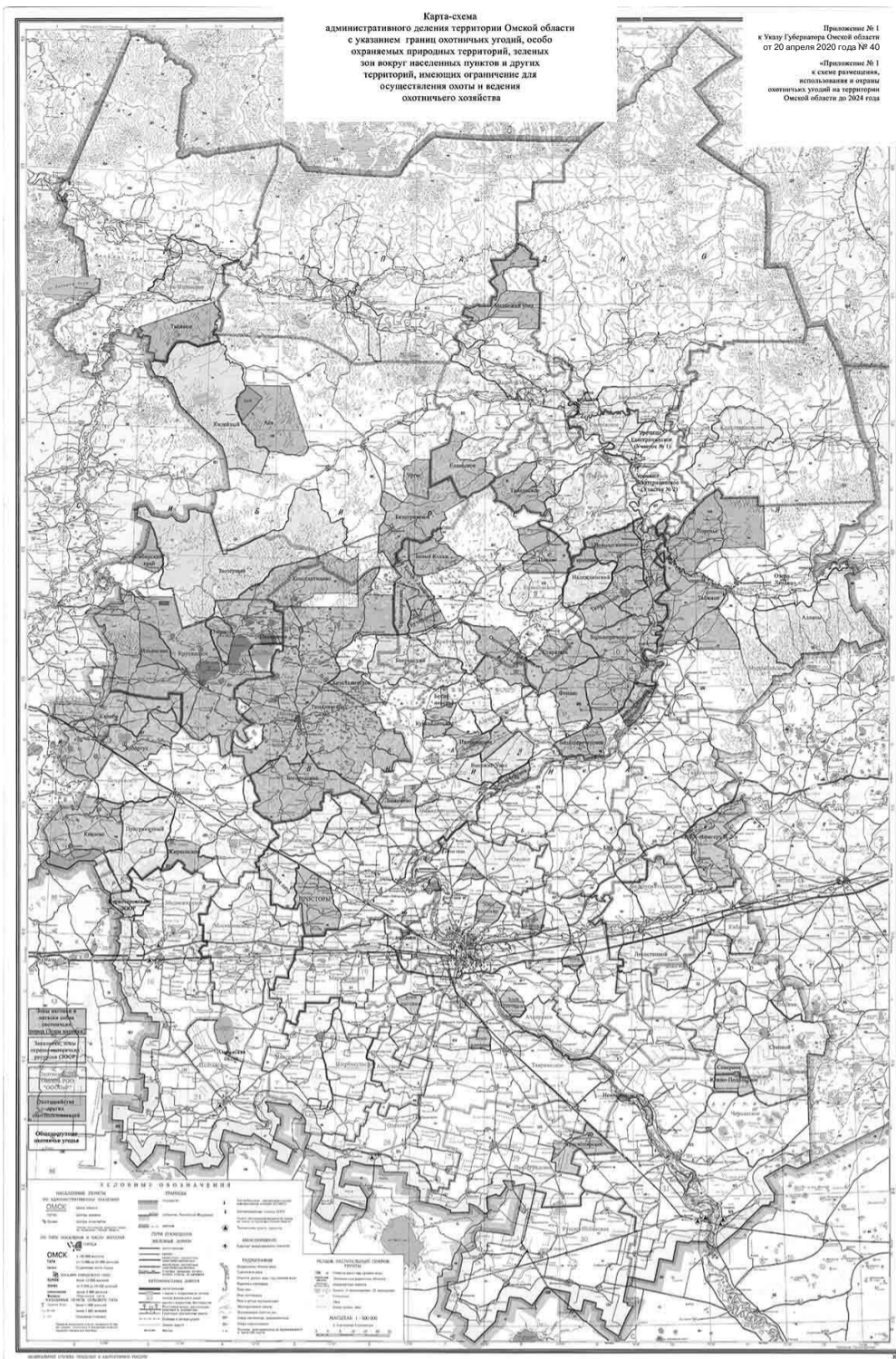
2. Внести в параметры осуществления охоты в охотничьих угодьях, расположенных на территории Омской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, утвержденные Указом Губернатора Омской области от 31 июля 2015 года № 134, следующие изменения:

1) в пункте 8 слова «в подразделе 6.5 схемы» заменить словами «в строках 1 – 10 таблицы приложения № 13 к схеме»;

2) в пункте 9 слова «в приложении № 11» заменить словами «в строках 1, 2 таблицы приложения № 11».

Губернатор Омской области А. Л. БУРКОВ

Указ Губернатора Омской области от 20 апреля 2020 года № 40 «О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области» был впервые опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21.04.2020 года.



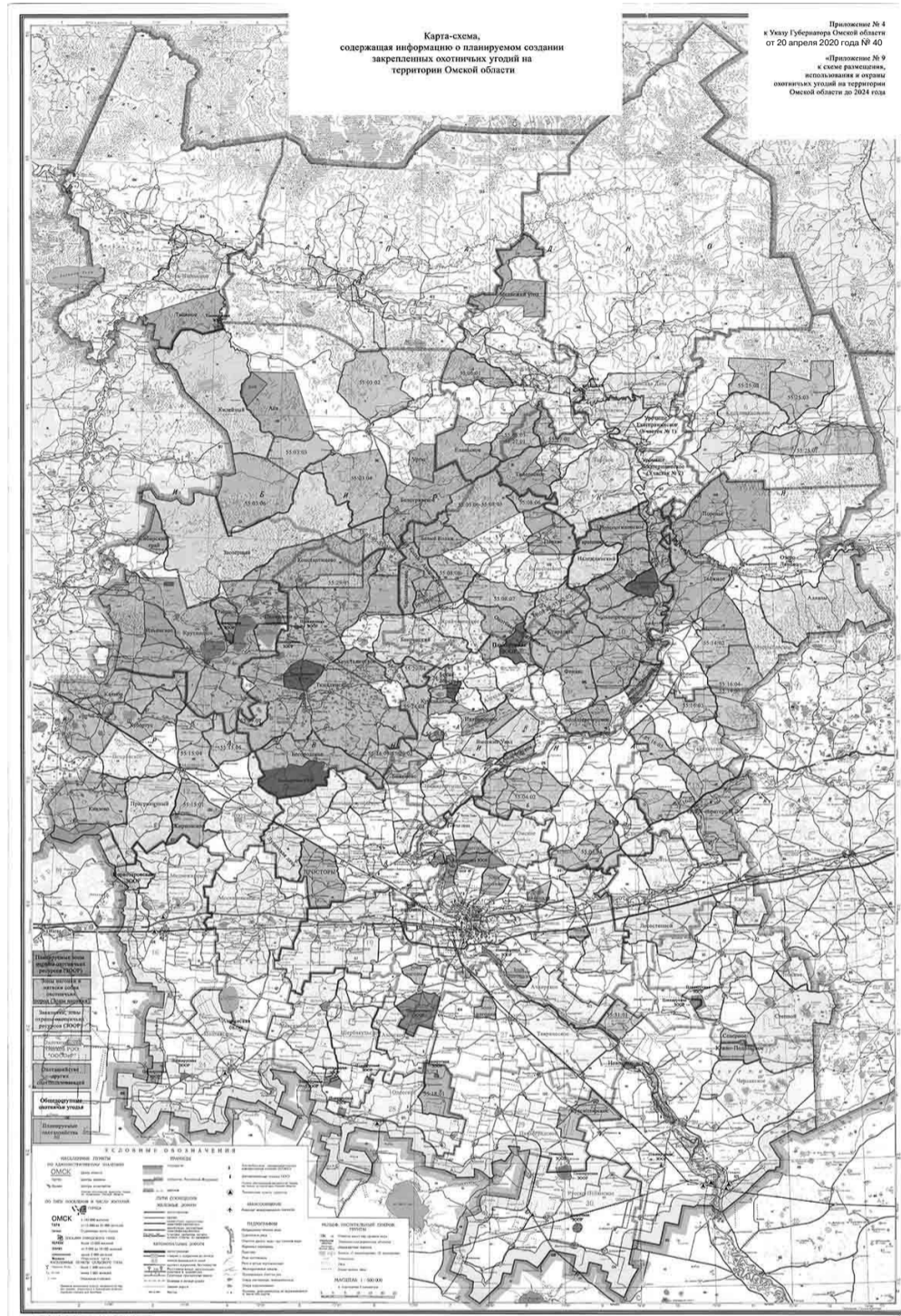
Приложение № 2 к Указу Губернатора Омской области от 20 апреля 2020 года № 40

| | | | | |
|------|-----------|------------------|---|---|
| 25.1 | Любинский | ПРОСТОРЫ, 43,074 | Общество с ограниченной ответственностью «Просторы» | северная – от железнодорожного остановочного пункта 2624 км (55°18'14,82" с. ш.; 72°13'02,42" в. д.) вдоль железной дороги Омск – Называевск на восток через деревню Славинка до железнодорожного остановочного пункта 2640 км (55°14'07,06" с. ш.; 72°25'49,41" в. д.); восточная – от железнодорожного остановочного пункта 2640 км (55°14'07,06" с. ш.; 72°25'49,41" в. д.) на юг по дороге через деревню Шандровка, поселок Центрально-Любинский до деревни Ровная Поляна, далее на юг по полевой дороге Ровная Поляна – Орловка через точки (55°04'36,92" с. ш.; 72°30'05,17" в. д.), (55°03'40,94" с. ш.; 72°31'11,19" в. д.), (55°03'12,17" с. ш.; 72°30'16,42" в. д.) до пересечения с границей Любинского и Марьяновского муниципальных районов Омской области в точке (55°02'58,86" с. ш.; 72°29'51,41" в. д.); южная – от пересечения полевой дороги Ровная Поляна – Орловка с границей Любинского и Марьяновского муниципальных районов Омской области (55°02'58,86" с. ш.; 72°29'51,41" в. д.) на юго-запад по границе Любинского и Марьяновского муниципальных районов Омской области до пересечения с границей Москаленского муниципального района Омской области в точке (55°01'13,83" с. ш.; 72°15'52,87" в. д.); западная – от точки пересечения границ Любинского, Марьяновского и Москаленского муниципальных районов Омской области (55°01'13,83" с. ш.; 72°15'52,87" в. д.) по границе Любинского и Москаленского муниципальных районов Омской области на север до точки (55°08'49,14" с. ш.; 72°13'58,66" в. д.), далее на юго-запад по границе Любинского и Москаленского муниципальных районов Омской области до пересечения с дорогой Шулаевка – Ивановка (55°07'28,01" с. ш.; 72°10'53,47" в. д.), далее на север по дороге через деревни Шулаевка и Борятино до железнодорожного остановочного пункта 2624 км (55°18'14,82" с. ш.; 72°13'02,42" в. д.) |
|------|-----------|------------------|---|---|

Приложение № 3 к Указу Губернатора Омской области от 20 апреля 2020 года № 40

| | | | | |
|----|--------|-------------------|--|---|
| 41 | Омский | Ачаирское, 44,365 | Омская региональная общественная организация «Омское областное общество охотников и рыболовов» | северная – от точки пересечения границ Омского и Кормиловского муниципальных районов Омской области с дорогой Смирновка – Победитель (54°47'01" с. ш.; 73°58'29" в. д.) вдоль границы Кормиловского муниципального района Омской области до точки пересечения границ Омского, Кормиловского и Черлакского муниципальных районов Омской области (54°39'42" с. ш.; 74°20'52" в. д.); восточная – от точки пересечения границ Омского, Кормиловского и Черлакского муниципальных районов Омской области (54°39'42" с. ш.; 74°20'52" в. д.) вдоль границы Черлакского муниципального района Омской области до точки пересечения с дорогой Омск – Черлак (54°33'42" с. ш.; 74°13'53" в. д.); южная – от точки (54°33'42" с. ш.; 74°13'53" в. д.) вдоль границы Таврического муниципального района Омской области до точки (54°41'40" с. ш.; 73°41'08" в. д.); западная – от точки (54°41'40" с. ш.; 73°41'08" в. д.) вдоль нее по дороге на деревню Смирновка, исключая село Розовка, деревни Николенко и Смирновка, до точки пересечения границ Омского и Кормиловского муниципальных районов Омской области с дорогой Смирновка – Победитель (54°47'01" с. ш.; 73°58'29" в. д.) |
|----|--------|-------------------|--|---|

| | | | | |
|----|--------|----------------|--|---|
| 42 | Омский | Омское, 77,018 | Омская региональная общественная организация «Омское областное общество охотников и рыболовов» | северная и восточная – от точки пересечения границ Омского, Саргатского и Горьковского муниципальных районов Омской области вдоль границы с Горьковским муниципальным районом Омской области до точки пересечения границ Омского и Кормиловского муниципальных районов Омской области; южная – от точки пересечения границ Омского и Кормиловского муниципальных районов Омской области (55°13'05" с. ш.; 73°49'55" в. д.) по границе Кормиловского муниципального района Омской области до пересечения с дорогой Егорьевка – Калиновка, далее по дороге до деревни Калиновка, далее по прямой через деревню Малахово до деревни Алексеевка, далее по дороге Алексеевка – Малакулачь до пересечения с дорогой Омск – Крутая Горка в точке (55°17'52" с. ш.; 73°15'16" в. д.); западная – от точки (55°17'52" с. ш.; 73°15'16" в. д.) по дороге через микрорайон Крутая горка города Омска до границы Омского муниципального района Омской области, далее вдоль границы Омского муниципального района Омской области до точки пересечения границ Омского, Саргатского и Горьковского муниципальных районов Омской области, включая озера Крутое, Пестрое, Черное |
|----|--------|----------------|--|---|



Приложение № 5 к Указу Губернатора Омской области от 20 апреля 2020 года № 40 «Приложение № 12 к схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Омской области до 2024 года»

ИНФОРМАЦИЯ о планируемых зонах охраны охотничьих ресурсов на территории Омской области

| № п/п | Наименование муниципального района Омской области | Охотничьи угодья, площадь планируемой зоны охраны охотничьих ресурсов, тыс. га | Название (при наличии) и описание границ планируемой зоны охраны охотничьих ресурсов |
|-------|---|--|---|
| 1 | Азовский немецкий национальный, Таврический | Общедоступные охотничьи угодья, 23,249 | северная – от точки пересечения дороги Азово – Южное с дорогой Азово – Пахомовка в точке (54°41'20,21" с. ш.; 73°02'29,66" в. д.), далее в юго-восточном направлении по дороге Азово – Пахомовка до пересечения с дорогой Путинцево – Кудук-Чилик в точке (54°40'21,14" с. ш.; 73°10'07,81" в. д.); восточная – от точки (54°40'21,14" с. ш.; 73°10'07,81" в. д.) в южном направлении по дороге Путинцево – Кудук-Чилик до пересечения с границей Таврического и Азовского немецкого национального муниципальных районов Омской области в точке (54°32'14,28" с. ш.; 73°07'06,17" в. д.); южная – от точки (54°32'14,28" с. ш.; 73°07'06,17" в. д.) в западном направлении по границе Таврического и Азовского немецкого национального муниципальных районов Омской области до точки (54°32'56,36" с. ш.; 72°52'56,16" в. д.); западная – от точки (54°32'56,36" с. ш.; 72°52'56,16" в. д.) в северном направлении вдоль границы Таврического и Азовского немецкого национального муниципальных районов Омской области до пересечения с полевой дорогой в точке (54°35'47,87" с. ш.; 72°55'39,20" в. д.), далее в северо-западном направлении по полевой дороге до деревни Трубецкое, исключая ее, далее по дороге Трубецкое – Руслановка до пересечения с дорогой Азово – Шербакуль в точке (54°37'47,40" с. ш.; 72°51'52,84" в. д.), далее в северо-восточном направлении по дороге Азово – Шербакуль до пересечения дороги Азово – Южное с дорогой Азово – Пахомовка в точке (54°41'20,21" с. ш.; 73°02'29,66" в. д.) |

| | | | | | |
|---|--|---|---|----|---|
| 2 | Большереченский | Закрепленное охотничье угодье «Большереченское», 12,293 | северная – от деревни Илле-Карга (56°19'22,00» с. ш.; 74°27'18,00» в. д.) на северо-восток по дороге Илле-Карга – Евгачино до пересечения с дорогой Евгачино – Большеречье в точке (56°23'42,00» с. ш.; 74°39'42,00» в. д.); восточная – от точки (56°23'42,00» с. ш.; 74°39'42,00» в. д.) на юг по дороге Евгачино – Большеречье до пересечения с дорогой Илле-Карга – Такмык в точке (56°16'33,02» с. ш.; 74°39'24,95» в. д.); южная – от точки (56°16'33,02» с. ш.; 74°39'24,95» в. д.) на запад по дороге Илле-Карга – Такмык до деревни Ботвино (56°17'01,00» с. ш.; 74°32'32,00» в. д.); западная – от деревни Ботвино (56°17'01,00» с. ш.; 74°32'32,00» в. д.) на северо-запад по дороге Илле-Карга – Такмык до деревни Илле-Карга (56°19'22,00» с. ш.; 74°27'18,00» в. д.) | | |
| 3 | Большереченский, Колосовский, Саргатский | Закрепленное охотничье угодье «Охотбаза нефтезавод», 11,402 | северная – от пересечения дороги Щербак – Сафоново с полевой дорогой Сафоново – Яланкуль (56°10'58,98» с. ш.; 73°43'56,67» в. д.) в южном направлении по полевой дороге Сафоново – Яланкуль до пересечения с границей Колосовского и Большереченского муниципальных районов Омской области (56°08'42,75» с. ш.; 73°44'54,77» в. д.); восточная – от пересечения полевой дороги Сафоново – Яланкуль с границей Колосовского и Большереченского муниципальных районов Омской области до пересечения границ Колосовского, Большереченского и Саргатского муниципальных районов Омской области (56°06'17,69» с. ш.; 73°43'21,99» в. д.), далее в юго-западном направлении по границе Саргатского и Колосовского муниципальных районов Омской области до пересечения с полевой дорогой Владимирова – Горькое (56°04'57,18» с. ш.; 73°41'20,94» в. д.), далее в юго-восточном направлении по полевой дороге Владимирова – Горькое до деревни Горькое (56°00'55,57» с. ш.; 73°45'34,96» в. д.); южная – от деревни Горькое (56°00'55,57» с. ш.; 73°45'34,96» в. д.) в западном направлении по дороге Горькое – Щербак до пересечения с дорогой на деревню Шарاپово (56°02'33,97» с. ш.; 73°34'14,94» в. д.); западная – от пересечения дороги Горькое – Щербак с дорогой на деревню Шарاپово (56°02'33,97» с. ш.; 73°34'14,94» в. д.) в северо-восточном направлении по дороге Щербак – Сафоново до пересечения с полевой дорогой Сафоново – Яланкуль (56°10'58,98» с. ш.; 73°43'56,67» в. д.) | 10 | Омский Общедоступные охотничьи угодья, 21,32 |
| 4 | Калачинский | Общедоступные охотничьи угодья, 1,587 | северная – от точки (54°39'12,65» с. ш.; 74°52'27,50» в. д.) на восток по границе Калачинского муниципального района Омской области до точки (54°39'12,65» с. ш.; 74°56'18,67» в. д.); восточная – от точки (54°39'12,65» с. ш.; 74°56'18,67» в. д.) на юг по границе Калачинского муниципального района Омской области до точки (54°38'02,06» с. ш.; 74°56'17,35» в. д.); южная – от точки (54°38'02,06» с. ш.; 74°56'17,35» в. д.) на запад по границе Калачинского муниципального района Омской области до точки (54°36'53,52» с. ш.; 74°53'16,28» в. д.); западная – от точки (54°36'53,52» с. ш.; 74°53'16,28» в. д.) на север по полевой дороге через точки (54°37'36,88» с. ш.; 74°52'18,05» в. д.), (54°38'02,16» с. ш.; 74°51'58,78» в. д.), (54°38'27,68» с. ш.; 74°51'24,99» в. д.), (54°38'46,84» с. ш.; 74°51'32,32» в. д.) до точки (54°39'13,91» с. ш.; 74°52'27,50» в. д.) | 11 | Омский Общедоступные охотничьи угодья, 2,424 |
| 5 | Крутинский | Закрепленное охотничье угодье «Озерное», 0,889 | северная – от точки (56°07'00,79» с. ш.; 71°37'27,55» в. д.) по прямой до точки (56°06'59,82» с. ш.; 71°40'29,52» в. д.); восточная – от точки (56°06'59,82» с. ш.; 71°40'29,52» в. д.) по урезу воды озера Салтаим до деревни Усть-Китерма (56°05'03,02» с. ш.; 71°40'16,28» в. д.); южная – от деревни Усть-Китерма (56°05'03,02» с. ш.; 71°40'16,28» в. д.) по дороге Усть-Китерма – Китерма до села Китерма; западная – от села Китерма на север по дороге Китерма – Шипуново до точки (56°07'00,79» с. ш.; 71°37'27,55» в. д.) | 12 | Павлоградский Закрепленное охотничье угодье «Павлоградское», 2,161 |
| 6 | Нововаршавский | Общедоступные охотничьи угодья, 0,176 | северная – от точки (53°59'26,00» с. ш.; 74°38'15,76» в. д.) на восток по полевой дороге до точки (53°59'38,96» с. ш.; 74°39'48,82» в. д.); восточная – от точки (53°59'38,96» с. ш.; 74°39'48,82» в. д.) на юг по прямой до пересечения с дорогой Дробышево – Победа в точке (53°59'00,08» с. ш.; 74°39'42,26» в. д.); южная – от точки (53°59'00,08» с. ш.; 74°39'42,26» в. д.) на запад по дороге Дробышево – Победа до точки (53°58'52,39» с. ш.; 74°38'24,04» в. д.); западная – от точки (53°58'52,39» с. ш.; 74°38'24,04» в. д.) на север по прямой до пересечения с полевой дорогой в точке (53°59'26,00» с. ш.; 74°38'15,76» в. д.) | 13 | Полтавский Закрепленные охотничьи угодья «Полтавское», 1,01 |
| 7 | Одесский | Закрепленное охотничье угодье «Одесское», 1,335 | северная – от точки (54°20'50,96» с. ш.; 72°40'12,19» в. д.) на восток по полевой дороге через точки (54°20'36,98» с. ш.; 72°42'01,74» в. д.), (54°20'15,19» с. ш.; 72°41'55,12» в. д.) до пересечения с полевой дорогой в точке (54°20'08,08» с. ш.; 72°43'28,48» в. д.); восточная – от точки (54°20'08,08» с. ш.; 72°43'28,48» в. д.) на юг по полевой дороге до пересечения с полевой дорогой в точке (54°18'56,48» с. ш.; 72°42'46,38» в. д.); южная – от точки (54°18'56,48» с. ш.; 72°42'46,38» в. д.) на запад по прямой до пересечения с полевой дорогой в точке (54°19'09,78» с. ш.; 72°40'57,66» в. д.), далее по полевой дороге до точки (54°19'16,51» с. ш.; 72°39'38,29» в. д.); западная – от точки (54°19'16,51» с. ш.; 72°39'38,29» в. д.) на север по прямой до пересечения с полевой дорогой в точке (54°20'50,96» с. ш.; 72°40'12,19» в. д.) | 14 | Полтавский Общедоступные охотничьи угодья, 4,781 |
| 8 | Одесский | Общедоступные охотничьи угодья, 0,431 | северная – от пересечения полевых дорог в точке (54°21'44,73» с. ш.; 73°07'41,91» в. д.), далее на восток по полевой дороге до точки (54°21'37,61» с. ш.; 73°08'57,92» в. д.); восточная – от точки (54°21'37,61» с. ш.; 73°08'57,92» в. д.) на юг по полевой дороге через точки (54°21'16,13» с. ш.; 73°09'30,92» в. д.), (54°20'53,35» с. ш.; 73°09'26,08» в. д.) до деревни Песчанка (54°20'32,27» с. ш.; 73°09'28,93» в. д.); южная – от деревни Песчанка (54°20'32,27» с. ш.; 73°09'28,93» в. д.) на запад по полевой дороге через точку (54°20'36,45» с. ш.; 73°08'51,64» в. д.) до пересечения с дорогой Песчанка – Одесское в точке (54°20'24,65» с. ш.; 73°08'41,43» в. д.), далее на запад по дороге Песчанка – Одесское до пересечения с полевой дорогой в точке (54°20'34,88» с. ш.; 73°07'20,10» в. д.); западная – от точки (54°20'34,88» с. ш.; 73°07'20,10» в. д.) на север по полевой дороге до пересечения с полевой дорогой в точке (54°21'44,73» с. ш.; 73°07'41,91» в. д.) | 15 | Русско-Полянский Закрепленные охотничьи угодья «Русско-Полянское», 2,259 |
| 9 | Оконешниковский | Закрепленное охотничье угодье «Оконешниковское», 2,686 | северная – от точки (54°40'22,78» с. ш.; 74°52'22,44» в. д.) на восток по полевой дороге через точки (54°40'30,25» с. ш.; 74°53'20,73» в. д.), (54°40'33,00» с. ш.; 74°54'35,03» в. д.), (54°40'41,45» с. ш.; 74°56'18,60» в. д.), (54°40'24,15» с. ш.; 74°56'46,86» в. д.) до пересечения с полевой дорогой в точке (54°40'11,02» с. ш.; 74°57'09,90» в. д.); восточная – от точки (54°40'11,02» с. ш.; 74°57'09,90» в. д.) на юг по полевой дороге через точки (54°40'04,12» с. ш.; 74°57'09,34» в. д.), (54°39'36,94» с. ш.; 74°57'32,45» в. д.), (54°39'14,92» с. ш.; 74°57'45,32» в. д.), (54°39'02,93» с. ш.; 74°57'50,06» в. д.) до пересечения с полевой дорогой в точке (54°37'28,33» с. ш.; 74°58'28,10» в. д.); южная – от точки (54°37'28,33» с. ш.; 74°58'28,10» в. д.) на запад по полевой дороге через точки (54°37'09,82» с. ш.; 74°58'13,10» в. д.), (54°36'58,92» с. ш.; 74°57'42,66» в. д.), (54°36'38,90» с. ш.; 74°55'27,91» в. д.), (54°36'37,38» с. ш.; 74°53'50,92» в. д.) до пересечения с границей Калачинского и Оконешниковского муниципальных районов Омской области в точке (54°36'53,52» с. ш.; 74°53'16,28» в. д.); западная – от точки (54°36'53,52» с. ш.; 74°53'16,28» в. д.) по границе Калачинского и Оконешниковского муниципальных районов Омской области до пересечения с полевой дорогой в точке (54°39'13,91» с. ш.; 74°52'27,50» в. д.), далее по прямой до пересечения с полевой дорогой в точке (54°39'37,54» с. ш.; 74°52'17,02» в. д.), далее на север по полевой дороге через точки (54°39'49,80» с. ш.; 74°52'00,83» в. д.), (54°40'11,88» с. ш.; 74°52'01,42» в. д.) до пересечения с полевой дорогой в точке (54°40'22,78» с. ш.; 74°52'22,44» в. д.) | 16 | Русско-Полянский Общедоступные охотничьи угодья, 1,278 |
| | | | | 17 | Саргатский Закрепленное охотничье угодье «Куртайлинское», 3,45 |

| | | | |
|-----|-------------|---------------------------------------|---|
| 8 | Омский | Общедоступные охотничьи угодья, 8,505 | северная – от точки (54°49'11,24» с. ш.; 73°40'33,47» в. д.) в юго-восточном направлении по полевой дороге до деревни Нива (54°44'41,24» с. ш.; 73°47'03,10» в. д.); восточная – от деревни Нива (54°44'41,24» с. ш.; 73°47'03,10» в. д.) в юго-западном направлении по дороге Нива – Розовка до пересечения с дорогой Омск – Черлак в точке (54°42'33,14» с. ш.; 73°41'09,76» в. д.); южная – от точки (54°42'33,14» с. ш.; 73°41'09,76» в. д.) в северо-западном направлении по дороге Омск – Черлак до пересечения с полевой дорогой в точке (54°46'14,76» с. ш.; 73°36'40,39» в. д.); западная – от точки (54°46'14,76» с. ш.; 73°36'40,39» в. д.) в северо-восточном направлении по полевой дороге до точки (54°49'11,24» с. ш.; 73°40'33,47» в. д.) |
| 96 | Таврический | Общедоступные охотничьи угодья, 8,118 | северная – от пересечения полевой дороги с границей Таврического и Азовского немецкого национальных районов Омской области (54°37'54,11» с. ш.; 73°22'26,99» в. д.) в восточном направлении по границе Таврического и Азовского немецкого национального муниципальных районов Омской области до пересечения с дорогой Омск – Русская Поляна (54°40'23,67» с. ш.; 73°30'28,73» в. д.); восточная – от пересечения границы Таврического и Азовского немецкого национального муниципальных районов Омской области с дорогой Омск – Русская Поляна (54°40'23,67» с. ш.; 73°30'28,73» в. д.) в южном направлении по дороге Омск – Русская Поляна до деревни Лапино; южная – от деревни Лапино в западном направлении по дороге Таврическое – Сосновское через деревни Черниговка, Новобелозеровка до пересечения с полевой дорогой на село Звонарев Кут (54°35'03,88» с. ш.; 73°22'39,51» в. д.); западная – от пересечения дороги Таврическое – Сосновское с полевой дорогой на Звонарев Кут (54°35'03,88» с. ш.; 73°22'39,51» в. д.) в северном направлении по полевой дороге до пересечения с границей Таврического и Азовского немецкого национальных муниципальных районов Омской области (54°37'54,11» с. ш.; 73°22'26,99» в. д.) |
| 107 | Тарский | Общедоступные охотничьи угодья, 0,993 | северная – от точки (57°08'45,49» с. ш.; 74°12'55,76» в. д.) на восток по дороге до точки (57°09'29,15» с. ш.; 74°14'32,26» в. д.); восточная – от точки (57°09'29,15» с. ш.; 74°14'32,26» в. д.) на юг по дороге до точки (57°07'30,28» с. ш.; 74°16'50,09» в. д.); южная – от точки (57°07'30,28» с. ш.; 74°16'50,09» в. д.) на запад по дороге до точки (57°07'21,95» с. ш.; 74°13'37,20» в. д.); западная – от точки (57°07'21,95» с. ш.; 74°13'37,20» в. д.) на север по прямой до точки (57°08'45,49» с. ш.; 74°12'55,76» в. д.) |

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 131-п
г. Омск

Об установлении особого противопожарного режима на территории Омской области

В соответствии со статьей 30 Федерального закона «О пожарной безопасности», пунктом 7 статьи 3 Закона Омской области «О пожарной безопасности в Омской области», в связи с повышением пожарной опасности Правительство Омской области постановляет:

- Установить на территории Омской области с 16 апреля по 15 июня 2020 года особый противопожарный режим.
- На период действия особого противопожарного режима:
 - запрещается:
 - разведение костров, сжигание мусора, травы, листвы и иных отходов, материалов или изделий на землях общего пользования населенных пунктов в соответствии с федеральным законодательством;
 - выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях, если иное не установлено федеральным законодательством;
 - обеспечивается на территориях поселений, городского округа, садоводческих и огороднических организаций, на предприятиях:
 - подготовка для возможного использования в тушении пожаров имеющейся водозливной и землеройной техники;
 - проведение соответствующей разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре.
 - Главному управлению лесного хозяйства Омской области принять меры, направленные на ограничение пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, провести определенные виды работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах в соответствии с федеральным законодательством.
 - Рекомендовать:
 - органам местного самоуправления Омской области:
 - организовать реализацию настоящего постановления в пределах компетенции;
 - принять меры по увеличению противопожарных разрывов по границам населенных пунктов и созданию противопожарных минерализованных полос в соответствии с предъявляемыми требованиями.
 - При ухудшении оперативной обстановки на прилегающих к городским и сельским поселениям территориях, подверженных угрозе лесных пожаров, рассмотреть возможность увеличения ширины минерализованных полос по границам населенных пунктов до 9 метров;
 - принять меры по усилению профилактики пожаров в населенных пунктах, прилегающих к лесным массивам;
 - уточнить планы и места временного переселения (эвакуации) населения из районов, опасных для проживания, с предоставлением стационарных или временных жилых помещений;
 - осуществлять информирование населения о чрезвычайной пожарной опасности в лесах и на землях сельскохозяйственного назначения;
 - организовать работу с населением по разъяснению правил пожарной безопасности;
 - Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Омской области:
 - организовать в соответствии с законодательством проведение рейдовых мероприятий по контролю за реализацией органами местного самоуправления Омской области мер пожарной безопасности в населенных пунктах в условиях действия особого противопожарного режима;
 - принять участие в разъяснительной работе с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре;
 - Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области принять участие в мероприятиях по обеспечению особого противопожарного режима, в том числе в составе патрульно-контрольных групп, в части усиления охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, в местах пожаров и на прилегающих к ним территориях, а также контроля доступа граждан и въезда транспортных средств на территорию лесных массивов.
 - Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Омской области В.П. Бойко.

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 131-п «Об установлении особого противопожарного режима на территории Омской области» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 15.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 133-п
г. Омск

О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 256-п

Внести в государственную программу Омской области «Социальная поддержка населения», утвержденную постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 256-п, следующие изменения:

- в строке «Объемы и источники финансирования государственной программы в целом и по годам ее реализации» таблицы раздела 1:
 - цифры «149 720 441 856,60» заменить цифрами «152 326 843 536,60»;
 - цифры «19 690 035 857,09» заменить цифрами «21 538 007 137,09»;
 - цифры «15 742 691 958,47» заменить цифрами «16 121 907 158,47»;
 - цифры «14 833 160 675,42» заменить цифрами «15 212 375 875,42»;
 - после абзаца семнадцатого дополнить абзацем следующего содержания: «Объем финансирования государственной программы в 2020 году за счет средств Фонда поддержки детей составит 7 102 380,00 руб.»;
 - цифры «39 738 870 780,52» заменить цифрами «42 338 170 080,52»;
 - цифры «6 867 263 150,00» заменить цифрами «8 708 132 050,00»;
 - цифры «7 245 327 400,00» заменить цифрами «7 624 542 600,00»;
 - цифры «7 700 104 200,00» заменить цифрами «8 079 319 400,00»;
- в разделе 6:
 - цифры «149 720 441 856,60» заменить цифрами «152 326 843 536,60»;
 - цифры «19 690 035 857,09» заменить цифрами «21 538 007 137,09»;
 - цифры «15 742 691 958,47» заменить цифрами «16 121 907 158,47»;
 - цифры «14 833 160 675,42» заменить цифрами «15 212 375 875,42»;
 - цифры «39 738 870 780,52» заменить цифрами «42 338 170 080,52»;
 - цифры «6 867 263 150,00» заменить цифрами «8 708 132 050,00»;
 - цифры «7 245 327 400,00» заменить цифрами «7 624 542 600,00»;
 - цифры «7 700 104 200,00» заменить цифрами «8 079 319 400,00»;
 - после абзаца тридцать шестого дополнить абзацем следующего содержания: «Объем финансирования государственной программы в 2020 году за счет средств Фонда поддержки детей составит 7 102 380,00 руб.»;
- в приложении № 3 «Подпрограмма «Профилактика семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, пропаганда семейных ценностей»:
 - в строке «Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом и по годам ее реализации» таблицы раздела 1:
 - цифры «2 155 206 491,00» заменить цифрами «2 162 308 871,00»;
 - цифры «291 032 761,53» заменить цифрами «298 135 141,53»;
 - в абзацах тринадцатом – шестнадцатом слова «государственной программы» заменить словом «подпрограммы»;
 - дополнить абзацем следующего содержания: «Объем финансирования подпрограммы в 2020 году за счет средств Фонда поддержки детей составит 7 102 380,00 руб.»;
 - в разделе 6:
 - в абзаце сто четырнадцатом точку заменить точкой с запятой;
 - после абзаца сто четырнадцатого дополнить абзацами следующего содержания: «19) реализация социального проекта «Создание и организация деятельности семейного интегративного театра куклы» (далее – социальный проект «Театр куклы») на базе отделения профилактики КЦСОН Шербакульского муниципального района Омской области.
 - В рамках реализации социального проекта «Театр куклы» планируется моделирование ситуаций в целях изучения, воспроизведения и коррекции проблем детско-родительских отношений в семьях, выстраивания конструктивного межличностного общения.
 - Реализация данного мероприятия предусматривает приобретение мебели, компьютерной техники, аудио- и фототехники, мультимедийного оборудования, игрового оборудования и инвентаря, специализированного оборудования.
 - Значение целевого индикатора определяется по данным Минтруда как число участников социального проекта «Театр куклы», реализованного с использованием приобретенного оборудования (мебели, техники, инвентаря) (человек);
 - 20) семейное психологическое консультирование (в том числе онлайн-консультирование). Мероприятие организовано на базе Центра профориентации. Семейное психологическое консультирование осуществляется в целях коррекции стиля воспитания в семье, выстраивания позитивных взаимоотношений, нормализации детско-родительских отношений. Реализация данного мероприятия предусматривает приобретение компьютерной техники, игрового оборудования и инвентаря, диагностических методик, в том числе компьютерных.
 - Значение целевого индикатора определяется по данным Минтруда как число несовершеннолетних и других членов семей, принявших участие в семейном психологическом консультировании с использованием приобретенного оборудования (техники, инвентаря, методик) (человек);
 - 21) организация деятельности семейного клуба «Школа современных родителей». Мероприятие организовано на базе Центра профориентации.
 - В рамках деятельности семейного клуба «Школа современных родителей» планируется обучение родителей (законных представителей) психолого-педагогическим технологиям продуктивного взаимодействия с детьми и конструктивным способам решения семейных проблем.
 - Реализация данного мероприятия предусматривает приобретение реабилитационного оборудования, игрового оборудования и инвентаря.
 - Значение целевого индикатора определяется по данным Минтруда как число родителей (законных представителей), принявших участие в работе семейного клуба «Школа современных родителей» (человек);
 - 22) создание и организация деятельности служб семейной событийной взаимопомощи «Семейное волонтерство: не рядом, а вместе» на базе отделений профилактики 7 КЦСОН.
 - Организация семейных групп волонтеров предполагает сопровождение семей, допускающих насильственные методы воспитания детей, с использованием технологии наставничества и оказание таким семьям адресной помощи в целях снижения детско-родительских конфликтов.
 - Реализация данного мероприятия предусматривает приобретение компьютерной техники, оргтехники, видео- и фототехники, игрового оборудования и инвентаря, спортивного оборудования и инвентаря.
 - Значение целевого индикатора определяется по данным Минтруда как количество КЦСОН, оснащенных необходимым оборудованием (техникой, инвентарем) для организации деятельности служб семейной событийной взаимопомощи «Семейное волонтерство: не рядом, а вместе» (единиц);
 - 23) организация системы обучающих семинаров «Медиабезопасность несовершеннолетних» по безопасному поведению в интернет-пространстве детей, родителей (законных представителей) и специалистов, работающих с детьми.
 - Мероприятие организовано на базе Центра профориентации.
 - Проведение обучающих семинаров направлено на формирование и расширение компетентности в области медиабезопасного поведения несовершеннолетних, информационной культуры как фактора обеспечения информационной безопасности, повышение профессиональных компетенций специалистов, работающих с детьми.
 - Реализация данного мероприятия предусматривает приобретение компьютерной техники.
 - Значение целевого индикатора определяется по данным Минтруда как число участников обучающих семинаров «Медиабезопасность несовершеннолетних» (человек);

- неполучение частными дошкольными организациями средств из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Омской области на цель, указанную в пункте 2 настоящего Порядка;

- отсутствие у частных дошкольных организаций статуса иностранных юридических лиц, а также статуса российских юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- отсутствие у частных дошкольных организаций неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- отсутствие у частных дошкольных организаций просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом;

- отсутствие в отношении юридических лиц процедур реорганизации, ликвидации, введения процедуры банкротства, приостановления деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а в отношении индивидуальных предпринимателей – прекращенной деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

4) заключение с Министерством соглашения, предусматривающего в том числе:

- положения о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются остатки субсидий, не использованные в отчетном году (далее – остатки субсидий), при принятии Министерством по согласованию с Министерством финансов Омской области решения о наличии потребности в указанных средствах;

- порядок и сроки возврата в областной бюджет в текущем году остатков субсидий в случае отсутствия решения Министерства о наличии потребности в указанных средствах, принятого по согласованию с Министерством финансов Омской области;

5) реализация частными дошкольными организациями (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно) образовательной программы дошкольного образования, в том числе адаптированной, и осуществление присмотра и ухода за детьми по адресам мест осуществления образовательной деятельности, указанным в лицензии, в которых функционируют созданные дошкольные места;

6) зачисление на созданные дошкольные места детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования и не обеспеченных местом в государственных или муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования;

7) установление размера родительской платы не выше максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, устанавливаемого нормативными правовыми актом Министерства;

8) обеспечение функционирования созданных дошкольных мест в период действия регионального и федерального проектов;

9) обеспечение повышения квалификации специалистов и руководителей частных дошкольных организаций, в которых функционируют созданные дошкольные места;

10) согласие частных дошкольных организаций, иных лиц в соответствии с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (для некоммерческих организаций – в соответствии с пунктом 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения ими условий, цели и порядка предоставления субсидии. Данное условие подлежит включению в соглашение и иные договоры (соглашения), предусмотренные пунктом 5 статьи 78, пунктом 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – договоры);

11) достижение значимых результатов предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установленных в соглашении;

12) представление отчетности в соответствии с пунктом 21 настоящего Порядка;

13) направление в Министерство уведомления о приостановлении (возобновлении, прекращении) осуществления образовательной деятельности в соответствии с пунктом 20 настоящего Порядка;

14) достоверность информации, представленной частными дошкольными организациями в соответствии с настоящим Порядком;

15) наличие у частной дошкольной организации на праве собственности или на ином законном праве помещений (зданий), используемых в целях создания дошкольных мест;

16) представление получателем субсидии в срок до 20 января года, следующего за отчетным, информации о соответствии помещений (зданий), указанных в подпункте 15 настоящего пункта, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также нормам пожарной безопасности, предусмотренным законодательством;

17) соблюдение запрета приобретения за счет полученных средств иностранной валюты в соответствии с пунктом 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (для некоммерческих организаций – в соответствии с пунктом 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Данное условие подлежит включению в соглашение, договоры.

8. В целях участия в отборе частные дошкольные организации в срок, определенный Министерством, представляют в Министерство следующие документы:

1) заявление на получение субсидий по форме, утвержденной Министерством;

2) копия устава (для юридических лиц), заверенная уполномоченным представителем юридического лица, копия документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации (для индивидуальных предпринимателей);

3) документ, содержащий сведения о лицензии (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно);

4) копия документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

5) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

6) справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, выданная по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения;

7) заверенные руководителем юридического лица либо индивидуальным предпринимателем копии документов, подтверждающих наличие у частной дошкольной организации на праве собственности или на ином законном праве помещений (зданий), используемых в целях создания дошкольных мест.

Документы, указанные в настоящем пункте, могут быть представлены на бумажном носителе в виде сопроводительного письма с приложением к нему документов в запечатанном конверте лично или посредством почтовой связи либо в форме электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с законодательством (по выбору частной дошкольной организации).

Документы, указанные в подпунктах 3 – 6, 7 (за исключением правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости) настоящего пункта, частные дошкольные организации представляют по собственной инициативе. В случае если указанные документы не представлены, Министерство запрашивает необходимую информацию в соответствии с законодательством.

9. Информация о проведении отбора, месте и сроке приема документов для участия в отборе (который должен составлять не менее 5 рабочих дней) размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Документы для участия в отборе регистрируются не позднее рабочего дня, следующего за днем их представления, с указанием номера, даты и времени регистрации.

10. Отбор проводится в соответствии с критериями отбора, указанными в пункте 6 настоящего Порядка, в срок не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока приема документов для участия в отборе комиссией, состав и порядок деятельности которой утверждаются Министерством.

11. На основании заключения комиссии в срок не позднее 3 рабочих дней со дня окончания проведения отбора Министерство осуществляет подготовку проекта соглашения в двух экземплярах и его направление частной дошкольной организации, прошедшей отбор, для подписания либо принимает решение об отказе в предоставлении субсидии.

Частная дошкольная организация в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта соглашения

подписывает его и направляет в Министерство два экземпляра соглашения.

Министерство в течение 3 рабочих дней со дня истечения срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, исходя из очередности подачи частными дошкольными организациями документов для участия в отборе принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии.

12. Соглашение и дополнительные соглашения к нему, предусматривающие внесение в соглашение изменений или его расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми Министерством финансов Омской области.

13. Решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии оформляется распоряжением Министерства.

В течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Министерство направляет частной дошкольной организации один экземпляр соглашения и (или) уведомление о принятом решении в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с федеральным законодательством, и (или) документа на бумажном носителе (по выбору частной дошкольной организации).

В случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии в уведомлении указывается основание отказа.

14. Основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются:

1) несоответствие представленных частной дошкольной организацией документов требованиям, определенным пунктом 8 настоящего Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

2) недостоверность представленной частной дошкольной организацией информации;

3) распределение в полном объеме бюджетных средств, предусмотренных Министерству сводной бюджетной росписью областного бюджета в текущем финансовом году на предоставление субсидий;

4) неподписание частной дошкольной организацией соглашения;

5) невыполнение частной дошкольной организацией условий, предусмотренных подпунктами 2, 3, 15 пункта 7 настоящего Порядка.

15. Субсидии предоставляются однократно в размере, определяемом по формуле:

$S = M \cdot N$, где:

S – размер субсидии;

M – количество дошкольных мест, планируемых к созданию в частной дошкольной организации на средства субсидии в соответствии с заявлением на получение субсидии;

N – норматив стоимости оснащения одного места средствами обучения и воспитания в целях осуществления образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми, установленный приказом Министерства просвещения.

16. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий.

17. Результатом предоставления субсидии является зачисление на созданные дошкольные места детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования и не обеспеченных местом в государственных или муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является количество созданных дошкольных мест в частной дошкольной организации.

18. Значения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, устанавливаются соглашением.

19. Перечисление субсидии осуществляется в установленном законодательством порядке на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателю субсидии в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, в течение 10 рабочих дней после принятия Министерством решения о предоставлении субсидии, но не позднее 31 декабря текущего финансового года.

20. Получатель субсидии в течение 5 рабочих дней со дня приостановления (возобновления, прекращения) осуществления образовательной деятельности направляет в Министерство соответствующее уведомление в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в соответствии с федеральным законодательством, или документа на бумажном носителе (по выбору получателя субсидии).

Министерство в течение 5 рабочих дней со дня получения уведомления о приостановлении (возобновлении, прекращении) осуществления образовательной деятельности принимает в форме распоряжения решение о приостановлении (возобновлении, прекращении) предоставления субсидии, о котором информирует получателя субсидии в порядке, предусмотренном пунктом 13 настоящего Порядка.

III. Требования к отчетности

21. Получатели субсидии представляют в Министерство отчетность о достижении результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, а также отчетность об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, по форме и в сроки, утверждаемые Министерством.

Сроки и формы представления получателями субсидии дополнительной отчетности могут устанавливаться соглашениями в соответствии с законодательством.

Получатели субсидии могут представить отчетность, указанную в настоящем пункте, на бумажном носителе в виде сопроводительного письма с приложением к нему документов в запечатанном конверте лично или посредством почтовой связи либо в форме электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с федеральным законодательством (по выбору получателя субсидии).

IV. Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение

22. Обязательные проверки соблюдения получателями субсидий условий, цели и порядка предоставления субсидий осуществляются Министерством и уполномоченным в соответствии с законодательством органом государственного финансового контроля.

23. Министерство в течение 3 рабочих дней со дня обнаружения нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии, предусмотренных пунктом 7 настоящего Порядка (за исключением случая, предусмотренного подпунктом 11 пункта 7 настоящего Порядка), выявленного по фактам проверок, проведенных Министерством и уполномоченным в соответствии с законодательством органом государственного финансового контроля, направляет получателю субсидии в форме электронного документа (подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) в соответствии с федеральным законодательством и (или) документа на бумажном носителе (по выбору получателя субсидии) уведомление о возврате субсидии (в случае выявления факта нецелевого использования полученной субсидии – уведомление о возврате субсидии, составляющих сумму нецелевого использования).

Субсидия (часть субсидии) подлежит возврату в областной бюджет в течение 30 календарных дней со дня получения получателем субсидии уведомлений, предусмотренных в настоящем пункте.

24. При недостаточности значений результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установленных в соглашении, часть субсидии подлежит возврату в областной бюджет в течение 30 календарных дней со дня получения получателем субсидии уведомления о возврате субсидии, направленного Министерством в форме электронного документа (подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) в соответствии с федеральным законодательством и (или) документа на бумажном носителе (по выбору получателя субсидии) не позднее 3 рабочих дней со дня обнаружения указанного нарушения.

Размер части субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет, рассчитывается по формуле:

$V_{\text{возврата}} = V_{\text{субсидий}} \cdot k \cdot m$, где:

$V_{\text{возврата}}$ – размер части субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет;

$V_{\text{субсидий}}$ – размер субсидии, предоставленной получателю субсидии;

k – коэффициент возврата субсидии, рассчитываемый по формуле:

Официально

k = $\sum D_i / m$, где:

D_i – индекс, отражающий уровень недостижения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, рассчитываемый по формуле:

$D_i = 1 - T_i / S_i$, где:

T_i – фактически достигнутое значение результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, на отчетную дату;

S_i – плановое значение результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установленное соглашением;

m – количество результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, имеет положительное значение.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 132-п
г. Омск

О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 261-п

Внести в приложение «Государственная программа Омской области «Доступная среда» к постановлению Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 261-п следующие изменения:

1. В строке «Объемы и источники финансирования Программы в целом и по годам ее реализации» таблицы раздела I:

- 1) цифры «2 027 352 245,38» заменить цифрами «2 287 299 205,38»;
- 2) цифры «519 890 190,00» заменить цифрами «779 837 150,00»;
- 3) цифры «1 180 954 606,38» заменить цифрами «1 440 901 566,38».

2. В разделе V:

1) в абзаце сорок первом слова «административного корпуса с изолятором в АСУСО «Такмыкский психоневрологический интернат» заменить словами «корпуса для организации социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов в с. Такмык, Большереченский район, Омская область»;

2) абзац сорок третий изложить в следующей редакции:

«Срок ввода в эксплуатацию корпуса – 2022 год. Мощность объекта: 8 мест. Общй объем капитальных вложений с учетом понесенных затрат на разработку проектно-сметной документации за счет средств областного бюджета составит 96 724 000,00 руб.».

3. В разделе VI:

- 1) цифры «2 027 352 245,38» заменить цифрами «2 287 299 205,38»;
- 2) цифры «519 890 190,00» заменить цифрами «779 837 150,00»;
- 3) цифры «1 180 954 606,38» заменить цифрами «1 440 901 566,38»;
- 4) цифры «1 434 385 751,67» заменить цифрами «1 694 332 711,67».

4. В приложение № 3 «Перечень мероприятий государственной программы Омской области «Доступная среда» внести изменения согласно перечню, предусмотренному приложением к настоящему постановлению.

5. В таблице приложения № 4 «Объем ресурсного обеспечения государственной программы Омской области «Доступная среда»:

- 1) в строке «Всего, в том числе»:

При расчете размера части субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет, используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

25. При возникновении случая возврата остатков субсидии Министерством в течение 3 рабочих дней со дня обнаружения соответствующих обстоятельств направляет получателю субсидии уведомление о возврате остатков субсидии в форме электронного документа (подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) в соответствии с федеральным законодательством и (или) документа на бумажном носителе (по выбору получателя субсидии).

Остатки субсидии подлежат возврату в областной бюджет в течение 30 календарных дней со дня получения получателем субсидии уведомления о возврате остатков субсидии.

26. В случае нарушения получателем субсидии сроков, установленных абзацем вторым пункта 23, абзацем первым пункта 24, абзацем вторым пункта 25 настоящего Порядка, Министерство в течение 30 рабочих дней со дня истечения соответствующего срока обращается за взысканием денежных средств в порядке, установленном федеральным законодательством.

- цифры «2 027 352 245,38» заменить цифрами «2 287 299 205,38»;
- цифры «519 890 190,00» заменить цифрами «779 837 150,00»;

2) в строке «областной бюджет»:

- цифры «1 180 954 606,38» заменить цифрами «1 440 901 566,38»;
- цифры «519 890 190,00» заменить цифрами «779 837 150,00».

6. В таблице приложения № 5 «Сведения о распределении средств областного бюджета по направлениям финансирования государственной программы Омской области «Доступная среда»:

1) в строке «Всего по направлениям»:

- цифры «2 027 352 245,38» заменить цифрами «2 287 299 205,38»;
- цифры «519 890 190,00» заменить цифрами «779 837 150,00»;

2) в строке «Министерство труда и социального развития Омской области»:

- цифры «1 547 825 042,64» заменить цифрами «1 807 772 002,64»;
- цифры «519 390 190,00» заменить цифрами «779 337 150,00».

7. В таблице приложения № 3 «Перечень мероприятий региональной программы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» к региональной программе Омской области «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» на 2020 – 2022 годы»:

1) графу 1 строки 4.1.9 изложить в следующей редакции:

«4.1.9. Оснащение организаций, осуществляющих социокультурную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационным и абилитационным оборудованием, в том числе оснащение реабилитационным и абилитационным оборудованием бюджетного учреждения культуры Омской области «Киноvideоцентр» в целях содействия развитию услуг по кинопоказу с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием в модернизированных кинотеатрах (кинотеатрах) муниципальных районов Омской области»;

2) графу 1 строки 4.1.10 изложить в следующей редакции:

«4.1.10. Оснащение организаций, осуществляющих социокультурную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационным и абилитационным оборудованием, в том числе оснащение реабилитационным и абилитационным оборудованием бюджетного учреждения культуры Омской области «Областная библиотека для детей и юношества» в целях содействия развитию услуг центральных детских библиотек муниципальных образований Омской области по организации мероприятий, направленных на реабилитацию и абилитацию детей-инвалидов».

Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 132-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 261-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Приложение
к постановлению Правительства Омской области
от 15.04.2020 № 132-п

ПЕРЕЧЕНЬ
изменений, вносимых в приложение № 3 «Перечень мероприятий
государственной программы Омской области «Доступная среда»

1) в строке 44 цифры "71 375 134,65" заменить цифрами "86 375 134,65";

2) строки 47, 47.1 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|------|--|------|------|---------|---------------------------------|----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|----------------|---|-----------|----------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|-----|---|-----|----------|---|
| 47 | Строительство административного корпуса с приемо-кадретельным отделением в АСУСО "Омский психоневрологический интернат", в том числе | 2022 | 2023 | Минтруд | Всего, из них расклады за счет: | 310 807 960,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 10 861 000,00 | 299 946 960,00 | Готовность проектно-сметной документации | процентов | 100 | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | 100 | X | | | |
| | источника № 1 | | | | Всего, из них расклады за счет: | 310 807 960,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 10 861 000,00 | 299 946 960,00 | Готовность проектно-сметной документации | процентов | 100 | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | | | |
| 47.1 | проектно-исследовательские работы | 2022 | 2023 | Минтруд | Всего, из них расклады за счет: | 10 861 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 10 861 000,00 | 0,00 | Приорит строительной (текущей) готовности объекта капитального строительства собственности Омской области | процентов | 100 | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | 100 | X | |
| | источника № 1 | | | | Всего, из них расклады за счет: | 10 861 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 10 861 000,00 | 0,00 | Всего в эксплуатацию объекта капитального строительства собственности Омской области | кв.м | 12 173,2 | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | 12 173,2 | X |

3) в строке "Итого по разделу 4":

- цифры "674 219 073,66" заменить цифрами "945 027 033,66";
- в графе "2022 год" цифры "15 000 000,00" заменить цифрами "25 861 000,00";
- цифры "518 390 190,00" заменить цифрами "778 337 150,00";

4) строку 59 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----|---|------|------|---------|---------------------------------|---------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|------|---|-----------|---------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---------|---|
| 59 | Строительство корпуса для организации социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов в с. Такмык, Большереченский район, Омская область | 2022 | 2023 | Минтруд | Всего, из них расклады за счет: | 94 139 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 94 139 000,00 | 0,00 | Готовность проектно-сметной документации | процентов | 100 | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | |
| | источника № 1 | | | | Всего, из них расклады за счет: | 94 139 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 94 139 000,00 | 0,00 | Приорит строительной (текущей) готовности объекта капитального строительства собственности Омской области | процентов | 100 | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | |
| | источника № 1 | | | | Всего, из них расклады за счет: | 94 139 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 94 139 000,00 | 0,00 | Всего в эксплуатацию объекта капитального строительства собственности Омской области | кв.м | 1 622,9 | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | 1 622,9 | X |

5) в строке "Итого по разделу 5":

- цифры "665 362 040,82" заменить цифрами "654 501 040,82";
- цифры "105 000 000,00" заменить цифрами "94 139 000,00";

6) графу "Наименование мероприятия" строки 68 изложить в следующей редакции:

"Оснащение организаций, осуществляющих социокультурную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационным и абилитационным оборудованием, в том числе оснащение реабилитационным и абилитационным оборудованием бюджетного учреждения культуры Омской области «Киноvideоцентр» в целях содействия развитию услуг по кинопоказу с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием в модернизированных кинотеатрах (кинотеатрах) муниципальных районов Омской области»;

7) графу "Наименование мероприятия" строки 69 изложить в следующей редакции:

"Оснащение организаций, осуществляющих социокультурную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационным и абилитационным оборудованием, в том числе оснащение реабилитационным и абилитационным оборудованием бюджетного учреждения культуры Омской области «Областная библиотека для детей и юношества» в целях содействия развитию услуг центральных детских библиотек муниципальных образований Омской области по организации мероприятий, направленных на реабилитацию и абилитацию детей-инвалидов»;

8) в строке "Всего по государственной программе":

- цифры "2 027 352 245,38" заменить цифрами "2 287 299 205,38";
- цифры "519 890 190,00" заменить цифрами "779 837 150,00";
- цифры "1 180 954 606,38" заменить цифрами "1 440 901 566,38".

информационное
агентство

ОМСКРЕГИОН

omskregion.info

омскрегион.рф

Честно о важном,
просто о сложном

ОТДЕЛ РЕКЛАМЫ ГАЗЕТЫ
«ОМСКИЙ ВЕСТНИК»
21-06-31

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 135-п
г. Омск

О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области

1. Внести в постановление Правительства Омской области от 5 декабря 2013 года № 316-п «Об отдельных вопросах предоставления мер социальной поддержки» следующие изменения:

1) в пункте 2 приложения № 6 «Порядок обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств областного бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета или бюджетов муниципальных образований Омской области, – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета или бюджетов муниципальных образований Омской области, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудовани- ем и единовременным денежным пособием» цифры «53088» заменить цифрами «55158»;

2) в пункте 2.3 приложения № 8 «Порядок обеспечения бесплатным питанием лиц, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, лиц с ограниченными возможностями здоровья (за исключением лиц с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в образовательной организации), обучающихся в государственных образовательных организациях Омской области, а также лиц, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Омской области по основным общеобразовательным программам и общеобразовательных организациях Омской области (за исключением обучающихся в государственных образовательных организациях Омской области, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам)»:

- в абзаце восьмом цифры «127» заменить цифрами «131»;
- в абзаце девятом цифры «146» заменить цифрами «151»;
- в абзаце десятом цифры «166» заменить цифрами «171»;

3) в приложении № 9 «Положение об иных мерах социальной поддержки обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Омской области, выпускников государственных организаций Омской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

- в названии, пункте 1 слова «государственных профессиональных образовательных организациях Омской области» заменить словами «профессиональных образовательных организациях за счет средств областного бюджета»;
- в пункте 10 слова «по основным» заменить словом «по».

2. Приложение № 1 «Распределение субсидий местным бюджетам, определенных в 2020 году Министерству образования Омской области» к постановлению Правительства Омской области от 10 декабря 2019 года № 408-п «О распределении субсидий местным бюджетам, определенных в 2020 – 2022 годах Министерству образования Омской области» дополнить таблицей № 9 согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Подпункты 1, 2 пункта 1 настоящего постановления распространяются на отношения, возникшие с 1 апреля 2020 года.

Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области А. Л. БУРКОВ.

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 135-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Приложение
к постановлению Правительства Омской области
от 15 апреля 2020 г. № 135-п

«Таблица № 9

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

субсидий бюджетам муниципальных образований Омской области на ремонт зданий и материально-техническое оснащение муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642

| Наименование муниципального образования Омской области | Сумма, руб. | Доля финансирования из областного бюджета, % |
|--|-------------|--|
| Муниципальное образование городской округ город Омск | 11694000 | 88 |
| Итого | 11694000 | – |

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 136-п
г. Омск

О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 154-п

Внести в постановление Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 154-п «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования» следующие изменения:

- 1) название, пункт 1 после слов «юридическим лицам» дополнить словами «, в том числе некоммерческим организациям»;
- 2) преамбулу после слов «статьей 78» дополнить словами «, пунктом 2 статьи 78.1»;
- 3) в приложении «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением госу-

дарственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере дошкольного образования»:

- название, пункт 1 после слов «юридическим лицам» дополнить словами «, в том числе некоммерческим организациям»;

- абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. Целью предоставления субсидий является возмещение затрат получателей субсидий, связанных с реализацией адаптированной образовательной программы дошкольного образования для детей с тяжелыми нарушениями речи и возникших в текущем финансовом году, в соответствии с государственной программой Омской области «Развитие системы образования Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 250-п»;

- в пункте 5:

абзац шестой подпункта 2 изложить в следующей редакции:

«получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя»;

подпункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) достижение результата предоставления субсидий, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидий»;

в подпункте 11 точку заменить точкой с запятой;

дополнить подпунктом 12 следующего содержания:

«12) представление получателями субсидий отчетности в соответствии с пунктом 16 настоящего Порядка»;

- в пункте 6 слова «http://mobp.omskportal.ru» заменить словами «http://mobr.omskportal.ru/oiv/mobr»;

- в пункте 7:

подпункт 2 дополнить словами «, или копия документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации (для индивидуальных предпринимателей)»;

в подпункте 3 слова «копия лицензии» заменить словами «документ, содержащий сведения о лицензии»;

в подпункте 9 слова «кредитной организацией и» исключить;

в подпункте 10 цифры «11» заменить цифрами «10»;

- подпункты 1, 2 пункта 12 изложить в следующей редакции:

«1) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 7 настоящего Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) документов в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка;

2) недостоверность представленной получателем субсидии информации»;

- в подпункте 4 пункта 13:

абзац третий изложить в следующей редакции:

« $V_{\text{субс}} = 3\text{фот} + 3\text{к} + 3\text{пр} + 3\text{ар}$, где:»;

в абзаце пятом слова «(за отчетный месяц)» заменить словами «и рассчитываемые по формуле (за отчетный месяц)»;

после абзаца пятого дополнить абзацами следующего содержания:

« $3\text{фот} = 3\text{фот.общ} / \text{Чобщ} \times \text{Члог} + 3\text{фот.мл.вос}$, где:

3фот.общ – затраты получателя субсидии на оплату труда, предусмотренные подпунктом 1 пункта 2 настоящего Порядка (за отчетный месяц), за исключением оплаты труда младших воспитателей и помощников воспитателей;

Чобщ – среднемесячная численность детей, получающих дошкольное образование;

Члог – среднемесячная численность детей в группах;

3фот.мл.вос – затраты получателя субсидии на оплату труда, предусмотренные подпунктом 1 пункта 2 настоящего Порядка (за отчетный месяц) в отношении младших воспитателей и помощников воспитателей»;

абзацы девятый, десятый исключить;

- пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14. Результатом предоставления субсидии является распределение на созданные дошкольные места детей, подлежащих обучению по адаптированным образовательным программам дошкольного образования для детей с тяжелыми нарушениями речи.

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является количество созданных дошкольных мест для детей с тяжелыми нарушениями речи.

Значения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, устанавливаются соглашением.»;

- пункт 16 изложить в следующей редакции:

«16. Отчетность о достижении результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, представляется получателем субсидии не позднее 20 января года, следующего за отчетным, по форме, установленной Министерством.

Сроки и форма дополнительной отчетности могут устанавливаться в соответствии с законодательством.»;

- пункты 18, 19 изложить в следующей редакции:

«18. Министерство в течение 3 рабочих дней со дня обнаружения нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка (за исключением условия, определенного подпунктом 6 пункта 5 настоящего Порядка), выявленного по фактам проверок, проведенных Министерством и уполномоченным в соответствии с законодательством органом государственного финансового контроля, направляет получателю субсидии в форме электронного документа (подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) в соответствии с федеральным законодательством и (или) документа на бумажном носителе (по выбору получателя субсидии) уведомление о возврате субсидии.

Субсидия подлежит возврату в областной бюджет в течение 30 календарных дней со дня получения получателем субсидии уведомления о возврате субсидии.

19. При недостижении значений результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установленных в соглашении, часть субсидии подлежит возврату в областной бюджет в течение 30 рабочих дней со дня получения получателем субсидии уведомления о возврате субсидии, направленного Министерством в форме электронного документа (подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) в соответствии с федеральным законодательством и (или) документа на бумажном носителе (по выбору получателя субсидии) не позднее 3 календарных дней со дня обнаружения указанного нарушения.

Размер субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет, рассчитывается по формуле:

$V_{\text{недост.зн.}} = V_{\text{субс.}} \cdot k \cdot m$, где:

$V_{\text{недост.зн.}}$ – размер субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет получателем субсидии;

k – коэффициент возврата субсидии;

m – количество результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, имеет положительное значение.

Коэффициент возврата субсидии рассчитывается по формуле:

$k = \sum D_i / m$, где:

D_i – индекс, отражающий уровень недостижения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, определяемый по формуле:

$D_i = 1 - T_i / S_i$, где:

T_i – фактически достигнутое значение результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, на отчетную дату;

S_i – плановое значение результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установленное соглашением.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 136-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 154-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 137-п
г. Омск

О распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета в 2020 году на организацию транспортного обслуживания населения

В соответствии со статьей 7 Закона Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области», пунктом 7 статьи 9 Закона Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», подпрограммой «Модернизация и развитие автомобильных дорог, пассажирского транспорта в Омской области» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 262-п, Правительство Омской области постановляет:

Утвердить прилагаемое распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета в 2020 году на организацию транспортного обслуживания населения.

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 137-п «О распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета в 2020 году на организацию транспортного обслуживания населения» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Приложение
к постановлению Правительства Омской области
от 15 апреля 2020 года № 137-п

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ субсидий местным бюджетам из областного бюджета в 2020 году на организацию транспортного обслуживания населения

| № п/п | Наименование муниципального образования Омской области | Размер субсидии, предоставляемой муниципальному образованию Омской области, рублей | Доля софинансирования за счет средств областного бюджета, процентов |
|-------|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Азовский немецкий национальный муниципальный район Омской области | 1 857 899,00 | 95 |
| 2 | Большереченский муниципальный район Омской области | 8 982 899,00 | 95 |
| 3 | Большешукровский муниципальный район Омской области | 1 480 134,00 | 95 |
| 4 | Горьковский муниципальный район Омской области | 2 138 431,00 | 95 |
| 5 | Знаменский муниципальный район Омской области | 3 360 956,00 | 95 |
| 6 | Исилькульский муниципальный район Омской области | 5 426 351,00 | 95 |
| 7 | Калачинский муниципальный район Омской области | 1 090 804,00 | 95 |
| 8 | Колосовский муниципальный район Омской области | 3 038 591,00 | 95 |
| 9 | Кормиловский муниципальный район Омской области | 3 070 664,00 | 95 |
| 10 | Крутинский муниципальный район Омской области | 3 468 819,00 | 95 |
| 11 | Любинский муниципальный район Омской области | 3 580 967,00 | 95 |
| 12 | Марьяновский муниципальный район Омской области | 5 315 498,00 | 95 |
| 13 | Москаленский муниципальный район Омской области | 4 874 873,00 | 95 |
| 14 | Муромцевский муниципальный район Омской области | 4 753 688,00 | 95 |
| 15 | Называевский муниципальный район Омской области | 9 715 731,00 | 95 |
| 16 | Нижнеомский муниципальный район Омской области | 4 630 113,00 | 95 |
| 17 | Нововаршавский муниципальный район Омской области | 5 550 301,00 | 95 |
| 18 | Одесский муниципальный район Омской области | 3 681 167,00 | 95 |
| 19 | Павлоградский муниципальный район Омской области | 3 017 138,00 | 95 |
| 20 | Полтавский муниципальный район Омской области | 3 729 824,00 | 95 |
| 21 | Русско-Полянский муниципальный район Омской области | 3 104 932,00 | 95 |
| 22 | Саргатский муниципальный район Омской области | 3 397 728,00 | 95 |
| 23 | Седельниковский муниципальный район Омской области | 2 340 000,00 | 95 |
| 24 | Таврический муниципальный район Омской области | 4 800 000,00 | 95 |
| 25 | Тарский муниципальный район Омской области | 6 180 681,00 | 95 |
| 26 | Тевризский муниципальный район Омской области | 3 600 687,00 | 95 |
| 27 | Тюкалинский муниципальный район Омской области | 8 400 000,00 | 95 |
| 28 | Усть-Ишимский муниципальный район Омской области | 1 992 302,00 | 95 |
| 29 | Черлакский муниципальный район Омской области | 6 178 882,00 | 95 |

| | | | |
|---------------------------|---|----------------|----|
| 30 | Шербакульский муниципальный район Омской области | 2 760 306,00 | 95 |
| 31 | Большереченское городское поселение Большереченского муниципального района Омской области | 654 322,00 | 95 |
| 32 | Исилькульское городское поселение Исилькульского муниципального района Омской области | 500 767,00 | 95 |
| 33 | Калачинское городское поселение Калачинского муниципального района Омской области | 2 987 660,00 | 95 |
| 34 | Кормиловское городское поселение Кормиловского муниципального района Омской области | 208 101,00 | 95 |
| 35 | Называевское городское поселение Называевского муниципального района Омской области | 860 000,00 | 95 |
| 36 | Тевризское городское поселение Тевризского муниципального района Омской области | 425 203,00 | 95 |
| 37 | Тюкалинское городское поселение Тюкалинского муниципального района Омской области | 390 000,00 | 95 |
| 38 | Черлакское городское поселение Черлакского муниципального района Омской области | 318 283,00 | 95 |
| Распределенные средства | | 131 864 702,00 | x |
| Нераспределенные средства | | 25 135 298,00 | x |
| Итого | | 157 000 000,00 | x |

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 138-п
г. Омск

О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 21 сентября 2016 года № 285-п

Внести в постановление Правительства Омской области от 21 сентября 2016 года № 285-п «О мерах по реализации статьи 8.1 Закона Омской области «Об управлении собственностью Омской области» следующие изменения:

- 1) в пункте 2 приложения № 1 слова «организацией, заключившей» заменить словами «учреждением, заключившим»;
- 2) в пункте 3 приложения № 2 слова «организацией, заключившей» заменить словами «учреждением, заключившим»;
- 3) в подпункте 1 пункта 2 приложения № 3 слова «организации, заключившей» заменить словами «учреждения, заключившего».

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 138-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 21 сентября 2016 года № 285-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 139-п
г. Омск

О внесении изменения в постановление Правительства Омской области от 9 августа 2006 года № 107-п

Пункт 10 Порядка предоставления жилых помещений жилищного фонда Омской области коммерческого использования, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 9 августа 2006 года № 107-п, изложить в следующей редакции:

«10. Размер годовой платы за предоставление в возмездное пользование жилых помещений устанавливается равным 3 процентам от рыночной стоимости жилого помещения, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта.

Размер годовой платы за предоставление в возмездное пользование жилых помещений устанавливается равным 0,3 процента от рыночной стоимости жилого помещения для лиц, которые приобрели жилые помещения в собственность и впоследствии утратили их в результате применения последствий недействительности сделок и возврата жилых помещений в собственность Омской области (при наличии соответствующего судебного решения).».

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 139-п «О внесении изменения в постановление Правительства Омской области от 9 августа 2006 года № 107-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года № 140-п
г. Омск

О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 19 февраля 2020 года № 36-п

1. Внести в постановление Правительства Омской области от 19 февраля 2020 года № 36-п «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2020 год» следующие изменения:

- 1) в таблице приложения № 1 «Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, используемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, являющимся пользователями жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде, нанимателями жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде и членами жилищного кооператива, жилищно-строительного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива, которым жилое помещение предоставлено в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации до приобретения ими права собственности на такое

| | | | | | | |
|------|--------------------------------|-------------------------|---------|---------|---------|---------|
| 10.1 | Крутинское городское поселение | в отопительный период | | | | |
| | | 3774,15 | 2691,86 | 2394,66 | 2127,28 | 1881,21 |
| | | в неотапливаемый период | | | | |
| | | 1965,64 | 1540,99 | 1408,20 | 1305,24 | 1223,57 |

- строку 31.2 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | |
|------|------------------------------------|-------------------------|---------|---------|---------|---------|
| 31.2 | Большеатмасское сельское поселение | в отопительный период | | | | |
| | | 3785,60 | 2691,15 | 2398,17 | 2126,05 | 1871,81 |
| | | в неотапливаемый период | | | | |
| | | 1977,09 | 1540,28 | 1411,71 | 1304,00 | 1214,17 |

- после строки 31.2 дополнить строкой следующего содержания:

| | | | | | | |
|------|------------------------------|-------------------------|---------|---------|---------|---------|
| 31.3 | Иртышское сельское поселение | в отопительный период | | | | |
| | | 3261,11 | 2171,21 | 1879,37 | 1608,38 | 1355,28 |
| | | в неотапливаемый период | | | | |
| | | 1452,60 | 1020,34 | 892,91 | 786,33 | 697,64 |

6) в таблице приложения № 6 «Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, используемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, являющимся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, которые в соответствии с требованиями части 2 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации не обязаны вносить взносы на капитальный ремонт, и собственниками жилых домов, с 1 июля по 31 декабря 2020 года»:

- строку 5.2 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | |
|-----|---------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 5.2 | Завьяловское сельское поселение | 2345,42 | 1737,29 | 1547,27 | 1398,96 | 1283,43 |
|-----|---------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|

- строки 8.1 – 8.4 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | |
|-----|----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 8.1 | Колосовское сельское поселение | 2200,89 | 1647,91 | 1471,67 | 1337,15 | 1235,42 |
| 8.2 | Бражниковское сельское поселение | 1941,63 | 1486,99 | 1346,51 | 1235,83 | 1149,00 |
| 8.3 | Корсинское сельское поселение | 2200,89 | 1647,91 | 1471,67 | 1337,15 | 1235,42 |
| 8.4 | Крайчиковское сельское поселение | 2105,53 | 1588,31 | 1426,97 | 1301,39 | 1202,64 |

- строки 8.6 – 8.11 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | |
|------|----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 8.6 | Ламановское сельское поселение | 2200,89 | 1647,91 | 1471,67 | 1337,15 | 1235,42 |
| 8.7 | Новологинское сельское поселение | 2105,53 | 1588,31 | 1426,97 | 1301,39 | 1202,64 |
| 8.8 | Строкинское сельское поселение | 2200,89 | 1647,91 | 1471,67 | 1337,15 | 1235,42 |
| 8.9 | Талбакульское сельское поселение | 1941,63 | 1486,99 | 1346,51 | 1235,83 | 1149,00 |
| 8.10 | Таскатлинское сельское поселение | 2200,89 | 1647,91 | 1471,67 | 1337,15 | 1235,42 |
| 8.11 | Чапаевское сельское поселение | 2105,53 | 1588,31 | 1426,97 | 1301,39 | 1202,64 |

- строку 10.1 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | |
|------|--------------------------------|-------------------------|---------|---------|---------|---------|
| 10.1 | Крутинское городское поселение | в отопительный период | | | | |
| | | 3358,47 | 2253,53 | 1922,98 | 1652,07 | 1428,02 |
| | | в неотапливаемый период | | | | |
| | | 1549,96 | 1102,66 | 936,52 | 830,02 | 770,38 |

2. Настоящее постановление вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 140-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 19 февраля 2020 года № 36-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года
г. Омск

№ 141-п

О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области

1. Внести в приложение № 1 «Состав комиссии Правительства Омской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» к постановлению Правительства Омской области от 26 мая 2004 года № 22-п следующие изменения:

1) включить:

- Мацевину Игоря Пранасовича – заместителя главного ревизора по безопасности движения поездов Западно-Сибирской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (по Омскому территориальному управлению) (по согласованию);

- Мусатюка Романа Игоревича – ведущего аналитика отдела информационно-технического обеспечения бюджетного учреждения Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций», в качестве секретаря комиссии (по согласованию);

- Самусева Владимира Викторовича – начальника управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Омской области (по согласованию);

- Тимко Павла Алексеевича – начальника федерального автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Омский учебный центр федеральной противопожарной службы» (по согласованию);

2) в наименовании должности Рыбака Максима Алексеевича слова «(по защите, мониторингу и предупреждению чрезвычайных ситуаций)» исключить;

3) наименование должности Соловьева Дмитрия Леонидовича после слова «пожаротушения» дополнить словами «управления организации пожаротушения»;

4) исключить Артаменко Евгения Михайловича, Гудошника Юрия Анатольевича, Костоюкова Игоря Олеговича, Литая Андрея Владимировича.

2. Внести в постановление Правительства Омской области от 3 июня 2004 года № 26-п «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Омской области» следующие изменения:

1) в названии, пункте 1 слово «Правительства» исключить;

2) в названии, пункте 1 приложения № 1 «Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Омской области» слово «Правительства» исключить;

3) в приложении № 2 «Состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Омской области»:

- в названии слово «Правительства» исключить;

- включить:

Котова Александра Николаевича – проректора по административно-хозяйственной работе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина» (по согласованию);

Тетерева Вадима Дмитриевича – заместителя Министра энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области;

- исключить Вьюшкова Дмитрия Михайловича, Марыгина Вадима Олеговича, Ненашева Николая Сергеевича.

Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 141-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года
г. Омск

№ 142-п

О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 2 ноября 2011 года № 212-п

1. Внести в Положение о Региональной энергетической комиссии Омской области, утвержденное постановлением Правительства Омской области от 2 ноября 2011 года № 212-п, следующие изменения:

1) в пункте 9:

- в подпункте 13 точку заменить точкой с запятой;

- дополнить подпунктом 14 следующего содержания:

«14) заключает соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в соответствии с законодательством.»;

2) пункт 12 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) устанавливает тарифы на хранение и перемещение транспортных средств в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги);»;

3) в пункте 15:

- подпункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) осуществляет региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации;»;

- подпункт 18.1 после слов «диагностической карты» дополнить словами «на бумажном носителе»;

4) подпункт 12 пункта 16 после слов «предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам» дополнить словами «(без учета налога на добавленную стоимость)».

2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением абзаца четвертого подпункта 3 пункта 1 настоящего постановления, который вступает в силу с 8 июня 2020 года.

Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 142-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 2 ноября 2011 года № 212-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года
г. Омск

№ 143-п

О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области и внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 13 ноября 2013 года № 288-п

1. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Омской области от 30 декабря 2013 года № 372-п «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органом внутреннего государственного финансового контроля»;

2) постановление Правительства Омской области от 18 июня 2014 года № 119-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 30 декабря 2013 года № 372-п»;

3) постановление Правительства Омской области от 17 мая 2017 года № 143-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 30 декабря 2013 года № 372-п»;

4) постановление Правительства Омской области от 27 июня 2018 года № 186-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 30 декабря 2013 года № 372-п»;

5) постановление Правительства Омской области от 19 июня 2019 года № 206-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 30 декабря 2013 года № 372-п».

2. Внести в постановление Правительства Омской области от 13 ноября 2013 года № 288-п «Об утверждении Порядка осуществления полномочий органом внутреннего государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти Омской области, по внутреннему государственному финансовому контролю» следующие изменения:

1) преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии с пунктом 3 статьи 269.2, пунктом 4 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 8, 9 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство Омской области постановляет:»;

2) в приложении «Порядок осуществления полномочий органом внутреннего государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти Омской области, по внутреннему государственному финансовому контролю»:

- пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Порядок содержит основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований (далее – контрольные мероприятия), в том числе:

1) перечень должностных лиц органа внутреннего государственного финансового контроля, являющегося органом исполнительной власти Омской области (далее – орган финансового контроля), уполномоченных принимать решения о проведении (периодичности проведения) контрольных мероприятий;

2) права и обязанности должностных лиц органа финансового контроля;

3) права и обязанности, в том числе по организационно-техническому обеспечению контрольных мероприятий, осуществляемых должностными лицами органа финансового контроля:

- объектов финансового контроля (их должностных лиц);
- субъектов контроля, предусмотренных частью 2 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (их должностных лиц).»;
- в пунктах 3 – 5, подпунктах 2, 3, 5 пункта 7, пунктах 9, 11, 14, 14.1, 14.4, 15.1, 17 – 22, 25, 28, 31, 33, 36, 40, 43 слова «объект финансового контроля» в соответствующих падежах и числах заменить словами «объект финансового контроля (субъект контроля)» в соответствующих падежах и числах;
- подпункт 2 пункта 6 изложить в следующей редакции:

«2) поступление руководителю органа финансового контроля:

- информации о фактах нарушения положений правовых актов, условий договоров (соглашений), государственных (муниципальных) контрактов, предусмотренных пунктом 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Омской области.»;
- в подпункте 2 пункта 15.2 слова «объектов финансового контроля (его должностных лиц)» заменить словами «объекта финансового контроля (субъекта контроля), должностных лиц объекта финансового контроля (субъекта контроля)»;
- абзац первый пункта 15.3 изложить в следующей редакции:

«15.3. Объект финансового контроля (субъект контроля), должностные лица объекта финансового контроля (субъекта контроля) имеют право:»;

- абзац первый пункта 15.4 изложить в следующей редакции:

«15.4. Объект финансового контроля (субъект контроля), должностные лица объекта финансового контроля (субъекта контроля) обязаны:».

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 143-п «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области и внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 13 ноября 2013 года № 288-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2020 года
г. Омск

№ 144-п

О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области

В целях реализации подпункта «б» пункта 3.2 Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 3 сентября 2019 года № 467, Правительство Омской области постановляет:

1. Внедрить систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области (далее – система персонифицированного финансирования) с 1 сентября 2020 года, определив Министерство образования Омской области органом исполнительной власти Омской области, ответственным за ее внедрение и функционирование.

2. Утвердить:

1) Положение о системе персонифицированного финансирования (приложение № 1);

2) Комплекс мероприятий («дорожную карту») по внедрению системы персонифицированного финансирования (далее – дорожная карта) (приложение № 2).

3. Определить бюджетное учреждение Омской области дополнительного образования «Центр духовно-нравственного воспитания «Исток» региональным оператором системы персонифицированного финансирования, ответственным за организационно-техническое и методическое сопровождение ее внедрения и функционирования.

4. Министерству образования Омской области, Министерству по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области обеспечить возможность участия подведомственных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, в реализации системы персонифицированного финансирования.

5. Рекомендовать главам муниципальных образований Омской области обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных дорожной картой.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Омской области, Министра образования Омской области Т.В. Дернову.

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 144-п «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16.04.2020 года.

*Приложение № 1
к постановлению Правительства Омской области
от 15 апреля 2020 года № 144-п*

ПОЛОЖЕНИЕ о системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области

1. Положение о системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области (далее – система ПФДО) устанавливает основные принципы и механизмы функционирования системы ПФДО.

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

1) информационная система персонифицированного финансирования «Навигатор дополнительного образования Омской области» (далее – ИС) – единая информационная система, содержащая сведения о системе дополнительного образования Омской области, создаваемая и используемая в целях реализации дополнительных общеобразовательных программ (далее – образовательные программы) в рамках системы ПФДО, в том числе в целях ведения реестров:

- образовательных программ;
- исполнителей образовательных услуг;
- сертификатов дополнительного образования (далее – сертификат ДО);
- данных о детях, которым выданы сертификаты ДО;
- сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее – сертификаты ПФДО).

Кроме того, ИС используется в целях автоматизации процедур выбора обучающимися и их родителями (законными представителями) образовательных программ, исполнителей образовательных услуг, а также осуществления иных процедур, предусмотренных правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области, утверждаемыми органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим управление в сфере образования (далее – Правила);

2) обучающийся – ребенок в возрасте от 5 до 18 лет, проживающий на территории Омской области и осваивающий образовательные программы;

3) исполнители образовательных услуг – организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ на территории Омской области, включенные в реестр исполнителей образовательных услуг в ИС;

4) региональный оператор системы ПФДО – региональный модельный центр дополнительного образования детей Омской области, осуществляющий организационно-техническое и методическое сопровождение внедрения системы ПФДО, обеспечивающий функционирование ИС;

5) сертификат ДО – электронная реестровая запись о включении ребенка в систему ПФДО, удостоверяющая его право получать образовательные услуги посредством системы ПФДО в порядке, установленном законодательством;

6) сертификат ПФДО – электронная реестровая запись о статусе сертификата ДО, удостоверяющая право его использования обучающимся для оплаты обучения по образовательной программе в рамках системы ПФДО в порядке и на условиях, определенных Правилами.

3. Основные принципы системы ПФДО:

1) равный и свободный доступ детей к получению сертификатов ДО;

2) свобода выбора ребенком и его родителями (законными представителями) образовательной программы из реестра образовательных программ, размещенного в ИС, в том числе возможность перехода с одной выбранной образовательной программы на другую независимо от направленности образовательных программ;

3) прием на обучение по соответствующей образовательной программе проводится на общедоступной основе на принципах равных условий приема для всех поступающих в соответствии с порядком, утвержденным локальным нормативным актом исполнителя образовательных услуг;

4) возможность одновременного обучения на нескольким образовательным программам;

5) информационная открытость и общедоступность информации о порядке получения сертификатов ДО и ПФДО, реестрах исполнителей образовательных услуг и образовательных программ, порядке использования сертификата ПФДО и иных параметрах функционирования системы ПФДО;

6) равный доступ исполнителей образовательных услуг на условиях отсутствия ограничения конкуренции к системе ПФДО;

7) принцип персонализированных выдачи и учета сертификатов ПФДО, включающий именную принадлежность сертификатов и запрет (отсутствие возможности) передачи сертификата третьим лицам, а также его финансовое обеспечение и запрет на замену сертификата денежной компенсацией.

4. Региональный оператор системы ПФДО формирует в ИС реестр исполнителей образовательных услуг на основании заявлений исполнителей образовательных услуг в соответствии с требованиями, установленными Правилами.

5. В целях учета образовательных программ, реализуемых исполнителями образовательных услуг, региональным оператором системы ПФДО формируется в ИС реестр образовательных программ (в том числе образовательных программ в рамках системы ПФДО) на основании информации, представленной исполнителями образовательных услуг в соответствии с Правилами.

Исполнители образовательных услуг обязаны ежегодно обновлять сведения об образовательных программах, включенных в реестр образовательных программ.

6. В систему ПФДО включается информация о детях в возрасте от 5 лет до 18 лет, проживающих на территории Омской области.

7. В порядке, установленном Правилами, в отношении каждого ребенка, сведения о котором включены в систему ПФДО, создается сертификат ДО, после чего его родитель (законный представитель) вправе подать заявление о получении сертификата ПФДО и использовать данный сертификат.

*Приложение № 2
к постановлению Правительства Омской области
от 15 апреля 2020 года № 144-п*

КОМПЛЕКС мероприятий («дорожная карта») по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области (далее – мероприятие)

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки реализации мероприятия | Ответственные исполнители мероприятия | Описание планируемого результата мероприятия |
|-------|--|------------------------------|---|---|
| 1 | Создание муниципальных межведомственных рабочих групп по внедрению и реализации целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей в Омской области (далее – целевая модель) (в том числе внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области (далее соответственно – ПФДО, система ПФДО)) | 20.04.2020 | Органы местного самоуправления Омской области (далее – ОМСУ) (по согласованию) | Утверждение составов и положений о муниципальных межведомственных рабочих группах, назначение ответственных за внедрение системы ПФДО |
| 2 | Наполнение информационной системы персонифицированного финансирования «Навигатор дополнительного образования Омской области» (далее – ИС Навигатор) данными об организациях и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ (далее соответственно – исполнители образовательных услуг, образовательные программы) | 20.04.2020 | Бюджетное учреждение Омской области дополнительного образования «Центр духовно-нравственного воспитания «Исток» (далее – РМЦ), ОМСУ (по согласованию) | Внесение данных не менее чем о 80 % исполнителей образовательных услуг |
| 3 | Наполнение ИС Навигатор данными об образовательных программах | 20.04.2020 | РМЦ, ОМСУ (по согласованию) | Внесение данных не менее чем о 80 % образовательных программ, реализуемых на территории Омской области |
| 4 | Расчет параметров системы ПФДО: 1) определение параметров для расчета нормативных затрат (нормативной стоимости) на реализацию образовательных программ (на человеко-час); 2) определение числа сертификатов дополнительного образования (далее – сертификаты ДО), определение числа и номинальной стоимости сертификатов ПФДО | 20.04.2020 | ОМСУ (по согласованию) | Подготовка расчетов |
| 5 | Заключение соглашений (дополнительных соглашений) между Министерством образования Омской области и муниципальными образованиями Омской области, предусматривающих обязательства по достижению показателей целевой модели | 30.04.2020 | Министерство образования Омской области (далее – Минобр), ОМСУ (по согласованию) | Заключение соглашений (дополнительных соглашений) со 100 % муниципальных образований Омской области |
| 6 | Наполнение ИС Навигатор данными о детях в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Омской области (далее – обучающиеся) | 15.05.2020 | РМЦ, ОМСУ (по согласованию) | Регистрация в ИС Навигатор не менее 80 % обучающихся |
| 7 | Утверждение: 1) правил ПФДО, в том числе порядка предоставления субсидий исполнителям образовательных услуг на финансовое обеспечение реализации образовательных программ в рамках системы ПФДО; 2) программы ПФДО; 3) основных параметров для расчета нормативных затрат (нормативной стоимости) на реализацию образовательных программ в рамках системы ПФДО | 30.05.2020 | ОМСУ (по согласованию) | Принятие нормативных правовых актов уполномоченных ОМСУ (далее соответственно – НПА) |
| 8 | Внесение изменений в решения о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (текущий финансовый год), предусматривающих финансовое обеспечение мероприятий по внедрению системы ПФДО | 15.06.2020 | ОМСУ (по согласованию) | Принятие решений представительных ОМСУ о внесении изменений |
| 9 | Внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающих финансовое обеспечение мероприятий по внедрению системы ПФДО | 01.07.2020 | ОМСУ (по согласованию) | Принятие НПА |
| 10 | Внесение изменений в порядок формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий, предусматривающих финансовое обеспечение мероприятий по внедрению системы ПФДО | 01.07.2020 | ОМСУ (по согласованию) | Принятие НПА |
| 11 | Внесение изменений в муниципальные задания и соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предусматривающих финансовое обеспечение мероприятий по внедрению системы ПФДО | 20.07.2020 | ОМСУ (по согласованию) | Внесение изменений в муниципальные задания и заключение дополнительных соглашений |

| | | | | |
|----|---|------------|--------------------------------|---|
| 12 | Внесение изменений в локальные нормативные акты муниципальных образовательных организаций, предусматривающих участие в системе ПФДО, утверждение ответственных за операции с сертификатами ДО, сертификатами ПФДО (далее – ЛНА) | 20.07.2020 | ОМСУ (по согласованию) | Принятие ЛНА |
| 13 | Проведение первого этапа информационной кампании о внедрении системы ПФДО | 01.05.2020 | Минобр, ОМСУ (по согласованию) | Проведение интервью в региональных и федеральных средствах массовой информации, пресс-конференция о внедрении целевой модели, включая систему ПФДО, размещение информации о внедрении системы ПФДО и баннеров ИС Навигатор на сайтах образовательных организаций, ОМСУ, органов исполнительной власти Омской области, информирование родителей на родительских собраниях в образовательных организациях и иных мероприятиях по распространению информации о внедрении системы ПФДО среди населения (далее – информационные мероприятия) |
| 14 | Проведение второго этапа информационной кампании о внедрении системы ПФДО | 31.05.2020 | Минобр, ОМСУ (по согласованию) | Проведение информационных мероприятий |
| 15 | Проведение третьего этапа информационной кампании о внедрении системы ПФДО | 15.09.2020 | Минобр, ОМСУ (по согласованию) | Проведение информационных мероприятий |
| 16 | Перераспределение остатков неиспользованных бюджетных средств, предусмотренных для финансового обеспечения сертификатов ПФДО | 15.12.2020 | ОМСУ (по согласованию) | Принятие решений представительных ОМСУ, принятие НПА о внесении изменений в муниципальные программы |

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 апреля 2020 года
г. Омск

№ 145-п

О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 12 февраля 2020 года № 23-п

Внести в приложение «Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству культуры Омской области» к постановлению Правительства Омской области от 12 февраля 2020 года № 23-п следующие изменения:

- в таблице № 6:
- после строки 11 дополнить строкой следующего содержания:

| | | | | | | |
|------|------------------------------------|---------|---------|----|---|---|
| 11.1 | Седелниковский муниципальный район | 100 000 | 100 000 | 99 | - | - |
|------|------------------------------------|---------|---------|----|---|---|

- строку 28 исключить;
- в таблице № 7:
- строку 3 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | |
|---|--------------------------------|-----------|--|----|--|--|
| 3 | Крутинский муниципальный район | 1 010 000 | | 99 | | |
|---|--------------------------------|-----------|--|----|--|--|

- строку 6 исключить;
- в строке 8 цифры «1 200 000» заменить цифрами «1 600 000»;
- раздел «II. Поселения Омской области» изложить в следующей редакции:

| II. Поселения Омской области | | | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|---------|----|
| Горьковский муниципальный район | | | |
| 11 | Астырвовское сельское поселение | 420 000 | 99 |
| Исилькульский муниципальный район | | | |
| 12 | Украинское сельское поселение | 580 000 | 99 |
| Называевский муниципальный район | | | |
| 13 | Большеафонинское сельское поселение | 550 000 | 99 |
| Нижнеомский муниципальный район | | | |
| 14 | Соловецкое сельское поселение | 450 000 | 99 |

- дополнить таблицей № 8 согласно приложению к настоящему постановлению.

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 17 апреля 2020 года № 145-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 12 февраля 2020 года № 23-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21.04.2020 года.

Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 апреля 2020 года
г. Омск

№ 146-п

О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 14 марта 2019 года № 86-п

Внести в постановление Правительства Омской области от 14 марта 2019 года № 86-п «О распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета, определенных в 2019, 2020 годах, в сфере строительства и дорожного хозяйства» следующие изменения:

- в названии слова «2020 годах» заменить словами «2020, 2021 годах»;
- в последнем абзаце точку заменить точкой с запятой;
- дополнить абзацем следующего содержания:

«10) распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета, определенных в 2021 году, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения согласно приложению № 10 к настоящему постановлению.»;

4) в таблицу приложения № 9 «Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета, определенных в 2020 году, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения» внести изменения согласно перечню, предусмотренному приложением № 1 к настоящему постановлению;

5) дополнить приложением № 10 «Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета, определенных в 2021 году, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения» согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

**Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.**

Постановление Правительства Омской области от 21 апреля 2020 года № 146-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 14 марта 2019 года № 86-п» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 22.04.2020 года.

ПЕРЕЧЕНЬ изменений, вносимых в таблицу приложения № 9 «Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета, определенных в 2020 году, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения»

1. В разделе 1 «Государственная программа Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»:

1) строки 1 – «Итого по подразделу 1.1» подраздела 1.1 «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования» изложить в следующей редакции:

| | | | | | | |
|---|---|--|----------------|------|----------------|---------------|
| 1 | Исилькульское городское поселение Исилькульского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильных дорог в г. Исилькуле (ул. Первомайская (от ул. Жукова до ул. Московская), ул. Стенная (от ул. Большевикская до ул. Пригородная)) | 15 000 000,00 | 0,00 | 15 000 000,00 | 94,2821425549 |
| 2 | Калачинское городское поселение Калачинского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильных дорог в г. Калачинске (ул. Бочкарева (от ул. Вокзальная до ул. Союзная, от ул. Советская до ул. Осминина), подъезд к контейнерной (от ж.д. переезда до знака 5.24.1 «Конец населенного пункта»), путепровод через ж.д. пути, ул. Калинина (от дома № 4 до ул. Вокзальная), ул. Садовая, ул. Смирнова (от ул. Смирнова, дом 118 до ул. Садовая, дом 65), ул. Чкалова (от ул. Целинная до ул. Промышленная)) | 30 000 000,00 | 0,00 | 30 000 000,00 | 94,9968334389 |
| 3 | Любинское городское поселение Любинского муниципального района Омской области | Ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог в р.п. Любинский (ул. Съездовская, ул. Ремесленная, пер. Протопоповский, ул. Советская, ул. Парковая, ул. Железнодорожная, ул. Максима Горького, ул. Пионерская, ул. Октябрьская) | 43 955 762,04 | 0,00 | 43 955 762,04 | 95,0000000000 |
| 3.1 | Муромцевское городское поселение Муромцевского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильной дороги в р.п. Муромцево (ул. Лисина) | 15 000 000,00 | 0,00 | 15 000 000,00 | 90,9100562086 |
| 3.2 | Называевское городское поселение Называевского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильных дорог в г. Называевске (ул. 35 лет Победы (от ул. Мичурина до ул. Павлова), ул. Первомайская (от дома № 123 до дома № 151), ул. Красная (от ул. Кутузова до ул. Колхозной, от ул. Павлова до дома № 121а), ул. Мичурина (от ул. Красная до дома № 60), ул. Ленина (от дома № 45 до ул. Кутузова), ул. Ленина (от дома № 62 до дома № 72)) | 15 000 000,00 | 0,00 | 15 000 000,00 | 94,9469945648 |
| 3.3 | Нижнеомское сельское поселение Нижнеомского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильной дороги по ул. Строителей в с. Нижняя Омка | 7 219 255,20 | 0,00 | 7 219 255,20 | 95,0000000000 |
| 3.4 | Нововаршавское городское поселение Нововаршавского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильной дороги в р.п. Нововаршавка (ул. Красный Путь (от дома № 48 до пересечения с ул. Южная)) | 8 647 915,60 | 0,00 | 8 647 915,60 | 94,1724335867 |
| 3.5 | Павлоградский муниципальный район Омской области | Ремонт автомобильной дороги в р.п. Павлоградка (ул. Ленина (от дома № 1 до ул. Шевченко), ул. Омская (от ул. Колхозная до дома № 6)) | 1 352 084,40 | 0,00 | 1 352 084,40 | 90,0138767169 |
| 3.6 | Полтавское городское поселение Полтавского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильных дорог в р.п. Полтавка (ул. 40 лет Победы, ул. Октябрьская (от ул. 40 лет Победы до ул. Ленина), ул. Ленина (от дома № 21 до дома № 3), ул. Кирова (от ул. Комсомольская до ул. Калинина), ул. Гуртьева (от ул. Победы до дома № 13)) | 30 000 000,00 | 0,00 | 30 000 000,00 | 93,1916874357 |
| 3.7 | Тарское городское поселение Тарского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильных дорог в г. Тара (ул. Немчиновская (от ул. 5-я Линия до дома № 96а), ул. Сельскохозяйственная (от ул. Загородная до дома № 47/1), ул. Яблонева (от ул. Радищева до ул. Черемуховая)) | 15 000 000,00 | 0,00 | 15 000 000,00 | 94,7948381860 |
| 3.8 | Тюкалинское городское поселение Тюкалинского муниципального района Омской области | Ремонт автомобильных дорог в г. Тюкалинске (ул. 1-я Интернациональная (от ул. Ленина до ул. Первомайская), ул. 1-я Тюкалинская (от ул. 1-я Интернациональная до дома № 2), переулок Комсомольский (от ул. 1-я Интернациональная до дома № 2), ул. Титова (от ул. 1-я Интернациональная до дома № 33а), ул. Труда (от ул. Калинина до ул. Советская), ул. Гагарина (от ул. Труда до дома № 40, от ул. Труда до дома № 42), ул. Ломоносова (от ул. Труда до дома № 84, от ул. Труда до дома № 86), ул. Ноябрьская (от ул. Труда до дома № 76, от ул. Труда до дома № 78)) | 15 000 000,00 | 0,00 | 15 000 000,00 | 78,1992893249 |
| 3.9 | Черлакское городское поселение Черлакского муниципального района Омской области | Ремонт участков автомобильных дорог по ул. Зеленая, между улицами 7 Восточная и Транспортная; по ул. 3 Северная в промежутке между улицами Мельникова и А. Буя; ул. Рабочая в промежутке между проулком и домом № 21 по ул. Рабочая; по ул. Коммунальная в промежутке между улицами 7 Восточная и Комарова; по ул. Комарова в промежутке между улицей Мельникова и домом № 218 по ул. Красноармейская; по ул. Гагарина в промежутке между проулком и до конца домовладения № 10 по ул. Гагарина; ремонт участков автомобильных дорог местного значения по ул. Мира в промежутке между улицами Транспортная и въездом в р.п. Черлак; по ул. Мельникова в промежутке между улицами 2 Восточная и Мира; по ул. 2 Восточная в промежутке между улицами Лесная и А. Буя, расположенных на территории Черлакского городского поселения, р.п. Черлак, Черлакского района Омской области | 37 388 020,31 | 0,00 | 37 388 020,31 | 95,0001647475 |
| Распределенные средства по подразделу 1.1 | | | 240 163 037,55 | 0,00 | 240 163 037,55 | x |
| Нераспределенные средства по подразделу 1.1 | | | 12 463 652,72 | 0,00 | 12 463 652,72 | x |
| Итого по подразделу 1.1 | | | 252 626 690,27 | 0,00 | 252 626 690,27 | x |

2) в подразделе 1.2 «Реализация регионального проекта «Дорожная сеть» в пределах Омской городской агломерации:

- в строке 4:
цифры «14 457 679,10» заменить цифрами «12 371 745,41»;
цифры «20 820 247,01» заменить цифрами «17 816 330,40»;
цифры «31 883 992,80» заменить цифрами «30 297 724,51»;
цифры «31 064 079,55» заменить цифрами «26 582 197,72»;
цифры «7 577 618,40» заменить цифрами «6 484 329,98»;
цифры «25 846 851,36» заменить цифрами «22 246 294,75»;
цифры «16 090 267,78» заменить цифрами «13 768 785,89»;
цифры «23 634 424,70» заменить цифрами «20 342 066,98»;
цифры «44 078 399,90» заменить цифрами «39 253 898,11»;
цифры «61 005 632,16» заменить цифрами «54 328 398,43»;
цифры «14 525 830,18» заменить цифрами «12 430 036,61»;
цифры «40 122 086,40» заменить цифрами «38 125 962,65»;
цифры «20 334 893,57» заменить цифрами «19 323 207,34»;
цифры «102 849 782,11» заменить цифрами «88 522 449,07»;
цифры «36 181 057,44» заменить цифрами «32 220 941,46»;
цифры «26 899 067,71» заменить цифрами «25 560 805,67»;
- в строке «Распределенные средства по подразделу 1.2» цифры «779 029 776,09» заменить цифрами «721 333 040,90»;
- в строке «Нераспределенные средства по подразделу 1.2» цифры «100 970 223,91» заменить цифрами «57 701 963,10»;
- в строке «Итого по подразделу 1.2» цифры «880 000 000,00» заменить цифрами «779 035 004,00»;
- 3) дополнить подразделами 1.3 «Строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения» – 1.5 «Реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» следующего содержания:

1.3. Строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения

| | | | | | | |
|---|---|---|----------------|------|----------------|---------------|
| 4.1 | Большеуковское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области | Строительство моста через реку Большой Ук в с. Больше Уки Большеуковского муниципального района Омской области | 1 226 617,20 | 0,00 | 1 226 617,20 | 95,0000000000 |
| 4.2 | Знаменский муниципальный район Омской области | Реконструкция автомобильных дорог по ул. им. А.Г. Голодных и ул. Светлая с. Знаменское Знаменского муниципального района Омской области (Третья очередь) | 31 625 595,00 | 0,00 | 31 625 595,00 | 95,0000000000 |
| 4.3 | Калачинское городское поселение Калачинского муниципального района Омской области | Строительство автомобильных дорог улиц Садовый сквер, Солнечная, Советская микрорайона Солнечный г. Калачинск | 58 002 458,58 | 0,00 | 58 002 458,58 | 94,9999999967 |
| 4.4 | Полтавское городское поселение Полтавского муниципального района Омской области | Автомобильные дороги квартала малозатяжной застройки юго-восточной части в р.п. Полтава Омской области (ул. Данная (1 этап, строительство по оси 1), ул. Сибирская (3 этап, строительство по оси 3), Обьезд № 2 (4 этап, строительство по оси 4) | 26 640 951,87 | 0,00 | 26 640 951,87 | 94,9999999715 |
| 4.5 | Русско-Полянское городское поселение Русско-Полянского муниципального района Омской области | Автомобильные дороги жилого микрорайона «Павловский» в р.п. Русская Поляна Русско-Полянского района Омской области | 39 417 545,35 | 0,00 | 39 417 545,35 | 95,0000000000 |
| 4.6 | Таврический муниципальный район Омской области | Строительство автомобильных дорог микрорайона комплексной застройки «Северный» в р.п. Таврическое Омской области (3-я очередь: ул. 1-я Новая, ул. 5-я Омская, ул. 9-я Омская, ул. 10-я Омская, ул. 11-я Омская, ул. 12-я Омская, ул. Клименко) (2 этап) | 43 086 832,00 | 0,00 | 43 086 832,00 | 95,0000000000 |
| Распределенные средства по подразделу 1.3 | | | 200 000 000,00 | 0,00 | 200 000 000,00 | x |
| Нераспределенные средства по подразделу 1.3 | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | x |
| Итого по подразделу 1.3 | | | 200 000 000,00 | 0,00 | 200 000 000,00 | x |
| 1.4. Содержание автомобильных дорог общего пользования | | | | | | |
| Распределенные средства по подразделу 1.4 | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | x |
| Нераспределенные средства по подразделу 1.4 | | | 200 000 000,00 | 0,00 | 200 000 000,00 | x |
| Итого по подразделу 1.4 | | | 200 000 000,00 | 0,00 | 200 000 000,00 | x |
| 1.5. Реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» | | | | | | |
| 5 | Муниципальное образование городской округ город Омск Омской области | Система фото-, видеофиксации (ФВФ). Рубеж контроля по адресу: мост им. 60 лет ВЛКСМ | 4 778 746,37 | 0,00 | 4 778 746,37 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта просп. Королева – ул. 1-я Пригородная | 1 802 355,45 | 0,00 | 1 802 355,45 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. Лермонтова – ул. Пушкина | 1 905 413,66 | 0,00 | 1 905 413,66 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. Челюскинцев – ул. Арсеньева | 2 546 784,77 | 0,00 | 2 546 784,77 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта просп. Космический, 57 | 1 154 739,17 | 0,00 | 1 154 739,17 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. Дианова, 22 | 1 882 271,42 | 0,00 | 1 882 271,42 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. Ватулина, 76/1 | 1 405 443,07 | 0,00 | 1 405 443,07 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта просп. Мира – ул. Нефтезаводская | 3 677 605,54 | 0,00 | 3 677 605,54 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. Декабристов – ул. Звездова | 1 752 637,92 | 0,00 | 1 752 637,92 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. 1-я Трамвайная, 24 | 1 095 869,28 | 0,00 | 1 095 869,28 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. Иртышская Набережная, 13 | 946 384,03 | 0,00 | 946 384,03 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. 22 Декабря, 86а | 917 568,96 | 0,00 | 917 568,96 | 88,00 |
| | | Устройство светофорного объекта ул. Гашека, 4 | 1 072 643,62 | 0,00 | 1 072 643,62 | 88,00 |
| | | Распределенные средства по подразделу 1.5 | | | 24 938 463,26 | 0,00 |
| Нераспределенные средства по подразделу 1.5 | | | 61 536,74 | 0,00 | 61 536,74 | x |
| Итого по подразделу 1.5 | | | 25 000 000,00 | 0,00 | 25 000 000,00 | x |

4) строки «Распределенные средства по разделу 1» – «Итого по разделу 1» изложить в следующей редакции:

| | | | | |
|--|------------------|------|------------------|---|
| Распределенные средства по разделу 1 | 1 186 434 541,71 | 0,00 | 1 186 434 541,71 | x |
| Нераспределенные средства по разделу 1 | 270 227 152,56 | 0,00 | 270 227 152,56 | x |
| Итого по разделу 1 | 1 456 661 694,27 | 0,00 | 1 456 661 694,27 | x |

2. В разделе 2 «Государственная программа Омской области «Комплексное развитие сельских территорий Омской области»:

1) в подразделе «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции»:

- в названии слова «Проектирование, строительство» заменить словами «2.1. Проектирование, строительство»;

- строку 5 исключить;

- дополнить строкой 8.1 следующего содержания:

| | | | | | | |
|-----|--|--|--------------|------|--------------|---------------|
| 8.1 | Лагушинское сельское поселение Калачинского муниципального района Омской области | Выполнение проектно-исследовательских работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Промышленная от перекрестка с автомобильной дорогой Горьковское – Калачинск – Оконешниково до зернотока ООО «Лагушинское» Калачинского муниципального района Омской области» | 1 828 211,00 | 0,00 | 1 828 211,00 | 94,9999818128 |
|-----|--|--|--------------|------|--------------|---------------|

- дополнить строкой 9.1 следующего содержания:

| | | | | | | |
|-----|---|--|---------------|------|---------------|---------------|
| 9.1 | Крутинский муниципальный район Омской области | Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к с. Зимино Крутинского района Омской области» | 54 360 946,00 | 0,00 | 54 360 946,00 | 94,9999990388 |
|-----|---|--|---------------|------|---------------|---------------|

- дополнить строкой 11.1 следующего содержания:

| | | | | | | |
|------|--|--|--------------|------|--------------|---------------|
| 11.1 | Одесское сельское поселение Одесского муниципального района Омской области | Выполнение проектно-исследовательских работ по объекту «Реконструкция сооружения дорожного транспорта по ул. Полевая в с. Одесское Одесского муниципального района Омской области» | 1 615 000,00 | 0,00 | 1 615 000,00 | 73,4090909091 |
|------|--|--|--------------|------|--------------|---------------|

- дополнить строкой 12.1 следующего содержания:

| | | | | | | |
|------|--|--|--------------|------|--------------|---------------|
| 12.1 | Павлоградский муниципальный район Омской области | Выполнение проектно-исследовательских работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Юбилейная (подъезд к животноводческой ферме) с. Хорошки Павлоградского муниципального района Омской области» | 1 933 421,00 | 0,00 | 1 933 421,00 | 95,0000000000 |
|------|--|--|--------------|------|--------------|---------------|

- дополнить строкой 13.1 следующего содержания:

| | | | | | | |
|------|---|--|--------------|------|--------------|---------------|
| 13.1 | Русско-Полянское городское поселение Русско-Полянского муниципального района Омской области | Выполнение проектно-исследовательских работ по объекту «Строительство автомобильной дороги в р.п. Русская Поляна к сельскохозяйственному предприятию по переработке зерна» | 3 168 845,65 | 0,00 | 3 168 845,65 | 95,0000000000 |
|------|---|--|--------------|------|--------------|---------------|

- дополнить строкой 14.1 следующего содержания:

| | | | | | | |
|------|--|---|--------------|------|--------------|---------------|
| 14.1 | Усть-Ишимское сельское поселение Усть-Ишимского муниципального района Омской области | Выполнение проектно-исследовательских работ по объекту «Строительство автомобильной дороги по ул. Маяковского с. Усть-Ишим» | 3 027 761,72 | 0,00 | 3 027 761,72 | 95,0000000000 |
|------|--|---|--------------|------|--------------|---------------|

- строку 15 изложить в следующей редакции:

| | | | | | | |
|----|--|---|----------------|---------------|---------------|---------------|
| 15 | Шербакульский муниципальный район Омской области | Реконструкция участка дороги к д. Сибиряк (д. Славянка) Шербакульского муниципального района Омской области | 111 238 370,00 | 51 348 785,00 | 59 889 585,00 | 97,3786182992 |
| | | Реконструкция подъезда к д. Елизаветино Шербакульского муниципального района Омской области | 2 280 000,00 | 0,00 | 2 280 000,00 | 95,0000000000 |

- дополнить строками «Распределенные средства по подразделу 2.1» – «Итого по подразделу 2.1» следующего содержания:

| | | | | |
|---|----------------|----------------|----------------|---|
| Распределенные средства по подразделу 2.1 | 524 039 190,37 | 207 942 628,00 | 316 096 562,37 | x |
| Нераспределенные средства по подразделу 2.1 | 59 694 352,95 | 25 140 872,00 | 34 553 480,95 | x |
| Итого по подразделу 2.1 | 583 733 543,32 | 233 083 500,00 | 350 650 043,32 | x |

2) дополнить подразделом 2.2 «Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в поселениях» следующего содержания:

| | | | | |
|---|----------------|------|----------------|---|
| 2.2. Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в поселениях | | | | |
| Распределенные средства по подразделу 2.2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | x |
| Нераспределенные средства по подразделу 2.2 | 367 500 000,00 | 0,00 | 367 500 000,00 | x |
| Итого по подразделу 2.2 | 367 500 000,00 | 0,00 | 367 500 000,00 | x |

3) строки «Распределенные средства по разделу 2» – «Итого по разделу 2» изложить в следующей редакции:

| | | | | |
|--|----------------|----------------|----------------|---|
| Распределенные средства по разделу 2 | 524 039 190,37 | 207 942 628,00 | 316 096 562,37 | x |
| Нераспределенные средства по разделу 2 | 427 194 352,95 | 25 140 872,00 | 402 053 480,95 | x |
| Итого по разделу 2 | 951 233 543,32 | 233 083 500,00 | 718 150 043,32 | x |

3. Строки 16 – «Итого по разделу 3» раздела 3 «Государственная программа Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» изложить в следующей редакции:

| | | | | | | | |
|--------------------|---|--|--|----------------|----------------|---------------|---|
| 16 | Муниципальное образование городской округ город Омск Омской области | Строительство и реконструкция автомобильной дороги от моста им. 60-летия Победы по ул. 3-я Островская, ул. Крупской от б. Архитекторов до ул. Перелета | 483 269 440,00 | 424 093 600,00 | 59 175 840,00 | 97,9999965486 | |
| | | | Распределенные средства по разделу 3 | | | | x |
| | | | Нераспределенные средства по разделу 3 | | | | x |
| Итого по разделу 3 | | | 694 410 130,09 | 424 093 600,00 | 270 316 530,09 | x | |

4. Строки «Итого распределенные средства» – «Всего» изложить в следующей редакции:

| | | | | |
|---------------------------------|------------------|----------------|------------------|---|
| Итого распределенные средства | 2 193 743 172,08 | 632 036 228,00 | 1 561 706 944,08 | x |
| Итого нераспределенные средства | 908 562 195,60 | 25 140 872,00 | 883 421 323,60 | x |
| Всего | 3 102 305 367,68 | 657 177 100,00 | 2 445 128 267,68 | x |

*Приложение № 2
к постановлению Правительства Омской области
от 21 апреля 2020 года № 146-п
«Приложение № 10
к постановлению Правительства Омской области
от 14 марта 2019 года № 86-п*

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ субсидий местным бюджетам из областного бюджета, определенных в 2021 году, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения

| № п/п | Наименование муниципального образования Омской области | Наименование объекта (мероприятия) | Сумма субсидии, рублей | в том числе за счет | | Доля софинансирования из областного бюджета, процентов |
|---|---|---|------------------------|--------------------------------|---|--|
| | | | | поступлений целевого характера | налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера | |
| Государственная программа Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области» | | | | | | |
| Строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения | | | | | | |
| 1 | Калачинское городское поселение Калачинского муниципального района Омской области | Строительство автомобильных дорог улиц Садовый сквер, Солнечная, Советская микрорайона Солнечный г. Калачинск | 10 647 391,41 | 0,00 | 10 647 391,41 | 94,9999999286 |
| Итого распределенные средства | | | 10 647 391,41 | 0,00 | 10 647 391,41 | x |
| Итого нераспределенные средства | | | 289 352 608,59 | 0,00 | 289 352 608,59 | x |
| Всего | | | 300 000 000,00 | 0,00 | 300 000 000,00 | x |



Только у нас

- * Все законы Омской области
- * Новые назначения в областном правительстве
- * Доклады Уполномоченного Омской области по правам человека
- * Ежегодные отчеты и результаты проверок Контрольно-счетной палаты Омской области
- * Продажа и аренда земельных участков
- * Элитные вакансии
- * Конкурсы, торги, аукционы

ОТДЕЛ РЕКЛАМЫ ГАЗЕТЫ «ОМСКИЙ ВЕСТНИК»

21-06-31

Конкурсы

ОТЧЕТ

о результатах деятельности автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области «Екатерининский психоневрологический интернат имени В.П. Ярушкина» и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2019 год

Раздел 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ

1.1. Перечень видов деятельности учреждения:

| N п/п | Наименование вида деятельности учреждения |
|-------|---|
| 1 | предоставление гражданам социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических, социально-психологических, социально-трудовых, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, стационарной форме социального обслуживания, срочных социальных услуг; |
| 2 | содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение); |
| 3 | обеспечение сохранности личных вещей и ценностей граждан; |
| 4 | организация ритуальных услуг (при отсутствии у умершего гражданина супруга(и), близких родственников (детей, родителей, усыновленных, усыновителей, родных братьев и сестер, внуков, дедушки, бабушки), иных родственников или их отказе исполнить волеизъявление умершего о погребении); |
| 5 | создание условий для отправления религиозных обрядов; |
| 6 | медицинская деятельность; |
| 7 | фармацевтическая деятельность, содействие в обеспечении граждан лекарственными средствами; |
| 8 | оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; |
| 9 | содействие в обеспечении технических средствами реабилитации и специализированными продуктами лечебного питания; |
| 10 | содействие в обеспечении зуботехнической, протезно-ортопедической и слухопротезной помощи; |
| 11 | обеспечение при прекращении стационарного социального обслуживания (кроме принятых на временное проживание) закрепленной за гражданами сезонной одежды, обуви; |
| 12 | Оказание содействия в реализации права на получение установленных законодательством мер социальной поддержки, алиментов и других социальных выплат. |

1.2. Перечень услуг (работ), которые оказываются потребителям за плату:

| N п/п | Наименование услуги (работы) | Потребители услуги (работы) |
|-------|--|---|
| 1 | Дополнительные социальные услуги за плату в соответствии с законодательством | Обеспечение граждан пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалидов I и II групп старше 18 лет, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении, страдающих хроническими психическими заболеваниями |
| 2 | Платные услуги предоставляемые учреждением | Приказ учреждения №80 от 15.02.2016 года |

1.3. Перечень разрешительных документов, на основании которых учреждение осуществляет деятельность:

| N п/п | Наименование разрешительного документа | Номер документа | Дата выдачи документа | Срок действия документа |
|-------|--|-------------------|-----------------------|-------------------------|
| 1 | Устав | № 8 | 17.11.2014 года | - |
| 2 | Медицинская лицензия | № ЛО-55-01-001631 | 06.03.2015 года | бессрочно |
| 3 | Фармацевтическая лицензия | № ЛО-55-02-001321 | 25.03.2015 года | бессрочно |

1.4. Сведения о численности и заработной плате работников учреждения:

| N п/п | Наименование показателя | На начало отчетного года | На конец отчетного года | Примечание (причины изменений) |
|-------|--|--------------------------|-------------------------|---|
| 1 | Количество штатных единиц учреждения | 241 | 241 | |
| 2 | Списочная численность работников учреждения | 223 | 222 | |
| 3 | Число работников, имеющих высшее профессиональное образование | 20 | 22 | Приняты на работу |
| 4 | Число работников, имеющих среднее специальное образование | 51 | 49 | Уволились по собственному желанию |
| 5 | Средняя заработная плата всех работников учреждения | 22 594,85 | 23 733,48 | Рост на 5,03% |
| 6 | Средняя заработная плата работников, относящихся к основному персоналу | 26 570,00 | 28 017,45 | Исполнение «майских» Указов Президента РФ |

Раздел 2. РЕЗУЛЬТАТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЯ

2.1. Показатели стоимости нефинансовых активов учреждения: в руб.

| N п/п | Наименование показателя | На начало отчетного года | На конец отчетного года | Изменения (увеличение, уменьшение), в процентах |
|-------|---|--------------------------|-------------------------|---|
| | Балансовая стоимость нефинансовых активов | 71 184 454,77 | 71 686 162,19 | +0,7 |
| | из них: | | | |
| | стоимость недвижимого государственного имущества, всего | 43 799 196,07 | 43 799 196,07 | - |
| | в том числе: остаточная стоимость | 20 914 806,85 | 20 582 439,13 | +1,59 |
| | стоимость движимого государственного имущества, всего | 27 385 258,70 | 27 886 966,12 | +1,83 |
| | в том числе: остаточная стоимость | 4 121 943,87 | 3 856 081,96 | -6,4 |

2.2. Показатели дебиторской и кредиторской задолженности учреждения:

| N п/п | Наименование показателя | На начало года | в том числе просроченная (нерезальная к взысканию) задолженность | На конец года | в том числе просроченная (нерезальная к взысканию) задолженность | Изменения (увеличение, уменьшение) в процентах | Причина образования |
|-------|---|----------------|--|----------------|--|--|---|
| 1 | Финансовые активы, всего | 260 891 280,76 | | 296 871 392,95 | | Увеличение на 13,8% | |
| | из них: | | | | | | |
| 2 | Дебиторская задолженность по поступлениям учреждения: | 234 712 380,49 | | 263 421 231,55 | | Увеличение на 12,2% | |
| | в том числе: | | | | | | |
| | субсидии на выполнение государственного задания | 234 578 211,71 | | 262 933 040,28 | | Увеличение на 12,1% | |
| | целевые субсидии | | | | | | |
| | бюджетные инвестиции | | | | | | |
| | доходы от собственности | 55 546,80 | | 471 484,80 | | Увеличение на 91,5% | Заключен договор аренды на 3 года |
| | в том числе: | | | | | | |
| | поступления от оказания учреждением услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом к основным видам деятельности, предоставление которых осуществляется на платной основе, а также поступления от иной приносящей доход деятельности, всего | 78 621,98 | | 16 706,47 | | Уменьшение на 78,7% | Коммунальные платежи от населения |
| | в том числе: | | | | | | |
| | Стационарное социальное обслуживание | | | | | | |
| | Приносящая доход деятельность | | | | | | |
| | поступления от реализации ценных бумаг | | | | | | |
| 3 | Дебиторская задолженность по выплатам учреждения: | 288 547,42 | | 433 341,62 | | Увеличилась на 50,2% | Предоплата за связь, электроэнергию, ГСМ согласно заключенных договоров в 2019 году |
| | в том числе: | | | | | | |
| 4 | Обязательства, всего | 321 595 172,05 | | 355 991 514,25 | | Увеличение на 10,7% | |
| | из них: | | | | | | |
| 5 | Кредиторская задолженность по поступлениям учреждения: | 3 182 596,24 | | 3 187 739,31 | | Увеличение на 0,2% | |
| | в том числе: | | | | | | |
| | субсидии на выполнение государственного задания | | | | | | |
| | поступления от оказания учреждением услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом к основным видам деятельности, предоставление которых осуществляется на платной основе, а также поступления от иной приносящей доход деятельности, всего | 0,00 | | 5 143,00 | | | Коммунальные платежи от населения |
| | в том числе: | | | | | | |
| | Стационарное социальное обслуживание | | | | | | |
| | Социально-бытовые услуги | | | | | | |
| 6 | Кредиторская задолженность по выплатам учреждения: | 3 182 596,24 | | 3 182 596,31 | | | |
| | в том числе: | | | | | | |
| | субсидии на выполнение государственного задания | 3 182 596,24 | | 3 182 596,31 | | | Образовалась в связи с изменением сроков выплаты заработной платы |

2.3. Общая сумма выставленных требований в возмещение ущерба по недостаткам и хищениям материальных ценностей, денежных средств, а также от порчи материальных ценностей: 1 615 рублей 95 копеек.

2.4. Суммы доходов, полученных учреждением от оказания платных услуг (выполнения работ):

| Наименование показателя | Сумма, тыс. рублей |
|--|--------------------|
| Поступления от оказания бюджетным учреждением услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом учреждения к его основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, всего | 39 242,4 |
| в том числе: | |
| Стационарное социальное обслуживание | 38 066,9 |
| Стационарное социальное обслуживание (Чукотка) | 0,00 |
| Поступления от иной приносящей доход деятельности, всего: | 1 175,5 |
| в том числе: | |
| пособие на погребение | 143,6 |
| доходы от собственности | 212,7 |
| доходы от выбытия материальных запасов | 69,5 |
| коммунальные платежи | 582,2 |
| доходы от оказания дополнительных социальных услуг, а также платных услуг, предоставляемых Учреждением | 96,0 |
| доходы от возмещения сотрудников за питание в учреждении | 71,5 |

2.4.1. Сведения об исполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в процентах: 114%.

2.5. Цены (тарифы) на платные услуги (работы), оказываемые потребителям:

| | Стационарное социальное обслуживание | Стационарное социальное обслуживание (Чукотка) | Социально-бытовые услуги | Социально-медицинские услуги |
|--|--------------------------------------|--|--------------------------|------------------------------|
| | | | | |

2.6. Общее количество потребителей, воспользовавшихся услугами (работами) учреждения, в том числе платными: 375 человек.

2.7. Количество жалоб потребителей и принятые по результатам их рассмотрения меры: жалоб нет.

2.8. Показатели по поступлениям и выплатам учреждения:

| Наименование показателя | Код КОСГУ | Утверждено на год | Кассовые поступления, выплаты | Процент исполнения |
|---|-----------|-------------------|-------------------------------|--------------------|
| Остаток средств на начало года | X | 4 217 183,08 | | |
| Поступления, всего | X | | | 100 |
| в том числе: | | | | |
| Субсидия на предоставление социального обслуживания в стационарной форме включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов | X | 87 351 314,08 | 87 351 314,08 | 100 |
| Поступления от приносящей доход деятельности, в том числе: | | | | |
| доходы от собственности | X | 39 242 452,44 | 39 242 452,44 | 100 |
| доходы от оказания платных услуг (работ) | X | 212 708,40 | 212 708,40 | 100 |
| доходы от выбытия материальных запасов | X | 38 953 000,36 | 38 953 000,36 | 100 |
| суммы принудительного изъятия | X | 73 997,85 | 73 997,85 | 100 |
| Выплаты, всего: | X | 2 745,83 | 2 745,83 | 100 |
| в том числе: | | | | |
| заработная плата | 211 | 130 810 949,60 | 126 006 612,01 | 96,3 |
| выплата пособий и компенсаций | 266 | 61 075 743,48 | 61 075 743,48 | 100 |
| прочие выплаты | 212 | 233 114,95 | 192 486,13 | 82,6 |
| начисление на выплаты по оплате труда | 213 | 64 000,00 | 20 200,00 | 31,6 |
| услуги связи | 221 | 20 696 799,47 | 20 486 523,36 | 99,0 |
| коммунальные услуги | 223 | 113 066,55 | 113 066,55 | 100 |
| арендная плата за пользование имуществом | 224 | 3 010 897,91 | 2 638 890,91 | 87,6 |
| работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 285,71 | 285,71 | 100 |
| прочие работы, услуги | 226 | 7 787 258,95 | 7 414 114,38 | 95,2 |
| услуги по страхованию имущества | 227 | 1 870 844,72 | 1 869 376,94 | 99,9 |
| прочие расходы | 290 | 26 139,78 | 26 139,78 | 100 |
| увеличение стоимости основных средств | 310 | 634 404,67 | 634 404,67 | 100 |
| увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 3 594 105,17 | 3 594 105,17 | 100 |
| Остаток средств на конец года | X | 31 704 288,24 | 27 941 274,93 | 88,1 |
| | | | 4 804 337,59 | |

3. Об использовании имущества, закрепленного за учреждением

| № п/п | Наименование показателя | На начало отчетного года | На конец отчетного года |
|-------|--|--------------------------|-------------------------|
| 1 | Общая балансовая стоимость недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, тыс. руб. | 43 799,20 | 43 799,20 |
| | в том числе: | | |
| 1.1 | остаточная стоимость, тыс. руб. | 20 914,81 | 20 582,44 |
| 1.2 | балансовая стоимость закрепленного за автономным учреждением недвижимого имущества, тыс. руб. | 43 799,20 | 43 799,20 |
| 1.3 | балансовая стоимость закрепленного за автономным учреждением особо ценного имущества, тыс. руб. | 15 948,59 | 16 768,85 |
| 2 | Количество объектов недвижимого имущества, закрепленных за автономным учреждением, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, ед. | 21 | 21 |
| | в том числе: | | |
| | зданий | 9 | 9 |
| 3 | Общая площадь объектов недвижимого имущества, закрепленная за автономным учреждением, кв.м. | 7 615,2 | 7 615,2 |
| | в том числе: | | |
| | площадь недвижимого имущества, переданного в аренду, кв.м. | 21,4 | 21,4 |

Омский Вестник

областная газета

Только у нас

- * Все законы Омской области
- * Новые назначения в областном правительстве
- * Доклады Уполномоченного Омской области по правам человека
- * Ежегодные отчеты и результаты проверок Контрольно-счетной палаты Омской области
- * Продажа и аренда земельных участков
- * Элитные вакансии
- * Конкурсы, торги, аукционы

ОТДЕЛ РЕКЛАМЫ ГАЗЕТЫ «ОМСКИЙ ВЕСТНИК»

21-06-31

Конкурсы

Территориальное управление Росимущества в Омской области объявляет о проведении торгов (в форме электронного аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложения о цене) по поручению УФССП России по Омской области Продавец – ТУРосимущества в Омской области (г. Омск, ул. Тарская, 11, каб. 622, тел. 8 (3812) 24-73-89) Торги проходят на универсальной торговой платформе ЗАО «Сбербанк-АСТ», находящейся в сети интернет по адресу <http://utp.sberbank-ast.ru>, в соответствии с Регламентом универсальной торговой платформы ЗАО «Сбербанк – АСТ».

Дата проведения аукционов по реализации арестованного недвижимого заложенного имущества – 21 мая 2020 г. в 07-00 (время московское)

| Объект продажи | Адрес | Собственник (должник) | Начальная цена (руб.) | Задаток (руб.) | Шаг аукциона (руб.) | № лота |
|---|--|----------------------------------|-----------------------|----------------|---------------------|--------|
| Квартира, общей площадью 44,6 кв.м. | г. Омск, ул. Семиреченская, д. 136, кв. 56 | Яровой Р.А. Яровой В.М | 1 612 871,20 | 80 000 | 35 000 | 6659 |
| Нежилое помещение, общей площадью 743,7 кв.м. | г. Омск, ул. Б.Хмельницкого д. 38, к. 2 пом. 13П | ООО ИСК «Дом-СтройОмск» | 24 864 000 в т.ч. НДС | 1 243 000 | 200 000 | 6660 |
| Земельный участок, площадью 1000 кв.м., кадастровый номер 55:20:131101:673, земли населенных пунктов – под индивидуальное жилищное строительство | Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 264 м, по направлению на северо – восток от ориентира. Почтовый адрес ориентира: Омская обл., д. Большекулачье, ул. Казанская д. 22 | Винник К.С. | 147 200 | 7 000 | 5 000 | 6661 |
| 1/4 доли в праве собственности на квартиру, общей площадью 48,2 кв.м. | г. Омск, ул. 22 Апреля д. 125, кв. 80 | Протасов С.Ю. | 304 000 | 15 000 | 10 000 | 6663 |
| Жилой дом, общей площадью 315,2 кв.м., земельный участок, площадью 594 кв.м., кадастровый номер 55:36:070401:2042, земли населенных пунктов – для жилищных нужд под строение, для размещения домов индивидуальной жилой застройки | г. Омск, ул. Ордоникидзе, д. 201 Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир жилой дом. Почтовый адрес ориентира: Омская обл., г. Омск, ул. Ордоникидзе, д. 201 | Юренин А.В. Лепешкина М.В. | 6 425 586 | 321 000 | 60 000 | 6664 |
| Квартира, общей площадью 44,8 кв.м. | г. Омск, ул. 20 Партизана д. 62 кв. 35 | Лыченко Ю.В. | 1 262 400 | 63 000 | 35 000 | 6665 |
| Квартира, общей площадью 63,6 кв.м. | г. Омск, ул. Менделеева, д. 45 кв. 116 | Трашина А.В. Трашина Т.В. | 2 144 000 | 107 000 | 40 000 | 6666 |
| Квартира, общей площадью 41 кв.м. | г. Омск, ул. Андрианова, д. 6 кв. 6 | Ширшова И.А. | 1 077 250 | 53 000 | 30 000 | 6668 |
| Квартира, общей площадью 33,7 кв.м. | Омская обл., Черлакский р-н, с. Соляное, ул. Школьная, д.8, кв.5 | Луневский П.В. Луневская А.С. | 446 000 | 22 000 | 15 000 | 6672 |
| Квартира, общей площадью 63,8 кв.м. | г. Омск, ул. Засерная, д.26 кв.62 | Нестеров П.И. | 1 681 000 | 84 000 | 35 000 | 6673 |

Настоящее извещение о проведении торгов является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со ст. 437 ГК РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

Зачисление и вывод (высвобод) денежных средств осуществляется в соответствии с Регламентом торговой секции ЗАО «Сбербанк-АСТ». Задаток должен быть внесен в соответствии с Регламентом торговой секции и установленным в настоящем извещении о проведении торгов размером по реквизитам универсальной торговой платформы ЗАО «Сбербанк-АСТ». ПОЛУЧАТЕЛЬ: Наименование: ЗАО «Сбербанк-АСТ» ИНН: 7707308480 КПП: 770701001 Расчетный счет: 40702810300020038047 БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ: Наименование банка: ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ» Г.МОСКВА БИК: 044525225 Корреспондентский счет: 3010181040000000225. В назначении платежа указывается: «Перечисление денежных средств в качестве задатка (депозита) за участие в торгах по лоту №...» (ИНН плательщика), НДС не облагается.

Задаток должен поступить не позднее 18 мая 2020 г.

Высвободить задаток не возвращается в случае, если заявитель, признанный победителем торгов:

- уклонится от подписания Протокола о результатах торгов в установленный срок;
- уклонится от оплаты продаваемого на торгах имущества в срок, установленный подписанным Протоколом о результатах торгов.

Высвободить задаток засчитывается в счет оплаты приобретаемого на торгах имущества при подписании и установленном порядке Протокола о результатах торгов.

Применяются следующие условия в соответствии с Регламентом торговой секции ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Дата начала подачи заявок на участие в аукционе и прилагаемых к ним документов: 27 апреля 2020 г. в 07-00 (время московское).

Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе и прилагаемых к ним документов: 18 мая 2020 г. в 23:59 (время московское).

Итоги приема и регистрации заявок подводятся комиссией по проведению торгов 20 мая 2020 г. в 10 ч. 00 мин.

Продавец оставляет за собой право снять выставленное имущество с торгов по постановлению судебного пристава-исполнителя.

Порядок проведения торгов установлен Регламентом торговой секции ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Критерий определения победителя – наибольшая сумма, предложенная участником за объект торгов.

Продавец и победитель торгов подписывают Протокол о результатах торгов в день проведения торгов (по адресу Продавца или в электронном виде посредством электронной почты (для иногородних участников торгов)). Время прибытия для подписания Протокола о результатах торгов необходимо согласовать по телефону: 8 (3812) 24-73-89.

Победитель торгов в течение 5 рабочих дней должен оплатить стоимость приобретаемого имущества.

В течение 5 дней с момента внесения покупной цены лицом, выигравшим публичные торги по продаже заложенного недвижимого имущества, Продавец заключает с ним договор купли-продажи.

Договор купли-продажи заключается по адресу Продавца.

Продавец объявляет торги несостоявшимися в случаях, когда:

- 1) заявки на участие в торгах подали менее двух лиц, на торги не явились участники торгов либо явился один участник торгов (на торги явилось менее двух покупателей);
- 2) на публичных торгах не сделана надбавка против начальной продажной цены имущества;
- 3) лицо, выигравшее публичные торги, не внесло покупную цену в установленный срок.

Торги проводятся в соответствии со ст. 447-449.1. ГК РФ, Федеральным законом от 16.07.1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», Федеральным законом № 229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве».

В соответствии с п. 5 ст. 449.1. ГК РФ в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц.

Документы, представляемые для участия в торгах:

- Заявка установленного образца, подписанная заявителем (скан-образ).
- Свидетельства о регистрации (для организаций, зарегистрированных до 01.01.2017), учредительные документы, надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц заявителя; решение соответствующего органа управления заявителя о приобретении указанного имущества, в случае если это предусмотрено учредительными документами заявителя, подписанные уполномоченными лицами соответствующего органа управления с проставлением печати юридического лица (для юридических лиц).

- Копии паспортов лиц: с страниц 2, страниц 3, страниц с указанием места жительства.
- Доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах, оформленная в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством.

Указанные документы в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации. Документы, содержащие помарки, подчистки, исправления и т. п., не рассматриваются.

Продавец отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в торгах в следующих случаях:

- заявка на участие в торгах подана не по установленной форме;
- заявка подана лицом, не уполномоченным заявителем на осуществление таких действий;
- приложенные к заявке документы не соответствуют перечню, установленному в извещении о проведении торгов, либо они оформлены не надлежащим образом.

К аукциону допускаются претенденты, признанные участниками аукциона и зарегистрировавшиеся для участия в нем.

Заявитель вправе отозвать заявку на участие в торгах, до момента приобретения им статуса участника торгов. Претендент приобретает статус участника торгов с момента оформления комиссией по проведению торгов протокола окончания приема и регистрации заявок.

Получить дополнительную информацию об объектах продажи можно по адресу Продавца: г. Омск, ул. Тарская, д. 11, каб. 622 с 09-30 до 12-30 часов и с 14 до 17 часов (кроме четверга, пятницы, субботы и воскресенья).

Сведения о наличии обременений содержится в комплекте документов, переданном по акту приема-передачи в ТУ Росимущества в Омской области судебным приставом-исполнителем.

* В соответствии с п. 1 ст. 42 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сделки по отчуждению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, подлежат нотариальному удостоверению. Все расходы, связанные с нотариальным удостоверением сделок, несет Покупатель.

Информация о проведении торгов дублируется на сайте ТУ Росимущества в Омской области по адресу: <http://tu55.rosim.ru>, а также на сайте www.torgi.gov.ru.

ВНИМАНИЕ, ГАЗОПРОВОД ВЫСОКОГО ДАВЛЕНИЯ!

Руководители предприятий, строительно-монтажных организаций, городских и сельских администраций, граждане!

На территории Омского, Калачинского, Кормиловского, Крутинского, Тюкалинского, Любинского, Саргатского, Таврического, Москаленского, Марьяновского районов проложена сеть магистральных газопроводов (МГ) высокого давления (55-75 кгс/см²) диаметром DN от 50 до 1200 (включительно). Все газопроводы расположены на глубине 0,8–1,2 м от поверхности земли. Места прохождения, а также пересечения МГ с автомобильными и железными дорогами и другими коммуникациями обозначены информационными знаками.

Для обеспечения безопасности населенные пункты, дачные поселки, отдельные предприятия, отдельно стоящие здания с массовым скоплением людей должны размещаться не ближе установленных СП 36.13330.2012 **минимально допустимых расстояний** от оси МГ (до 350 м в зависимости от диаметра). В пределах зоны минимально допустимых расстояний не допускается строительство каких бы то ни было зданий и сооружений.

Для исключения возможности повреждения газопровода Правилами охраны МГ установлена **охранная зона**, равная 25 м от оси газопровода в обе стороны.

В охранных зонах магистральных газопроводов ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

Возводить любые постройки и сооружения. Высаживать деревья и кустарники всех видов, производить добычу рыбы, располагать полевые станы, загоны для скота и др.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении минимально допустимых расстояний и охранной зоны МГ и совершившие действия, приведшие к повреждению объектов МГ, привлекаются к ответственности в установленном законом порядке.

Все работы в охранной зоне МГ проводятся с письменного разрешения Омского ЛПУМГ, для согласования работ обращаться по адресу:

644516, Омская область, Омский район, п. Ключи, ул. Примыкания, 1.

Омское линейно-производственное управление магистральных газопроводов ООО «Газпром трансгаз Томск».
Приемная: (3812) 94-08-17. Диспетчер (круглосуточно): (3812) 94-08-15

Акционерное общество «Омскгоргаз» сообщает, что информация подлежащая раскрытию в соответствии Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 872, с приказом ФАС от 18.01.2019 г. № 38/19 по приложениям №4 ,(план на май 2020г.) размещена на сайте <http://www.omskgorgaz.ru/> 20.04.2020года.

ООО «Омскгазсеть» сообщает, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 и с приказом ФАС от 18.01.2019г. № 38/19 по приложению № 4 (план на май 2020г), размещена на сайте <http://omskgazset.ru/> 20.04.2020 года.

ОТДЕЛ РЕКЛАМЫ ГАЗЕТЫ «ОМСКИЙ ВЕСТНИК»

21-06-31

| | | |
|---|--|---|
| <p>ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА Основана в 1909 г., возобновлена в 1991 г. Учредители: Правительство Омской области, Законодательное Собрание Омской области Издатель - БУ «Редакция газеты «Омский вестник» Адрес издателя и редакции: г. Омск, пр. Мира, 34б. Директор ГЕРВАЛЬД Евгений Юрьевич</p> | <p>Главный редактор БУТОРИН Игорь Станиславович (21-11-43) Шеф-редактор МУДРОВА Ольга Владимировна (21-06-31). Ответственный секретарь: РУДЕНКО Андрей Владимирович (21-11-43). Корректор: ЛЯШКО Олеся Валерьевна (21-11-43). Отдел рекламы: КАТЯНОВА Юлия Ивановна (тел./факс 21-06-31).</p> | <p>Мнение авторов публикаций не обязательно отражает точку зрения редакции. Ответственность за содержание рекламы несет рекламодатель. Газета отпечатана в ООО «Центр полиграфии», г. Омск, ул. Герцена, 65а. Печать офсетная. Заказ № 262 Время подписания в печать по графику в 20.40 Подписано в печать фактически в 20.40. Тираж 165 экз. Цена свободная</p> |
|---|--|---|

E-mail: reklama-ov@yandex.ru (для рекламных материалов), omvest@yandex.ru (для документов).

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций по Омской области. Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ55-00099 от 2 марта 2009 г.

© – Реклама. Подлежит обязательной сертификации.